

Тема 3. Порядок работы участковой избирательной комиссии с членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателями, представителями политических партий, средств массовой информации, кандидатами и их доверенными лицами, представителями вышестоящих комиссий

(лекция для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

Порядок взаимодействия участковой избирательной комиссии с иными участниками избирательного процесса мы будем рассматривать применительно к предстоящим совмещенным выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 18 сентября 2016 года.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на всех заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами УИК об итогах голосования вправе присутствовать:

- **члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;**
- **кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо;**
- **уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка.**

Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с указанными избирательными документами.

На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать **представители средств массовой информации.**

С момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать **указанные выше лица, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.**

Лица, присутствующие в помещении УИК при проведении досрочного голосования, в помещении для голосования в день голосования, а также при

проведении голосования избирателей вне помещения для голосования регистрируются в специальном реестре.

(Презентация 3. 1) (Слайд 1) Порядок работы УИК с членами участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях...» член комиссии с правом совещательного голоса может быть назначен в участковую избирательную комиссию:

- **избирательным объединением**, выдвинувшим список кандидатов по единому избирательному округу, после принятия решения о регистрации этого списка;
- **зарегистрированным кандидатом** по одномандатному избирательному округу.

(Слайд 2) Таким образом, на выборах 18 сентября 2016 года в каждую участковую комиссию может быть назначен член УИК с правом совещательного голоса:

- политической партией, выдвинувшей зарегистрированный список кандидатов по федеральному избирательному округу (*на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ*);
- **избирательным объединением**, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов по областному избирательному округу (*на выборах депутатов ЗССО*);
- **зарегистрированным кандидатом** по Асбестовскому одномандатному избирательному округу №172 (*на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ*);
- **зарегистрированным кандидатом** по Ирбитскому одномандатному избирательному округу №13 (*на выборах депутатов ЗССО*).

(Всего до 4 человек).

При этом следует учесть, что каждый кандидат, каждое избирательное объединение может назначить в конкретную участковую избирательную комиссию **не более одного члена УИК с правом совещательного голоса.**

Документами, необходимыми для назначения члена УИК с правом совещательного голоса, являются:

- **письменное заявление кандидата (решение избирательного объединения).** В заявлении либо решении о назначении члена комиссии указываются его фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий), адрес места жительства, а также иные обязательные сведения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о выборах.

- **заявление самого гражданина** о согласии быть членом комиссии с правом совещательного голоса.

(Слайд 3) Избирательное объединение назначает члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса на основании решения уполномоченного на это уставом органа избирательного объединения. Уведомление о назначении члена УИК с правом совещательного голоса представляется в участковую комиссию либо **уполномоченным представителем избирательного объединения, либо самим лицом**, наделенным полномочиями члена УИК с правом совещательного голоса.

Письменное уведомление кандидата о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть представлено в участковую комиссию как самим **кандидатом, так и наделенным им полномочиями члена комиссии с правом совещательного голоса лицом.**

(Слайд 4) Член УИК с правом совещательного голоса может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов по единому избирательному округу, **в любой момент, в том числе, и в день голосования.**

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса начинаются с момента получения УИК письменного заявления кандидата (решения избирательного объединения) о назначении члена УИК с правом совещательного голоса и заявления самого гражданина о согласии быть членом комиссии.

(Слайд 5) Участковая избирательная комиссия, в которую поступило решение избирательного объединения (заявление кандидата) о назначении члена этой комиссии с правом совещательного голоса, выдает назначенному лицу **удостоверение.**

После выдачи удостоверения участковая избирательная комиссия вправе инициировать проверку назначенного членом комиссии с правом совещательного голоса лица на предмет **наличия (отсутствия) у него ограничений** на наделение статусом члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Для этого целесообразно обратиться в вышестоящую избирательную комиссию.

