

Занятие ШКОЛЫ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Тема «Основы правового статуса наблюдателя, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса».

1. Система избирательных комиссий, их основные полномочия на текущих выборах.

2. Правовые основы организации процедуры наблюдения за выборами:

- кто такой наблюдатель и какова основная цель наделения лица полномочиями наблюдателя. Начало и окончание «рабочего дня» наблюдателя (период наблюдения);

- кто такой член избирательной комиссии с правом совещательного голоса, каковы его основные полномочия, порядок назначения в составы комиссий;

- кто вправе назначать наблюдателя, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса какие лица не могут быть назначены членами избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

- какой документ удостоверяет полномочия наблюдателя и как он должен быть оформлен. При наличии каких документов действительно письменное направление наблюдателя (в том числе, с учетом документов, заменяющих паспорт гражданина);

- нагрудный знак наблюдателя, его форма, кем утвержден;

- права наблюдателя, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, ограничения в работе наблюдателя и члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

3. Сведения, которые в обязательном порядке должны быть известны наблюдателю, члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

- границы своего избирательного участка, на который направлен наблюдатель;

- место нахождения помещения УИК и помещения для голосования;

- Ф.И.О. председателя, заместителя председателя, секретаря участковой (территориальной) избирательной комиссии, их контактные телефоны;

- лица, имеющие право находиться в помещении для голосования и осуществлять наблюдение.

4. Основания удаления наблюдателя, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса из помещения для голосования. Ответственность наблюдателя и члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса за нарушения законодательства о выборах.

Часть 1

ПОДГОТОВКА К НАБЛЮДЕНИЮ

Правовые основы выборов, назначенных на единый день голосования 18 сентября 2016 года

Основная цель наблюдения – соблюдение законодательства о выборах при проведении голосования и подсчете голосов. Основные принципы, которые должны соблюдаться на этой стадии выборов, – свободное и тайное, без какого-либо принуждения или подкупа волеизъявление избирателей, а также подведение итогов голосования в рамках закона.

Избирательное законодательство направлено на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий. Прописанные в нем процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они направлены на то, чтобы воспрепятствовать незаконному давлению на избирателя и нарушениям, а также позволяют обнаружить признаки нарушений, если они все-таки имели место.

Основными видами нарушений законодательства о выборах в УИК являются:

- вынос избирательного бюллетеня из помещения для голосования, когда избирателю перед входом в помещение для голосования УИК дают заполненный избирательный бюллетень и предлагают вынести из помещения для голосования (из кабины для тайного голосования) незаполненный избирательный бюллетень;
- нарушение тайны голосования или нарушение добровольности голосования (требование предъявления доказательств участия в голосовании);
- агитация избирателей во время голосования на дому или принуждение к голосованию путем «обхода» избирателей.

Перечисленные выше нарушения непосредственно искажают итоги голосования. Нарушение любых правил, закрепленных законодательством о выборах, может способствовать нарушению законности выборов. Поэтому наблюдатель вправе в пределах своих полномочий препятствовать не только фальсификациям, но и нарушению процедур, описанных в Федеральном законе, путем подачи заявлений (жалоб).

Кто может присутствовать в помещении для голосования?

В день голосования, во время подсчета голосов в помещении для голосования, **кроме членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, вправе присутствовать** (пункты 1 и 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ):

- наблюдатели;
- члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;
- зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо;
- представители СМИ.

Все эти лица должны иметь **документы, удостоверяющие их статус**. Сведения об указанных лицах вносятся в специальный список лиц,

присутствующих при проведении голосования. Они могут носить специальные нагрудные знаки, форма которых устанавливается соответствующей комиссией.

Присутствующие не должны вмешиваться в работу комиссии.

Следует учитывать, что члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и представители СМИ выполняют в избирательных комиссиях роль очень близкую к роли наблюдателя. Конечно, полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и представителя СМИ существенно различаются.

Статус наблюдателя, назначение наблюдателя

«Наблюдатель» – это гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдум (подпункт 42 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

В этой Памятке речь идет только о наблюдателях в УИК. На выборах, назначенных на единый день голосования 18 сентября 2016 года (на территории Кушвинского городского округа), наблюдатель может быть направлен в УИК зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, список кандидатов (пункт 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ). Направление наблюдателя подтверждается документом, который должен содержать все данные, указанные в пункте 7 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, а также отсутствие ограничений, предусмотренных пунктом 4 данной статьи. Оформление направления – это дело кандидата, его доверенного лица, уполномоченных представителей избирательных объединений.

