

Ирбитская районная территориальная избирательная комиссия

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПОСОБИЕ**



## **КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ ГРАЖДАН И ПРИНЦИПАХ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

г.Ирбит  
2018 год

Информационное пособие «Конституция Российской Федерации об избирательных правах граждан и принципах их реализации» подготовлено Ирбитской районной территориальной избирательной комиссией в рамках Основных мероприятий по реализации Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2017– 2019 годы» на 2018 год.

Материалы пособия могут быть использованы при проведении информационно-разъяснительной деятельности среди населения и правового обучения всех участников избирательного процесса, а также будущих избирателей.

Ответственный за выпуск: Т.М.Дягилева, председатель Ирбитской районной территориальной избирательной комиссии.

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ ГРАЖДАН



Конституция Российской Федерации является основой для развития всего избирательного законодательства, хотя в ней содержится незначительное количество избирательно-правовых норм. В чем это проявляется?

Во-первых, содержащееся в статье 2 Конституции Российской Федерации конституционное провозглашение прав и свобод человека как высшей ценности устанавливает одну из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации как члена демократического международного сообщества, признающего такие общепризнанные акты международного права, как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года.

Статья 2 Конституции устанавливает обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека, что предусматривает активную деятельность государства по созданию соответствующих правовых и иных условий для реализации каждым человеком его прав и свобод.

В статье 3 Конституции носителем суверенитета и единственным источником власти в России признается ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть через две основные формы –

непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

При этом высшим непосредственным выражением власти народы являются **референдум и свободные выборы**. Непосредственное осуществление власти народа путем проведения свободных выборов – исходный принцип организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления, который нашел свое воплощение в федеральных законах, регулирующих порядок и правила формирования и организации деятельности указанных органов.

Во-вторых, названная выше основа конституционного строя – принцип народовластия – нашла свою реализацию в статье 32 Конституции, что закрепила избирательные права граждан РФ. Согласно этой статье **граждане РФ имеют право избирать и быть избранными** в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Некоторые ограничения пассивного избирательного права содержатся в других статьях Конституции. Так, например, ограничено пассивное избирательное право лиц, избирающихся на должность Президента Российской Федерации, и лиц, избирающихся депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В первом случае установлено три ограничения – возраст не менее 35 лет, постоянное проживание в Российской Федерации не менее 10 лет и невозможность занимать должность Президента России более двух сроков подряд, а во втором случае это ограничение связано с необходимостью достижения возраста 21 года.

Каких-либо иных ограничений избирательных прав граждан Конституция Российской Федерации не содержит. Согласно статье 55

Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Из этого следует, что только федеральный законодатель может установить ограничение прав и свобод человека и гражданина, в том числе и избирательных прав, на основе соблюдения положений статьи 55 Конституции России.

В-третьих, только Конституция России устанавливает срок полномочий, в рамках которого действует высшее должностное лицо государства – Президент России – шесть лет, а также срок, на который избираются депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – пять лет.

На основе данных норм Конституции в соответствующих федеральных законах закреплены гарантии реализации избирательных прав граждан при избрании Президента России и депутатов Государственной Думы.

В-четвертых, в Конституции России проводится разграничение компетенции между РФ и субъектами РФ в сфере избирательного законодательства. Статьей 71 Конституции РФ (пункт «в») установлено, что регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (в том числе и избирательных прав) находятся в ведении РФ. В то же время защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (пункт «б» ст. 72).

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления в РФ относится также к совместному ведению РФ и субъектов РФ (пункт «н» ст.72). Это означает, что в соответствии с Конституцией и

федеральными законами и законами субъекта РФ осуществляется детальное регулирование вопросов организации этой системы, что включает и определение конкретных способов формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Согласно ст.72 Конституции РФ система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В-пятых, Конституция исходит из того, что демократические принципы избирательного права являются частью правовой системы РФ. Особенностью Конституции РФ, принятой в 1993 году, по сравнению с Конституцией 1978 года является отсутствие в ней специального раздела «Избирательная система». Прежняя Конституция России устанавливала демократические принципы избирательного права (всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании) применительно к выборам всех уровней. Это объяснялось единством в организации системы Советов.

В действующей Конституции эти принципы определены только в отношении выборов Президента РФ. Вместе с тем в статье 15 Конституции РФ установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Демократические принципы избирательного права определены во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах.

В-шестых, в самой Конституции установлен механизм защиты конституционных норм, соблюдение которых является обязательным как

для законодательных органов, так и для всех иных субъектов права. Нормы Конституции РФ согласно ее статье 15 имеют прямое действие. В силу этого при разрешении различного рода споров по поводу избирательного права обоснованна ссылка на нормы Конституции.

Согласно вышеприведенным положениям Конституции России федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации закреплены гарантии реализации избирательных прав граждан на основе ряда принципиальных положений.

Так, например, законами закреплен принцип свободных выборов, который выражен в двух формах. Первая - свободное и добровольное участие гражданина в выборах. Принуждение к участию или, наоборот, к неучастию в голосовании недопустимо, в каком бы виде оно не проявлялось. Другая форма - свобода волеизъявления при голосовании и запрещение любого воздействия на него. Она гарантируется также нормами уголовного и административного права. Так, согласно статье 141 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав наказывается штрафом в размере 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

То же деяние, соединенное с подкупом, обманом, применением насилия, либо с угрозой его применения, либо совершенное лицом с использованием своего служебного положения, либо совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо обязательными работами до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 5 лет.

Согласно статье 5.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение членом избирательной комиссии права граждан на ознакомление со списком избирателей, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке, либо отказ выдать гражданину ответ в письменной форме с изложением мотивов отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, либо неисполнение решения суда об исправлении списка избирателей в установленный срок влечет наложение на виновное лицо административного штрафа в размере от 1000 до 1500 рублей.

Свободные выборы - проявление более широкого принципа свободы личности, получившего выражение в целом ряде статей Конституции. Так, согласно частям 1 и 2 статьи 17, в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Статьей 22 установлено, что каждый имеет право на свободу, статья 29 гарантирует свободу мысли, запрещает принуждать к отказу от своих мнений и убеждений, статья 45 (часть 1) и статья 46 (части 1 и 2) гарантируют государственную и судебную защиту прав и свобод человека и гражданина. Все это относится и к **свободному волеизъявлению** во время народного голосования.

Не менее важны принципы, на основе которых гражданин, используя свое право голоса, изъясляет свою волю на выборах.



## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН



**Первый принцип - это всеобщность.** Он закреплен в частях 1 - 3 статьи 3 Конституции Российской Федерации, согласно которым носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее

многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Далее в этой связи следует указать на части 1 и 2 статьи 32 Конституции, устанавливающие, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей и имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

**Второй принцип - это равенство.** Главная его конституционная база - части 1 и 2 статьи 6 Конституции Российской Федерации, согласно которым гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения, а каждый гражданин обладает на территории России всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Необходимо указать также на положение части 4 статьи 13 Конституции, гарантирующее равенство перед законом общественным объединениям. Наконец, статьей 19 Конституции установлено, что все равны перед законом и судом и государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы,

национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Политические права граждан, составной частью которых является право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления не зависят от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, а также других обстоятельств. Существенно то, что равное избирательное право в условиях федеративного государства осуществляется в полном объеме независимо от того, в каком субъекте Российской Федерации проживают граждане Российской Федерации.

Принцип равного избирательного права раскрывается через понятие **"равные основания участия избирателей в выборах"**. Равные основания как общеюридический режим реализации норм избирательного права должны обеспечиваться в процессе законотворческой и правоприменительной практики в отношении как активного, так и пассивного избирательного права.

Условие равного количества голосов при реализации активного избирательного права означает, что у всех избирателей, голосующих по одной избирательной системе, в одном и том же избирательном округе (одномандатном или многомандатном) и избирающих один и тот же законодательный (представительный) орган государственной власти и местного самоуправления, одинаковое количество голосов.

Каждый избиратель получает то или иное количество голосов в зависимости от того, какая избирательная система действует при выборах в тот или иной орган государственной власти и местного самоуправления. Если выборы проводятся в одномандатном избирательном округе по мажоритарной избирательной системе, то у

каждого избирателя имеется один голос. Если выборы проводятся по смешанной (мажоритарно-пропорциональной – например, при выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области) избирательной системе, то каждый избиратель имеет два голоса: один голос за кандидата по одномандатному избирательному округу и один голос за список избирательного объединения. Если округ многомандатный, то каждый избиратель имеет столько голосов, сколько мандатов приходится на данный округ.

Условие равного веса каждого голоса в избирательном процессе означает, что при делении территории на избирательные округа на каждый такой округ приходится, как правило, равное количество избирателей. Это условие обеспечивается определенными правилами нарезки избирательных округов, установленными в Кодексе, а также тем, что каждый гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, включается только в один список избирателей на одном избирательном участке по месту своего жительства и может голосовать только один раз.

Возможность для граждан в равной степени реализовывать свое активное избирательное право обеспечивается требованиями, согласно которым избирательный округ должен составлять единую, нерасчлененную на отдельные участки территорию с учетом сложившегося административно-территориального деления, а каждый избирательный участок должен включать не более трех тысяч избирателей.

Действующее законодательство не исключает возможности одновременного образования избирательных округов с разным числом распределяемых мандатов. Право установить избирательную систему с таким подходом к образованию избирательных округов принадлежит соответствующему законодателю.

Это право было проанализировано Конституционным Судом Российской Федерации в его постановлении от 23 марта 2000 г. № 4-П

по делу о проверке конституционности ч. 2 ст. 3 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного собрания Оренбургской области»). В нем Конституционный Суд не исключил право законодателя субъекта Федерации решать о вопросе о применении при выборах его представительного органа одновременно одномандатных и многомандатных округов при условии, что при этом должно быть обеспечено, во-первых, наличие у каждого избирателя одного голоса (или одинакового числа голосов); во-вторых, нормативное определение объективных критериев отнесения той или иной территории к одномандатному либо многомандатному округу, допускающих проверку обоснованности таких решений, а также условий, при которых исключались бы неравное или искаженное - с точки зрения конституционного содержания - представительство избирателей в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации или какие-либо другие формы неравенства при голосовании.

Принцип равенства при реализации пассивного избирательного права обеспечивается тем, что любой гражданин Российской Федерации может осуществлять необходимые избирательные действия, связанные с выдвижением в качестве кандидата в депутаты или на выборную должность в органы государственной власти и местного самоуправления. Все кандидаты наделены равными правами, несут равные обязанности, подчиняются равным ограничениям, установленным законодательством для всех участников избирательного процесса на отдельных стадиях избирательного процесса.

**Третий принцип (прямое избирательное право) - это непосредственная связь между волеизъявлением гражданина и результатами выборов.** Этот принцип зиждется на положении статьи 18 Конституции Российской Федерации, согласно которому права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими.

Это право позволяет наиболее демократично выразить волю граждан в процессе их участия в выборах, установить прямую связь между избирателями и теми, кто представляет их интересы в представительном органе и на выборной должности, обеспечить адекватность результатов выборов волеизъявлению их участников.

Законодательную основу принципа прямого избирательного права составляют статья 81 Конституции Российской Федерации (закрепляющая этот принцип применительно к выборам Президента Российской Федерации), и статья 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». Мировой практике известны также не прямые выборы, поэтому международное право в целом не рассматривает данный принцип как общеобязательный.

**Четвертый принцип (тайное голосование)** представляет собой, по существу, организационно-правовую гарантию свободы волеизъявления гражданина и означает, что никто, кроме самого избирателя, не имеет права знать о содержании его голосования и (или) никто не вправе оказывать давление на волеизъявление избирателя.

В международном праве этот принцип закреплен в статье 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, пункте 7 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года, статье 29 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года.

Законодательную основу принципа тайного голосования составляют статья 81 Конституции Российской Федерации, закрепляющая этот принцип применительно к выборам Президента Российской Федерации, статья 1 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации", статья 1 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", статья 23 Федерального закона "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и так далее.

Реализация этого принципа требует создания ряда законодательных и организационных мер и процедур, которые должны **исключать какой-либо контроль за процессом голосования и обеспечивать свободу волеизъявления** гражданина на выборах. В статье 82 Избирательного кодекса Свердловской области закреплены следующие гарантии соблюдения принципа тайного голосования:

а) если гражданин не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня для голосования или заполнить бюллетень для голосования, он вправе воспользоваться помощью другого лица, за исключением членов избирательных комиссий, зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей, то есть лиц, которые могут повлиять на его волеизъявление в тех или иных интересах;

б) лицо, оказавшее избирателю такую помощь, указывает свои фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего его личность, и расписывается в списке избирателей в графе "Подпись избирателя о получении бюллетеня";

в) каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается;

г) заполнение бюллетеня для голосования производится в кабине, специально оборудованном месте или комнате для тайного голосования, в которых не допускается присутствие кого бы то ни было, за исключением этого гражданина;

д) организация голосования гражданина, который по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не может прибыть на избирательный участок, вне его помещения должна исключать возможность искажения его волеизъявления;

ж) член участковой комиссии отстраняется от участия в работе комиссии, а наблюдатель незамедлительно удаляется из помещения

участка, если они нарушают тайну голосования или пытаются повлиять на волеизъявление гражданина.

На усиление гарантий тайного голосования направлено положение пункта 15 статьи 82 Кодекса, **запрещающее** зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами руководящих органов которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, предпринимать любые действия, направленные на обеспечение **доставки избирателей для участия в голосовании.**

Кроме того, статья 83, регулирующая порядок досрочного голосования, вводит гарантии соблюдения принципа тайного голосования. Так, в случае досрочного голосования избирательная комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключив возможность искажения волеизъявления избирателя. Для этого заполненный проголосовавшим досрочно избирателем избирательный бюллетень вкладывается им самим в конверт и заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые заверяются печатью комиссии.

В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов комиссии, наблюдателей и иных лиц предъявляет для визуального ознакомления названные конверты. Только после этого он с соблюдением тайны волеизъявления избирателя опускает избирательный бюллетень в стационарный ящик для голосования.