(Слайд 6) Членами комиссий с правом совещательного голоса **не могут быть назначены:**

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- выборные должностные лица, а также главы местных администраций;

- судьи, прокуроры;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- работники аппаратов избирательных комиссий;
- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

В случае получения информации о том, что назначенное членом УИК с правом совещательного голоса лицо не имеет права обладать соответствующим статусом, избирательная комиссия уведомляет это лицо о невозможности исполнения им полномочий члена УИК с правом совещательного голоса. Об этом факте следует уведомить также назначившего это лицо членом комиссии с правом совещательного голоса кандидата (избирательное объединение).

О правах и обязанностях членов УИК с правом совещательного голоса мы говорили на предыдущем семинаре при изучении статуса членов УИК, поэтому перейдем сразу к вопросу **гарантий его деятельности**, которые заключаются в следующем:

- участковая избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение члена комиссии с правом совещательного голоса о своих заседаниях, а также обеспечить ему свободный доступ на заседания и в помещения, в которых осуществляется работа с избирательными документами;

- все действия членов УИК с правом решающего голоса, осуществляемые ими в связи с исполнением полномочий комиссии по проведению голосования и установлению его итогов, должны находиться в поле зрения члена УИК с правом совещательного голоса;

- председатель УИК обязан объявить о том, что члены УИК будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам УИК с правом совещательного голоса присутствовать при его проведении;

- участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами УИК с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам этой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенных разными кандидатами, избирательными объединениями;

- места, отведенные для непосредственного подсчета голосов избирателей, должны быть оборудованы таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса.

В день голосования председателю УИК рекомендуется разъяснить членам комиссии с правом совещательного голоса особенности их правового

статуса, ознакомить их с решениями УИК, связанными с организацией деятельности комиссии в день голосования и при установлении его итогов, а также рекомендовать им обращаться по всем вопросам, связанным с организацией и осуществлением избирательного процесса в помещении для голосования, к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему.

(Слайд 7) Член УИК с правом совещательного голоса **может быть отстранен** от участия в работе комиссии за нарушения законодательства о выборах на основании **мотивированного письменного решения УИК** или вышестоящей избирательной комиссии.

Согласно пункту 15 статьи 81 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации член УИК с правом совещательного голоса немедленно отстраняется от участия в ее работе, если он нарушает законодательство о выборах и факт такого нарушения **установлен в судебном порядке**.

Вышеуказанные решения избирательной комиссии (суда) передаются УИК сотрудникам правоохранительных органов для их исполнения.

(Презентация 3. 2) (Слайд 1) Порядок работы УИК с наблюдателями

(Слайд 2) Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов.

Статус наблюдателя регламентируется статьей 30 Федерального закона «Об основных гарантиях...»

(Слайд 3) Наблюдатели могут быть назначены:

- зарегистрированным кандидатом по одномандатному избирательному округу;
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата;
- избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов по единому округу;
- иным общественным объединением.

(Слайд 4) Зарегистрированный кандидат вправе назначить наблюдателей во все участковые избирательные комиссии, действующие в пределах избирательного округа, в котором он баллотируется.

Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов по единому избирательному округу, вправе назначить наблюдателей во все участковые избирательные комиссии, действующие в пределах этого избирательного округа.

Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, вправе назначить наблюдателей во все участковые избирательные

комиссии, действующие в пределах избирательного округа, в котором этот кандидат баллотируется.

(Слайд 5) Законодательство о выборах не ограничивает число наблюдателей, которые могут быть назначены в каждую участковую избирательную комиссию. Вместе с тем, исполнять полномочия наблюдателя в помещении для голосования имеет право **только один из назначенных наблюдателей** – одновременное осуществление полномочий наблюдателя двумя или более наблюдателями, назначенными одним кандидатом (избирательным объединением) запрещено.

(Слайд 6) Документом, необходимым для назначения наблюдателя, является **направление в письменной форме**, которое выдается зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением.

В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя; адрес его места жительства; номер избирательного участка и наименование комиссии, куда наблюдатель направляется; запись об отсутствии ограничений, препятствующих назначению наблюдателя.