В направлении обязательно следует указать номер УИК, в которую направляется наблюдатель.

Если наблюдатель направляется кандидатом, то направление должно быть подписано либо самим кандидатом, либо его доверенным лицом. При этом печать на таком направлении не требуется. Если наблюдатель направляется избирательным объединением, то направление должно быть подписано уполномоченным представителем избирательного объединения и может быть заверено печатью избирательного объединения.

Если направление содержит все данные, предусмотренные пунктом 7 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, то этого достаточно, чтобы допустить вас к осуществлению полномочий наблюдателя.

Имеет смысл использовать форму направления, рекомендованную избирательной комиссией. Не забывайте указать реальный, действующий номер телефона (лучше всего – номер мобильного телефона): в случае составления повторного протокола либо при повторном подсчете голосов УИК наблюдатель должен быть доступен по этому номеру.

Направление действительно только вместе с документом, удостоверяющим личность, то есть, направляясь на избирательный участок, вы обязательно должны иметь при себе паспорт гражданина РФ.

Направление передается председателю УИК.

Время работы наблюдателя

Наблюдатель может присутствовать в УИК в день голосования с момента начала её работы и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования (пункт 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ). Он также может присутствовать в УИК при повторном подсчете голосов.

Наблюдатель должен явиться в УИК в день голосования к началу работы УИК и находиться там до тех пор, пока он не удостоверится, что данная УИК сдала протокол об итогах голосования в вышестоящую комиссию.

Полномочия наблюдателя

Полномочия наблюдателей определены пунктом 9 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

Наблюдатель в УИК вправе:

- 1) знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- 2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ;
- 3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- 4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- 5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей;
- 6) визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением УИК протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ;
- 7) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;
- 8) знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, с документами, прилагаемыми к протоколу об итогах голосования, получать от УИК заверенную копию указанного протокола;
- 9) обжаловать решения и действия (бездействие) УИК, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;
- 10) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.

11) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию.

С другой стороны, на действия наблюдателя наложены некоторые ограничения (пункт 10 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ):

Наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателю избирательный бюллетень;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- 4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в проводимом членами УИК с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- 6) совершать действия, препятствующие работе УИК;
- 7) проводить агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Как видно из приведенного перечня, у наблюдателя имеются довольно широкие и существенные полномочия.

Взаимоотношения наблюдателя и избирательной комиссии

Руководители избирательных комиссий, организаторы выборов иногда рассматривают наблюдателя как «контролера» и испытывают по отношению к нему настороженность. С другой стороны, некоторые наблюдатели заранее настроены против членов избирательных комиссий и считают всех организаторов выборов фальсификаторами. В некоторых случаях наблюдатель неграмотно пользуется своими правами.

Данная Памятка направлена на то, чтобы наблюдатель мог корректно и профессионально воспользоваться своими полномочиями. Даже в случае конфликта наблюдатель должен действовать строго в законных рамках.

Наблюдатель должен выстраивать свои отношения с избирательной комиссией на основе следующих принципов:

Корректность. Используйте вежливые и спокойные выражения. Обращайтесь исключительно к руководителям избирательной комиссии (председателю, его заместителю, секретарю), желательно по имени и отчеству.

Компетентность и законность. Направляясь на избирательный участок следует подготовиться теоретически, тщательно изучить эту Памятку, другие рекомендации, ознакомиться с федеральными законами, законами Свердловской области и решениями Кушвинской городской территориальной избирательной комиссии.

В УИК Вы должны требовать только то, что положено по законодательству.

Терпеливость и настойчивость. Для общения с руководителями избирательной комиссии ищите удобное время. В некоторые моменты

председатель, заместитель председателя и секретарь УИК действительно бывают заняты. Если дело терпит, то проявите настойчивость позже.

Общительность. Попробуйте найти точки соприкосновения с другими наблюдателями. По возможности договоритесь с ними о взаимодействии.

