

Утверждено:
решением Заречной
городской территориальной
избирательной комиссии
от 26.02.2020 № 3/8

КОМПЛЕКС
мер по обучению организаторов выборов и иных участников
избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей
в городском округе Заречный на 2020–2022 годы

1. Общие положения

Комплекс мер по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в городском округе Заречный на 2020 – 2022 годы (далее - Комплекс мер), разработан в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 статьи 23 Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктом 3 пункта 1 статьи 23 Избирательного кодекса Свердловской области.

Комплекс мер представляет собой систему взаимосвязанных мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач по обучению организаторов и участников избирательного процесса, по повышению правовой культуры граждан.

Реализация Комплекса мер предполагает совместную деятельность Избирательной комиссии Свердловской области, Совета председателей территориальных избирательных комиссий при Избирательной комиссии Свердловской области, 10 межтерриториальных центров повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, территориальных избирательных комиссий, иных избирательных комиссий, органов государственной власти Свердловской области, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, образовательных организаций, молодежных избирательных комиссий,

других органов и организаций.

Координацию выполнения Комплекса мер обеспечивает Избирательная комиссия Свердловской области.

2. Цель и задачи, для решения которых принимается Комплекс мер

Основной целью реализации Комплекса мер является совершенствование правовой культуры и правосознания граждан, вовлечение граждан в деятельность органов публичной власти, создание условий для активного и осознанного участия в выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, органов местного самоуправления, референдумного процесса.

Реализация Комплекса мер предполагает решение следующих задач:

1) развитие системы повышения профессиональной компетентности организаторов избирательного процесса, основанной на современном избирательном законодательстве, новейших образовательных технологиях, непрерывности процесса повышения квалификации;

2) методическое, программное обеспечение деятельности организаторов выборов, иных участников избирательного процесса;

3) развитие системы правового просвещения, способствующей повышению уровня информированности граждан об избирательном праве и избирательном процессе, формированию устойчивой мотивации к осуществлению осознанного выбора, реализации избирательного права всех категорий граждан;

4) создание условий для формирования основ правовой, прежде всего электоральной культуры, молодых и будущих избирателей, начиная с раннего возраста;

5) организация эффективного открытого диалога между избирательными комиссиями и другими участникам избирательного процесса;

6) создание единого информационного пространства, основанного на использовании современных инновационных технологий, обеспечивающего эффективное взаимодействие избирательных комиссий со всеми участниками избирательного процесса.

Комплекс мер является органичной частью общей системы мероприятий Комиссии, направленных на дальнейшее углубление демократических принципов формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления в Свердловской области.

3. Направления реализации Комплекса мер

Исходя из поставленных задач, Комплекс мер включает в себя следующие основные направления:

1) организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер;

2) обучение и повышение квалификации организаторов и участников избирательного процесса;

3) правовое просвещение граждан, в том числе молодых и будущих избирателей;

4) информационно-разъяснительная деятельность, взаимодействие со средствами массовой информации;

5) мероприятия по совершенствованию и внедрению в практику работы избирательных комиссий избирательных технологий;

6) издательская деятельность и деятельность по формированию электронных ресурсов.

4. Организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер

Организационно-методическое обеспечение реализации Комплекса мер предусматривает:

1) использование методических материалов, разработанных РЦОИТ при ЦИК России;

2) взаимодействие с органами государственной власти Свердловской области, государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими организациями по вопросам, связанным с реализацией мероприятий Комплекса мер;

3) разработку программ, планов обучения и повышения квалификации организаторов выборов, повышения правовой культуры избирателей, анализ их реализации;

4) учебно-методическое обеспечение участников избирательного процесса, включая организаторов выборов, в том числе разработка учебных программ, курсов, тестов, пособий;

Ожидаемые результаты:

1) совершенствование деятельности избирательных комиссий и других организаций, ориентированной на обеспечение реализации прав и свобод граждан, отвечающей требованиям избирательного законодательства;

2) оптимизация условий для реализации мероприятий Комплекса мер;

3) активизация творческого потенциала организаторов выборов и участников избирательного процесса;

4) внедрение передового опыта работы избирательных комиссий по различным направлениям деятельности.

5. Обучение и повышение профессиональной квалификации организаторов и других участников избирательного процесса

Повышение квалификации организаторов выборов и обучение других участников избирательного процесса проводится с учетом Комплекса мер по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей на 2019-2021 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 200/1532-7 и Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по обучению

организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Российской Федерации на 2020 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 236/1758-7 и призвано обеспечить получение необходимых знаний и навыков в области избирательного права и процесса всеми участниками выборов.

