

УТВЕРЖДЕНО
решением Белоярской районной
территориальной избирательной комиссии
от 29 июня 2023 г. № 7/81

МЕТОДИКА

приема и проверки подписных листов, подсчета подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата в депутаты Думы Белоярского городского округа

I. Общие положения

1.1. Прием и проверка подписных листов, подсчет подписей избирателей проводится Рабочей группой, сформированной из числа членов Белоярской районной территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии № 2, специалистов, работающих в комиссии по гражданско-правовым договорам, экспертов и других специалистов, утвержденной решением окружной избирательной комиссии (далее - Рабочая группа).

1.2. В задачи Рабочей группы в том числе входят:

прием подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов, и иных связанных с ними документов;

проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях, о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и их подписей;

подготовка ведомостей проверки подписных листов, протоколов итогов проверки подписных листов и итоговых протоколов проверки подписных листов;

хранение подписных листов и иных связанных с ними документов, представленных кандидатами, избирательными объединениями, а также документов, подготовленных в ходе приема и проверки подписных листов;

взаимодействие с кандидатами, их уполномоченными представителями, доверенными лицами, уполномоченными представителями и доверенными лицами избирательных объединений, а также правоохранительными органами, иными государственными органами и организациями, осуществляющими учет населения, по вопросам приема и проверки подписных листов;

подготовка материалов, необходимых в случае обжалования в вышестоящих избирательных комиссиях либо суде постановлений (решений) о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

1.3. Согласно пункту 3 статьи 38 Федерального закона к проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей могут привлекаться члены нижестоящих избирательных комиссий, эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – орган регистрационного учета), а также иных государственных органов.

К проверке подписных листов целесообразно привлекать:

экспертов-почерковедов из территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации;

сотрудников территориальных органов регистрационного учета;

при необходимости, сотрудников иных государственных органов (органов, осуществляющих воинский учет, и т.д.).

1.4. Заключение привлекаемых к проверке экспертов могут служить основанием для признания содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей недостоверными и (или) недействительными.

1.5. Документы, подготовленные в Рабочей группе, включая запросы, формы, уведомления и справки, подписываются руководителем Рабочей группы,

назначаемым из членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, или по его указанию иным членом избирательной комиссии с правом решающего голоса из числа членов Рабочей группы.

1.6. Как правило, проверка проводится в отдельном помещении.

1.7. В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Федерального закона при проведении проверки подписей избирателей, в том числе при выборке подписей для проверки, вправе присутствовать любой кандидат, представивший необходимое для регистрации количество подписей избирателей, его уполномоченные представители или доверенные лица, уполномоченные представители или доверенные лица любого избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов и представившего необходимое для регистрации количество подписей избирателей. О соответствующей проверке должен извещаться кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, представившие установленное количество подписей избирателей.

Их информирование о проведении указанных процедур осуществляется письменным извещением с уведомлением (телеграммой) (в том числе с использованием электронной почты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), либо по телефону, либо лично. Факт передачи извещения фиксируется в специальном журнале передачи извещений по представленным ранее адресу, в том числе адресу электронной почты, номеру телефона.

Ответственным за ведение и хранение журнала передачи извещений является руководитель Рабочей группы.

1.8. В соответствии с пунктом 3¹ статьи 38 Федерального закона для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях на выборах в депутатов представительного органа городского округа, используется ГАС «Выборы», включая регистр избирателей, участников референдума (далее – Регистр). Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях на выборах главы и депутатов

представительного органа городского округа, имеющего территориальное деление, поселения по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации может использоваться ГАС «Выборы», включая Регистр.

1.9. При проверке подписных листов может использоваться специальное программное обеспечение, формирующее на основании оцифрованных записей, содержащихся в подписном листе, автоматизированные запросы к Регистру, а также формирующее группы схожих почерков для дальнейшего анализа экспертами.

1.10. По окончании рабочего дня помещение либо шкафы (сейфы), где хранятся подписные листы и иные связанные с ними документы, должны быть опечатаны. При опечатывании и снятии печати могут присутствовать любой кандидат, представивший необходимое для регистрации количество подписей избирателей, его уполномоченные представители или доверенные лица, уполномоченные представители или доверенные лица любого избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов и представившего необходимое для регистрации количество подписей избирателей.

1.11. Деятельность Рабочей группы (соответствующей избирательной комиссии) при проверке подписей избирателей должна осуществляться с учетом необходимости конструктивного взаимодействия с кандидатами и избирательными объединениями.

