

(Слайд 1) Тема 3. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации

(материал для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

(Слайд 2) *Избирательные комиссии являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом, осуществляющими подготовку и проведение выборов, а также обеспечивающими реализацию и защиту избирательных прав граждан.*

(Слайд 3) Система избирательных комиссий в Российской Федерации представляет упорядоченную совокупность государственных, муниципальных и общественных коллегиальных органов. Не входя ни в одну из трех ветвей государственной власти, система избирательных комиссий в целом действует как межвластная структура, наделенная специальной компетенцией.

Эта система включает в себя:

- Центральную избирательную комиссию Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (в том числе Избирательная комиссия Свердловской области);
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии (в том числе Ирбитская районная ТИК, на которую одновременно возложены полномочия избирательной комиссии Ирбитского МО);
- участковые избирательные комиссии.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности, порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений.

Участковые избирательные комиссии образуются для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета их голосов на каждом избирательном участке, едином для всех выборов, проводимых в Российской Федерации. По существу, **участковые избирательные комиссии выступают ключевым первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней** и самым многочисленным видом в системе избирательных комиссий.

В настоящее время участковые избирательные комиссии имеют статус постоянно действующих комиссий в течение всего срока их полномочий.

В мае 2018 года Ирбитская районная ТИК сформировала 54 УИК с пятилетним сроком полномочий, единых для всех выборов, проводимых на территории Ирбитского муниципального образования.

Роль участковых избирательных комиссий в избирательном процессе во многом объясняется их задачами и полномочиями, сформулированными в законодательстве о выборах.

(Слайд 4) *Под полномочиями участковой избирательной комиссии понимаются ее права и обязанности, установленные законами о выборах.*

В соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав участковая избирательная комиссия:

- **информирует население** об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- **уточняет список избирателей**, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;
- **обеспечивает подготовку помещений** для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- **обеспечивает информирование** избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;
- **контролирует соблюдение** на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- **организует на избирательном участке голосование** в день голосования, а также досрочное голосование;
- **проводит подсчет голосов**, устанавливает итоги голосования, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию;
- **объявляет итоги голосования** на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- **рассматривает в пределах своих полномочий** жалобы (заявления) на нарушение законов о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- **обеспечивает хранение и передачу** в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;
- **осуществляет иные полномочия** в соответствии с законом.

(Слайд 5) В соответствии с Законом, членами участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- **лица, не имеющие гражданства РФ**, а также граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;

- **граждане РФ**, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- **граждане РФ**, не достигшие возраста 18 лет;
- **депутаты** законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- **выборные должностные лица**, главы местных администраций;
- **судьи, прокуроры;**
- **на соответствующих выборах – кандидаты**, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;
- **на соответствующих выборах – члены комиссий** с правом совещательного голоса;
- **на соответствующих выборах – супруги** и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;
- **лица**, находящиеся в непосредственном подчинении у кандидатов;
- **лица**, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), – в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;
- **лица**, имеющие неснятую и непогашенную судимость,
- **лица**, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

(Слайд 6) В рамках реализации своих полномочий участковые избирательные комиссии активно взаимодействуют с вышестоящими избирательными комиссиями и органами местного самоуправления.

Решения вышестоящих избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для участковых избирательных комиссий.

Взаимодействуя с вышестоящей избирательной комиссией, участковая избирательная комиссия осуществляет большой комплекс мероприятий:

- **организует обучение** членов УИК по согласованию с ТИК;
- **получает от ТИК** по акту список избирателей для его последующего уточнения, представления избирателям и использования в процессе голосования;
- **получает от ТИК** избирательные бюллетени, проводит их пересчет в обязательном порядке, обеспечивает их сохранность;
- **получает от ТИК** смету расходов участковой избирательной комиссии;

- **уточняет в ТИК** накануне дня голосования график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования.
- После установления итогов голосования участковая избирательная комиссия **передает в установленном порядке в вышестоящую ТИК** первый экземпляр протокола об итогах голосования, избирательные бюллетени, списки избирателей и иную избирательную документацию в упакованном и опечатанном виде.

(Слайд 7) В соответствии с п. 16 ст. 20 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, а также их должностные лица **обязаны оказывать участковым избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий**, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

(Слайд 8) Основы правового статуса члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определены в ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, положения которой детализируются в федеральных и региональных законах о конкретных видах выборов.

Под статусом члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса понимается совокупность установленных законом прав, обязанностей и гарантий деятельности этих членов комиссии.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Срок полномочий членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса:

- **заблаговременно извещается** о заседаниях соответствующей комиссии;
- **вправе выступать на заседании комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- **вправе задавать другим участникам заседания** комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

- **вправе знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном Федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;
- **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

(Слайд 9) Основания досрочного освобождения от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса установлены в п.6 ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В соответствии с этой нормой член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- **подачи членом комиссии заявления** в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;
- **появления оснований**, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав (например, назначение члена комиссии судьей, прокурором или его избрание депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления и др.).

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- **утраты членом комиссии гражданства** Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа,

подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- **вступления в законную силу** в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;
- **признания члена комиссии решением суда**, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- **смерти члена комиссии;**
- **признания члена комиссии решением суда**, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- **вступления в законную силу решения суда** о расформировании комиссии в соответствии со ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

Гарантии и компенсации для членов участковой избирательной комиссии

(Слайд 10) Избирательным законодательством закреплены гарантии деятельности члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Под данными гарантиями понимается совокупность правовых средств, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса его прав и обязанностей в избирательном процессе.