Данным направлением предусматриваются следующие мероприятия:

- 1) реализация программ и планов обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса;
- 2) подготовка на основе разработанных учебно-методических материалов электронных средств обучения;
- 3) разработка и внедрение дистанционных, сетевых и заочных форм обучения;
- 4) осуществление контроля результатов обучения;
- 5) обеспечение непрерывности, систематичности процесса повышения квалификации членов территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований;
- 6) обучение других категорий участников избирательного процесса: представителей политических партий, кандидатов, наблюдателей, общественных наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса, представителей средств массовой информации;
- 7) практическая подготовка и обучение кадрового резерва для замещения должностей председателей ТИК;
- 8) подготовка и обучение резерва составов участковых избирательных комиссий;
- 9) организация и проведение лекций, консультаций, семинаров, подготовка методических материалов для:
 - работников правоохранительных органов по вопросам обеспечения безопасности и правопорядка в процессе организации и проведения выборов и их участия в голосовании;
 - представителей средств массовой информации по вопросам освещения

выборов, ведения агитации в средствах массовой информации, аккредитации и работы журналистов в день голосования;

общественных объединений в Свердловской области по вопросам, возникающим в процессе ведения избирательной кампании;

военнослужащих по вопросам их участия в голосовании;

организаций, работающих с лицами с ограниченными возможностями по вопросам, возникающим в период избирательной кампании.

В реализации мероприятий данного направления принимают участие Избирательная комиссия Свердловской области, территориальные и участковые избирательные комиссии совместно с профильными учреждениями и организациями.

Повышение квалификации кадров избирательных комиссий осуществляется следующим образом:

1) на федеральном уровне осуществляется повышение квалификации членов Избирательной комиссии Свердловской области и работников её аппарата (организаторами обучения являются ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России);

2) на региональном (областном) уровне осуществляется подготовка членов территориальных и окружных избирательных комиссий (организаторами обучения являются Избирательная комиссия Свердловской области, межтерриториальные центры и территориальные избирательные комиссии);

3) на территориальном уровне осуществляется обучение членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий (организаторами обучения являются межтерриториальные центры, территориальные избирательные комиссии, а также руководители участковых избирательных комиссий);

4) на региональном и территориальном уровнях обучение организуется по учебным программам, разработанным Избирательной комиссией Свердловской области, Советом председателей территориальных избирательных комиссий при Избирательной комиссии Свердловской области, межтерриториальными центрами повышения правовой культуры и

территориальными избирательными комиссиями;

5) в соответствии с планами работы ФЦИ при ЦИК России ведется работа по повышению квалификации специалистов и пользователей ГАС «Выборы».

Ожидаемые результаты:

1) повышение уровня профессиональной подготовки организаторов выборов;

2) повышение уровня правовой культуры различных категорий участников избирательного процесса.

6. Повышение правовой культуры избирателей, в том числе молодых и будущих избирателей

Мероприятия повышения правовой культуры избирателей, в том числе молодежи, направлены на повышение уровня информированности избирателей о выборах и доверия к ним, формирование гражданской ответственности, развитие интереса к процессу организации и проведения выборов, привлечение молодежи к работе в избирательных комиссиях всех уровней.

Мероприятия Комплекса мер направлены на реализацию Молодежной электоральной концепции, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6.

Для обеспечения системности работы по правовому просвещению избирателей, в том числе и молодых избирателей, Комплекс мер содержит ряд мероприятий, направленных на взаимодействие с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, Министерством культуры Свердловской области, Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области, образовательными организациями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами молодежного самоуправления, молодежными и иными общественными

организациями по реализации совместных мероприятий по повышению правовой культуры.

Реализация данного направления включает в себя следующее:

- 1) проведение областных, межтерриториальных и территориальных конкурсов для разных категорий граждан;
- 2) организация и проведение мероприятий по повышению правовой культуры молодых избирателей в рамках Дня молодого избирателя;
- 3) проведение областных, межтерриториальных и территориальных конкурсов и олимпиад по избирательному праву среди учащихся общеобразовательных и высших учебных заведений, молодежи и избирателей старшего поколения;
- 4) обобщение и распространение опыта взаимодействия молодежных избирательных комиссий и молодежных парламентов;
- 5) разработка интернет-ресурсов, ориентированных на избирателя, в том числе на молодежь и другие мероприятия.

Ожидаемые результаты:

- 1) создание условий формирования в среде избирателей разного возраста, различных категорий активной жизненной позиции, мотивации участия в выборах;
- 2) рост участия избирателей (в том числе молодых) в выборах;
- 3) увеличение количества молодых людей в составах избирательных комиссий в Свердловской области.

7. Информационно-разъяснительная деятельность, взаимодействие со средствами массовой информации

Комплекс мер предполагает создание и размещение серии информационно-аналитических, разъяснительных и иных материалов, рассчитанных на конкретные социально-статусные, возрастные и территориальные группы населения. Информационно-разъяснительная деятельность предусматривает применение широкого диапазона средств аудиовизуального взаимодействия с избирателями, другими участниками избирательного процесса с использованием возможностей электронных и

печатных средств массовой информации, наружной рекламы, печатной продукции.

