

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ

регулирования, установленного Федеральным законом
от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ,
от регулирования, действовавшего до его вступления в силу

Федеральный закон от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) вступил в силу со дня его официального опубликования, то есть с 14 марта 2022 года. Федеральным законом вносятся следующие изменения в законодательство.

1. Реформирование института членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса (далее – ЧСГ).

1.1. Назначение ЧСГ

До вступления в силу Федерального закона ЧСГ могли назначаться во все комиссии, задействованные в организации конкретных выборов, референдума. Отсутствовали ограничения по назначению только в одну комиссию и только одним субъектом назначения.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона ЧСГ могут назначаться только в ЦИК России и ИКСРФ. При этом только в одну комиссию и только одним субъектом назначения.

1.2. Полномочия ЧСГ в нижестоящих комиссиях

До вступления в силу Федерального закона ЧСГ могли присутствовать в нижестоящих комиссиях и знакомиться с их документами, получать копии.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона ЧСГ могут присутствовать, знакомиться с документами, получать копии только в комиссиях, в которые их назначили.

1.3. Прекращение полномочий ЧСГ

До вступления в силу Федерального закона ЧСГ, назначенные «победившими» кандидатами и избирательными объединениями на предыдущих выборах, продолжали свои полномочия до окончания

регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона все ЧСГ прекращают свои полномочия в день официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

Полномочия ЧСГ, **назначенных до дня вступления в силу** Федерального закона в ИКМО, ТИК и УИК прекращают свои полномочия **со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона**, за исключением ЧСГ, назначенных в комиссии, организующие подготовку и проведение выборов, референдума **на день вступления в силу (14 марта 2022 года) Федерального закона** – такие ЧСГ прекращают свои полномочия в день официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

Полномочия ЧСГ, **назначенных до дня вступления в силу** Федерального закона в ЦИК России и ИКСРФ «победившими» кандидатами и избирательными объединениями на предыдущих выборах, продолжают до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность.

2. Упразднение института избирательных комиссий муниципальных образований (далее – ИКМО).

До вступления в силу Федерального закона:

Предусматривался институт ИКМО, осуществлявших подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) до 1 января 2023 года предусматривается полное прекращение полномочий ИКМО;

2) с 1 января 2023 года подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума осуществляют ТИК либо УИК;

3) для полного прекращения полномочий ИКМО устанавливается переходный период с 14 марта 2022 г. по 1 января 2023 г.;

4) ИКМО, **организующие выборы** в органы МСУ, местный референдум **на день вступления в силу (14 марта 2022 года)** Федерального закона, прекращают полномочия **в день** окончания соответствующей кампании;

5) ИКМО, **участвующие в судебном разбирательстве** об оспаривании результатов выборов, референдума **на день вступления в силу (14 марта 2022 года)** Федерального закона, прекращают полномочия **в день** вступления в силу судебного решения.

3. Регулирование ДЭГ.

До вступления в силу Федерального закона:

1) в Федеральном законе № 67-ФЗ содержались: определение ДЭГ, норма, предусматривающая возможность проведения ДЭГ, а также положение о том, что порядок проведения ДЭГ утверждается ЦИК России;

2) порядок проведения ДЭГ в городе Москве регулировался Федеральным законом «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве», законами города Москвы, актами ЦИК России и МГИК.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) в Федеральный закон № 67-ФЗ введена **новая статья 64¹**, устанавливающая основные принципы и параметры проведения ДЭГ, единые для всех выборов и референдумов на территории Российской Федерации;

2) ДЭГ проводится с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным ЦИК России;

3) обязательная идентификация, аутентификация и подтверждение личности;

4) анонимизации результатов волеизъявления, их зашифрование при проведении голосования и расшифрование после его завершения;

5) порядок обеспечения возможности наблюдения при организации и проведении ДЭГ;

б) возможность участия в ДЭГ без подачи заявлений и составление списка принявших участие в ДЭГ.

4. Электронный список избирателей, участников референдума.

До вступления в силу Федерального закона:

Составление и ведение списка избирателей, участников референдума предусматривалось только в бумажном виде.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

В порядке, установленном ЦИК России, предусматривается **возможность** составления и ведения списка избирателей, участников референдума в электронном виде, а также возможность использования электронной графической подписи избирателя, участника референдума.

5. Изменения порядка назначения наблюдателей.

