

(Слайд 1) Тема 4. Организация работы участковой избирательной комиссии со списками избирателей

(материал для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

В целях реализации прав избирателей избирательными комиссиями составляются **списки избирателей**.

Порядок составления списков избирателей на выборах в Российской Федерации регулируется статьей 17 ФЗ «Об основных гарантиях...»

(Слайд 2) В списки избирателей, участников референдума на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования **активным избирательным правом**, т. е. правом избирать, участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), проводить предвыборную агитацию, осуществлять наблюдение за проведением выборов и работой избирательных комиссий.

На дополнительных выборах депутата Думы Ирбитского муниципального образования 9 сентября 2018 года активным избирательным правом обладают все дееспособные граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории Ницинского одномандатного избирательного округа №1, достигшие возраста 18 лет и не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его **места жительства** на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, иным законом, – факт **временного пребывания** гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается **органами регистрационного учета** в пределах Российской Федерации.

Избиратель может быть включен в список избирателей **только на одном избирательном участке**.

При реализации избирательных прав гражданином может быть использован **паспорт гражданина СССР образца 1974г.** в следующих случаях:

- а) если в нем указано гражданство Российской Федерации;
- б) имеется вкладыш, свидетельствующий о наличии гражданства РФ;
- в) имеется штамп прописки по месту жительства, подтверждающий постоянное проживание на территории РФ на 6 февраля 1992 г.

Список избирателей составляется **территориальной избирательной комиссией**.

Список избирателей состоит из титульного и вкладных листов, форма которых устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы. Список избирателей составляется **в двух экземплярах**.

(Слайд 3) - образец титульного листа списка избирателей.

(Слайд 4) - образец вкладного листа списка избирателей.

(Слайд 5) - образец последнего листа списка избирателей.

(Слайд 6) **Первый экземпляр** списка избирателей изготавливается на бумажном носителе в машинописном виде.

Первый экземпляр составленного списка избирателей подписывается председателем и секретарем ТИК с указанием даты внесения подписей, заверяется печатью ТИК.

Второй экземпляр списка избирателей в машиночитаемом виде хранится в ТИК, а его электронная версия на территориальном КСА ГАС «Выборы».

Не позднее чем за 10 дней до дня голосования (не позднее 29 августа 2018 года) ТИК передает первый экземпляр списка избирателей в соответствующую участковую комиссию по акту.

(Слайд 7) – образец акта передачи списка от ТИК в УИК.

Уточнение списков избирателей участковой избирательной комиссией в период подготовки и проведения выборов

(Слайд 8) Уточнение списка избирателей осуществляется участковой комиссией в период после получения списка избирателей из ТИК и до окончания времени голосования.

Список избирателей представляется участковой комиссией избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения **за 10 дней до дня голосования**. При этом не допускается передача на руки избирателю всего списка избирателей либо отдельных его частей.

Участковые комиссии должны осуществлять **информирование граждан**, находящихся длительное время вне места своего жительства, в том числе в дачных кооперативах (садоводческих товариществах и т.п.), проживающих в новостройках и не зарегистрированных по месту жительства по адресу этих жилых помещений, переселенцев и других категорий избирателей, о порядке их голосования.

Ознакомление избирателей со списком избирателей должны проводить члены УИК с правом решающего голоса, с соблюдением требований об обеспечении **конфиденциальности сведений и сохранности списка избирателей**.

Список избирателей **уточняется** на основании поступивших в УИК:

- официальных документов уполномоченных органов;
- сообщений избирателей об изменениях в сведениях об избирателях;

- заявления избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список.

