

(Слайд 1) Тема 1. Работа участковой избирательной комиссии по оборудованию избирательного участка

(лекция для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

Требования, предъявляемые к помещению для голосования

1. **(Слайд 2)** В соответствии с п. 1 ст. 61 Федерального закона «Об основных гарантиях...» помещение для голосования **безвозмездно** предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования.

При подборе помещений для голосования необходимо руководствоваться **критериями**, позволяющими обеспечить реализацию гарантий избирательных прав граждан РФ день голосования, установленных законодательством о выборах:

- создание условий для свободного волеизъявления граждан;
- обеспечение тайны голосования;
- реализация членами УИК с правом решающего голоса избирательных процедур;
- обеспечение деятельности лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке в день голосования.

2. **(Слайд 3)** Помещения и оборудование, находящееся в нем, должны соответствовать установленным санитарным правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, быть удобным для избирателей (в том числе для инвалидов-колясочников).

3. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются **кабины или иные специально оборудованные места** для тайного голосования, оснащенные системой освещения и письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

4. Помещение для голосования должно быть таких размеров и оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей. Увеличенная форма протокола должна находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации. (Вопрос 8 раздела 2 Программы тестирования ЦИК РФ).

5. В помещении для работы участковой комиссии должно размещаться достаточное количество **столов, стульев, телефонные аппараты, информационный стенд.**

6. В помещениях участковых комиссий обеспечиваются необходимые **условия для надежного хранения** избирательной документации (сейф).

Организация работы участковой комиссии по оборудованию помещения для голосования

(Слайд 4) Применительно к предстоящей избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года подготовка помещений для голосования имеет ряд особенностей:

1. В качестве средств связи на всех избирательных участках будут использоваться не стационарные, а **мобильные телефоны**, как это было на выборах 10 сентября 2017 года.

2. Повышаются требования к оборудованию участков **компьютерной техникой** по следующим причинам:

- во всех УИК должна быть организована работа **пункта приема заявлений** избирателей о голосовании по месту нахождения (ППЗ) (желательно оформление заявлений избирателей в машинописном виде);

- на всех 54 избирательных участках будет применена технология изготовления протоколов об итогах голосования с применением машиночитаемых кодов (**GR-кодов**).

(Слайд 5) – примерная схемы размещения оборудования в помещениях с одним эвакуационным выходом.

При планировании необходимо руководствоваться требованиями пожарной безопасности.

(Слайд 6) **Места для выдачи бюллетеней** должны располагаться в удобном для избирателей месте и, как уже говорилось, находиться в поле зрения наблюдателей и других лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке.

Место выдачи бюллетеней **должно быть достаточным** для свободного размещения списка избирателей, избирательных бюллетеней. Для пожилых граждан и избирателей с ограниченными возможностями в местах выдачи бюллетеней могут быть предусмотрены стулья.

В местах выдачи бюллетеней размещаются **информационные указатели**.

(Слайд 7) На месте **председателя (секретаря) участковой комиссии** должны находиться указатели с надписями «Председатель участковой комиссии», «Секретарь участковой комиссии» и необходимые принадлежности.

(Слайд 8) Участковая комиссия обязана обеспечить возможность свободного доступа в помещение для голосования наблюдателям, представителям средств массовой информации, членам участковой комиссии с правом совещательного голоса, кандидатами, их доверенным лицам.

Членам УИК до начала голосования необходимо подготовить **достаточное количество мест** для указанных лиц.

Места для наблюдателей, представителей СМИ, членов УИК с правом совещательного голоса должны быть определены таким образом, чтобы, как уже говорилось, у них имелась возможность свободно видеть места выдачи бюллетеней, кабины для тайного голосования, стационарные и переносные ящики, увеличенную форму протокола участковой комиссии.

После этого участковая комиссия приступает к непосредственному оснащению помещения для голосования технологическим оборудованием и материалами.

Требования к технологическому оборудованию установлены постановлением ЦИК России о **нормативах технологического оборудования.**

(Слайд 9) Количество **кабин для голосования** определяется в соответствии с нормами технологического оборудования для УИК в зависимости от количества избирателей, проживающих на данном участке:

- до 1000 избирателей - не менее 1 кабины;
- от 1001 до 2000 избирателей - не менее 2 кабин;
- более 2000 избирателей - не менее 3 кабин.

Кабина должна быть оборудована местом для заполнения бюллетеней (столиком, полкой, подставкой). Столик должен быть оснащен письменными принадлежностями, за исключением карандашей. Важно проверить также уровень освещенности в кабине для голосования. Кабины могут быть обозначены номерами.

(Слайд 10) Количество **стационарных ящиков** для голосования также определяется в зависимости от количества избирателей, проживающих на данном избирательном участке:

- до 1000 избирателей - 2 шт.;
- от 1001 до 2000 избирателей - 3 шт.;
- более 2000 избирателей - 4 шт.