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, избирательным объединением, не имеющим статус юридического лица, и проставление печати не требуются.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

(Слайд 7) Наблюдателями не могут быть назначены:

- лица, не достигшие возраста 18 лет;
- граждане Российской Федерации, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными;
- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении,
 - судьи,
 - прокуроры,
 - члены избирательных комиссий с правом решающего голоса (за исключением случая, когда их полномочия приостановлены временно).

По прибытии наблюдателя в помещение для голосования председателю УИК либо секретарю комиссии **необходимо:**

- удостовериться в личности наблюдателя;
- удостовериться в том, что наблюдатель направлен именно в эту комиссию;

- проверить правильность оформления направления наблюдателя с точки зрения наличия в нем всей необходимой информации (в случае ненадлежащего оформления направления необходимо указать на недостатки и предложить лицу, его представившему, покинуть помещение для голосования);
- удостовериться в том, что направление выдано (подписано) уполномоченным лицом;
- снять копию с представленного наблюдателем направления, приложить ее к реестру лиц, присутствовавших при голосовании, установлении его итогов;
- внести сведения о наблюдателе в список лиц, присутствовавших при голосовании, установлении его итогов, зафиксировав время начала исполнения им соответствующих полномочий (в последующем в списке рекомендуется фиксировать моменты выхода наблюдателя из помещения для голосования и возвращения в него);
- довести до сведения членов УИК с правом решающего голоса, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, информацию о том, что в помещение для голосования прибыл наблюдатель, представить наблюдателя руководству комиссии;
- разъяснить наблюдателю, что по всем вопросам, связанным с организацией и осуществлением избирательного процесса в помещении для голосования, ему следует обращаться к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему;
- выяснить, будет ли наблюдатель проводить в помещении для голосования фото- или видеосъемку, разъяснить наблюдателю порядок и ограничения, связанные с проведением фото и видеосъемки, установленные постановлением ЦИК России от 3 октября 2012 г. 143/108563;
- предложить наблюдателю занять место, определенное участковой избирательной комиссией для наблюдения за голосованием.

В случае получения информации о том, что предъявившее направление лицо не может быть наблюдателем, участковой избирательной комиссии следует уведомить об этом указанное лицо и предложить ему покинуть помещение для голосования. Если лицо не покидает помещение для голосования и нарушает общественный порядок, следует обратиться за содействием в удалении его из помещения для голосования к сотрудникам органов внутренних дел. Сотрудники ОВД удаляют лицо, нарушающее общественный порядок, из помещения для голосования и принимают меры по привлечению его к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(Слайд 8) Порядок присутствия наблюдателей в УИК:

- **Не допускается** одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного

зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения.

- Наблюдатели имеют право **поочередно осуществлять наблюдение** за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования.

- **Одновременно присутствовать** в помещении для голосования и вести наблюдение могут и наблюдатель от кандидата, и наблюдатель от избирательного объединения, выдвинувшего этого кандидата.

- Присутствие в помещении для голосования наблюдателя от кандидата (избирательного объединения, общественного объединения) **не препятствует** возможности осуществления наблюдения при голосовании **вне помещения** для голосования другим наблюдателем от этого же кандидата (избирательного объединения).

Гражданин приобретает статус наблюдателя с момента **принятия решения о назначении его наблюдателем** кандидатом либо избирательным объединением.

Однако фактически реализовать в участковой избирательной комиссии свои полномочия наблюдатель сможет только в период осуществления этой комиссией деятельности, связанной с обеспечением избирательных прав граждан во время голосования, в том числе досрочного и вне помещения для голосования, а также во время установления итогов голосования.

(Слайд 9) При осуществлении своих полномочий наблюдатель **ВПРАВЕ:**

- знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;

- присутствовать при проведении досрочного голосования;

- поставить свою подпись на месте склейки на специальном непрозрачном конверте при проведении досрочного голосования;

- производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования;

- наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;

- наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;

- знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;

- визуально ознакомиться с рассортированными бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса;
- требовать по окончании голосования при подсчете голосов произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК, в случае, если число избирателей, проголосовавших досрочно, составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее десяти избирателей);
- наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в любое время с момента начала работы УИК в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках;
- поставить свою подпись на мешках или коробках, в которые упакованы сложенные в отдельные пачки бюллетени;
- присутствовать при передаче первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования с приложенными к нему документами в вышестоящую комиссию;
- обращаться к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами;
- получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей;
- носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию;
- обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, ИКСРФ, ЦИК России или в суд в установленном законом порядке.