До вступления в силу Федерального закона:

- 1) количество назначенных наблюдателей в комиссиях – до 2-х от каждого субъекта назначения;
- 2) список назначенных в УИК наблюдателей представлялся в ТИК за 3 дня до дня голосования.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

- 1) количество назначенных наблюдателей в ОИК, ТИК и УИК – до 3-х от каждого субъекта назначения;
- 2) список назначенных в УИК и ТИК наблюдателей представляется в ТИК за 3 дня до дня голосования;
- 3) список назначенных в ОИК наблюдателей представляется в ОИК за 3 дня до дня голосования.

6. Изменения в части проведения выборов, референдумов в условиях режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

До вступления в силу Федерального закона:

1) имелась возможность отложения голосования в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на соответствующей территории **при условии** наличия угрозы жизни и (или) здоровью избирателей, участников референдума;

2) для принятия ЦИК России, ИКСРФ решения об отложении голосования **требовалось** мотивированное предложение избирательной комиссии, организующей соответствующие выборы, референдум.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) возможность отложения голосования в случае введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на соответствующей территории **без такого обязательного условия, как** наличие угрозы жизни и (или) здоровью избирателей, участников референдума;

2) для принятия ЦИК России, ИКСРФ решения об отложении голосования **не требуется** мотивированное предложение избирательной комиссии, организующей соответствующие выборы, референдум.

7. Укрупнение избирательных участков, участков референдума.

До вступления в силу Федерального закона:

1) **не допускается** образование избирательных участков, участков референдума, а также уточнение их перечня и границ, в результате чего численность участков **превысит 3000**;

2) **5-летнее ограничение** на принятие решения об уточнении перечня и границ участков в целях уменьшения или увеличения максимальной численности, а также в целях обеспечения наибольшего удобства для избирателей, участников референдума.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) по согласованию с ЦИК России **допускается** образование и уточнение перечня и границ участков, в результате которых численность составит **более 3000**;

2) участки свыше 3000 **возможны только** в городе федерального значения, в столице субъекта Российской Федерации, городском округе с

численностью избирателей свыше 500 000 и в условиях необходимости обеспечения создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума;

3) **отменено 5-летнее ограничение** на принятие решения об уточнении перечня и границ участков.

8. Единый реестр сведений о физических лицах «иностранных агентах».

До вступления в силу Федерального закона:

Минюст России вел два списка (реестра), содержащих сведения о физических лицах «иностранных агентах»:

включенных в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента;

включенных в реестр иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

Минюст России ведет **единый реестр**, содержащий сведения о физических лицах «иностранных агентах»:

включенных в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента;

включенных в реестр иностранных СМИ, выполняющих функции иностранного агента;

аффилированных с «иностранными агентами».

9. Регистрация (учет) избирателей.

До вступления в силу Федерального закона:

Территориальные органы МВД России представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства избирателей **только** главе местной администрации.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) территориальные органы МВД России представляют сведения об избирателях главе местной администрации, а также такие сведения **могут передаваться в ЦИК России.**

2) порядок предоставления сведений в ЦИК России устанавливается в соглашении между ЦИК России и МВД России.

10. Агитация.

До вступления в силу Федерального закона:

1) не предусмотрена обязанность по предоставлению в соответствующую комиссию копии агитационного материала, предназначенного для размещения в СМИ;

2) в Федеральном законе № 67-ФЗ отсутствует требование по маркировки высказываний физических лиц «иностранных агентов», содержащихся в агитационных материалах.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) копия агитационного материала, предназначенного для размещения в СМИ, до начала его распространения представляется в соответствующую избирательную комиссию;

2) маркировка содержащихся в агитационных материалах высказываний физических лиц «иностранных агентов». Такая маркировка – не менее 15 процентов от объема (площади) агитационного материала.

11. Проверка сведений о кандидатах.

До вступления в силу Федерального закона:

1) не предусмотрена проверка сведений о кандидатах через СМЭВ и (или) ГАС «Выборы».

2) не установлено требование об обязательном указании кандидатами своего СНИЛС;

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) **вводится возможность** проверки сведений о кандидатах через СМЭВ и (или) ГАС «Выборы». При этом результаты такой проверки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего органа, учреждения и организации.

2) **вводится обязательное** указание СНИЛС в заявлении кандидата о согласии баллотироваться и в сведениях о доходах и имуществе кандидата;

3) уточнена форма сведений о доходах и имуществе кандидата: **дополнена** такими видами недвижимого имущества как «комнаты», «садовые дома», «машино-места»; **исключены** такие виды как «дачи» и «гаражи».

12. Время окончания периода выдвижения и регистрации.

До вступления в силу Федерального закона:

1) время окончания периода выдвижения и регистрации на региональных и муниципальных выборах устанавливалось **законом субъекта** Российской Федерации;

2) установлено **только** время окончания периода **регистрации** на федеральных выборах.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) время окончания периода выдвижения и регистрации на федеральных выборах – в последний день представления документов для выдвижения/регистрации в 18 часов **по московскому времени**.