Стационарные ящики устанавливаются в соответствии со схемой оборудования помещения для голосования таким образом, чтобы они находились в поле зрения членов участковой комиссии и наблюдателей.

(Слайд 11) Количество **переносных ящиков** для голосования, предназначенных для проведения голосования вне помещения, определяется решением непосредственно вышестоящей комиссии (ТИК) на основании обращения УИК в зависимости от количества избирателей, проживающих на данном участке:

- до 501 избирателей - 1 шт.;
- от 501 до 1000 избирателей - 2 шт.;
- более 1000 избирателей - 3 шт.

Решением ТИК количество используемых переносных ящиков может быть увеличено, **но не более чем на 1 переносной ящик** при наличии хотя бы одного из условий:

1. Избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

2. На территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;

3. На территории избирательного участка зарегистрировано более 50 избирателей старше 80 лет и (или) инвалидов,;

4. При совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням. (Вопрос 4 раздела 2 Программы ЦИК РФ).

На ящиках для голосования может размещаться **герб РФ**.

(Слайд 12) В случае оборудования помещения для голосования средствами видеонаблюдения необходимо спланировать установку веб-камер таким образом, чтобы **не нарушалась тайна голосования** и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах. Изображение гражданина не должно занимать большую часть кадра (экрана).

В зону видимости камер должны попадать стационарные ящики для голосования, столы для выдачи бюллетеней избирателям, столы для проведения подсчета голосов избирателей. Кабины для голосования в зону видимости камер попадать не должны. (Вопрос 14 раздела 2 Программы ЦИК РФ).

(Слайд 13) В помещении для голосования, наряду с технологическим оборудованием, должно находиться **дополнительное оборудование и материалы** для работы УИК: столы письменные, стулья, шкафы для документации и одежды, сейф или металлический шкаф, настольные лампы, печать участковой комиссии, калькулятор, телефон, лупа, первичные средства пожаротушения, приборы аварийного освещения (аккумуляторные или карманные фонари).

Как уже было сказано, вместо стационарных телефонов на всех избирательных участках будет использоваться **мобильная связь**. Избирательной комиссией Свердловской области будет выдана каждой УИК новая SIM-карта. Мобильный телефонный аппарат вы ищете сами. По окончании избирательной кампании карта будет заблокирована и должна быть передана на хранение в ТИК.

Кроме того, по возможности, необходимы настенные (настольные) часы, компьютер с принтером, копировальный аппарат, оборудование для музыкального оформления в день голосования, приемник радиотрансляционной сети.

Поскольку на всех избирательных участках планируется изготовление протоколов УИК с **машиночитаемым кодом**, устанавливаются повышенные требования к компьютерной технике. Обязанность по оснащению помещений избирательных участков указанной техникой возложена на органы местного самоуправления.

В помещении для голосования также необходимо иметь: канцелярские принадлежности (большие конверты, ножницы, упаковочную и писчую бумагу, линейки, дырокол, шариковые ручки с черной либо синей пастой, канцелярский клей, шпагат, средства для опечатывания ящиков для голосования, избирательных документов и др.).

Помещение для голосования может быть оборудовано **металлодетекторной рамкой**, которая устанавливается на входе в помещение для голосования в целях повышения уровня общественной безопасности. В ММО МВД Росси «Ирбитский» представлены сведения об ИУ с численностью свыше 850 избирателей, где желательна установка металлодетекторов.

(Слайд 14) При оборудовании избирательных участков и помещений для голосования следует определять и учитывать потребности **граждан с ограниченными физическими возможностями**.

Избирательные участки и помещения для голосования, где предполагается непосредственное участие в выборах избирателей, являющихся инвалидами, должны быть максимально доступны: размещаться на первых этажах, иметь удобный подход для граждан и подъезда транспорта, достаточное освещение и т. д.

В случае если вход в здание, где расположено помещение для голосования, не оборудован специальными приспособлениями для входа избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, инвалидов по зрению, УИК следует обратиться в органы местного самоуправления с просьбой решить вопрос об установке поручней, настилов, рельсов, пандусов, тактильных указателей и т.д. (возможно, временных).

С учетом потребностей указанной категории избирателей на избирательных участках в кабинетах для тайного голосования следует размещать средства оптической коррекции (лупы и др.), стулья.

(Слайд 15) *Оформление помещения для голосования*

При входе в здание, где размещается помещение для голосования, может использоваться **государственная символика** – Государственный флаг и Государственный герб Российской Федерации.

На здании, где располагается помещение для голосования, должна находиться **вывеска с указанием номера избирательного участка**.

На входе в помещение участковой комиссии должна находиться вывеска с указанием **режима работы**.

