



# **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21 августа 2014 г.

№ 19/78

Екатеринбург

### **О практике работы избирательных комиссий по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области 14 сентября 2014 года**

Изучив практику работы избирательных комиссий, организующих выборы в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года, по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, заслушав и обсудив информацию секретаря Комиссии Райкова В.И., Избирательная комиссия Свердловской области отмечает следующее.

В условиях динамично меняющегося избирательного законодательства работа избирательных комиссий была основана на тщательном изучении и широком освещении новаций Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и последовавших за этим изменений Избирательного кодекса Свердловской области, осуществлялась открыто и гласно, в порядке и сроки, установленные избирательным законодательством, календарями основных мероприятий по подготовке и проведению соответствующих выборов, нормативными актами и методическими материалами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Свердловской области.

С учетом рекомендаций Избирательной комиссии Свердловской области избирательными комиссиями, организующими выборы в органы местного

самоуправления, были разработаны, приняты и доведены до участников избирательного процесса правовые акты, связанные с подготовкой и проведением муниципальных выборов, в которых учтены последние изменения в федеральном и областном законодательстве о выборах, в том числе в части указания сведений о судимости, имевшей место когда-либо у кандидата, и дате ее погашения (снятия), изменения порядка выдвижения, поддержки выдвижения и регистрации кандидатов, возвращения процедуры досрочного голосования в помещении избирательных комиссий.

Комиссиями, организующими выборы, образованы рабочие группы по приёму и проверке документов, представляемых кандидатами при выдвижении, избирательными объединениями при выдвижении кандидатов, списков кандидатов, а также кандидатами для их регистрации.

Перечни и формы документов, представляемых избирательными объединениями и кандидатами в избирательные комиссии при выдвижении и для регистрации кандидатов, размещались на официальных сайтах комиссий в сети «Интернет» и активно использовались кандидатами и избирательными объединениями при формировании своих комплектов избирательных документов, представляемых в комиссии.

В ходе проверки соответствия выдвижения кандидатов, списков кандидатов требованиям законодательства о выборах, в том числе проверки достоверности представленных сведений о кандидатах, было успешно налажено взаимодействие с контролирующими и регистрирующими органами, территориальными органами федеральным органов исполнительной власти, правоохранительными органами, с органами местного самоуправления, в том числе с территориальными органами Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управления Федеральной регистрационной службы по Свердловской области, Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области, Уральского банка Сбербанка России и иными учреждениями, организациями. В рамках такого взаимодействия избирательными комиссиями был проведен ряд совещаний с представителями указанных госу-

дарственных органов и организаций с участием глав местных администраций, представителей правоохранительных органов, направленных на повышение качества оперативности совместной работы избирательных комиссий и данных государственных органов и организаций.

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, в свою очередь, своевременно был представлен список региональных и местных отделений политических партий, иных избирательных объединений, действующих на территории Свердловской области и имеющих право принимать участие в выборах в органы местного самоуправления, назначенных на 14 сентября 2014 года.

Комиссиями были проведены обучающие семинары, совещания, рабочие встречи и консультации с представителями политических партий, потенциальными кандидатами по разъяснению порядка оформления и представления документов, связанных с выдвижением и регистрацией кандидатов. Основные вопросы подготовки к предстоящим выборам были обсуждены на семинаре-совещании, проведенном Избирательной комиссией Свердловской области 25 июня 2014 года с территориальными избирательными комиссиями и представителями политических партий.

Всего для участия в 8 избирательных кампаниях по выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований было выдвинуто 93 кандидата, в том числе 63 (или 67,7 процентов) – от 6 региональных или местных отделений политических партий и 30 (или 32,3 процентов) – в порядке самовыдвижения.

Наибольшее число кандидатов на предстоящих 14 сентября 2014 года выборах выдвинули региональные и местные отделения политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (24 человека) и ЛДПР – Либерально-демократическая партия России (23 человека). Кроме названных избирательных объединений кандидатов выдвинули следующие политические партии:

«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» –  
9 человек,

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 2 человека,

«Российская экологическая партия «Зелёные» – 3 человека,

«Российская партия пенсионеров за справедливость» – 2 человека.