II. Прием подписных листов и иных связанных с ними документов

2.1. Порядок приема подписных листов и иных связанных с ними документов

2.1.1. В соответствии с пунктом 16 статьи 37 Федерального закона в случае если в поддержку кандидата, списка кандидатов осуществлялся сбор подписей

избирателей, то наряду с другими документами в соответствующую избирательную комиссию представляются:

подписные листы с подписями избирателей в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации. Подписные листы должны быть пронумерованы и сброшюрованы в папки (не более 100 листов в одной папке);

протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе, а в случае, предусмотренном Кодексом, – и в машиночитаемом виде;

список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, с нотариально удостоверенными сведениями о таких лицах и подписями этих лиц, в том числе в машиночитаемом виде по форме, установленной комиссией, организующей выборы (если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации).

Согласно пункту 16 статьи 37 Федерального закона законом не может быть предусмотрено представление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, если все подписи были собраны кандидатом, выдвинутым непосредственно, в поддержку своей кандидатуры.

2.1.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, списков кандидатов, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона, а для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, – 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, но не может составлять менее 10 подписей.

2.1.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Федерального закона количество представляемых для регистрации кандидата, списка кандидатов подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, списка кандидатов, не более чем

на 10 процентов. Если для регистрации кандидата, списка кандидатов требуется представить менее 40 подписей, количество представляемых подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, списка кандидатов, не более чем на четыре подписи.

2.1.4. Форма протокола об итогах сбора подписей избирателей утверждена решением Белоярской районной территориальной избирательной комиссии от 20 июня 2023 г. № 6/58 «О ПОРЯДКЕ выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов при проведении 10 сентября 2023 года дополнительных выборов депутата Думы Белоярского городского округа седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2». В протоколе должны содержаться следующие сведения:

фамилия, имя, отчество кандидата (наименование избирательного объединения), в чью поддержку собираются подписи;

номер папки;

количество листов в папке;

количество подписей в папке;

количество подписей избирателей, собранных с использованием ЕПГУ и представленных в избирательную комиссию (если сбор подписей с использованием ЕПГУ предусмотрен законом субъекта Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 10 статьи 35 Федерального закона наименованием избирательного объединения является наименование, указанное в документе о государственной регистрации избирательного объединения, выданном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, его территориальным органом. Наименованием избирательного объединения, не являющегося юридическим лицом, является наименование, указанное в решении о его создании.

В соответствии с пунктом 15 статьи 37 Федерального закона протокол об итогах сбора подписей избирателей подписывается соответственно кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения.

2.1.5. Форма списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей может быть установлена избирательной комиссией, организующей выборы.

2.1.6. Подписные листы и иные связанные с ними документы принимаются Рабочей группой наряду с другими документами, представляемыми кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений для регистрации.

2.1.7. Документы считаются представленными в установленный законом срок, если кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения внесли оформленные в соответствии с требованиями закона субъекта Российской Федерации документы, в том числе все подписные листы, в помещение соответствующей избирательной комиссии (Рабочей группы) до истечения установленного срока. При этом избирательная комиссия, принимающая документы, должна обеспечить беспрепятственный проход лиц, представляющих документы, в соответствующее помещение в течение установленного законом срока.

Данные документы регистрируются в порядке, предусмотренном инструкцией по делопроизводству соответствующей избирательной комиссии для регистрации входящих документов.

2.1.8. При приеме документов фиксируется наличие документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. В отношении подписных листов проверяется соответствие количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, их фактическому количеству путем полистного пересчета, при этом проверяется правильность нумерации подписных листов.

В случае выявления нарушения нумерации подписных листов в нее могут вноситься изменения кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения.

При проверке соответствия количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, их фактическому количеству используется копия указанного протокола, на которой делаются пометки в случае несовпадения количества представленных подписей их заявленному количеству.

В случае выявления нарушений нумерации подписных листов они устраняются кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, с обязательным заверением своей подписью внесенных изменений, в следующем порядке: при наличии нескольких подписных листов с одинаковыми порядковыми номерами каждому подписному листу присваивается соответствующий индекс (например: 50-1, 50-2, 50-3); при пропуске подписного листа с очередным порядковым номером предыдущему подписному листу присваивается сдвоенный или строенный номер (например: 10-11,10-11-12).

2.1.9. В случае выявления превышения максимально допустимого количества представленных подписей избирателей кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения предлагается самостоятельно исключить необходимое количество подписей. Если кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения отказывается от этого права, Рабочая группа (соответствующая избирательная комиссия) принимает максимально разрешенное количество подписей, при этом отсчет производится последовательно, начиная с первой подписи избирателя первого подписного листа первой папки, до достижения установленного количества.