В здании на пути следования к помещению для голосования размещаются **стрелки-указатели**.

(Слайд 16) В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая комиссия оборудует **информационный стенд** (стенды), на котором (на которых) размещает:

- адрес и № телефона УИК;
- режим работы УИК;
- информацию о членах УИК с правом решающего голоса; (Вопрос 35 раздела 1 Программы ЦИК РФ).

- **информацию обо всех кандидатах**, внесенных в бюллетень;
- **сведения о доходах и об имуществе** кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

- информацию о фактах представления кандидатами **недостоверных сведений** (если такая информация имеется);

- сведения о неснятой и непогашенной **судимости** кандидатов (при наличии);

- **образцы** заполненных избирательных бюллетеней (без фамилий конкретных кандидатов);

- извлечения из уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства об административных правонарушениях, касающиеся ответственности за нарушение законодательства РФ о выборах;

- другую информацию, определённую законодательством о выборах.

На информационном стенде располагается постановление главы администрации **об образовании избирательного участка** или газета со списками избирательных участков с указанием их номеров и описанием границ, решение ТИК о формировании состава УИК и назначении ее председателя, **состав УИК**.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации. Размещаемые образцы избирательных бюллетеней не должны содержать фамилии кандидатов на должность Президента РФ, зарегистрированных по федеральному избирательному округу (Вопрос 15 раздела 2 Программы ЦИК РФ).

(Слайд 17) В помещении для голосования на выборах Президента РФ 18 марта 2018 года также должны находиться **брошюры** с текстами Конституции РФ, Федерального закона «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», других федеральных законов.

В помещении для голосования должна находиться **увеличенная форма протокола** участковой избирательной комиссии об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления.

Увеличенная форма протокола вывешивается в помещении для голосования **до начала голосования** и должна находиться в поле зрения членов УИК, наблюдателей на **расстоянии**, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации. (Вопрос 7 раздела 2 Программы ЦИК РФ).

Обеспечение безопасности на избирательном участке

(Слайд 18) 1. *Обеспечение пожарной безопасности*

Одним из главных требований к помещению избирательного участка является обеспечение пожарной безопасности:

- наличие в помещении исправной и работоспособной автоматической **пожарной сигнализации** и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- наличие и содержание **эвакуационных выходов** в соответствии с требованиями пожарной безопасности;
- наличие первичных **средств пожаротушения**;
- наличие **плана эвакуации** на случай возникновения пожара (в т. ч. из помещения для голосования).

Председатель УИК назначает лиц, ответственных за пожарную безопасность, из числа членов комиссии и **распределяет обязанности** между членами УИК на случай возникновения пожара (к примеру, председатель сообщает о пожаре в пожарную часть, заместитель отвечает за эвакуацию избирателей, секретарь обеспечивает сохранность избирательной документации, назначаются ответственные члены УИК за работу с огнетушителями)

(Слайд 19) На избирательном участке до передачи помещения УИК **руководитель объекта**, где размещен избирательный участок, должен обеспечить полное выполнение требований предписаний органов государственного пожарного надзора, **проинструктировать под роспись о мерах пожарной безопасности** и действиях при пожаре совместно с председателем избирательной комиссии членов избирательной комиссии и персонал, привлеченный для обслуживания участка и ознакомить их с расположением помещений, путей эвакуации, эвакуационных выходов, мест размещения первичных средств пожаротушения, средств телефонной связи и средств оповещения.

На видных местах должны быть вывешены поэтажные **планы эвакуации** людей на случай возникновения пожара, **инструкции** по соблюдению требований пожарной безопасности и инструкции, определяющие действия обслуживающего персонала и членов избирательной комиссии по обеспечению эвакуации людей, бюллетеней и имущества.

У телефонного аппарата устанавливается **табличка с номером телефона** вызова ближайшего подразделения пожарной охраны.

На случай отключения электроэнергии здание избирательного участка обеспечивается **ручными электрическими фонарями**.

Светильники в кабинах для голосования устанавливаются на негорючем основании с мощностью ламп накаливания не более 60 Вт.

Помещения, не связанные с проведением выборов, должны быть закрыты.

Запрещается загромождать проходы и коридоры, размещать на путях эвакуации торговые точки.

Помещения избирательного участка обеспечиваются **огнетушителями**. Курение на избирательных участках разрешается только в специально отведенных местах, оборудованных негорючими урнами.

Состояние электрооборудования должно быть проверено специалистом, выявленные недостатки должны быть устранены до начала выборов.

Председатель участковой избирательной комиссии перед началом выборов обязан осмотреть помещения и убедиться в их пожарной безопасности.