(Слайд 10) Наблюдатель НЕ ВПРАВЕ:

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

- совершать действия, препятствующие работе УИК;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений УИК.

(Слайд 11) Основные гарантии деятельности наблюдателя:

- наблюдателю обеспечивается доступ в помещение УИК, сформированной на избирательном участке, образованном в больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке;
- наблюдателю должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии;
- увеличенная форма протокола об итогах голосования должна находиться в поле зрения наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации;
- помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей;
- председатель УИК обязан предложить наблюдателю присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования;
- участковая избирательная комиссия обязана обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами УИК с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями;
- по требованию наблюдателя участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать заверенную копию протокола об итогах голосования.

(Слайд 12) Наблюдатель на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, допустивший нарушение законодательства о выборах, может быть удален из помещения для голосования **по мотивированному решению** участковой избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

Наблюдатель на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации удаляется из помещения для голосования, если он нарушает законодательство о выборах и факт такого нарушения **установлен в судебном порядке**.

Вышеуказанные решения избирательной комиссии (суда) передаются УИК сотрудникам правоохранительных органов для их исполнения.

В соответствии с законом наблюдатели **вправе обращаться с жалобами** на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан.

Жалоба может быть устной и письменной. По общему правилу наблюдатели должны обращаться с жалобой к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему.

В случае если наблюдатель обращается с устной жалобой на нарушения в порядке организации голосования или установления его итогов, председателю УИК следует уладить конфликтную ситуацию посредством разъяснения положений законодательства о выборах, незамедлительного устранения (если это возможно) тех недостатков, на которые обращает внимание наблюдатель. Такая жалоба **не отражается** в последующем в протоколе об итогах голосования.

В случае если наблюдатель подает письменную жалобу, ее содержание необходимо проанализировать на предмет наличия, существенности и возможности устранения нарушения законодательства о выборах. Если имеется возможность устранить нарушение, то это следует сделать незамедлительно, а затем отразить факт устранения нарушения в решении УИК. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что все поступившие в УИК в день голосования и в процессе установления его итогов жалобы должны быть рассмотрены **до подписания протокола об итогах голосования**. При этом информация о количестве таких жалоб отражается в итоговом протоколе, а сами жалобы и решения комиссии, принятые по результатам их рассмотрения, прилагаются к направляемому в территориальную избирательную комиссию экземпляру № 1 протокола об итогах голосования, а копии их – к экземпляру № 2 указанного протокола.

Копия решения участковой избирательной комиссии, принятого по результатам рассмотрения жалобы, **выдается наблюдателю**. В последующем наблюдатель вправе обжаловать это решение в вышестоящую избирательную комиссию либо в суд.

(Презентация 3.3 (Слайд 1) *Порядок работы УИК с представителями политических партий*

(Слайд 2) В соответствии с ФЗ «О политических партиях», **политическая партия** - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

(Слайд 3) В соответствии с Федеральным Законом **избирательное объединение** – это политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное

отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

(Слайд 4) Политическую партию в отношениях с участковыми комиссиями **могут представлять:**

- уполномоченные представители политических партий;
- доверенные лица политических партий;
- наблюдатели, назначенные в участковую избирательную комиссию политическими партиями;
- члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенные политической партией.

(Слайд 5) Уполномоченные представители назначаются решением съезда политической партии либо решением органа, уполномоченного на то съездом политической партии.

(Слайд 6) Срок полномочий уполномоченных представителей политической партии начинается со дня их назначения и истекает с момента опубликования (обнародования) общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии – с момента такого выбытия.

Уполномоченный представитель партии в день голосования **имеет полномочия наблюдателя**, ему не требуется дополнительного разрешения.

(Слайд 7) Политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, вправе назначить **доверенных лиц**.