Удаление из помещения УИК

Основания и процедура удаления из помещения для голосования описаны в пункте 12 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ: «Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

Обращаем ваше внимание упоминаемые в законе «правоохранительные органы» – это сотрудники органов внутренних дел и полицейские.

Учтите, что физическое сопротивление полицейскому само по себе является нарушением, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Что следует иметь при себе

Направляясь в день голосования на избирательный участок надо быть готовым к серьезной работе, возможно, в течение длительного времени.

Возьмите с собой:

- пакет документов:
- направление (без правильно оформленного направления вас не допустят к наблюдению);
- настоящую Памятку;
- бланки заявлений (жалоб), иных вспомогательных материалов;
- нагрудный знак;
- паспорт (или заменяющий его документ);
- бумагу (десяток листов А4, удобно – в крупную клетку) – для написания заявлений, копирку;
- ручки и карандаши;
- блокнот или записную книжку;
- небольшой запас еды и питья;
- контактные телефоны избирательного штаба и территориальной избирательной комиссии.

Если вы хотите принять участие в голосовании и идете наблюдать не на тот избирательный участок, где вы живете, заранее позаботьтесь о том, чтобы получить открепительное удостоверение.

Часть 2 ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ

Начало наблюдения

1. Избирательный участок откроется для голосования в 8.00. Заранее узнайте, как добраться до своего избирательного участка, чтобы появиться там за 30 минут до открытия (то есть не позднее чем в 7.30).

2. Предъявите руководителям комиссии свое направление и паспорт. Выясните, как зовут руководителей, запишите для себя их имена и отчества.

3. Осмотрите помещение для голосования. В помещении для голосования должны быть (статья 61 Федерального закона № 67-ФЗ) кабины для тайного голосования или ширмы, обеспечивающие тайну голосования. На удобном для избирателей месте должна располагаться информация о кандидатах, а также образцы заполнения избирательных бюллетеней. В помещении для голосования должна располагаться незаполненная увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования; переносные и стационарные ящики для голосования.

В радиусе 50 метров от здания, где расположено помещение для голосования, не должно быть агитационных материалов (пункт 4 статьи 49 Федерального закона № 67-ФЗ).

4. Списки избирателей должны быть сброшюрованы по книгам (пункт 13 статьи 17 Федерального закона № 67-ФЗ) и заверены в конце каждой книги подписью председателя УИК и печатью УИК.

5. Узнайте, сколько избирателей до дня голосования подали заявки на голосование вне помещения и все ли они внесены в реестр заявок на голосование вне помещения. Следует учитывать, что указанные заявки в день голосования могут быть поданы в УИК не позднее 14.00 дня.

Непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК предъявляет к осмотру всем присутствующим пустые переносные и стационарные ящики для голосования, которые после этого опечатываются печатью УИК (пломбируются).

В 8.00 председатель УИК или лицо, объявляет об открытии помещения для голосования. Это означает, что избиратели могут войти в помещение для голосования.

Выдача избирательных бюллетеней в помещении для голосования

Избирательные бюллетени не должны выдаваться избирателям, не предъявившим паспорт. Существуют документы, которые заменяют паспорт. Все они перечислены в подпункте 16 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ. Для лиц, проходящих военную службу (но не для офицеров запаса), это может быть военный билет, причем только в том случае, если избиратель внесен в список избирателей.

Вместо паспорта может быть предъявлена специальная справка из ФМС по установленной форме, временное удостоверение личности. Выдавать избирательные бюллетени по читательским билетам, водительским удостоверениям, по знакомству и так далее не разрешается. Запрещено выдавать одному избирателю более одного комплекта избирательных

бюллетеней¹. Если избиратель просит выдать ему избирательный бюллетень за больного родственника или знакомого, за кого-то, кто не может прийти в помещение для голосования, то член УИК обязан посоветовать ему обратиться к секретарю УИК для подачи заявки на голосование вне помещения.

Если избирателя нет в списке избирателей, но он предъявил паспорт, который свидетельствует, что избиратель проживает на территории данного избирательного участка, то этот избиратель дополнительно вносится в список избирателей, который находится у секретаря УИК.

Голосование вне помещения для голосования

Федеральный закон подробно регламентирует (статья 66 Федерального закона № 67-ФЗ) процедуру голосования вне помещения для голосования (голосования на дому, выездного голосования).