Уточнение списка избирателей осуществляется **незамедлительно** на основании официальных документов следующих уполномоченных органов:

- главы администрации Ирбитского МО – об изменении данных учета избирателей в рамках функционирования Государственной системы регистрации (учета) избирателей;
- органов ЗАГС – о регистрации факта смерти избирателя, в том числе на основании решения суда об объявлении гражданина умершим;
- органов УФМС, осуществляющих выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина, – о замене паспорта гражданина РФ в связи с изменением фамилии, имени, отчества избирателя;
- военного комиссара – о призыве избирателя на военную службу;
- суда – о вступлении в законную силу решения суда о признании избирателя недееспособным либо недееспособного – дееспособным, а также о включении избирателя в список избирателей;
- территориальной избирательной комиссии – решения о включении избирателя в список избирателей на другом избирательном участке, об изменении сведений об избирателях, полученных из уполномоченных органов.

Принятия решения УИК в этих случаях **не требуется**.

Исключение из списка избирателей производится членом участковой комиссии **путем вычеркивания одной горизонтальной линией данных об избирателе, внесенных в список избирателей (первые четыре графы)**. При этом в графах шестой и седьмой списка избирателей делается соответствующая отметка. В графе «Особые отметки» указывается дата ее внесения, фамилия и инициалы члена комиссии, запись заверяется подписью председателя участковой комиссии с проставлением даты заверения.

Включение избирателей в списки избирателей (уточнение сведений об избирателях) на основании личных письменных заявлений

(Слайд 9) В случае если прибывший (явившийся) на избирательный участок избиратель не был включен в список избирателей, он может быть включен в список дополнительно на основании личного письменного заявления **при предъявлении паспорта** в следующих случаях:

- если его **место жительства** находится на территории избирательного участка;
- если его **место пребывания** находится на территории избирательного участка (в случаях, если в соответствии с законом избиратели включаются в список избирателей по месту пребывания).

Включение избирателя в список дополнительно означает **продолжение составленного ранее списка** избирателей (сквозная нумерация листов списка и фамилий избирателей продолжается).

Каждый гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей или сообщить об изменениях сведений о нем, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке. Они могут касаться, например, изменения места жительства избирателя, замены паспорта, изменения фамилии, призыва на военную службу, а также включения избирателя в список избирателей на другом избирательном участке.

В заявлении о включении в список избирателей указываются фамилия, имя, отчество гражданина РФ, адрес его места жительства, подпись и дата ее проставления.

Заявление избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список, рассматривается участковой комиссией **в течение 24 часов**, а в день голосования – **в течение двух часов** с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования.

Решение об уточнении списка избирателей по заявлению избирателя принимается участковой комиссией **незамедлительно**, в случае если нет сведений о включении избирателя в список на другом избирательном участке и представленные документы не требуют дополнительной проверки, т.е. предъявлен паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства на территории избирательного участка.

В случае если представленные документы требуют дополнительной проверки, участковая комиссия уточняет в органах регистрационного учета граждан сведения, содержащиеся в заявлении избирателя, или обращается в соответствующую территориальную комиссию для уточнения указанных сведений. При получении обращения участковой комиссии ТИК уточняет сведения, содержащиеся в заявлении избирателя, в органах регистрационного учета граждан и незамедлительно направляет информацию о результатах проверки в соответствующую УИК для уточнения списка избирателей. Уточнения в список избирателей вносятся только **на основании официальных документов** (подтверждения) указанных органов, поступивших в УИК или в ТИК.

По результатам проведенной проверки УИК может принять **решение об отклонении заявления** избирателя. В случае принятия такого решения указывается причина такого отклонения, а заверенная копия решения УИК вручается заявителю.

Решение УИК об отклонении заявления может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) **в трехдневный срок**, а за три и менее дня до дня голосования и в день

голосования – **немедленно**. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), изменение в список избирателей вносится участковой комиссией немедленно.

Исключение избирателей из списков избирателей

(Слайд 10) Избиратель **исключается из списка** избирателей участковой комиссией в случаях:

- смерти или объявления решением суда умершим;
- изменения места жительства в случае выезда за пределы территории избирательного участка;
- призыва на военную службу;
- признания судом недееспособным;
- отбывания наказания в местах лишения свободы;
- включения избирателя в список избирателей на другом избирательном участке;
- выбытия избирателя из места временного пребывания – на основании сообщения руководителя организации, в которой избиратель временно пребывал;
- изменение персональных данных об избирателе.