Главными целями информационно-разъяснительной деятельности являются:

- 1) информирование граждан, размещение доступной информации о выборах, избирательном законодательстве, деятельности избирательных комиссий;
- 2) формирование и укрепление положительной репутации российской избирательной системы;
- 3) повышение доверия граждан, институтов гражданского общества к избирательной системе и результатам ее деятельности;
- 4) содействие формированию активной гражданской позиции и высокой электоральной активности граждан.

Достижение перечисленных целей связано с выполнением ряда задач, таких как:

- 1) создание системы информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательном процессе;
- 2) организация систематической работы по профилактике и противодействию использованию противоправных избирательных технологий на всех стадиях избирательного процесса;
- 3) проведение разъяснительных мероприятий, направленных на преодоление абсентеизма как следствия негативного отношения граждан к выборам;
- 4) стимулирование молодежной аудитории к активному участию в избирательном процессе.

Предстоящие избирательные кампании 2020–2022 годов предполагают осуществление широкого комплекса информационно-разъяснительных мероприятий, в том числе в рамках реализации специальной программы. Комплекс мер представляет объединенный по целям, задачам, ресурсам и срокам исполнения комплекс информационных, разъяснительных, организационных и иных мероприятий, обеспечивающих решение задач предстоящих избирательных кампаний.

Комплекс мер предусматривает использование максимального количества каналов и способов передачи информации на территории Свердловской области, учитывает особенности социально-экономической, политической ситуации региона и отдельных муниципальных образований.

Ожидаемые результаты:

- 1) возрастание доверия, позитивного представления избирателей о выборах как одном из главных демократических институтов, обеспечивающих реализацию народного волеизъявления;
- 2) повышение общественного интереса к выборам, электоральной активности различных категорий избирателей;
- 3) повышение эффективности деятельности средств массовой информации по информационному обеспечению выборов;
- 4) уменьшение случаев нарушения законодательства о выборах средствами массовой информации.

8. Мероприятия по совершенствованию и внедрению в практику работы избирательных комиссий избирательных технологий

Реализация данного направления предусматривает ряд организационных мероприятий, согласованных по времени, целям и задачам, проводимых с целью активизации электорального участия граждан посредством развития инновационных избирательных технологий.

Указанная цель может быть решена при реализации следующих задач:

- 1) совершенствование имеющихся информационных ресурсов Избирательных комиссий Свердловской области в сети Интернет;
- 2) создание условий для преимущественного использования технических средств подсчета голосов избирателей на выборах в Свердловской области;
- 3) создание и развитие обучающих интернет-ресурсов для организаторов и участников избирательного процесса;
- 4) совершенствование средств трансляции в сети Интернет мероприятий (заседаний, учебных семинаров) Избирательной комиссии Свердловской области.

Ожидаемые результаты:

- 1) повышение открытости и гласности избирательного процесса;
- 2) возрастание уровня доверия граждан к избирательной системе;
- 3) увеличение числа граждан, интересующихся избирательным процессом, деятельностью избирательных комиссий.

9. Издательская деятельность и деятельность по формированию электронных ресурсов

Основными задачами издательской деятельности являются подготовка, издание и распространение журналов, газет, сборников, документов, методических материалов и учебных пособий по различным аспектам организации и проведения избирательных кампаний, повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры избирателей, других участников избирательного процесса, в том числе на электронных носителях.

Основными задачами формирования электронных ресурсов являются:

- 1) пополнение электронной библиотеки изданий по вопросам избирательного права и избирательного процесса в целях повышения квалификации организаторов выборов и правовой культуры участников избирательного процесса;
- 2) актуализация базы данных методических, информационно-разъяснительных и других материалов, используемых в ходе избирательных кампаний, проводимых в Свердловской области;
- 3) совершенствование и информационное наполнение сайтов избирательных комиссий в Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Важным направлением деятельности является создание информационных и учебных аудио- и видеоматериалов по вопросам выборов.

Ожидаемые результаты:

- 1) повышение уровня информированности избирателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой информации о функционировании избирательной системы в Свердловской области;

2) повышение уровня правосознания граждан в области избирательного права и избирательного процесса;

3) повышение уровня гласности в деятельности избирательных комиссий.

10. Реализация Комплекса мер

Выполнение Комплекса мер осуществляется с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года. Ежегодно в рамках Комплекса мер Избирательная комиссия Свердловской области принимает Перечень мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей на следующий год.

Исполнителями Комплекса мер являются Избирательная комиссия Свердловской области, территориальные избирательные комиссии. Финансирование мероприятий настоящего Комплекса мер производится в соответствии с пунктом 1 статьи 57 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 71 и 72 Избирательного кодекса Свердловской области за счет средств федерального и областного бюджетов. Кроме того, территориальные Комплексы мер реализуются за счет средств местных бюджетов и привлеченных спонсорских средств.

В процессе выполнения Комплекса мер возможна его корректировка.