Главное правило, которое должно соблюдаться при голосовании вне помещения для голосования участковой избирательной комиссией: члены УИК, проводящие голосование вне помещения для голосования, имеют право выдавать избирательные бюллетени только тем избирателям, которые заранее внесены в специальный реестр заявок на голосование вне помещения для голосования (пункт 12 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ).

Заявки подаются в УИК по телефону или устно самим избирателем или его знакомыми по его просьбе. Каждая заявка фиксируется в реестре заявок по определенной форме (пункты 2 и 3 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ). В реестре должны быть указаны фамилия, имя, отчество избирателя, его адрес, время поступления заявки. Если заявка передана не самим избирателем, то в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и место жительства лица, передавшего заявку (это требование обычно нарушается, когда подаются массовые заявки).

Для проведения голосования вне помещения для голосования выезжают (выходят) не менее двух членов УИК с правом решающего голоса². Они должны взять с собой заверенную выписку из реестра заявок, в которой указаны избиратели, подавшие заявки на голосование вне помещения для голосования. Члены УИК, проводящие голосование вне помещения, получают под расписку избирательные бюллетени, количество которых не может превышать более чем на пять процентов числа полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух избирательных бюллетеней).

В проведении голосования вне помещения для голосования могут участвовать наблюдатели и члены УИК с правом совещательного голоса.

После проведения каждого выездного голосования (а их может быть несколько) УИК составляет «Акт о проведении голосования вне помещения для голосования» (пункт 17 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ).

Агитация и подкуп избирателей в ходе голосования

¹ Следует учесть, что избирателю может быть выдан избирательный бюллетень взамен испорченного, о чем делается специальная отметка в списке избирателей.

² При участии в выездном голосовании двух наблюдателей допускается, чтобы его проводил один член УИК с правом решающего голоса.

Если вы заметили агитацию перед помещением для голосования или если имеются какие-либо признаки подкупа избирателей (передача денег, бюллетеней и так далее), следует в первую очередь сообщить председателю комиссии и сотруднику правоохранительных дел, для пресечения противоправной деятельности связаться со своим кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения и полицией, чтобы данное нарушение было правильно зафиксировано (надо будет составлять протокол, привлекать свидетелей).

Проведение лотерей, связанных с выборами, запрещено (пункт 3 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ).

Завершение голосования и подведение его итогов

В установленное время председатель УИК объявляет участок закрытым. После этого получить бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования.

Порядок подсчета голосов подробно описан в статье 68 Федерального закона № 67-ФЗ. В ней записаны главные правила всех действий после закрытия избирательного участка (окончания времени голосования в помещении для голосования УИК): «Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим внесением в увеличенную форму протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами УИК с правом решающего голоса». То есть все действия должны производиться на глазах у наблюдателей и после каждого этапа результаты подсчета должны вноситься в увеличенную форму протокола УИК об итогах голосования. После окончания голосования начинается этап подсчета голосов. Этот этап происходит без перерывов до тех пор, пока не будет подписан протокол УИК об итогах голосования и наблюдателям не будут выданы заверенные копии протокола.

Заполнение протокола об итогах голосования

УИК должна будет составить по два экземпляра протокола для каждого вида выборов об итогах голосования. По Федеральному закону № 67-ФЗ в процессе подсчета голосов избирателей заполняются как увеличенная форма протокола, так и сам протокол. Для наблюдателей важно то, чтобы после каждого этапа полученные результаты оглашались и вносились именно в увеличенную форму протокола, которая должна находиться недалеко от места, где производят подсчет. Такое требование установлено для того, чтобы все исправления, которые УИК делает в процессе подсчета, делались на виду у наблюдателей.

Очень важно, чтобы этапы подсчета следовали друг за другом в том порядке, в котором они описаны в Федеральном законе № 67-ФЗ. Сначала должно производиться погашение избирательных бюллетеней, потом – работа со списком избирателей, а уж затем – извлечение избирательных бюллетеней из переносных и стационарных ящиков для голосования и подсчет голосов.

Этап 1: Погашение неиспользованных избирательных бюллетеней.

1. Члены УИК подсчитывают и производят погашение неиспользованных избирательных бюллетеней отдельно по каждому виду избирательной кампании, отрезая левый нижний угол. Следите за этим подсчетом. Количество погашенных бюллетеней суммируется с количеством испорченных бюллетеней. Итоговое количество погашенных бюллетеней заносится в соответствующую строку протокола.