Исключение из списка избирателей производится членом УИК с правом решающего голоса **путем вычеркивания** одной горизонтальной линией данных об избирателе, внесенных в список избирателей (первые четыре графы). При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей. Запись заверяется подписью председателя участковой комиссии с проставлением даты заверения.

(Слайд 11)- общий вид списка избирателей при внесении записей об исключении избирателей из списка и вычеркивании сведений об избирателях.

(Слайды 12, 13)- образцы записей об исключении избирателей из списка и заверении этих записей (крупный план)

(Слайд 14) **Изменение персональных данных** избирателя в списке избирателей производится в случаях:

- изменения персональных данных после составления списка избирателей, в том числе изменения места жительства в пределах территории избирательного участка;
- установления ошибки или неточности в списке избирателей.

При изменении персональных данных избирателя избиратель **исключается из списка путем вычеркивания** одной горизонтальной линией данных о нем, внесенных в список избирателей (первые четыре

графы), и включается в список избирателей **дополнительно с продолжением нумерации**. При этом напротив данных избирателя, которые изменяются, делается соответствующая отметка с указанием даты ее внесения, номера, под которым избиратель включен в список дополнительно, фамилии и инициалов члена комиссии, для чего могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей. Запись заверяется подписью председателя участковой избирательной комиссии с проставлением даты заверения этой подписи.

Организация работы со списком избирателей при проведении досрочного голосования

(Слайд 15) При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень избирателю, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

Отметка **«Проголосовал досрочно»** делается в списке избирателей при выдаче избирательного бюллетеня, при этом указывается **дата досрочного голосования**. Запись заверяется **подписями двух членов УИК**.

Подготовка списка избирателей ко дню голосования

(Слайд 16) Список избирателей с внесенными в него до дня голосования уточнениями подписывается председателем и секретарем УИК **не позднее 20 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования (8 сентября 2018 года)** с указанием числа избирателей, включенных в список избирателей на момент его подписания, даты внесения подписей и заверяется печатью участковой комиссии. В указанное число включаются все избиратели, включенные в список при его составлении и уточнении (дополнительно включенные в список избирателей), и не включаются избиратели, исключенные из списка избирателей.

Изменения в список избирателей после его подписания и до начала голосования **не вносятся**.

После подписания списка избирателей УИК вправе разделить его на **отдельные книги**. Каждая такая книга не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, должна быть снабжена соответствующим титульным листом, на котором указывается порядковый номер книги и общее количество отдельных книг, на которые разделен список избирателей). Кроме того, каждая книга должна быть сброшюрована

(прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя на последнем листе книги на месте скрепления.

(Слайд 17) В случае если список избирателей не был разделен на отдельные книги, он должен быть после подписания также сброшюрован (прошит), что подтверждается печатью соответствующей УИК и подписью ее председателя на последнем листе списка на месте скрепления.

Порядок работы с первым экземпляром списка избирателей при проведении голосования

(Слайд 18) В день голосования избирателям **по предъявлении ими паспорта** или документа, заменяющего паспорт, выдаются избирательные бюллетени.

В случае если избиратель не был включен в список избирателей на избирательном участке, он может быть включен в список дополнительно на основании личного письменного заявления при предъявлении паспорта.

Перед выдачей избирательного бюллетеня член УИК с правом решающего голоса **обязан удостовериться** в том, что:

- избиратель не проголосовал досрочно либо вне помещения для голосования (устанавливается по отметке в списке избирателей);
- в реестре не зарегистрировано письменное заявление (устное обращение) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования и к нему не направлены члены УИК для проведения голосования вне помещения для голосования.

Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после того, как к нему были направлены члены УИК для проведения голосования вне помещения, никто из членов УИК **не вправе выдать ему в помещении для голосования избирательный бюллетень**, пока не возвратятся члены участковой комиссии, проводящие голосование вне помещения по заявлению (обращению) этого избирателя, и не будет установлено, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

При получении избирательного бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей **серию и номер своего паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе указанные сведения могут быть проставлены в списке избирателей членом УИК с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и **расписывается** в получении избирательного бюллетеня. Член УИК, выдавший избирателю

избирательный бюллетень, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

(Слайд 19) В случае если избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, решил воспользоваться для этого **помощью другого лица**, в графе «Особые отметки» списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта лица, оказывающего помощь избирателю. Указанный гражданин расписывается в графе «Подпись избирателя о получении избирательного бюллетеня».

(Слайд 20) В случае если избирателю был выдан новый избирательный бюллетень **взамен испорченного**, член участковой комиссии, выдавший избирательный бюллетень, в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку напротив фамилии данного избирателя «Выдан бюллетень взамен испорченного» и расписывается.

При удовлетворении поступившего письменного заявления (устного обращения) избирателя (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, поданного в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования, в графе списка избирателей, где предусмотрена подпись избирателя за полученный бюллетень, напротив данных избирателя вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены участковой комиссии: **«вне помещения для голосования»**. Для этого могут использоваться с шестой по восьмую графы списка избирателей.

Члены участковой комиссии, выезжавшие по заявлениям (обращениям) избирателей, незамедлительно после прибытия в помещение для голосования переносят из письменного заявления избирателя в соответствующую графу списка избирателей **серию и номер паспорта** или документа, заменяющего паспорт избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования. Одновременно отметка «вне помещения для голосования», выполненная в случае выезда (выхода) к избирателю, перед словом «вне» **дополняется словом «Голосовал»**, ставятся подписи указанных членов участковой комиссии.

В случае если заявление (устное обращение) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования поступило от избирателя, не включенного в список избирателей, но имеющего на это право, избиратель включается в список после возвращения членов участковой комиссии, проводящих голосование вне помещения для голосования по заявлению (обращению) этого избирателя. В этом случае отметка **«Голосовал вне помещения для голосования»** вносится **одномоментно**.

(Слайд 21) После окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей **вносить какие-либо изменения в список избирателей запрещается.**

Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены УИК вносят на каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

- **число избирателей, включенных в список** избирателей на момент окончания голосования (без учета избирателей, которым выданы открепительные удостоверения в ТИК и УИК, а также избирателей, исключенных из списка по другим причинам). В это число входят избиратели, дополнительно включенные в список, в том числе на основании открепительных удостоверений;

- число избирательных бюллетеней, выданных избирателям **проголосовавшим досрочно** (устанавливается по числу отметок «Голосовал досрочно» в списке избирателей);

- число избирательных бюллетеней, выданных избирателям **в помещении для голосования в день голосования** (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

- число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, **проголосовавшим вне помещения** для голосования (устанавливается по числу отметок «Голосовал вне помещения для голосования» в списке избирателей).

После внесения этих данных **каждую страницу списка** избирателей подписывает внесший эти данные член УИК с указанием своих фамилии и инициалов, который затем оглашает эти данные и сообщает их председателю, заместителю председателя или секретарю УИК, лицам, присутствующим при подсчете голосов избирателей.

Итоговые данные, которые определяются как сумма вышеуказанных данных, установленных по всем страницам списка избирателей, председатель, заместитель председателя или секретарь УИК оглашает и вносит в последний лист списка избирателей. Список избирателей **заверяется подписями председателя и секретаря и печатью участковой комиссии.**

После внесения данных в протокол участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенную форму со списком избирателей **вправе ознакомиться** присутствующие на избирательном участке члены и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, каждый зарегистрированный кандидат, или его доверенное лицо, или его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, а также наблюдатели. Члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

Дальнейшая работа со списком избирателей **не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных**, внесенных в протокол участковой комиссии об итогах голосования. Список избирателей на это время убирается в сейф либо в иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

В случае если список избирателей был разделен на отдельные книги, по окончании работы с ним такие книги, а также титульный лист, листы списка со сведениями об избирателях, включенных в список дополнительно в день голосования, и последний лист списка должны быть **сброшюрованы (прошиты) в один том**, что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя на месте скрепления.