Избирательное законодательство гарантирует членам участковых избирательных комиссий при определенных условиях **дополнительную оплату труда (вознаграждение)**. В соответствии с п.17 ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, **сохраняется основное место работы (должность)**, и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

Также законодатель гарантирует членам избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, а также член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании **не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу** (п. 19 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

(Слайд 11) Назначение нового члена участковой избирательной комиссии вместо выбывшего члена

В период избирательной кампании орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена комиссии вместо выбывшего **не позднее чем через десять дней со дня его выбытия**.

В иной период орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена участковой комиссии **не позднее чем в трёхмесячный срок** со дня прекращения полномочий выбывшего члена комиссии.

(Слайд 12) Принцип коллегиальности в деятельности участковой избирательной комиссии

В соответствии с п. 1 ст. 28 Закона об основных гарантиях **деятельность участковой комиссии осуществляется коллегиально**.

Принцип коллегиальности, закрепленный в данной статье, отражает суть и специфику организации и деятельности комиссий. Его соблюдение предполагает свободное, всестороннее и коллективное обсуждение вопросов, выносимых на заседание комиссий, принятие решений, выражающих мнение всех или большинства членов комиссий, путем голосования.

В связи с этим, в соответствии с требованиями законодательства, комиссия может приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. От этого зависит легитимность всех последующих действий и решений комиссии.

(Слайд 13) Особенности процедуры назначения (избрания) на должность и освобождения от должности руководителей участковой избирательной комиссии

В соответствии с п. 7 ст. 28 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав **председатель участковой избирательной комиссии назначается** на должность из числа ее членов с правом решающего голоса и освобождается от должности непосредственно территориальной избирательной комиссией.

Заместитель председателя и секретарь участковой избирательной комиссии избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об их избрании

принимается большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должностей заместителя председателя и секретаря комиссии принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

(Слайд 14) Статус членов участковой избирательной комиссии с совещательным голосом

Избирательным законодательством различается статус членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. **Члены комиссии с правом совещательного голоса** назначаются в состав УИК кандидатом, а также избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов.

Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, **за исключением права:**

- выдавать и подписывать бюллетени;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- составлять протокол об итогах голосования;
- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции комиссии, и подписывать решения комиссии.

(Слайд 15) Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса **могут быть прекращены** по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

По общему правилу, полномочия членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий. Однако, если кандидату, избирательному объединению было отказано в регистрации (в регистрации списка кандидатов) или регистрация была отменена, полномочия назначенных ими членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, отмены регистрации соответствующего кандидата, списка кандидатов, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд – со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации.

(Слайд 16) Ответственность участковой избирательной комиссии и членов участковых избирательных комиссий

Порядок расформирования избирательной комиссии регламентируется в ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В

качестве санкции здесь выступает принудительный досрочный роспуск комиссии в ранее сформированном составе в судебном порядке. **Прекращаются полномочия только членов комиссии с правом решающего голоса.**

Расформирование комиссии не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса. Они могут принимать участие в работе участковой комиссии, сформированной в новом составе.

Закон предусматривает два вида фактических оснований расформирования УИК:

- **нарушение комиссией избирательных прав граждан**, повлекшее за собой недействительными итогов голосования на соответствующем избирательном участке;
- **неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей избирательной комиссии**, принятых по результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие) данной участковой комиссии.

(Слайд 17) С заявлением в суд о расформировании УИК может обратиться группа депутатов (не менее трети от общего числа) соответствующего органа власти или ОМС, либо ЦИК РФ или избирательная комиссия субъекта РФ. Заявление принимается районным судом к рассмотрению немедленно, решение по нему принимается **в течение 14 дней**, а в период избирательной кампании - **3 дней со дня** подачи.

В случае принятия судом решения о расформировании УИК она формируется в новом составе территориальной избирательной комиссией.

(Слайд 18) В действующем законодательстве РФ устанавливается уголовная и административная ответственность членов УИК.

Уголовная ответственность предусмотрена за совершение членами УИК следующих преступлений:

- **воспрепятствование осуществлению** избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- **фальсификация избирательных документов** (ст. 142 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- **фальсификация итогов голосования** (ст. 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

В действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) предусмотрена административная ответственность членов избирательных комиссий с правом решающего голоса по следующим статьям:

- **Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей** (ст. 5.1 КоАП).

- **Нарушение прав члена избирательной комиссии**, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, представителя средства массовой информации (Статья 5.6 КоАП).
- **Нарушение установленных законодательством порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений для встреч с избирателями** (ст. 5.15 КоАП).
- **Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов**, определения результатов выборов, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» (ст. 5.24 КоАП).
- **Непредоставление сведений** об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25 КоАП).
- **Сбор подписей избирателей** в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (ст. 5.47 КоАП).
- **Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов**, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума (ст. 5.56.)

(Слайд 19)

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- 1. Что понимается под статусом члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса?*
- 2. Каков срок полномочий участковых избирательных комиссий и их членов с правом решающего голоса?*
- 3. Каковы основания досрочного освобождения от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса?*
- 4. Каковы основания немедленного прекращения полномочий члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса?*
- 5. Назовите основные гарантии для членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.*
- 6. Как вы понимаете принцип коллегиальности в деятельности избирательной комиссии? Кому принадлежит право подписывать решения участковой избирательной комиссии?*

7. Какова процедура назначения (избрания) на должность и освобождения от должности руководителей участковой избирательной комиссии?

8. Какие правами не обладает член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса в сравнении с правами члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса?