

(Слайд 1) Нормативно-правовое регулирование выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области

(лекция для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва их составов)

Нынешний год - год больших выборов. 18 сентября 2016 года нам предстоит избрать депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

(Слайд 2) Основными нормативно- правовыми документами их подготовки и проведения являются:

- Конституция Российской Федерации;
- ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- ОЗ «Избирательный кодекс Свердловской области»;
- Устав Свердловской области;
- постановления ЦИК России и Избирательной комиссии Свердловской области, принятые в пределах их компетенции.

С момента предыдущих аналогичных выборов в декабре 2011 года в избирательное законодательство внесены существенные изменения, которые необходимо учитывать при проведении нынешних выборов.

(Слайд 3) Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

1. **(Слайд 4)** Выборы депутатов Государственной Думы отныне будут проводиться **по смешанной избирательной системе**, предусматривающей избрание половины депутатского корпуса (225 депутатов) по одномандатным избирательным округам, другой половины (225 депутатов) – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

Кандидаты на выборах выдвигаются непосредственно (по одномандатным избирательным округам) и в составе федеральных списков кандидатов. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путём самовыдвижения, а также путём выдвижения их политическими партиями. Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями.

В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов. Федеральный список кандидатов разделяется на

общефедеральную и региональную части, при этом наличие общефедеральной части необязательно. В общефедеральную часть списка может быть включено не более 10 кандидатов, в региональной части должно быть не менее 35 региональных групп кандидатов.

2. (Слайд 5) Регистрация кандидатов по одномандатным избирательным округам и федерального списка кандидатов осуществляется **без сбора подписей**, если они выдвинуты политической партией, федеральный список которой на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы был допущен к распределению депутатских мандатов или набрал не менее 3% голосов избирателей, а также, если данная политическая партия имеет хотя бы одного депутата, избранного в составе списка кандидатов, хотя бы в одном законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации.

(Слайд 6) Кандидатам и спискам кандидатов, выдвинутым иными политическими партиями, а также кандидатам-самовыдвиженцам придется собирать подписи избирателей. Для регистрации федерального списка кандидатов необходимо будет собрать **200 тыс. подписей**, а для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу должны быть представлены подписи избирателей в количестве **3 процентов от их числа в округе**.

3. (Слайд 7) В Федеральном законе закреплены **новые сроки ограничения пассивного избирательного права граждан**, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, в том числе после снятия или погашения судимости. Так, не смогут быть избранными депутатами Государственной Думы лица, осужденные к лишению свободы за тяжкое преступление, в течение 10 лет с момента снятия или погашения судимости, а осужденные за особо тяжкие преступления – в течение 15 лет.

Кроме того, новым Федеральным законом установлено, что все кандидаты в депутаты Государственной Думы должны указывать в своих заявлениях о согласии баллотироваться сведения об имеющейся (неснятой, непогашенной) или имевшейся судимости с указанием даты ее снятия или погашения, независимо от тяжести преступления, за которое они были осуждены по решению суда. Данные сведения также должны будут указываться в федеральном списке кандидатов, списке кандидатов по одномандатным избирательным округам, подписных листах, избирательном бюллетене и информационном плакате.

4. (Слайд 8) В заявлении о согласии баллотироваться кандидаты в депутаты отныне также должны **указывать свой ИНН**, что значительно облегчит процесс проверки сведений о размерах и источниках доходов, расходов и об имуществе кандидатов.

5. Еще одной новацией рассматриваемого закона является предоставление возможности кандидатам и политическим партиям, в случае, если соответствующей избирательной комиссией будет установлено отсутствие заверенной копии какого-либо документа, подтверждающего указанные в заявлении о согласии баллотироваться сведения (об образовании, основном месте работы и должности (роде занятий) и о том, что кандидат является депутатом), представить в комиссию за один день до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата, федерального списка кандидатов копию соответствующего документа. Таким образом, процедура представления документов для выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы больше не подразумевает **единовременного предоставления в соответствующую комиссию всех необходимых документов**, соответственно, увеличилось и время для подготовки и оформления документов кандидатами и политическими партиями.

6. Изменения коснулись также порядка и правил ведения предвыборной агитации на выборах депутатов Государственной Думы. Так, в главе Федерального закона, посвященной информационному обеспечению выборов, впервые в избирательном законодательстве введено **понятие «сетевого издания»**, которым, согласно Федеральному закону «О средствах массовой информации», является сайт в сети «Интернет», зарегистрированный в качестве СМИ.

В целом, порядок информирования избирателей и ведения предвыборной агитации сетевыми изданиями не многим отличается от общих правил, действующих для «традиционных» СМИ – теле-, радиоканалов и периодических печатных изданий, а выработанные в последние годы на практике подходы к регулированию информирования избирателей и ведения предвыборной агитации в Интернете с использованием сетевых СМИ теперь закреплены законодательно. Так, законодательно закреплена обязанность редакции сетевого издания, желающей предоставлять свои возможности для проведения предвыборной агитации, опубликовать и представить в 30-дневный срок после опубликования решения о назначении выборов в соответствующую избирательную комиссию сведения о размере и других условиях оплаты услуг по размещению агитационных материалов.

Требование закона о том, что информационные материалы должны быть объективными, достоверными и не должны нарушать равенство прав политических партий и кандидатов, в равной мере распространяется и на информационные материалы, размещаемые в сетевых изданиях. В рамках информирования избирателей средствами массовой информации и редакции сетевых изданий также вправе публиковать (обнародовать) интервью с кандидатами и представителями политических партий, выпускать в свет (в эфир) иные сообщения и материалы о кандидатах, политических партиях, передачи с участием кандидатов и представителей политических партий, а

также организовывать совместные мероприятия с участием кандидатов и представителей политических партий и осуществлять их трансляцию (обнародование) на каналах организаций телерадиовещания и в электронных сетевых изданиях.

7. **(Слайд 9)** В новом Федеральном законе уточнен порядок оценки агитационного материала на предмет нарушения при его выпуске запрета по ведению предвыборной агитации лицами, которым это запрещено делать в силу закона. Так, в законе конкретизировано, что **указание в агитационном материале политической партии, кандидата должности такого лица** не является нарушением установленного запрета.

8. С учетом практики реализации положений законодательства о выборах детализирована норма, касающаяся оплаты политической партией выпуска агитационных материалов кандидата-одномандатника, выдвинутого данной партией. Новый закон допускает оплату изготовления размещаемых на телевидении, радио или в сетевом издании агитационных материалов кандидата **за счет средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей этого кандидата.**

9. **(Слайд 10)** Кроме того, конкретизирована стоимость агитационных материалов, которые кандидаты и политические партии вправе распространять в ходе ведения предвыборной агитации, и данные действия не будут расценены как подкуп избирателей. Так, законом установлено, что бесплатно можно распространять любые агитационные материалы, специально изготовленные для избирательной кампании, **стоимость которых не превышает 100 рублей за единицу продукции** (ранее бесплатно могли распространяться только значки и печатная продукция).

10. Согласно новому Федеральному закону **запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) любые** (не только печатные, как было раньше) агитационные материалы в зданиях, где размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

11. Для проведения своих избирательных кампаний политические партии, выдвинувшие федеральные списки кандидатов, их региональные отделения, а также кандидаты, выдвинутые по одномандатным избирательным округам, создают избирательные фонды. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда политической партии согласно новому Федеральному закону не может превышать **700 миллионов рублей**, а из средств избирательного фонда кандидата – **15 миллионов рублей**. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда регионального отделения политической партии составляет от 15 до 100 миллионов рублей – в зависимости от числа избирателей,

зарегистрированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В Свердловской области величина размера избирательного фонда региональных отделений политических партий составляет 55 миллионов рублей.

12. **Порядок ведения видеонаблюдения** в помещениях для голосования и трансляции полученного изображения в сети «Интернет», практика применения которых была впервые использована на выборах депутатов Государственной Думы РФ 4 декабря 2011 года, теперь закреплена законодательно в статье 78 Федерального закона.