В случае если список избирателей не был разделен на отдельные книги, он должен быть сброшюрован с листами списка со сведениями об избирателях, включенных в список дополнительно в день голосования, и последним листом списка в один том, что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя на месте скрепления.

Список избирателей помещается в мешок или коробку, которые затем **опечатываются**.

Список передается в ТИК в соответствии со статьей 68 Федерального закона. Все официальные документы уполномоченных органов, а также личные письменные заявления граждан, поступившие в УИК в период уточнения списков избирателей, хранятся и передаются в ТИК вместе со списком избирателей.

Порядок использования второго экземпляра списка избирателей

(Слайд 22) Второй экземпляр списка избирателей используется **при утрате или непредвиденной порче** первого экземпляра списка избирателей, а также в случае проведения повторного голосования.

При наступлении этих обстоятельств участковая комиссия **составляет акт**, который подписывается ее председателем и секретарем и заверяется печатью участковой комиссии. Под актом могут поставить свои подписи присутствовавшие члены участковой комиссии как с правом решающего так и с правом совещательного голоса, а также наблюдатели.

Акт составляется **в двух экземплярах**: первый экземпляр остается в УИК, а второй направляется в ТИК вместе с обращением участковой комиссии о передаче второго экземпляра списка избирателей.

Второй экземпляр списка избирателей, хранящийся в машиночитаемом виде, распечатывается ТИК на бумажном носителе, подписывается председателем и секретарем ТИК и заверяется её печатью и по акту передается в соответствующую участковую комиссию.

Вопросы для тестирования

1. Какие органы не относятся к органам регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации?

- а) территориальные органы Федеральной миграционной службы;
- б) органы записи актов гражданского состояния;
- в) местные администрации поселений.

2. Кто имеет право на включение в списки избирателей на выборах?

- а) любой гражданин Российской Федерации;
- б) гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом;
- в) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

3. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является:

- а) факт поступления на должность государственной гражданской службы на территории соответствующего муниципального образования;
- б) факт нахождения его места жительства на территории этого участка;
- в) факт регистрации гражданина, достигшего возраста 18 лет, по месту жительства на территории соответствующего муниципального образования.

4. Сведения об избирателях, участниках референдума на территории муниципального образования формирует и уточняет:

- а) глава местной администрации соответствующего муниципального образования;
- б) соответствующая территориальная избирательная комиссия;
- в) соответствующая окружная избирательная комиссия.

5. Список избирателей составляется:

- а) в двух экземплярах;
- б) в трех экземплярах;
- в) по усмотрению (решению) избирательной комиссии, организующей выборы.

6. Кем подписывается первый экземпляр списка избирателей?

- а) председателем ТИК, составившей список;
- б) председателем и секретарем ТИК, составившей список;
- в) председателем ТИК и не менее чем двумя членами ТИК с правом решающего голоса.

7. Территориальная избирательная комиссия передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка:

- а) не позднее чем за 30 дней до дня голосования;
- б) не позднее чем за 20 дней до дня голосования;
- в) не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

8. Участковая комиссия представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения:

- а) за 20 дней до дня голосования;
- б) за 15 дней до дня голосования;
- в) за 10 дней до дня голосования.

9. В течение какого времени в день голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенную гражданином информацию об ошибке в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, и представленные им документы?

- а) в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования;
- б) в течение трех часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования;
- в) в течение 12 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования.

10. Разрешается ли вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей?

- а) да, по требованию избирателя;
- б) да, если соответствующее решение примет вышестоящая комиссия;
- в) да, в любом случае;
- г) нет, это запрещено законом.