2. На основании актов о получении УИК бюллетеней (вы можете попросить предъявить эти акты; кроме того, сравните эти цифры с теми, которые вы узнали утром) в соответствующую строку протокола заносится количество бюллетеней, полученных УИК.

Этап 2: Работа со списками избирателей

Этот этап описан в п. п. 5–6 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ. На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списке избирателей. Эти данные затем вносятся в протокол и играют важную роль при проверке контрольных соотношений.

Подсчет по списку избирателей проводят члены УИК с правом решающего голоса сначала отдельно по каждой сброшюрованной книге списка избирателей. Члены УИК, проводящие подсчет по книгам списка избирателей, должны оглашать результаты своих подсчетов. В это время вы должны, не мешая членам УИК и не делая никаких замечаний, наблюдать за подсчетом.

1. На каждой странице списка избирателей записываются суммарные данные по этой странице. Эти суммарные данные вносятся в специальные строки, предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей³.

2. Затем данные суммируются по страницам и по книгам. Эти данные оглашаются и заносятся в протокол. В частности, на этом этапе определяется общее число избирателей, число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования, число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования.

3. Затем списки избирателей помещаются в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место.

Этап 3: Непосредственный подсчет голосов

Непосредственный подсчет голосов – это подсчет по бюллетеням, которые извлечены из ящиков. «Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК» (п. 10 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В Федеральном законе № 67-ФЗ фигурирует понятие «бюллетень неустановленной формы». Это бюллетени, которые «изготовлены неофициально либо не заверены избирательной комиссией». Такие бюллетени при подсчете вообще не учитываются, а упаковываются отдельно.

1. Сначала бюллетени извлекаются из переносных ящиков для голосования и кладутся на стол. Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель УИК должен объявить, сколько заявлений о голосовании вне

³ При совмещении выборов – отдельно по каждому виду выборов.

помещения прилагается к данному переносному ящику, а также должен дать возможность наблюдателям убедиться в том, что ящик и пломбы на нем не повреждены. Если количество бюллетеней, извлеченных из переносного ящика, превышает объявленное количество заявлений, то все бюллетени⁴, изъятые из этого ящика, объявляются недействительными, о чем составляется акт.

Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней (с учетом недействительных) заносится в строку 8 протокола.

Следует обратить внимание на то, что на этом этапе подсчитывается лишь количество извлеченных из переносных ящиков бюллетеней, а не голоса, поданные за кандидатов.

2. Затем извлекаются бюллетени из стационарных ящиков. Они добавляются к нерассортированным бюллетеням, извлеченным из переносных ящиков. Перед вскрытием каждого ящика председатель УИК должен дать наблюдателям возможность убедиться в том, что ящик и пломбы на нем не повреждены.

Если голосование проводилось сразу по нескольким видам выборов (то есть при совмещении выборов), то сначала бюллетени разделяются по виду выборов.

3. Непосредственный подсчет голосов по каждому виду выборов производится в два этапа: сначала избирательные бюллетени сортируются по голосам, отданным за каждого кандидата, а затем подсчитывается количество бюллетеней в каждой пачке.

3.1. Сортировка избирательных бюллетеней по кандидатам и отделение недействительных бюллетеней происходит в определенном порядке: Федеральный закон требует (п. 14 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ), чтобы члены УИК предъявляли сортируемые бюллетени «для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов» и «оглашали содержащиеся в каждом из них отметки». При этом «одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается». Удобно, если оглашением избирательных бюллетеней занимаются два члена УИК: пока один оглашает содержимое бюллетеня, другой рассматривает следующий бюллетень, готовясь к его оглашению. После оглашения бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б» и так далее.

Отдельную пачку должны составлять «недействительные» избирательные бюллетени – те, «которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, или в которых знак проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате». В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки УИК решает вопрос о действительности всех вызвавших сомнение бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись

⁴ При совмещении выборов такая процедура производится по каждому виду избирательных бюллетеней отдельно.

подтверждается подписями не менее двух членов УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью данной комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней (п. 17 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

3.2. После сортировки по пачкам количество бюллетеней в каждой пачке подсчитывается членами УИК с правом решающего голоса. При этом: «бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается» (пункт 18 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ).