После завершения данной проверки каждая папка с подписными листами заверяется печатью избирательной комиссии.

2.1.10. При приеме списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, также проверяется нумерация листов и записей.

2.1.11. Протокол об итогах сбора подписей избирателей регистрируется с использованием подсистемы документооборота ГАС «Выборы» в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в соответствующей избирательной комиссии для регистрации входящих документов.

Число записей в протоколе об итогах сбора подписей избирателей должно равняться числу представленных папок с подписными листами.

2.1.12. В случае если для проверки подписных листов используется специальное программное обеспечение ГАС «Выборы», то данные протокола об итогах сбора подписей избирателей вводятся в ГАС «Выборы».

2.1.13. Подписные листы и список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, регистрируются как приложение к протоколу об итогах сбора подписей избирателей.

2.1.14. В целях единообразного применения требований Федерального закона, ускорения процедуры приема подписных листов, облегчения и ускорения последующей проверки достоверности данных, содержащихся в подписных листах, при подготовке кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения подписных листов к сдаче избирательной комиссии следует дать рекомендации по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей, списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей.

2.1.15. В части оформления папок с подписными листами рекомендуется:

на лицевой стороне обложки каждой папки с подписными листами указывать фамилию, имя, отчество кандидата и (или) наименование избирательного объединения, номер папки, количество подписных листов в папке, количество подписей избирателей;

нумерацию подписных листов делать сквозной в пределах каждой папки;

подшивки подписных листов помещать в плотную обложку и прошивать их вместе с обложкой. Прошивание осуществлять таким образом, чтобы полностью были видны все внесенные данные;

концы прошивочной нити (шнура, шпагата) выводить на оборотную сторону обложки, фиксировать наклеиванием бумажной наклейки (круглой, квадратной, прямоугольной или иной формы), на которой ставить подпись кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения.

2.2. Уточнение протокола об итогах сбора подписей избирателей

2.2.1. В случае если по результатам проверки соответствия количества подписных листов либо подписей избирателей, указанных в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, их фактическому количеству выявлены расхождения, то составляется новый протокол с отметкой «Уточненный», в который вносятся соответствующие изменения, после чего данный протокол подписывается кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения.

2.2.2. Уточненный протокол может быть составлен и распечатан непосредственно в помещении избирательной комиссии (при наличии технических средств) и регистрируется как приложение к представленному протоколу об итогах сбора подписей избирателей.

III. Проверка подписных листов

3.1. Порядок проверки подписных листов

3.1.1. Проверке подлежат все подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

3.1.2. Согласно пункту 1¹ статьи 38 Федерального закона после представления подписных листов в избирательную комиссию внесение в них каких-либо изменений не допускается.

3.1.3. Проверяются все сведения об избирателях, внесенные в подписной лист, а также сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и лицах, заверявших подписной лист.

3.1.4. Проверка подписных листов осуществляется проверяющим путем последовательного изучения всех содержащихся в них сведений.

3.1.5. По результатам проверки подпись может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

Подпись может быть признана проверяющим недостоверной и (или) недействительной самостоятельно, либо на основании заключения эксперта, либо на основании официальной справки уполномоченного органа.

Подпись признается недействительной проверяющим самостоятельно в случае несоблюдения формы подписного листа либо порядка его заполнения (неполнота сведений об избирателе, лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, отсутствие установленных законом сведений о кандидате и т.п.).

В ряде случаев подпись признается проверяющим недостоверной и (или) недействительной только на основании заключения эксперта либо официальной справки уполномоченного органа. Эксперт дает заключение, основываясь на результатах проведенных им исследований, в соответствии со своими специальными знаниями.

Условно экспертов можно разделить на две группы: эксперты-почерковеды и иные эксперты.

Документ, подготавливаемый ими по результатам исследования подписных листов, имеет статус заключения специалиста по проверке подписных листов.

Специалист по проверке подписных листов должен являться экспертом-почерковедом государственного судебно-экспертного учреждения (экспертного подразделения) и иметь право самостоятельного производства судебных почерковедческих экспертиз.

Иные эксперты при проверке подписных листов используют специальные знания, а также сведения, имеющиеся в информационных базах данных соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

3.1.6. При обнаружении специалистами Минобороны России в персональных данных военнослужащих, а также в сведениях, касающихся мест дислокации воинских частей и иных воинских формирований, содержащихся в подписных листах, несоответствия или неточности в органы военного управления направляется письменный запрос. Только после получения официального ответа принимается решение о признании действительными (или недействительными) внесенных в подписной лист данных.

3.1.7. При обнаружении специалистами органа регистрационного учета в подписных листах сведений об избирателях, которые вызывают сомнения (например, в сведениях содержатся данные недействительного паспорта), эти сведения первоначально проверяются с использованием Регистра.

3.1.8. Читаемые неоднозначно сведения, указанные избирателями в подписных листах, могут уточняться у присутствующего при проведении проверки подписей избирателей кандидата, его уполномоченного представителя, доверенного лица, уполномоченного представителя, доверенного лица избирательного объединения.

3.1.9. При выявлении расхождений между персональными данными избирателей, содержащимися в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре данных об избирателе в орган регистрационного учета направляется запрос, подписанный руководителем Рабочей группы либо иным уполномоченным членом избирательной комиссии, в целях получения официальной справки о достоверности сведений, содержащихся в подписном листе. Запрос направляется по форме, указанной в приложениях № 7 и № 8 к Протоколу № 1 к Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской

Федерации от 2 сентября 2016 года № 08/14295-2016/1/8913 (с учетом изменений, внесенных Протоколом № 3 от 8 мая 2020 года).

При этом недопустимо направление в орган регистрационного учета сведений об избирателях без предварительной проверки через региональный (территориальный) фрагмент Регистра.

3.1.10. После получения официальной справки органа регистрационного учета делается вывод о достоверности либо недействительности подписи избирателя.

3.1.11. Вместе с тем, если специальных знаний эксперта достаточно для дачи заключения без направления запроса в соответствующий орган, то подпись может быть признана недействительной на основании его заключения.

3.1.12. Исходя из пункта 7 статьи 38 Федерального закона проверка подписных листов должна быть завершена не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата, списка кандидатов, так как именно в этот срок должен быть составлен итоговый протокол проверки подписных листов, копия которого передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения.

3.2. Основания признания подписей недостоверными и (или) недействительными

3.2.1. Согласно пункту 6³ статьи 38 Федерального закона недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Поскольку в соответствии с пунктом 11 статьи 37 Федерального закона избиратель ставит в подписном листе свою подпись собственноручно, то подпись избирателя в подписном листе может быть признана недостоверной только в

случае, если она выполнена от имени избирателя другим лицом. Для признания подписи недостоверной обязательно заключение эксперта-почерковеда.

Во всех остальных случаях подпись избирателя в подписном листе может признаваться только недействительной.

3.2.2. Согласно пункту 6⁴ статьи 38 Федерального закона недействительная подпись – подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей и (или) оформления подписного листа. Основания для признания подписей недействительными установлены Федеральным законом.

3.2.3. С учетом положений статей 37, 38 Федерального закона при проведении региональных и муниципальных выборов можно выделить следующие случаи, когда подпись может быть признана недействительной:

3.2.3.1. Повторяющаяся подпись одного и того же избирателя (пункт 6² статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 11 статьи 37 Федерального закона избиратель вправе поставить свою подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, списков кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата, списка кандидатов.

Если при проверке подписей избирателей обнаруживается несколько подписей одного и того же избирателя в поддержку выдвижения одного и того же кандидата, списка кандидатов, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи признаются недействительными.

Проверяющим самостоятельно признается недействительной повторяющаяся подпись одного и того же избирателя.

3.2.3.2. Подпись лица, не обладающего активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе (подпункт «б» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 6 статьи 37 Федерального закона подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов.

Согласно статье 4 Федерального закона к таким избирателям относятся лица, которые достигнут на день голосования возраста 18 лет, место жительства которых находится в пределах территории соответствующего избирательного округа, которые не признаны судом недееспособными и не содержатся в местах лишения свободы по приговору суда. При этом необходимо учитывать, что законом активное избирательное право может быть предоставлено лицам, место жительства которых расположено за пределами избирательного округа.

В случае если законом субъекта Российской Федерации активным избирательным правом наделяется гражданин, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа, то данные, указанные таким избирателем в подписном листе после проверки по Регистру, направляются в орган регистрационного учета для проверки наличия регистрации по месту пребывания.

Соответствующая подпись признается недействительной проверяющим самостоятельно, исходя из указанных в подписном листе сведений (года либо даты рождения, адреса места жительства), либо на основании официального ответа уполномоченного органа.

