

(Слайд 1) Тема 9. Порядок подачи заявления о включении избирателя в список избирателей и голосования по месту нахождения на выборах Губернатора Свердловской области 10 сентября 2017 года

(лекция для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

(Слайд 2) Подача заявлений, обработка содержащейся в них информации

Федеральным законом от 01.06.2017 №104-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым вводится норма **включения избирателя в список избирателей по месту своего нахождения.**

Порядок подачи заявления избирателей о включении в список по месту нахождения определен Постановлением ЦИК России от 09.06.2017 №86/739-7 (размещено на сайте ЦИК РФ). При применении данной нормы **голосование по открепительным удостоверениям не проводится.**

Порядок не определяет порядок и сроки подачи заявлений о включении в список избирателей, участников референдума граждан, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, граждан, находящихся под домашним арестом, а также граждан из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части. Порядок и сроки подачи заявлений о включении в список избирателей, участников референдума указанных граждан определяются пунктом 17 статьи 17 Федерального закона.

(Слайд 3) На совмещенных выборах в единый день голосования 10 сентября 2017 года указанный порядок будет применяться **только на выборах Губернатора Свердловской области**, на выборах органов местного самоуправления он не применяется (там будет досрочное голосование).

(Слайд 4) Избирателей, имеющих право проголосовать по месту нахождения в день голосования, можно условно разделить на 3 группы:

1 группа - граждане, фактически проживающие длительное время не по месту регистрации (например, дачники). По данным ЦИК России, таких в РФ более 5 млн. человек;

2 группа - граждане, выезжающие с места регистрации за 45-5 дней до дня голосования. Это, как правило, дисциплинированные избиратели, которые ранее получали открепительные удостоверения. Таких избирателей в России около 1 млн. человек;

3 группа - граждане, выезжающие с места регистрации за 4 и менее дней до дня голосования. Это, как правило, те избиратели, которые выезжают со своей территории в силу сложившихся форс-мажорных обстоятельств или просто не самые дисциплинированные избиратели, которые вспоминают о своем гражданском долге в последний момент. Это самая малочисленная группа, порядка 500 тыс. человек по стране.

Избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, могут быть включены в список избирателей по месту их нахождения в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены активным избирательным правом.

(Слайд 5) Согласно новому порядку, избиратель, который будет находиться в день голосования на выборах Губернатора Свердловской области вне места своего жительства (но в пределах Свердловской области), может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения на основании заявления, поданного лично на бумажном носителе при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации (в период замены паспорта – временного удостоверения личности):

Слайд 6)

1) не ранее чем за 45 и не позднее чем за пять дней до дня голосования (в период с 26 июля по 4 сентября 2017 года):

- в территориальную комиссию (далее – ТИК) по месту своего жительства или по месту, где он будет находиться в день голосования;

- в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) в соответствии с соглашением между Избирательной комиссией Свердловской области и МФЦ;

- с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) в электронном виде через личный кабинет ЕПГУ (если избиратель там зарегистрирован). Такое заявление должно быть подано не позднее 24.00 часов по московскому времени 4 сентября 2017 года;

(Слайд 7)

2) не ранее чем за 10 и не позднее чем за пять дней до дня голосования **(в период с 30 августа по 4 сентября 2017 года)**- в участковую комиссию (далее – УИК) по месту своего жительства или по месту, где он будет находиться в день голосования.

Таким образом, определены 4 канала, которые «дисциплинированные» избиратели смогут использовать для подачи заявления о голосовании по месту нахождения.

Избирательная комиссия Свердловской области, ТИК и УИК должны информировать избирателей о порядке и сроках подачи заявлений, а также о номерах телефонов и адресах соответствующих комиссий (адресах помещений для голосования), в том числе через официальные сайты комиссий в сети Интернет. Соответствующими ТИК и УИК в указанные сроки должен быть обеспечен прием заявлений избирателей **в течение не менее четырех часов в день.**

Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 19.07.2017 № 17/153 и решением ТИК от 22.07.2017 №17/147, установлено, что прием заявлений избирателей о голосовании по месту нахождения осуществляется избирательными комиссиями в рабочие дни – с 16.00 до 20.00 часов, в выходные дни – с 10.00 до 14.00 часов.

