

(Слайд 1) Тема 9. Обзор основных изменений, внесенных в избирательное законодательство в 2019 году

(материал для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

Последние изменения в избирательное законодательство внесены двумя федеральными законами от 29 мая 2019 года, один из которых от №104-ФЗ «О внесении изменений в основные законодательные акты Российской Федерации», другой – №102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года».

Остановимся на том, какие изменения внес в избирательное законодательство каждый из принятых законов.

(Слайд 2)

1. Федеральный закон от 29 мая 2019г. №104-ФЗ «О внесении изменений в основные законодательные акты Российской Федерации» внес существенные поправки в базовый закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и затрагивает Федеральный закон №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

1.1. В базовом законе «Об основных гарантиях...» обновлен ряд ключевых положений, расширяющих условия для реализации избирательных прав граждан:

(Слайд 3)

- Так, право голосовать на региональных выборах и референдумах получили граждане, не имеющие регистрации по месту жительства на территории России, но зарегистрированные на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи ими заявления о включении в список избирателей по месту нахождения. Таким образом, данная норма подразумевает использование механизма «Мобильный избиратель»;

(Слайд 4)

- Теперь в список избирателей по месту их временного пребывания могут быть включены избиратели, работающие вахтовым методом, на основании заявления, поданного не менее чем за три дня до дня голосования (в т.ч. с использованием механизма «Мобильный избиратель»);

(Слайд 5)

- Правом направлять запросы в МВД России в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, наряду с избирательными комиссиями сейчас наделены и другие органы. Это могут быть запросы о проведении проверок в части наличия уголовного преследования, неснятой или непогашенной судимости, а также привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах. До сих пор такие проверки проводились исключительно избирательными комиссиями а основании соглашения между МВД России и ЦИК России.

(Слайд 6)

- Субъектам Российской Федерации предоставлено право региональным законом устанавливать срок полномочий участковой комиссии (не менее одного года и не более пяти лет), вместо установленного в настоящее время пятилетнего срока полномочий УИК.

(Слайд 7)

- Теперь избирательные комиссии не обязаны направлять в Сбербанк требование о закрытии специального избирательного счета кандидата/избирательного объединения и перечисления неизрасходованного остатка средств в доход соответствующего бюджета, если кандидат не сделал этого самостоятельно. Банк проведет эти операции автоматически по истечении 60 дней после дня голосования.

(Слайд 8)

- Избирательным комиссиям предоставлено право принимать решения о контрольном ручном подсчете голосов при использовании КОИБ. В этом случае в течение получаса после завершения голосования вышестоящая избирательная комиссия методом жеребьевки определяет 5 процентов избирательных участков (но не менее трех участков), относящихся к одной ТИК, на которых должен пройти контрольный ручной подсчет бюллетеней.

(Слайд 9)

1.2. В Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» внесены изменения в части обеспечения возможности подключения избирательных комиссий к Единому государственному реестру записи актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). Это необходимо избирательным комиссиям для получения актуальных сведений о гражданах. К ним относятся данные о государственной регистрации рождения, смерти, перемены фамилии, заключения и расторжения брака, установления отцовства и другие. При этом главы муниципальных районов и городских округов не освобождаются от обязанностей по учету избирателей, участников референдума.

(Слайд 10)**2. Сейчас остановимся на Федеральном законе от 29 мая 2019г. №102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках...»**

Суть закона заключается в том, что жители регионов, где в единый день голосования проводились дополнительные выборы депутатов Государственной Думы или губернаторов, находясь 8 сентября 2019 года в Москве, имели возможность проголосовать на одном из 30 созданных в столице цифровых участков.

Как работает механизм голосования на цифровых участках? В его основе лежит технология «Мобильного избирателя» с некоторыми изъятиями:

(Слайд 11)

- Заявление о голосовании на цифровом участке имели возможность подать избиратели, которые в день голосования находились в Москве, исключительно через портал Государственных услуг (т. е. оно не может быть подано через ТИК, УИК и МФЦ). Сроки подачи заявления – не ранее 45 и не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

(Слайд 12)

- С помощью системы ГАС «Выборы» формируется список избирателей на каждый из цифровых участков. Список может быть подготовлен в электронном виде или на бумажном носителе.
- Для избирательных участков по месту жительства избирателей на территории России, голосующих на цифровых избирательных участках, составляется реестр избирателей, подлежащих исключению из списка по месту жительства.
- Заявление о включении в список избирателей на цифровом избирательном участке может быть подано только один раз.
- Предусматривается возможность аннулирования данного заявления не позднее чем за 3 дня до дня голосования. В этом случае избиратель возвращается в список избирателей на избирательном участке по месту жительства. Кроме того, избиратель, подавший заявление о включении в список избирателей на цифровом участке, в случае своего прибытия в день голосования на избирательный участок по месту жительства, не лишается возможности проголосовать именно там.

(Слайд 13)

- Форма и текст избирательного бюллетеня для голосования на цифровом участке устанавливает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, которая также направляет на каждый цифровой избирательный участок информационные материалы о кандидатах.

(Слайд 14)

- В день голосования избиратель по предъявлению паспорта, после проверки наличия его в списке избирателей и подтверждения его активного избирательного права, получает карточку доступа, по которой он имеет возможность проголосовать с использованием комплекса электронного голосования (КЭГ). Вместе с тем, в качестве страховочной меры предусмотрена возможность изготовления бумажных избирательных бюллетеней самой участковой избирательной комиссией цифрового избирательного участка в день голосования.

(Слайд 15)

- После завершения голосования КЭГ формирует данные об итогах голосования на цифровом избирательном участке с проставлением QR-кода, которые не являются дубликатом протокола об итогах голосования.
- Эти данные выдаются наблюдателям и в последующем передаются по каналам связи ГАС «Выборы» через вышестоящую территориальную избирательную комиссию в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а также в ЦИК России.
- Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует единый протокол об итогах голосования по соответствующим выборам на всех цифровых избирательных участках. Данные этого протокола включаются в сводную таблицу об итогах голосования и суммируются с другими итогами голосования.
- На цифровых избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, назначаемые в установленном порядке.

Вот те основные изменения, которые мы с вами должны знать и которые нам предстоит в скором времени применять в работе.

(Слайд 16)