3.2.3.3. Подпись избирателя в подписном листе, изготовленном с нарушением установленной формы, и (или) в который не внесены предусмотренные законом сведения, и (или) который изготовлен не за счет средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения (подпункт «и» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Федеральным законом установлены единые формы подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах всех уровней (пункт 8

статья 37 Федерального закона), а также установлен единый порядок заполнения и заверения подписных листов.

Неточное указание в подписном листе наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа, если оно соответствует утвержденному образцу, не может служить основанием для признания подписей избирателей недействительными.

В случае неточного указания в утвержденном организующей выборы комиссией образце подписного листа наименований должности выборного должностного лица, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения вправе указать в подписном листе верные сведения.

Проверяющим самостоятельно признаются недействительными все подписи в подписном листе, изготовленном с нарушением установленной формы и утвержденного образца, в том числе с нарушением требований о внесении сведений, и (или) в который не внесены предусмотренные законом сведения, и (или) который изготовлен не за счет средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения.

3.2.3.4. Подпись избирателя, сведения о котором внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом (подпункт «д» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 11 статьи 37 Федерального закона данные об избирателе вносятся в подписной лист рукописным способом, при этом использование

карандашей не допускается. Проверяющим самостоятельно признается недействительной соответствующая подпись. В случае если данные об избирателе внесены в подписной лист путем копирования рукописных записей с помощью технических средств, то подписи признаются недействительными при наличии заключения эксперта-почерковеда.

3.2.3.5. Подпись избирателя, собранная вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов, а на выборах в органы местного самоуправления – до дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении) кандидата (подпункт «а» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 5 статьи 37 Федерального закона подписи избирателей на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов. На выборах в органы местного самоуправления подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении (самовыдвижении) кандидата, заверения списка кандидатов.

Соответствующая подпись признается недействительной проверяющим самостоятельно, исходя из указанной даты внесения подписи избирателем.

3.2.3.6. Подпись избирателя без указания каких-либо сведений, требуемых законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист (подпункт «г» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 11 статьи 37 Федерального закона избиратель в подписном листе ставит свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования – дополнительно число и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный на

соответствующей странице паспорта гражданина Российской Федерации или в документе, заменяющем паспорт гражданина.

Необходимо иметь в виду, что неуказание отчества избирателя в подписном листе не может служить основанием для признания подписи недействительной само по себе.

В этом случае соответствующая подпись признается недействительной на основании официального ответа уполномоченного органа при условии наличия у данного избирателя отчества.

Согласно подпункту 5 статьи 2 Федерального закона под адресом места жительства понимается адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета¹.

При этом необходимо иметь в виду, что в паспорте гражданина Российской Федерации может быть указан адрес места жительства без некоторых сведений, например наименования субъекта Российской Федерации, района, однако указанный в подписном листе адрес должен содержать полный набор сведений. Вместе с тем при фактическом отсутствии в адресе места жительства гражданина наименования улицы, номера дома, квартиры и т.д. данные сведения в подписном листе не указываются.

Соответствующая подпись признается недействительной проверяющим самостоятельно (при достаточности данных в подписном листе для принятия такого решения) либо на основании официального ответа уполномоченного органа.

3.2.3.7. Подпись избирателя, собранная на рабочем месте, по месту учебы, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, при оказании благотворительной помощи и в других местах,

¹ См. также пункт 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

где сбор подписей запрещен, а также при участии органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, под принуждением и за вознаграждение (подпункт «к» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 6 статьи 37 Федерального закона в указанных местах и с участием указанных органов сбор подписей не допускается.

Соответствующая подпись признается проверяющим недействительной на основании официальных документов соответствующих органов.

3.2.3.8. Подпись избирателя с исправлениями в сведениях об избирателе, если эти исправления специально не оговорены избирателем или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей, а также с исправлениями в дате внесения подписи, если эти исправления специально не оговорены избирателем (подпункты «е» и «ж» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Не могут считаться исправления помарки, не препятствующие однозначному толкованию сведений. Также согласно пункту 5 статьи 38 Федерального закона не могут служить основанием для признания подписи недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений.

В случае если исправления очевидны, проверяющим самостоятельно признается недействительной соответствующая подпись. Вместе с тем к определению наличия исправления, особенно в дате внесения подписи, целесообразно привлекать эксперта-почерковеда, в этом случае подпись признается недействительной на основании его заключения.

3.2.3.9. Подпись избирателя, указавшего в подписном листе сведения, не соответствующие действительности (подпункт «в» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Соответствующая подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа регистрационного учета либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке подписных листов.

3.2.3.10. Подпись избирателя, дата внесения которой выполнена избирателем несовбственноручно (подпункт «е» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона), а также подпись избирателя, фамилия, имя, отчество которого указаны избирателем несовбственноручно (подпункт «л» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Эти основания используются в случаях, когда в проверяемой папке (нескольких папках) экспертом-почерковедом выявляются фамилии, имена, отчества избирателей, даты внесения подписей избирателей, выполненные одним лицом (так называемые цепочки).

Поскольку избиратель вправе поставить свою подпись в поддержку выдвижения списка кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидата только один раз, то соответственно фамилия, имя, отчество, дата внесения подписи избирателя могут быть выполнены одним лицом только один раз. В связи с этим в случае выявления цепочки недействительными признаются все подписи избирателей с фамилиями, именами, отчествами, датами, выполненными одним лицом, за исключением одной.

Соответствующая подпись (подписи) признается недействительной (признаются недействительными) на основании заключения эксперта-почерковеда.

3.2.3.11. Подпись избирателя, сведения о котором внесены не самим избирателем и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист (подпункт «л» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Согласно пункту 11 статьи 37 Федерального закона сведения об избирателе, ставящем в подписном листе свои фамилию, имя, отчество, подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист либо самим избирателем, либо по его просьбе лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей.

В случае если данные внесены иным лицом, подпись признается недействительной.

По этому же основанию недействительными признаются подписи избирателей, данные о которых внесены одним лицом, но не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей (используется образец почерка соответствующего лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, например из списка лиц, осуществлявших сбор подписей, в случае его представления либо из заверительной записи подписного листа).

Соответствующая подпись признается недействительной на основании заключения эксперта-почерковеда.

3.2.3.12. Подпись избирателя, которая внесена в подписной лист позже заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей; все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов (подпункты «н» и «о» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Данное основание вытекает из порядка сбора подписей, установленного законом. Определяется по датам внесения подписей избирателя, лица, осуществлявшего сбор подписей, и кандидата (уполномоченного представителя избирательного объединения).
Заверение подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей, возможно одновременно или после даты, указанной избирателем в подписном листе.

Проверяющим самостоятельно признается недействительной соответствующая подпись либо все подписи избирателей в подписном листе (в случае, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения).

Отсутствие хронологии в датах внесения подписей избирателями внутри одного подписного листа основанием для признания подписей недействительными не является.

3.2.3.13. Подпись избирателя в случае, если в соответствующем подписном листе сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения указаны не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным (подпункт «з» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Аналогично подпунктам 3.2.3.5 и 3.2.3.8 настоящего пункта.

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными либо проверяющим самостоятельно, либо на основании официальных справок уполномоченных органов.

3.2.3.14. Подпись избирателя в случае, если соответствующий подписной лист не заверен подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и (или) кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения либо если хотя бы одна из этих подписей выполнена несобственноручно (подпункт «з» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными при отсутствии соответствующих подписей – проверяющим самостоятельно, при их недостоверности – на основании заключения эксперта-почерковеда.

3.2.3.15. Подпись избирателя в случае, если в соответствующем подписном листе не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа (подпункт «з» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными проверяющим самостоятельно или на основании заключения эксперта-почерковеда (в случае внесения даты несобственноручно).

3.2.3.16. Подпись избирателя в случае, если в соответствующем подписном листе в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения (подпункт «з» пункта 6 статьи 38 Федерального закона).

Аналогично подпункту 3.2.3.7 настоящего пункта.

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными проверяющим самостоятельно.

3.2.3.17. Подпись избирателя в случае, если в соответствующем подписном листе сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом или карандашом (подпункт «з» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Аналогично подпункту 3.2.3.3 настоящего пункта.

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными на основании заключения эксперта-почерковеда.

3.2.3.18. Подпись избирателя в подписном листе, который заверен осуществлявшим сбор подписей избирателей лицом, не внесенным в нотариально заверенный список лиц, осуществлявших сбор подписей, в случае если законом установлена обязанность составлять и представлять указанный список (подпункт «м» пункта 6⁴ статьи 38 Федерального закона).

Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными проверяющим самостоятельно.

Если подпись избирателя может быть признана недействительной по нескольким основаниям, то в ведомости проверки подписных листов могут быть указаны все основания. Однако при определении общего количества недостоверных и (или) недействительных подписей эта подпись учитывается только один раз.

3.2.4. В случае если все подписи избирателей были собраны кандидатом в поддержку своей кандидатуры самостоятельно, то в подписном листе должны быть указаны предусмотренные Федеральным законом сведения с проставлением подписи как кандидата и как лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей.

3.3. Оформление результатов проверки подписных листов

3.3.1. Результаты проверки подписных листов вносятся в ведомости проверки подписных листов (далее – ведомость), в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей.

На каждую проверяемую папку целесообразно составлять отдельную ведомость, которая может быть на одном или нескольких листах. Листы ведомости нумеруются.

3.3.2. В случае если законом предусмотрено проведение дополнительной проверки, то в ведомости целесообразно предусмотреть место для проставления отметки о номере случайной выборки.

3.3.3. Каждый лист ведомости в обязательном порядке подписывается проверяющим, а в случае, если недостоверной и (или) недействительной подпись (подписи) признается (признаются) на основании заключения (заключений) эксперта (экспертов), также всеми экспертами, осуществлявшими работу с соответствующими подписными листами.

3.3.4. Федеральный закон не содержит требований к форме заключения эксперта. Заключение эксперта может быть изложено в ведомости, то есть подпись эксперта, в том числе эксперта-почерковеда, поставленная в ведомости, в которой указаны номер папки, номер листа в папке, номер строки, а также основания (причины) для признания подписи недостоверной и (или) недействительной, является его письменным заключением².

Вместе с тем заключение эксперта-почерковеда может быть выполнено также в виде отдельного документа (справки). Этот документ (справка) должен содержать все необходимые реквизиты (дату, номер, подпись, фамилию, имя, отчество кандидата, наименование избирательного объединения, подписные листы которого исследовались, а также указание на номера папок, подписных листов, строк в подписном листе). В этом случае выводы, содержащиеся в документе (справке), переносятся в ведомость проверяющим, а данный документ (справка) прилагается к ведомости. В этом случае ведомость экспертом может не подписываться.

3.3.5. В случае если избирательная комиссия направляла запрос в уполномоченный орган для проверки соответствия достоверности указанных в подписном листе сведений, то после получения официального ответа при наличии оснований проверяющий вносит соответствующие данные о признании подписей недействительными в ведомость.

3.3.6. Результаты проведения дополнительной проверки подписных листов оформляются в порядке, установленном для первоначальной проверки.

3.3.7. После окончания проверки подписных листов Рабочая группа рассматривает ведомости проверки подписных листов, заключения экспертов, официальные справки МВД России о достоверности сведений, содержащихся в

² См. также пункт 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

подписных листах, и иные документы, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными.

IV. Оформление итогов проверки подписных листов

4.1. Составление итогового протокола проверки подписных листов

4.1.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол проверки подписных листов, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, а также количество подписей избирателей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.

4.1.2. Если предусмотрена возможность сбора подписей избирателей с использованием ЕПГУ, то в итоговом протоколе проверки подписных листов также указывается количество подписей избирателей, проставленных с использованием ЕПГУ.

4.1.3. Итоговый протокол проверки подписных листов по каждому кандидату, списку кандидатов формируется на основании информации, содержащейся в ведомостях. В итоговом протоколе указываются дата и время его подписания, а также дата и время получения его копии кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения.

4.1.4. Копия итогового протокола проверки подписных листов передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения не позднее чем за двое суток до заседания избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата, списка кандидатов.

4.1.5. Если по завершении проверки количества достоверных подписей избирателей недостаточно для регистрации кандидата, списка кандидатов либо

количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, то по письменному запросу кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения ему одновременно с заверенной копией итогового протокола проверки подписных листов передаются заверенные руководителем Рабочей группы копии ведомостей, а также копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

4.1.6. В случае если предусмотрено проведение дополнительной проверки и по завершении проверки первоначально отобранных подписных листов доля недостоверных и (или) недействительных подписей превысит установленный законом максимум, целесообразно составить протокол итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки. Данный протокол подписывается руководителем Рабочей группы, после чего руководитель Рабочей группы дает указание на проведение дополнительной проверки в порядке, установленном для первоначальной проверки.

4.1.7. Если количества достоверных подписей недостаточно для регистрации кандидата, списка кандидатов, дальнейшая проверка, в том числе дополнительная, не проводится.

4.2. Рассмотрение возражений

4.2.1. При передаче копии итогового протокола (на заседании Рабочей группы) кандидату, его уполномоченному представителю по финансовым вопросам, доверенному лицу, уполномоченному представителю, доверенному лицу избирательного объединения должно быть предоставлено время для изучения итогового протокола и иных прилагаемых к нему документов, а также пояснения о причинах признания той или иной подписи недостоверной и (или) недействительной.

4.2.2. После получения копии итогового протокола кандидат, его уполномоченный представитель, доверенное лицо, уполномоченный представитель, доверенное лицо избирательного объединения могут представить в Рабочую группу письменные возражения в случае несогласия с выводами о признании подписи недостоверной (недействительной). Также кандидат, его уполномоченный представитель, доверенное лицо, уполномоченный представитель, доверенное лицо избирательного объединения могут ознакомиться с подписными листами.

4.2.3. Представленные возражения рассматриваются Рабочей группой, при этом кандидат, его уполномоченный представитель, доверенное лицо, а также уполномоченный представитель, доверенное лицо избирательного объединения могут присутствовать при рассмотрении возражений.

4.2.4. По результатам рассмотрения письменных возражений, указанных в пункте 4.2.2 настоящего Порядка, составляется справка о результатах рассмотрения возражений.

4.3. Подготовка документов для рассмотрения на заседании избирательной комиссии

4.3.1. Составленный Рабочей группой итоговый протокол проверки подписных листов представляется в соответствующую избирательную комиссию для принятия решения.

Согласно пункту 7 статьи 38 Федерального закона итоговый протокол проверки подписных листов прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов.

4.3.2. В решении избирательной комиссии указываются содержащиеся в итоговом протоколе проверки подписных листов данные о количестве представленных кандидатом, избирательным объединением подписей, в том числе

собранных с использованием ЕПГУ (если сбор подписей избирателей с использованием ЕПГУ предусмотрен законом субъекта Российской Федерации), количество проверенных, признанных недостоверными и (или) недействительными подписей.

4.3.3. В случае если Рабочей группой были удовлетворены (частично удовлетворены) возражения кандидата, его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, доверенного лица, уполномоченного представителя, доверенного лица избирательного объединения, в решении указывается также количество подписей, признанных действительными после составления итогового протокола проверки подписных листов, а также итоговое количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными.

V. Работа со списком лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей

5.1. Согласно пункту 16 статьи 37 Федерального закона законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение обязаны составить и представить в избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц, а также представить в избирательную комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы.

В этом случае в документе (справка, подтверждение), который выдается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения в подтверждение приема документов для регистрации, должно быть указано количество представленных листов списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, и (или) количество лиц, включенных в указанный список. В связи с этим при приеме документов Рабочая группа пересчитывает количество представленных листов списка и лиц, включенных в него.

5.2. Данные о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащиеся в списке, используются при проверке подписных листов, а именно: сведения в подписных листах должны соответствовать сведениям, указанным в списке, удостоверенном нотариусом. Кроме того, эксперты-почерковеды могут использовать содержащуюся в списке подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, а также его почерк (при наличии) при исследовании подписных листов.

5.3. Согласно пункту 1¹ статьи 38 Федерального закона вносить дополнения и уточнения в список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, не допускается.

5.4. Нотариально удостоверенные оригиналы списков лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, хранятся в недоступном месте. При необходимости они используются проверяющими для уточнения данных о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, или экспертами-почерковедами для сравнения подписи, а также почерка лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, в подписном листе с его подписью (почерком при наличии) в списке, удостоверенном нотариусом.

VI. Хранение подписных листов и иных документов

6.1. Не отобранные для проверки папки с подписными листами, а также проверявшиеся подписные листы, ведомости проверки подписных листов, письменные заключения экспертов, официальные справки, а также протоколы об итогах сбора подписей избирателей (в том числе уточненные), списки лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей (на бумажном носителе), протоколы случайной выборки подписных листов, итоговые протоколы проверки подписных листов, протоколы итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки (при оформлении таковых), журналы передачи извещений должны храниться в специально оборудованном помещении (либо в сейфе).

6.2. Указанные документы подлежат хранению в течение сроков, установленных законом субъекта Российской Федерации. При этом устанавливаемые сроки хранения подписных листов с подписями избирателей не могут быть менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов.

6.3. Ответственность за сохранность указанных документов возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей избирательной комиссии до передачи документации в вышестоящую избирательную комиссию либо в архив или до их уничтожения по истечении сроков хранения.

6.4. По истечении установленных сроков хранения документы уничтожаются по акту в установленном порядке (при условии отсутствия рассматриваемых в судебном порядке споров).

6.5. Порядок хранения подписей избирателей, проставленных с использованием ЕПГУ, осуществляется в соответствии с разделом 6 Порядка сбора подписей избирателей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденного постановлением ЦИК России от 4 июня 2020 года № 251/1852-7.