13. Также законом на выборах депутатов Госдумы вводится новый формат избирательного бюллетеня. В случае если по федеральному избирательному округу в бюллетень для голосования внесено свыше 20 зарегистрированных федеральных списков кандидатов, а в бюллетень для голосования по одномандатному избирательному округу – свыше 30 кандидатов, то избирательный бюллетень может быть изготовлен **в форме брошюры**.

14. **(Слайд 11)** В соответствии с Федеральным законом, избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, который получил **наибольшее, по сравнению с другими кандидатами** в данном одномандатном избирательном округе, число голосов избирателей. Эта система носит название мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

По результатам выборов по федеральному избирательному округу к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, **получившие пять и более процентов голосов избирателей**, принявших участие в голосовании.

15. При определении порядка обжалования итогов голосования законодателем в новом Федеральном законе учтена позиция Конституционного Суда Российской Федерации, изложенная в постановлении от 22.04.2013 № 8-П. Избиратель вправе **обратиться в суд с заявлением об отмене итогов голосования** на том избирательном участке, на котором он голосовал, а суд отменить решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования при наличии оснований, указанных в законе.

16. Кроме того, Федеральный закон устанавливает, что с 1 июня 2015 года будут **изготавливаться с использованием программных средств на основе документа в машиночитаемом виде**, составленного по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, следующие документы:

- списки уполномоченных представителей политической партии, уполномоченных представителей политической партии по финансовым вопросам, уполномоченных представителей регионального отделения политической партии по финансовым вопросам и заявления уполномоченных представителей о согласии осуществлять указанную деятельность,
- заявление кандидата о его согласии баллотироваться по одномандатному избирательному округу в порядке самовыдвижения,
- заявление кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, список кандидатов по одномандатным избирательным округам, о его согласии баллотироваться в составе федерального списка кандидатов или по одномандатному избирательному округу,
- сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), включая сведения о вкладах в банках, ценных бумагах,
- федеральный список кандидатов, список кандидатов по одномандатным избирательным округам,
- списки доверенных лиц политической партии и доверенных лиц кандидата.

Таким образом, все вышеуказанные документы участники выборов смогут изготавливать при помощи определенной программы, которая будет разработана ЦИК России, что, полагаем, упростит задачу оформления документов, представляемых политическими партиями и кандидатами, и повысит удобство их обработки, в том числе в избирательных комиссиях.

(Слайд 12) 4 ноября 2015 года Президент РФ подписал Федеральный закон №300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ». Схема утверждена сроком на 10 лет. Округа нарезаны исходя из численности избирателей на территории округа. В Свердловской области будет образовано 7 одномандатных округов. Территория Ирбитского МО и МО г. Ирбит вошла в состав Асбестовского одномандатного избирательного округа №172. Кроме того, округ объединяет еще 15 МО и Октябрьский район г. Екатеринбурга. Центр округа-г. Асбест. Численность избирателей округа- 511, 5 тыс. человек.

По Асбестовскому округу кандидатам-одномандатникам нужно будет собрать ориентировочно 15,3 тыс. подписей избирателей.

(Слайд 13) *Выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области*

(Слайд 14) Выборы 50 депутатов Законодательного Собрания Свердловской области также будут проводиться по аналогичной схеме. Половину депутатов (25 человек) нам предстоит избрать по одномандатным избирательным округам, другую половину (25 депутатов) – по

общеобластному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов.

В декабре 2015 года в Избирательный кодекс Свердловской области внесен ряд поправок и изменений, которые нам предстоит учесть при проведении выборов 18 сентября т.г.

1. **(Слайд 15)** Статья 9 Кодекса дополнена положениями, уточняющими порядок голосования **студентов очной формы обучения**. Так, совершеннолетние граждане РФ, место жительства которых расположено за пределами избирательного округа, вправе принять участие в голосовании на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в случае, если они являются учащимися образовательных организаций по очной форме обучения и имеют регистрацию по месту временного пребывания в общежитии этой образовательной организации в пределах избирательного округа. Таким образом, студенты-очники, проживающие в общежитиях и временно зарегистрированные там, смогут проголосовать на региональных выборах, независимо от места их постоянной прописки.