В соответствии с новациями избирательного законодательства кандидаты от политических партий «Российская экологическая партия «Зелёные» и «Российская партия пенсионеров за справедливость» должны были представить подписи избирателей в поддержку своего выдвижения.

Все избирательные комиссии, организующие выборы, в установленные законодательством сроки осуществили заверение списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями по одно(много)мандатным избирательным округам, организовали проверку сведений, представленных кандидатами для выдвижения и регистрации.

По итогам проведенной работы избирательными комиссиями всего было зарегистрировано 82 кандидата, в том числе 60 кандидатов (или 73,1 процентов), выдвинутых политическими партиями, и 22 кандидата, выдвинутых в порядке самовыдвижения. По итогам регистрации 7 кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, и 2 кандидатам, выдвинутым политическими партиями, отказано в регистрации. В основу 8 из 9 решений об отказе в регистрации кандидатов были положены результаты проверки подписей избирателей, представленных в поддержку их выдвижения, еще в одном случае у кандидата отсутствовало пассивное избирательное право из-за ранее имевшей место судимости за совершение тяжкого преступления.

Анализ представленных избирательными объединениями и кандидатами избирательных документов свидетельствует о том, что не всегда при их заполнении были соблюдены требования законодательства о выборах. Так, например, не все кандидаты обеспечили правильное заполнение заявлений о согласии баллотироваться, сведений о доходах и об имуществе кандидатов и ряда других документов. Некоторыми избирательными объединениями документы представлялись в копиях (вместо оригиналов), не всегда имелись необходимые печати и реквизиты.

В ходе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения и регистрации кандидатами также был допущен ряд отступлений от требований закона, в результате чего подписи признавались избирательными комиссиями недействительными. Из наиболее часто встречающихся нарушений следует отметить неуказание в подписном листе при заполнении данных об избирателе каких-либо сведений, требуемых в соответствии с законом (например, наименования субъекта Российской Федерации в адресе места жительства избирателя), несоблюдение установленных Федеральным законом требований при оформлении подписного листа (к таким случаям на выборах 14 сентября 2014 года можно отнести неуказание кандидатом на исполняемые им полномочия депутата представительного органа муниципального образования на непостоянной основе).

В ряде муниципальных образований выдвинулись кандидаты, имевшие судимость за совершение преступлений и указавшие в заявлении о согласии баллотироваться сведения о наличии такой судимости и дате ее снятия или погашения (всего было 4 кандидата). Учитывая, что у основной части таких кандидатов к моменту проведения выборов судимость уже была снята или погашена либо категория совершенных ими преступлений не относит их к тяжким или особо тяжким преступлениям, препятствий к реализации пассивного избирательного права у кандидатов не имелось. Исключением стало выдвижение в порядке самовыдвижения одного из кандидатов на выборах депутатов Думы городского округа Верхняя Тура. Указанный кандидат на настоящее время не обладает пассивным избирательным правом, поскольку ранее он имел судимость за совершение тяжкого преступления, а установленный законодательством о выборах 10-летний срок с момента снятия судимости у кандидата еще не истек. Данному кандидату было отказано в регистрации на выборах 14 сентября 2014 года в связи с отсутствием пассивного избирательного права.

С момента начала избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года (по состоянию на 20 августа 2014

года) в Избирательную комиссию Свердловской области и территориальные избирательные комиссии поступило и было рассмотрено в установленные законом сроки 4 обращения (одно обращение – в Избирательную комиссию Свердловской области, три – в территориальные избирательные комиссии).

Из 4 поступивших обращений, только 2 жалобы связаны с оспариванием законности разрешения территориальными избирательными комиссиями тех или иных вопросов регистрации кандидатов. По итогам проведенных проверок ни в одном случае указанные заявителями факты нарушения законодательства о выборах не нашли своего подтверждения.

На настоящее время жалоб о нарушениях избирательных прав граждан в избирательных комиссиях, организующих выборы в органы местного самоуправления, не имеется. Каких-либо заявлений об обжаловании решений избирательных комиссий о регистрации или об отказе в регистрации кандидатов в Избирательную комиссию Свердловской области также не поступило.