Этап 4: Заполнение остальных строк протокола; проверка контрольных соотношений

1. Количество действительных бюллетеней подсчитывается путем суммирования количества голосов, поданных за кандидатов, и вносится в протокол.

2. Количество бюллетеней, извлеченных из стационарных ящиков, подсчитывается как разность между суммарным количеством действительных и недействительных избирательных бюллетеней и количеством бюллетеней, извлеченных из переносных ящиков для голосования.

3. Затем Федеральный закон № 67-ФЗ требует проверки контрольных соотношений. Если контрольное соотношение не выполняется, то заполняются специальные «балансовые» строки протокола.

Вы должны проследить, чтобы вышеупомянутые соотношения не «подгонялись» путем изменения данных, ранее внесенных в протокол, без дополнительных пересчетов отметок в списках избирателей или без повторного подсчета по бюллетеням.

Этап 5: Окончательное оформление протокола, выдача заверенных копий.

Упаковка избирательной документации

1. Если все контрольные соотношения выполнены либо если руководство УИК решилось на заполнение «балансовых» строк протокола, начинается окончательное оформление протокола и упаковка документов. УИК обязана провести итоговое заседание, на котором «рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования» (п. 26 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ). Обратите внимание на то, чтобы УИК заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в УИК в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу».

2. В соответствии с п. 29 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ по требованию члена УИК, наблюдателя УИК немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно, с пометкой «Повторный») обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования.

3. Первый экземпляр протокола, прилагаемые к нему жалобы и решения по ним, а также некоторые акты отправляются в вышестоящую избирательную комиссию отдельно от остальных документов комиссии. Остальные документы УИК (в том числе избирательные бюллетени, список избирателей, увеличенная форма протокола) упаковываются в коробки или мешки, которые в дальнейшем могут быть вскрыты только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда (п. 23 ст. 68 Федерального закона № 67-ФЗ). По завершении упаковки документов поставьте свою подпись на упаковках. Подпись надо ставить на «стыках» упаковочного материала.

Завершение работы наблюдателя

Наблюдатель может покинуть помещение УИК только после того, как он убедится в том, что УИК не будет составлять повторный протокол (протокол с пометкой «Повторный»).

После получения заверенной копии протокола следует сообщить об этом своему кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения. Копия передается указанным кандидатам, уполномоченным представителям избирательного объединения в установленном ими порядке.

**Формы нагрудного знака наблюдателя, присутствующего при
голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных
комиссиях при проведении выборов депутатов Думы городского округа
шестого созыва 18 сентября 2016 года**

Выборы депутатов Думы Тугулымского городского округа шестого созыва 18 сентября 2016 года
_____ (фамилия)
_____ (имя, отчество)
НАБЛЮДАТЕЛЬ направлен избирательным объединением
_____ (наименование избирательного объединения)

Выборы депутатов Думы Тугулымского городского округа шестого созыва 18 сентября 2016 года
_____ (фамилия)
_____ (имя, отчество)
НАБЛЮДАТЕЛЬ направлен кандидатом в депутаты Думы Тугулымского городского округа зарегистрированный по одномандатному избирательному округу № _____
_____ (фамилия)
_____ (имя, отчество кандидата)

Примечание. Нагрудный знак наблюдателя представляет собой прямоугольную карточку размером не более 100 x 65 мм, изготовленную, как правило, из плотной бумаги белого цвета, с указанием фамилии, имени и отчества наблюдателя, полного или соответствующего сокращенного наименования избирательного объединения, фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата, направивших наблюдателя в избирательную комиссию, наименование избирательной комиссии.

Текст на карточку может наноситься машинописным, рукописным либо комбинированным способом. При использовании машинописного способа слова «Наблюдатель», его фамилию, полное или сокращенное наименование избирательного объединения, фамилию, имя, отчество зарегистрированного кандидата, направивших обладателя нагрудного знака в избирательную комиссию, рекомендуется набирать жирным шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст – шрифтом черного цвета размером не более 14 пунктов.

При исполнении рукописным способом рекомендуется писать текст разборчиво с использованием синих или черных чернил.

Нагрудные знаки рекомендуется прикреплять к одежде.