

# ВЫБОРЫ

№ 3, 2009 год



# РЕФЕРЕНДУМЫ



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ТЕМА НОМЕРА

**14 марта 2010 года  
- выборы депутатов  
Областной Думы  
Законодательного  
Собрания  
Свердловской области**





# СОДЕРЖАНИЕ

## ТЕМА НОМЕРА:

**14 МАРТА 2010 ГОДА - ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

**В.Д. Мостовщиков**  
Сделай правильный выбор... 2

**Т.И. Устинова**  
Политическое финансирование выборов  
(или кто финансирует избирательные кампании партий) 8

**В.И. Райков**  
Особенности участия государственных и муниципальных служащих,  
а также лиц, замещающих государственные  
и муниципальные должности, в избирательных кампаниях 14

**И.А. Буртов**  
Об участии политических партий в выборах депутатов Областной Думы  
Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года 21

**С.М. Красноперов**  
Сбор подписей? ... Легко! 31

**О.В. Подкорытова**  
Мы на выборы пойдем! Кто же нам поможет?  
Правовой статус уполномоченных представителей избирательного  
объединения, доверенных лиц и наблюдателей на выборах депутатов  
Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 35

**М.В. Копытова**  
Правила ведения предвыборной агитации на выборах депутатов  
Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области  
14 марта 2010 года. Вопросы и ответы 43

Информирование в период избирательной кампании.  
(комментарии федерального и регионального законодательства о  
выборах) 50

Особенности проведения предвыборной агитации с использованием  
ресурсов сети Интернет 52

Информирование и агитация ( по материалам, опубликованным  
на сайте Межрегиональной общественной организации содействия  
реализации избирательных прав) 54

Научно-популярный  
и учебно-методический журнал  
«Выборы и референдумы»  
издается с 1997 года.

Журнал зарегистрирован в Уральском  
региональном управлении регистрации  
и контроля за соблюдением  
законодательства РФ о средствах  
массовой информации.  
Регистрационный номер Е-2295

**Учредитель и издатель  
журнала:**  
Избирательная комиссия  
Свердловской области

**Главный редактор:**  
Т. И. Устинова

**Редакционный совет:**  
В. Д. Мостовщиков  
Т. И. Устинова  
В. Л. Бекленищев  
А. Г. Гричук  
С. М. Красноперов  
В. Г. Попов  
С. П. Сапцын  
Т. Н. Рогальская

**Адрес издателя и редакции:**  
620031, Екатеринбург,  
Октябрьская площадь, дом 1  
Тел.: (343) 378-90-90,  
(343) 371-76-87  
E-mail: [pressik@ikso.org](mailto:pressik@ikso.org);

Журнал распространяется бесплатно.

**Адресная рассылка:**  
ЦИК России,  
Администрация Губернатора  
и Правительство Свердловской  
области,  
Законодательное Собрание  
Свердловской области,  
государственные органы  
Свердловской области,  
органы местного самоуправления,  
окружные и территориальные  
избирательные комиссии,  
избирательные объединения,  
политические партии,  
общественные объединения.

**В журнале использованы  
фотоснимки**  
С. Сапцына, Д. Липинского,  
Д. Андреева,  
архивные фотоматериалы  
и представленные авторами  
публикаций.

**Верстка:** Вячеслав Жемков

**Отпечатано в типографии:**  
ЗАО «АТгрупп»  
Екатеринбург,  
ул. Бажова, 74, оф. 134  
Тел.: (343) 350-50-10, 219-54-87

Подписано в печать 11.12.2009  
Тираж 1000 экз.  
Заказ № 616

# СДЕЛАЙ ПРАВИЛЬНЫЙ ВЫБОР..

**В.Д. Мостовщиков, председатель  
Избирательной комиссии  
Свердловской области**

*В Послании Президента Российской Федерации Д. А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года важнейшее внимание было уделено развитию институтов демократии в нашей стране, обеспечению широкого представительства различных слоев и групп ее населения в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Оценив многопартийную систему в России, как «стабильно функционирующий, общенациональный политический институт, важнейший инструмент, обеспечивающий фундаментальные права и свободы нашего народа», Президент России высказал целый ряд предложений по усилению роли и влияния политических партий в политическом, в том числе избирательном процессе.*