В период подготовки к работе избирательного участка печное отопление в зданиях (при наличии) проверяется и при необходимости ремонтируется в соответствии с требованиями противопожарных норм и правил. Топка печей заканчивается не позднее чем за один час до начала работы избирательного участка.

Имеющиеся вблизи зданий избирательных участков **пожарные гидранты**, резервуары и водоемы должны находиться в исправном состоянии, заполнены водой, обозначены соответствующими указателями, в зимнее время утеплены, очищены ото льда и снега.

В случае обнаружения в помещении для голосования пожара или признаков горения необходимо немедленно сообщить об этом председателю УИК. Члены УИК, назначенные использовать средства пожаротушения, должны приступить к тушению возгорания (Вопрос 12 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

В случае нештатной ситуации, вызванной пожаром в помещении для голосования, в целях обеспечения непрерывности процедуры голосования оборудуются резервные помещения для голосования (обычно на базе автобусов). Решение об использовании специально оборудованных автобусов принимает вышестоящая избирательная комиссия. В резервное помещение

переносятся ящики для голосования с избирательными бюллетенями и избирательная документация. (Вопрос 8 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

(Слайд 20) 2. Обеспечение общественной безопасности

Накануне дня голосования участковой избирательной комиссии необходимо принять все меры по обеспечению безопасности работы в день голосования. Существенную помощь избирательным комиссиям в этом оказывают сотрудники органов внутренних дел.

В целях обеспечения безопасности работы УИК органы внутренних дел реализуют комплекс мер по охране помещений для голосования и избирательной документации.

Охрана помещения участковой избирательной комиссии сотрудниками полиции должна осуществляться по согласованию с председателем УИК после поступления в комиссию избирательной документации: списков избирателей, открепительных удостоверений, а круглосуточная охрана – после поступления избирательных бюллетеней.

Местонахождение работника полиции определяется по согласованию с председателем УИК (как правило, в помещении УИК, где хранится избирательная документация).

Накануне дня голосования председатель УИК **инструктирует** членов участковой избирательной комиссии и распределяет между ними обязанности на случай террористического акта.

Содержание инструктажа:

1. В случае поступления сообщения о минировании помещения для голосования УИК немедленно извещает МЧС, ТИК, органы государственной власти и местного самоуправления, правоохранительные органы, обеспечивает эвакуацию людей из помещения, организует сохранность избирательной документации и ящиков для голосования. После окончания проверки помещения для голосования избирательного участка сотрудниками полиции составляется акт, в котором указывается причина приостановки процесса голосования, время начала и окончания проверки, ее результаты, а также заключение о возможности либо невозможности возобновления процесса голосования. Акт составляется в двух экземплярах и подписывается председателем УИК и руководителем группы сотрудников полиции. По согласованию с ТИК в **резервное помещение для голосования** переносятся ящики для голосования с избирательными бюллетенями и избирательная документация, не нарушая установленный порядок голосования, свободу волеизъявления граждан, тайну голосования, гласность, права кандидатов и других лиц, находящихся на избирательном участке. (Вопросы 3,14 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

2. В случае обнаружения в помещении для голосования бесхозных предметов:

Председатель УИК с участием сотрудника полиции **обеспечивает охрану места обнаружения неизвестного предмета** до прибытия специалистов (запрещается близко подходить к неизвестному предмету, брать его в руки, перемещать вблизи металлические предметы), **сообщает в полицию и ТИК** о вероятном взрывном устройстве в помещении для голосования, объявляет присутствующим о возникновении чрезвычайной ситуации и обращается с просьбой покинуть помещение для голосования, контролирует процесс эвакуации. (Вопрос 10 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

Заместитель председателя УИК в присутствии наблюдателей **заклеивает приемные прорези ящиков для голосования, ставит свою подпись и печать УИК**, совместно с другими членами УИК и прибывшей группой сотрудников полиции **эвакуирует избирателей из помещения** для голосования и с прилегающей к нему территории на безопасное расстояние (не менее 100 м), организует совместное дежурство членов УИК с прибывшими сотрудниками полиции на безопасном расстоянии от избирательного участка для информирования прибывающих избирателей о возникшей на избирательном участке чрезвычайной ситуации и временном прекращении процесса голосования. (Вопрос 11 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

Секретарь УИК, прежде чем покинуть помещение, берет с собой **печать УИК, список избирателей, ведомость выдачи членам УИК с правом решающего голоса избирательных бюллетеней, ключ от сейфа, где хранятся избирательные документы, и реестр заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования.** (Вопрос 13 раздела 5 Программы ЦИК РФ).

(Слайд 21) Приемка помещений для голосования

С целью контроля за готовностью помещений УИК ко дню голосования территориальная избирательная комиссия совместно с органами местного самоуправления, представителями органов внутренних дел и МЧС принимает избирательные участки.

Готовность помещения для голосования отражается **в акте приемки помещения для голосования.**