(Слайд 8) Избиратель, подавший заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, может быть включен в список избирателей, и вправе получить бюллетень для голосования только **на территории Свердловской области.**

Избиратель, участник референдума может подать заявление **только один раз**, о чем он извещается при подаче заявления.

В случае если выявлено, что один и тот же избиратель подал более одного заявления, **действительным считается заявление, поданное первым** (согласно дате и времени подачи заявления), остальные заявления не учитываются и не являются основанием для включения в список избирателей, участников референдума по месту нахождения. Дата и время отправки заявления через ЕПГУ определяются по московскому времени как дата и время подачи избирателем заявления в электронном виде.

Заявление на бумажном носителе, поданное в ТИК, УИК или через МФЦ, содержит основную часть, которая остается в соответствующей комиссии или МФЦ, и **отрывной талон, который после регистрации заявления передается избирателю.**

(Слайд 9) –форма заявления о голосовании по месту нахождения для 1 и 2 групп избирателей.

По просьбе избирателя заявление может быть изготовлено в машинописном виде с нанесенным на него машиночитаемым кодом членом ТИК, УИК, лицом, привлеченным к работе в комиссии по гражданско-правовому договору, или работником МФЦ.

В основной части заявления как на бумажном носителе, так и в машинописном виде указываются: **фамилия, имя, отчество избирателя, дата рождения, адрес места жительства** (либо отметка о том, что избиратель не имеет регистрации по месту жительства, если такой избиратель наделен активным избирательным правом), **серия и номер паспорта** (в период замены паспорта – номер временного удостоверения личности), **дата и время подачи заявления, а также номер**

избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании.

Член соответствующей ТИК, УИК, лицо, привлеченное к работе в комиссии по гражданско-правовому договору, работник МФЦ, принимающий заявление, оказывает содействие избирателю в заполнении заявления, в том числе при наличии технической возможности обеспечивает изготовление заявления в машинописном виде. Избиратель проверяет правильность указанных в заявлении данных и расписывается в нем.

(Слайд 10) Избиратель, который не может по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в ТИК, УИК либо МФЦ для подачи заявления в установленные сроки, может устно или письменно (в том числе при содействии социального работника или иных лиц) обратиться в ТИК либо УИК по месту жительства или по месту, где он будет находиться в день голосования, для предоставления ему возможности лично подать заявление. УИК, в том числе по поручению вышестоящей ТИК, не позднее чем за пять дней до дня голосования (**не позднее 4 сентября 2017 года**) обеспечивает посещение избирателя, участника референдума с целью предоставления ему такой возможности.

Избиратель при указанном посещении может устно или письменно заявить о своем желании проголосовать вне помещения для голосования в порядке, установленном Федеральным законом и Избирательным кодексом.

(Слайд 11) Заявления регистрируется в Журнале регистрации заявлений о голосовании по месту нахождения установленной формы.

Заявление избирателя о предоставлении возможности проголосовать на дому по месту нахождения, регистрируется в Журнале регистрации с пометкой «вне УИК» в графе «Примечание».

После регистрации заявления лицом, принявшим заявление, в отрывной талон вносятся: **фамилия, инициалы лица, принявшего заявление, его подпись и дата проставления подписи, фамилия, имя и отчество избирателя, сведения о месте нахождения избирателя в день**

голосования, включая номер избирательного участка, на территории которого избиратель желает принять участие в голосовании, и адрес помещения для голосования. На отрывном талоне заявления проставляется **печать (штамп)** соответствующей комиссии (МФЦ).

Заявление, поданное через ЕПГУ, формируется в виде электронного документа, содержащего все необходимые сведения об избирателе. После обработки заявления для избирателя формируется распечатываемая часть заявления, которая содержит эти данные, а также дату и время подачи заявления и отметку о том, что заявление подано через ЕПГУ.

Информация, содержащаяся в заявлениях на бумажном носителе, поданных по всем четырем каналам, вносится на комплексах средств автоматизации соответствующих ТИК ГАС «Выборы» (далее – КСА ТИК) в базу обработки заявлений, в том числе в автоматизированном режиме, **не позднее 9.00 по местному времени за три дня до дня голосования (не позднее 6 сентября).**

(Слайд 12) Особый порядок подачи заявления и голосования по месту нахождения установлен для избирателей третьей группы.