Указанные лица регистрируются соответствующей избирательной комиссией и получают удостоверения.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации соответствующей комиссией и заканчиваются с утратой своего статуса всеми кандидатами, включенными в список кандидатов, выдвинутый политической партией, назначившей доверенных лиц, но не позднее дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а если по жалобам, поданным на нарушения требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, ведется судебное разбирательство, - не позднее дня вступления в законную силу решения суда.

(Слайд 8) Доверенные лица **осуществляют агитационную деятельность** в пользу назначившей их политической партии.

Доверенное лицо не имеет полномочий наблюдателя.

(Слайд 9) Уполномоченный представитель избирательного объединения, доверенное лицо избирательного объединения **ВПРАВЕ** осуществлять следующие полномочия:

- присутствовать на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования;
- присутствовать на избирательных участках с момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;
- присутствовать при передаче бюллетеней вышестоящей комиссией в УИК, их выбраковке и уничтожении и подписать акты, составляемые при передаче бюллетеней, а также при их выбраковке и уничтожении (если таковые производятся);
- присутствовать при подсчете и погашении неиспользованных бюллетеней;
- присутствовать при непосредственном подсчете голосов избирателей (в том числе при повторном подсчете);
- присутствовать при упаковке рассортированных бюллетеней в мешки или коробки и поставить на них свои подписи;
- получить заверенную копию протокола УИК об итогах голосования после его подписания;
- ознакомиться со вторым экземпляром протокола об итогах голосования в месте, установленном УИК;
- обжаловать незаконные действия УИК либо ее членов в УИК, вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Уполномоченный представитель избирательного объединения, доверенное лицо избирательного объединения **НЕ ВПРАВЕ:**

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей в помещении УИК и в помещении для голосования;
- оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании;
- предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

(Слайд 10) По аналогии с наблюдателями, в случае нарушения закона о выборах уполномоченный представитель, доверенное лицо избирательного объединения немедленно удаляется из помещения для голосования на основании мотивированного письменного решения участковой или вышестоящей избирательной комиссии или по решению суда.

Вышеуказанные решения избирательной комиссии (суда) передаются УИК сотрудникам правоохранительных органов для их исполнения.

(Презентация 3. 4) (Слайд 1) *Порядок работы УИК с представителями средств массовой информации*

(Слайд 2) Под **средством массовой информации** понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием.

Все средства массовой информации можно подразделить на **три основные группы**:

- периодические печатные издания, телеканалы, радиоканалы, телепрограммы, радиопрограммы, видеопрограммы, зарегистрированные в качестве средства массовой информации;
- сетевые издания, зарегистрированные в качестве средства массовой информации;
- средства массовой информации, регистрация которых не является обязательной.

Любое из указанных средств массовой информации вправе направить в участковую комиссию своего представителя для сбора информации в целях подготовки репортажа (сообщения и т.п.) об избирательной кампании.

(Слайд 3) **Представитель средства массовой информации** – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

Представлять средство массовой информации в УИК **могут**:

- любой штатный или внештатный сотрудник редакции, который сможет документально подтвердить связь с редакцией СМИ:
 - главный редактор,
 - ответственный редактор,
 - журналист (корреспондент),
 - оператор,
 - внештатный автор или корреспондент, направленные в УИК для выполнения поручений редакции.

(Слайд 4) Документами, необходимыми для подтверждения полномочий представителя СМИ на сбор информации о выборах:

- для журналиста (корреспондента) средства массовой информации: удостоверение журналиста (корреспондента) средства массовой информации и паспорт либо редакционное задание (или иной документ, удостоверяющий его полномочия) и паспорт;
- для внештатного автора или корреспондента: редакционное задание и паспорт либо иной документ, подтверждающий наличие поручения редакции, и паспорт;
- для главного редактора, ответственного редактора, редактора: документ, подтверждающий его статус в средстве массовой информации, и паспорт;

- для оператора: паспорт (в случае если он прибывает в помещение для голосования в сопровождении журналиста (корреспондента) либо редакционное задание (или иной документ, подтверждающий наличие поручения редакции), документ, подтверждающий его статус в СМИ, и паспорт (в случае если он прибывает в помещение для голосования самостоятельно).