По выборам в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года судами первой инстанции было рассмотрено 4 заявления кандидатов, связанные с вопросом их регистрации и обжалованием соответствующих решений избирательных комиссий (два заявления были поданы на выборах Главы муниципального образования «посёлок Уральский» и по одному заявлению на выборах депутатов Думы городского округа Верхняя Тура и дополнительных выборах депутата Думы Сысертского городского округа). По итогам судебного рассмотрения избирательных споров суды во всех случаях поддержали позицию соответствующих избирательных комиссий, признав правомерными выводы, отраженные в решениях комиссий о регистрации (отказе в регистрации) кандидатов. На сегодняшний день по сведениям, которыми располагает Комиссия, два решения суда первой инстанции обжалованы в апелляционном порядке в Свердловский областной суд. Рассмотрение дел пока не состоялось.

Организуемыми выборами избирательными комиссиями обеспечивался своевременный ввод данных о выдвижении и регистрации кандидатов в базу

данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

В целом, работа избирательных комиссий на этапе выдвижения и регистрации кандидатов, в том числе, по проверке соответствия порядка выдвижения требованиям законодательства, достоверности представленных сведений о кандидатах, осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным кодексом Свердловской области и решениями соответствующих комиссий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 1 пункта 1 статьи 23 Избирательного кодекса Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию о практике работы избирательных комиссий по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области 14 сентября 2014 года.

2. Предложить избирательным комиссиям, организующим выборы в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года, продолжить работу по подготовке и проведению выборов в строгом соответствии с положениями законодательства о выборах, рекомендациями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Свердловской области.

3. Рекомендовать территориальным избирательным комиссиям изучать практику работы избирательных комиссий, судебную практику, содержание (предмет) обращений представителей политических партий, иных участников избирательного процесса в избирательные комиссии (в том числе Центральную избирательную комиссию Российской Федерации), суды по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, в целях предупреждения отмены решений комиссий о регистрации/отмене регистрации канди-

датов и предупреждения обращений аналогичного характера при подготовке и проведении последующих выборов.

4. Обратить внимание избирательных комиссий, организующих выборы в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года, на завершающем этапе избирательной кампании на необходимость:

1) оперативного рассмотрения обращений и жалоб участников выборов в порядке и сроки, установленные законодательством;

2) осуществления контроля соблюдения участниками избирательного процесса порядка проведения предвыборной агитации;

3) продолжения конструктивного взаимодействия с политическими партиями по вопросам, связанным с реализацией их права на участие в избирательном процессе;

4) обеспечения своевременного ввода данных об аннулировании регистрации кандидатов, о печатных агитационных материалах кандидатов, о поступлении и расходовании средств их избирательных фондов в базу данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

5) активизации информационно-разъяснительной деятельности, в том числе деятельности участковых избирательных комиссий по информированию населения о предстоящих выборах, о зарегистрированных кандидатах, о дне, времени и месте голосования, в том числе о возможности досрочного голосования, об адресе, номере телефона и времени работы участковой избирательной комиссии.

5. Поручить организующим выборы территориальным избирательным комиссиям с полномочиями избирательных комиссий муниципальных образований обеспечить изучение с членами нижестоящих избирательных комиссий на практических занятиях Единого порядка организации голосования и установления избирательными комиссиями его итогов на выборах в органы местного самоуправления 14 сентября 2014 года, утвержденного постановле-

нием Избирательной комиссии Свердловской области 17 июля 2014 года № 16/65, и обеспечить его безусловное исполнение.

6. Направить настоящее постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, органам государственной власти Свердловской области, территориальным избирательным комиссиям, избирательным комиссиям муниципальных образований, органам местного самоуправления, опубликовать на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комиссии В.А. Чайникова.

Заместитель председателя  
Избирательной комиссии  
Свердловской области

С.М. Краснопёров

Секретарь  
Избирательной комиссии  
Свердловской области

В.И. Райков