Такой избиратель может не ранее чем за четыре дня до дня голосования и не позднее 14 часов по местному времени в день, предшествующий дню голосования (**в период с 5 сентября до 14.00 часов 9 сентября**), оформить в УИК избирательного участка, где он включен или имеет право быть включенным в список избирателей, заявление (далее – специальное заявление), при предъявлении которого в день голосования указанный избиратель включается в список избирателей на одном из избирательных участков, определенных решением Избирательной комиссии Свердловской области не позднее чем за 60 дней до дня голосования (по 1-2 в каждом муниципалитете, на территории Ирбитского МО это участки №367 и №375).

УИК в указанные сроки должна быть обеспечена возможность оформления избирателями специальных заявлений в течение не менее

четырёх часов в день по графику, определенному Избирательной комиссией Свердловской области.

(Слайд 13) В специальном заявлении указываются фамилия, имя, отчество избирателя, дата его рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта (в период замены паспорта – номер временного удостоверения личности), **причины**, по которым он не имеет возможности принять участие в голосовании по месту жительства, а также не имел возможности подать и **не подавал заявление ранее**, дата оформления специального заявления и ставится подпись избирателя.

Член УИК с правом решающего голоса, оформляющий специальное заявление, указывает в нем номер избирателя в списке избирателей данного избирательного участка, свои фамилию, инициалы, ставит подпись и проставляет печать УИК.

(Слайд 14) В целях защиты специального заявления от подделки используется специальный знак (марка). Специальное заявление без наклеенной марки, части марки **считается недействительным**.

Марки являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на всей территории Свердловской области. Марки изготавливаются и подлежат учету, в том числе при их передаче комиссиями, в соответствии с порядком, определенным ЦИК России.

Специальное заявление регистрируется в Журнале регистрации заявлений, в графе «Примечание» делается пометка «Специальное заявление» и указывается номер наклеенной на специальное заявление марки. Избиратель исключается из списка избирателей данного избирательного участка, а в графе «Особые отметки» списка избирателей указывается **номер наклеенной на специальное заявление марки**. Специальное заявление остается у избирателя.

Порядок включения избирателей в список и голосование по месту нахождения и исключения из списка по месту жительства

Избиратели, подавшие заявления о голосовании по месту нахождения, решением УИК до дня голосования **исключаются из списка избирателей по месту своего жительства.**

(Слайд 15) С этой целью не позднее чем за один день до дня голосования (**8 сентября 2017 года**) на КСА соответствующих ТИК на основании информации, содержащейся в базе обработки заявлений, для каждой УИК формируется **Реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей**, который в тот же срок передается в соответствующую УИК.

(Слайд 16) Одновременно для каждой УИК формируется **Реестр избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения**, который в тот же срок передается в соответствующую УИК. В указанный Реестр включается также информация о заявлениях избирателей, участников референдума, не учтенных в связи выявлением факта подачи избирателем более одного заявления, с пометкой «Не учтено в связи с ранее поданным заявлением о включении в список на ИУ № _____» в графе «Примечание».

В исключительных случаях содержащаяся в указанных реестрах информация может быть передана посредством информационно-телекоммуникационных каналов связи.

В случае, если после получения УИК Реестра избирателей, подлежащих исключению из списка, будет установлено, что избиратель, включенный в указанный Реестр, ранее был исключен из списка избирателей в связи с оформлением специального заявления, то УИК передает указанную информацию в вышестоящую ТИК, где она незамедлительно (**но не позднее 9.00 по местному времени 9 сентября 2017 года**) вводится в базу обработки заявлений и с использованием ГАС «Выборы» передается в соответствующую ТИК для последующей передачи в УИК избирательного участка, указанного в заявлении избирателя. Заявление, считается аннулированным, а избиратель, исключается из Реестра избирателей,

подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения на соответствующем избирательном участке с пометкой в графе «Примечание» **«Оформлено специальное заявление»**.

Избиратель, прибывший в день голосования в помещение для голосования и включенный в соответствующий этому избирательному участку Реестр избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, **включается в список избирателей дополнительно**. При этом персональные данные указанных избирателей вносятся в специально выделенные отдельные вкладные листы списка, а в соответствующей графе Реестра избирателей, подавших заявление о включении в список по месту нахождения, делается отметка о голосовании.