2) время окончания представления документов в ОИК на выборах депутатов Государственной Думы, а также на региональных и местных выборах – в последний день представления документов для выдвижения/регистрации в 18 часов **по местному времени**.

13. Ограничение пассивного избирательного права.

До вступления в силу Федерального закона:

Установлено ограничение пассивного избирательного права осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющих на день голосования **неснятую и непогашенную судимость**.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) вводится 5-летнее со дня снятия или погашения судимости ограничение пассивного избирательного права для граждан, осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности (к примеру, средней тяжести);

2) вводится ограничение пассивного избирательного права осужденных за совершение преступлений **средней тяжести** сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних.

14. Голосование в течение нескольких дней подряд.

До вступления в силу Федерального закона:

Решения о проведении голосования в течение нескольких дней, об использовании дополнительных возможностях голосования в случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней принимает комиссия более высокого уровня.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

Вводится дополнительное обстоятельство, при котором решение принимает комиссия более высокого уровня – **проведение выборов в пределах одного субъекта Российской Федерации.**

15. Кандидаты-двойники.

До вступления в силу Федерального закона:

Обязательным условием для дополнительного (помимо ФИО в настоящее время) указания в избирательном бюллетене прежних ФИО кандидата являлось **полное совпадение** ФИО у кандидатов.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

Полное совпадение ФИО у кандидатов теперь не является обязательным условием. Если кандидат в течение года до начала избирательной кампании или во время ее проведения сменил фамилию, **или** имя, **или** отчество в избирательном бюллетене дополнительно (помимо его

ФИО в настоящее время) указываются его прежние фамилия, или имя, или отчество.

16. Политические партии.

До вступления в силу Федерального закона:

Предусмотрена обязанность для политических партий **о допуске** представителей соответствующего уполномоченного органа, на открытые мероприятия.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

1) предусматривается **дополнительная** обязанность **об извещении** соответствующего уполномоченного органа о проведении открытых мероприятий;

2) устанавливается **дополнительная** обязанность политических партий знакомить в ходе проведения открытых мероприятий присутствующих на них представителей уполномоченных органов и избирательных комиссий с документами, связанными с проведением этих мероприятий, предоставлять копии этих документов;

3) при проведении открытых мероприятий закреплено **право проверки** избирательными комиссиями соблюдения политическими партиями и их структурными подразделениями требований законодательства к выдвижению кандидатов (списков кандидатов).

17. Утрата статуса кандидата.

До вступления в силу Федерального закона:

Отсутствовал определенный перечень обстоятельств досрочного выбытия кандидата, списка кандидатов.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

закреплен перечень обстоятельств досрочного выбытия кандидата, списка кандидатов:

1) непредставление в установленный законом срок ни одного из документов, предусмотренных для регистрации;

- 2) снятие кандидатом своей кандидатуры;
- 3) отзыв кандидата или исключения кандидата из списка кандидатов избирательным объединением;
- 4) в случае смерти кандидата, наступившей до его регистрации.

18. Представительство в суде.

До вступления в силу Федерального закона:

Право на представительство в суде члена комиссии регулировалось общими нормами КАС РФ.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

В Федеральном законе № 67-ФЗ устанавливается право члена комиссии с правом решающего голоса представлять в суде интересы комиссии, в состав которой он назначен, а также иной комиссии на основании выданной ему доверенности.

19. Признание бюллетеней недействительными при подсчете голосов избирателей.

До вступления в силу Федерального закона:

Предусматривалось обязательное принятие решения комиссии о признании всех бюллетеней недействительными в случае, если число бюллетеней в переносном ящике больше количества заявлений избирателей.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

Установлено, что признаются недействительными не все бюллетени, находившиеся в переносном ящике, а только бюллетени для голосования по соответствующему округу.

20. КРС.

До вступления в силу Федерального закона:

В ЦИК России, ИКСРФ, ОИК на выборах Государственной Думы специалисты в КРС откомандировываются на срок не менее пяти месяцев, а в распоряжение иной комиссии - на срок не менее двух месяцев.

Со дня вступления в силу (с 14 марта 2022 года) Федерального закона:

Предусмотрено, что специалисты в КРС откомандировываются на срок, установленный комиссиями, **но не более чем на шесть месяцев.**

21. Актуализация законодательства.

В Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» вносятся изменения, аналогичные изменениям, внесенным с 2018 года в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Также вышеуказанные федеральные законы приводятся в соответствие с недавно принятым Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Вносятся изменения в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» в связи с образованием федеральной территории.