2. **(Слайд 16)** Полномочия Избирательной комиссии Свердловской области дополнены новым правомочием – теперь Комиссия при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области вправе принять решение о том, что документы для выдвижения и регистрации кандидатов и списков кандидатов (большая их часть) должны быть изготовлены **с использованием специального программного обеспечения**. То есть у избирательных объединений и кандидатов появится возможность с помощью специальной программы автоматически формировать многие документы в машиночитаемом виде с последующей возможностью их распечатки на бумажном носителе. Подобная программа уже имеется, она была разработана ЦИК России к выборам в 2015 году и в настоящее время дорабатывается.

3. **(Слайд 17)** В соответствии с действующим федеральным законодательством в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения, касающиеся порядка проверки сведений об имеющихся у кандидатов (их супругов и несовершеннолетних детей) **счетах и вкладах** в кредитных организациях, а также о принадлежащих кандидатам (их супругам и несовершеннолетним детям) **ценных бумагах**. Законом предусмотрен единый порядок проверки указанных сведений, предусматривающий направление Избирательной комиссией Свердловской области сведений о кандидатах (в том числе полученные от иных избирательных комиссий – ТИК, ОИК) для проверки в кредитные организации, держателям реестра и депозитариям.

Направление указанных сведений будет осуществляться через территориальное управление Центрального банка России с использованием электронного документооборота между областной Комиссией и управлением

ЦБ РФ. Таким образом, проверка всех сведений о счетах, вкладах кандидатов и принадлежащих им ценных бумагах (в том числе по кандидатам, которые такие сведения не указали в сведениях о доходах и имуществе) теперь будет производиться избирательными комиссиями через Избирательную комиссию Свердловской области (с использованием ГАС «Выборы»).

4. Кроме того, конкретизирована процедура передачи мандата при распределении мандатов депутатов законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований, ставших вакантными после досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по единому избирательному округу.

Так, в частности установлена обязанность избирательной комиссии после принятия решения о передаче вакантного депутатского мандата известить об этом зарегистрированного кандидата, которому передан мандат, а кандидат в свою очередь обязан в пятидневный срок представить в избирательную комиссию документ, подтверждающий его освобождение от обязанностей, несовместимых со статусом депутата.

5. В соответствии с Избирательным кодексом, на выборах депутатов ЗССО предусмотрена процедура досрочного голосования не ранее чем за 10 дней до дня голосования в помещениях УИК. Однако, в случае совмещения региональных выборов с выборами депутатов ГД ФС РФ эта норма применяться не будет. Как и на федеральных выборах, для избирателей, которые в день голосования не смогут принять участие в голосовании на тех избирательных участках, где они включены в список избирателей, будут применяться **открепительные удостоверения**.

(Слайд 18) В настоящее время определена схема 25 одномандатных избирательных округов, по которой будут проводиться выборы в областной парламент.

Территория Ирбитского МО вошла в состав **Ирбитского одномандатного избирательного округа №13**, куда включены территории еще 6 муниципальных образований: Байкаловский муниципальный район, Муниципальное образование город Ирбит, Слободо-Туринский муниципальный район, Таборинский муниципальный район, Тавдинский городской округ, Тугулымский городской округ. Численность избирателей округа-138,0 тыс. человек, Центр округа-г. Ирбит. Полномочия окружной комиссии, по всей вероятности, будут возложены на Ирбитскую районную территориальную избирательную комиссию.

Наконец, есть необходимость сказать о тех изменениях избирательного законодательства, которые в ближайшее время будут приняты и которыми придется руководствоваться на выборах 18 сентября 2016 года.

1. На рассмотрении в ГосДуме находится законопроект, которым предлагается внести изменения **в порядок назначения и полномочия наблюдателей** на выборах.

Проект предусматривает, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат вправе назначить в каждую комиссию **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию.

Категории лиц, которые не могут быть назначены наблюдателями (выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса) не претерпели изменений, но добавляется одно существенное уточнение. Если раньше члены ИК с правом решающего голоса ни при каких обстоятельствах не могли быть наблюдателями, то теперь в случае, если полномочия члена ИК приостановлены из-за наличия ограничений – член ИК является супругом или близким родственником кандидатов, близким родственником супругов кандидатов или находится в непосредственном подчинении у кандидатов, то в данном случае член ИК с приостановленными полномочиями **вправе быть наблюдателем**.