В случае если избиратель подал заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, но по каким-либо причинам не был внесен в соответствующий этому избирательному участку Реестр избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, при предъявлении в день голосования **отрывного талона заявления** (в случае его подачи на бумажном носителе) или распечатываемой части заявления, в том числе в электронном виде (в случае его подачи в электронном виде через ЕПГУ), и документа, удостоверяющего личность, после проведения УИК проверки с участием вышестоящей ТИК, он включается в список избирателей избирательного участка по месту нахождения.

Избирателю, подавшему заявление, не учтенное в связи с неоднократной подачей, и желающему проголосовать, соответствующая УИК своим решением отказывает во включении в список избирателей. Указанное решение может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд.

Избиратель, исключенный из списка избирателей по месту жительства в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на ином избирательном участке, явившийся день голосования в

УИК по месту жительства, **может быть включен в список избирателей по месту жительства** при предъявлении документа, удостоверяющего личность. УИК, в том числе с привлечением вышестоящей ТИК, **в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования** устанавливает факт того, что избиратель не проголосовал на избирательном участке по месту нахождения. В случае подтверждения указанной информации решением УИК избиратель включается в список избирателей, при этом он утрачивает право быть включенным в список избирателей по месту нахождения. В противном случае УИК принимает решение об отказе избирателю во включении в список с указанием причин отказа и передает ему заверенную копию этого решения. Указанное решение может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд.

Избиратель, прибывший в день голосования в помещение для голосования «специального» избирательного участка (№№367 и №375) и предъявивший специальное заявление, включается в список избирателей, данного избирательного участка дополнительно. При этом персональные данные указанных избирателей, вносятся в специально выделенные отдельные вкладные листы списка избирателей. Специальное заявление изымается у избирателя, **отрывная часть наклеенной на специальное заявление марки наклеивается в список избирателей** в графу «Особые отметки».

Избиратель, оформивший специальное заявление и подавший заявление о голосовании вне помещения для голосования, включается в список избирателей данного избирательного участка после возвращения членов УИК, проводящих такое голосование, в соответствующую комиссию. В графе «Особые отметки» списка избирателей делается отметка о голосовании вне помещения для голосования, а также в указанную графу списка избирателей наклеивается отрывная часть марки со специального заявления.

Член УИК, включивший указанного избирателя в список избирателей, объявляет об этом присутствующим в помещении для голосования.

Схематично механизм подачи заявления избирателем и порядок голосования по месту нахождения выглядит следующим образом:

(Слайд 17) – для избирателей 1 группы (фактически проживающих не по месту регистрации;

(Слайд 18) – для избирателей 2 группы (выезжающие с места регистрации за 45-5 дней до дня голосования;

(Слайд 19) – через сайт госуслуг и многофункциональный центр.

(Слайд 20) Обеспечение гласности в работе комиссий по организации голосования избирателей по месту нахождения

1. Избирательная комиссия Свердловской области размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о числе избирателей, подавших заявление о голосовании по месту нахождения, а также сведения из реестров избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, с учетом требований Федерального закона «О персональных данных» в формате: имя, отчество и первая буква фамилии. **Указанная информация также размещается на информационных стендах в помещениях для голосования** соответствующих избирательных участков, участков референдума.

2. Члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, вправе знакомиться с Реестром избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей, и Реестром избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом.

3. Перед открытием избирательного участка председатель УИК информирует членов УИК и наблюдателей:

- о числе избирателей, включенных в список на данном участке;
- о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявления на ином участке, в том числе специальных заявлений;
- о числе избирателей, подавших заявления на данном участке.

Указанная информация также размещается на информационном стенде в помещении для голосования.

4. Члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, в день голосования имеют право получать информацию о числе избирателей, проголосовавших по месту нахождения на данном избирательном участке, в том числе – проголосовавших на основании специального заявления.

5. Избиратели, включенные в список избирателей на основании заявлений и специальных заявлений, учитываются на отдельных вкладных листах списка избирателей.

6. Число избирателей, включенных в список избирателей на основании специальных заявлений, оглашается при подсчете голосов участковой комиссией до подписания ею протокола об итогах голосования.