Права и обязанности представителя СМИ установлены ФЗ «О средствах массовой информации», а при информационном обеспечении подготовки и проведения выборов – также ФЗ «Об основных гарантиях...»

(Слайд 5) Любой из вышеназванных представителей СМИ **вправе** прибыть в помещение для голосования избирательного участка в любой момент с начала работы участковой комиссии в день голосования и находиться в нем до момента окончания этой работы.

(Слайд 6) По прибытии представителя СМИ в помещение для голосования председателю участковой комиссии либо ее секретарю **следует**:

- удостовериться в личности прибывшего лица, попросить его представить все подтверждающие полномочия документы;
- внести сведения о представителе СМИ в список лиц, присутствовавших в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, зафиксировав время его прибытия в помещение для голосования;
- представить представителя СМИ членам УИК с правом решающего голоса, иным лицам, присутствующим в помещении для голосования, познакомить представителя СМИ с руководством комиссии;
- выяснить у представителя СМИ, будет ли он проводить в помещении для голосования аудио- и видеозапись, кино- и фотосъемку;
- предложить представителю СМИ осуществлять в помещении для голосования свою деятельность таким образом, чтобы это не создавало неудобств избирателям, не мешало деятельности УИК, не препятствовало наблюдению за голосованием и установлением его итогов, не нарушало иные требования законодательства о выборах, в том числе тайну голосования, конфиденциальность персональных данных избирателей;
- порекомендовать представителю СМИ в течение периода голосования и установления его итогов находиться преимущественно в местах, определенных участковой комиссией.

(Слайд 7) Представитель средства массовой информации в участковой избирательной комиссии **ВПРАВЕ**:

- присутствовать на заседаниях УИК;
- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, в том числе составляемым повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов;
- находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования и при непосредственном подсчете голосов

избирателей);

- производить фото- и видеосъемку, соблюдая установленный порядок:

(Слайд 8) (только общего плана, только с одного места, определенного решением УИК, не нарушая тайны голосования и контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина РФ в выборах).

Представитель средства массовой информации **НЕ ВПРАВЕ:**

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования и оказывать воздействие на избирателей с целью принудить их к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать их свободному волеизъявлению;
- проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы при осуществлении профессиональной деятельности представителя организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации;
- совершать действия, препятствующие работе УИК.

(Слайд 9) В случае нарушения закона о выборах (в том числе в случае отсутствия у лица подтверждающих его полномочия документов) представитель СМИ **немедленно удаляется** из помещения аналогично порядку удаления наблюдателя.

(Презентация 3. 5) (Слайд 1) Порядок работы УИК с кандидатами и их доверенными лицами

(Слайд 2) В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях...» **кандидат** – лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Зарегистрированный кандидат – лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Документами, подтверждающими статус зарегистрированного кандидата, являются:

- паспорт гражданина Российской Федерации (или документ, его заменяющий)
- выданное соответствующей комиссией удостоверение зарегистрированного кандидата (надлежащим образом заверенная копия решения соответствующей избирательной комиссии о регистрации кандидата).

Полномочия выдвинутого кандидата начинаются с момента регистрации инициативы его выдвижения соответствующей избирательной комиссией, **зарегистрированного кандидата** - с момента регистрации его соответствующей избирательной комиссией. Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, с момента официального опубликования данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии – с даты выбытия.

(Слайд 3) Кандидат **ВПРАВЕ** назначить доверенных лиц.

Гражданин наделяется полномочиями доверенного лица кандидата (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов избирательного объединения) на основании решения о регистрации доверенного лица, принимаемого избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов). Полномочия доверенного лица подтверждаются **удостоверением**, выдаваемым соответствующей комиссией и являющимся действительным только **при предъявлении паспорта** гражданина Российской Федерации либо документа, его заменяющего.

Полномочия доверенного лица прекращаются по решению кандидата, либо вместе с утратой статуса назначившего его кандидатом.