Видимо это сделано, чтобы члены участковой избирательной комиссии, полномочия которых приостановлены, условно говоря, «не простаивали».

2. Кроме этого, проектом закона предусмотрена процедура **предварительного уведомления** избирательных комиссий о наблюдателях, которые будут назначены в конкретные УИК. Так, субъекты, назначающие наблюдателей в участковые комиссии, **не позднее чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования) представляют в соответствующую территориальную комиссию (избирательную комиссию муниципального образования) список назначенных наблюдателей. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

При этом такой документ как направление, которое выдается наблюдателю кандидатом или избирательным объединением, остался и он предъявляется в комиссии наблюдателем **в день предшествующий дню голосования либо непосредственно в день голосования**. Направление в УИК может быть представлено только наблюдателем, внесенным в список наблюдателей, о котором говорилось выше (тот, который направляется в ТИК за 3 дня до дня голосования).

Таким образом, у избирательных комиссий появится новая возможность – заранее (не менее чем за 3 дня до дня голосования) знать,

сколько наблюдателей будет присутствовать на каждом избирательном участке, сколько будет присутствовать наблюдателей от каждого субъекта назначения и кто будут эти лица.

3. В рассматриваемом законопроекте уточнен **порядок проведения наблюдателями фото- и видеосъемки** на избирательном участке. Ранее вопрос проведения фото- и видеосъемки на ИУ затрагивался только в разъяснениях ЦИК России. Теперь же в Федеральном законе прямо будет закреплено право наблюдателей производить фото- и видеосъемку в помещении для голосования **с предварительным уведомлением** председателя, заместителя или секретаря УИК и только **с того места, которое будет определено председателем УИК.**

4. Еще одним нововведением является новая обязанность УИК обеспечить лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона (это члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, наблюдатели, в том числе международные) доступ в помещения для голосования **не менее чем за один час до начала голосования.** Рекомендации по открытию участка за час до начала голосования были и раньше, но они значились лишь в рекомендациях ЦИК России и в Единых порядках по организации голосования ИКСО – теперь же эта рекомендация будет закреплена законе.

5. Последние изменения, вносимые в Федеральный закон, о которых хотелось бы сказать – это установление особого **порядка удаления из помещения для голосования наблюдателей.** Так, в случае, если наблюдатель нарушает законодательство о выборах, **то по решению суда** (а не по решению УИК или вышестоящей ИК как было ранее) он может быть удален из помещения для голосования. При этом исполнение данного решения суда обеспечивают правоохранительные органы.

Однако нельзя сказать, что участковые комиссии оказываются беззащитными перед возможным произволом наблюдателей на избирательном участке. Можно сказать, что в противовес затруднительной процедуре удаления наблюдателя из помещения для голосования, законопроектом закреплено положение о том, что председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования и его распоряжения, отданные в пределах его компетенции, **обязательны для всех присутствующих** в помещении для голосования.

Вопросы для тестирования

1. На выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ используется следующая избирательная система:
 - пропорциональная;
 - **смешанная;**
 - мажоритарная.
2. Сколько бюллетеней получит избиратель Ирбитского МО на выборах 18 сентября 2016 года:
 - два;
 - три;
 - **четыре.**
3. Выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ организует:
 - **ЦИК России;**
 - ИК СО;
 - ТИК.
4. Активное избирательное право возникает у гражданина:
 - с 21 года;
 - **с 18 лет;**
 - с 14 лет.
5. Основным федеральным законом, регулирующим права избирателей, является:
 - ФЗ «О политических партиях»;
 - **ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;**
 - ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».
6. Количественный состав депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ:
 - 500 депутатов;
 - **450 депутатов;**
 - 225 депутатов.
6. Количественный состав депутатов Законодательного Собрания Свердловской области:
 - **50 депутатов;**
 - 25 депутатов;
 - 75 депутатов.