В помещении УИК и помещении для голосования вправе присутствовать **кандидат или его доверенное лицо**. Одновременное присутствие указанных лиц не допускается

В помещении для голосования при голосовании, а также при установлении его итогов вправе присутствовать любое из доверенных лиц, назначенных кандидатом. Закон не содержит ограничений и на одновременное присутствие в помещении для голосования двух и более доверенных лиц, назначенных одним зарегистрированным кандидатом. Поэтому УИК должна обладать полной и достоверной информацией обо всех доверенных лицах, назначенных всеми кандидатами. Эту информацию необходимо получить в вышестоящей избирательной комиссии.

(Слайд 4) По прибытию кандидата, доверенного лица в УИК председателю или секретарю УИК необходимо выполнить действия, аналогичные действиям при прибытии уполномоченного представителя избирательного объединения, доверенного лица избирательного объединения.

(Слайд 5) Кандидат, его доверенное лицо в УИК **ВПРАВЕ** осуществлять полномочия, аналогичные полномочиям уполномоченного представителя избирательного объединения, доверенного лица избирательного объединения.

(Слайд 6) Кандидат, его доверенное лицо **НЕ ВПРАВЕ**:

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;

- проводить агитацию среди избирателей в помещении УИК и в помещении для голосования;
- оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании;
- предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

(Слайд 7) Гарантии деятельности кандидата, его доверенного лица аналогичны гарантиям деятельности уполномоченного представителя избирательного объединения, доверенного лица избирательного объединения.

(Слайд 8) В случае нарушения закона о выборах кандидат, доверенное лицо **немедленно удаляется** из помещения аналогично порядку удаления уполномоченного представителя избирательного объединения, доверенного лица избирательного объединения.

(Презентация 3. 6) (Слайд 1) Порядок работы УИК с представителями вышестоящих комиссий

(Слайд 2) Вышестоящими избирательными комиссиями для УИК Ирбитского МО на выборах в единый день голосования 18 сентября 2016 года являются:

- Ирбитская районная территориальная избирательная комиссия муниципального образования *(на всех выборах)*;
- окружная избирательная комиссия по Ирбитскому одномандатному избирательному округу №13 *(на выборах депутатов ЗССО)*;
- Избирательная комиссия Свердловской области *(на всех выборах)*;
- окружная избирательная комиссия по Асбестовскому одномандатному избирательному округу №172 *(на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ)*;
- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации *(на всех выборах)*.

(Слайд 3) Вышестоящую избирательную комиссию **могут представлять:**

- члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса;
- работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий.

(Слайд 4) Полномочия представителя вышестоящей избирательной комиссии подтверждаются следующими документами:

- удостоверение члена, работника аппарата вышестоящей избирательной комиссии;
- паспорт гражданина Российской Федерации (или документ, его заменяющий).

(Слайд 5) Представители вышестоящей избирательной комиссии
ВПРАВЕ:

- присутствовать на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования;
- присутствовать с момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.
- потребовать произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК, в случае, если число избирателей, проголосовавших досрочно, составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее десяти избирателей).

Представитель вышестоящей избирательной комиссии **регистрируется в специальном реестре**. В случае совмещения выборов реестр может содержать наименование всех выборов, проводимых в день голосования, и быть единым. При этом из содержания сформированного таким образом реестра должен быть ясен статус лиц, присутствующих на конкретных выборах.

(Слайд 6) В случае нарушения закона о выборах представитель вышестоящей избирательной комиссии **немедленно удаляется** из помещения аналогично порядку удаления перечисленных ранее участников избирательного процесса.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ТЕСТИРОВАНИЯ ЧЛЕНОВ УИК

по теме: «Порядок работы УИК с членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателями, представителями политических партий, средств массовой информации, кандидатами и их доверенными лицами, представителями вышестоящих комиссий»

Фамилия, инициалы, дата тестирования

1. В направлении, выданном наблюдателю, в обязательном порядке указываются:

а) фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка;

б) фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, паспортные данные;

в) фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, препятствующих возможности исполнения полномочий наблюдателя.

2. Наблюдатель, член комиссии с правом совещательного голоса, допустившие нарушение законодательства о выборах:

а) обязательно удаляется из помещения для голосования по указанию председателя комиссии;

б) на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации удаляется из помещения для голосования, если он нарушает законодательство о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке;

в) может быть удален из помещения для голосования по мотивированному решению участковой избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

3. Наблюдатель вправе:

а) знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;

б) производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования;

в) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени.

4. Вправе ли кандидат присутствовать при проведении участковой избирательной комиссией повторного подсчета голосов избирателей?

а) да, при условии, что он присутствовал при составлении первичного протокола об итогах голосования;

б) да, в любом случае;

в) да, при условии, что неправильно подсчитаны голоса, отданные избирателями именно за него.

5. Возможно ли одновременное осуществление своих полномочий в помещении для голосования наблюдателем и членом комиссии с правом совещательного голоса, представляющими интересы одного избирательного объединения?

- а) возможно;
- б) нет, это запрещено законом;
- в) они не могут одновременно исполнять свои полномочия.

6. Письменное уведомление кандидата о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть представлено в участковую комиссию:

- а) только самим кандидатом;
- б) самим кандидатом, так и наделенным им полномочиями члена комиссии с правом совещательного голоса лицом;
- в) доверенным лицом кандидата.

7. Сколько доверенных лиц может одновременно находиться в помещении для голосования, в котором уже присутствует кандидат?

- а) не более одного;
- б) законодательство о выборах это число не устанавливает;
- в) ни одного.

8. Представитель средства массовой информации в участковой избирательной комиссии вправе:

- а) знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- б) обжаловать в участковую избирательную комиссию процедурные нарушения в организации и проведении голосования, установления его итогов;
- в) знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, в том числе составляемым повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов.

9. Вышестоящую избирательную комиссию могут представлять:

- а) только члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса;
- б) работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;
- в) члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий.

10. В помещении УИК и помещении для голосования вправе присутствовать:

- а) уполномоченный представитель избирательного объединения и доверенное лицо избирательного объединения;
- б) уполномоченный представитель избирательного объединения или доверенное лицо избирательного объединения;
- в) только уполномоченный представитель избирательного объединения.

11. Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса начинаются:

- а) с момента получения УИК письменного заявления кандидата (решения избирательного объединения) о назначении члена УИК с правом совещательного голоса и заявления самого гражданина о согласии быть членом комиссии;
- б) с момента получения УИК письменного заявления кандидата (решения избирательного объединения) о назначении члена УИК с правом совещательного голоса;
- в) с момента принятия УИК о регистрации члена УИК с правом совещательного голоса.

12. Могут ли одновременно присутствовать в помещении для голосования и вести наблюдение наблюдатель от кандидата, и наблюдатель от избирательного объединения, выдвинувшего этого кандидата:

- а) нет, не могут;
- б) могут;
- в) законом запрещено их одновременное присутствие в помещении для голосования.

13. Уполномоченный представитель избирательного объединения, доверенное лицо избирательного объединения вправе:

- а) присутствовать при передаче бюллетеней вышестоящей комиссией в УИК, их выбраковке и уничтожении и подписать акты, составляемые при передаче бюллетеней, а также при их выбраковке и уничтожении;
- б) оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании;
- в) получить заверенную копию протокола УИК об итогах голосования после его подписания.

14. Срок полномочий доверенного лица кандидата, избирательного объединения начинается:

- а) с момента регистрации доверенного лица в списке лиц, присутствующих в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов;

б) с даты регистрации доверенного лица соответствующей избирательной комиссией;

в) с момента прибытия доверенного лица в помещение УИК.

15. Решения избирательной комиссии (суда) об удалении наблюдателя, члена комиссии с правом совещательного голоса, нарушивших закон о выборах, из помещения для голосования исполняются:

а) участковой избирательной комиссией;

б) передаются сотрудникам полиции для исполнения;

в) председателем УИК.