В свете предложений Президента России в Свердловской области принят и опубликован Закон Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» № 107 – ОЗ, которым, в частности, до 18 лет снижен минимальный возраст, при достижении которого гражданин нашей страны получает право быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования. В целях реализации предложений Президента России по развитию пропорциональной избирательной системы в Свердловской области принят и опубликован Закон Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный ко-



декс Свердловской области» № 108 – ОЗ, которым установлено обязательное разделение общеобластного списка кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области на общеобластную часть и территориальные группы кандидатов.

Названные областные законы и в целом измененный Избирательный кодекс Свердловской области будут применяться в ходе избирательной кампании – 2010.

***14 марта 2010 года состоится голосование на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, на выборах глав 4 муниципальных образований, на дополнительных выборах депутатов 5 представительных органов.***

Нынешняя избирательная кампания проводится с учетом уроков и выводов прошлых выборов. Они были предметом обсуждения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, при выступлении Президента России Д.А. Медведева 12 ноября 2009 года с ежегодным посланием Федеральному Собранию, на совещании в ЦИК России 24-25 ноября текущего года.

По мнению Президента страны, главное внимание должно быть уделено укреплению демократических институтов на региональном уровне, что может быть

обеспечено повышением роли и места политических партий в формировании законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований. Еще одно предложение Президента страны «Непарламентским партиям также нужно гарантировать возможность постоянного участия в работе Центральной и региональных избирательных комиссий» практически реализовано в нашей области. Так, членами Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса с 2007 года являются кандидаты, выдвинутые политическими партиями «ЯБЛОКО» и «Патриоты России». В составах районных и городских избирательных комиссий, сформированных в Свердловской области, также представлены названные политические партии, а также те партии, на основе которых образована партия «Правое дело». Более 63 % численного состава участковых избирательных комиссий, которые формировались на выборах, проведенных в 2009 году, составляли представители всех политических партий, зарегистрированных в России.

В нашей области на законодательном уровне решены и вопросы регулирования досрочного голосования и использования открепительных удостоверений. Соответствующие нормы Избирательного кодекса Свердловской области идентичны по своему содержанию нормам федеральных законов о выборах Президента России и о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе-

дерации. В настоящее время в Избирательной комиссии области готовятся правовые акты, направленные на исполнение названных норм и создание условий, гарантирующих реализацию прав граждан на выбор того или иного варианта голосования и обеспечение законности всех действий при этом, максимальной гласности и открытости.

На выборах всех уровней, что проходили в нашей области ранее, избирательными комиссиями были приняты масштабные меры для обеспечения реализации избирательных прав граждан, где бы они не находились. Для реализации избирательных прав граждан, находящихся в местах временного пребывания, применяется практика дополнительного образования избирательных участков. На выборах федеральных и областных избирательными комиссиями выдается необходимое число открепительных удостоверений. Но нельзя пройти мимо и того факта, что большое число избирателей свое желание принять участие в голосовании формируют буквально в последние дни, среди них много тех, кто в день голосования находится за пределами территории своего избирательного участка. Комиссии в таких случаях обязаны были проверить факт исключения избирателя из списка избирателей на том избирательном участке, где избиратель был зарегистрирован, и только после этого ему можно было выдать бюллетень для голосования. По этой причине на многих участках порой возникали длинные очереди желающих проголосовать таким образом.



Все это необходимо учитывать при определении своего участия в выборах, что пройдут 14 марта 2010 года. Так, в частности, всем надо помнить, что голосование не на своем участке на выборах депутатов Областной Думы возможно только при наличии открепительного удостоверения либо при подаче в участковую комиссию письменного заявления не позднее 10 марта 2010 года. Времени до этого дня достаточно много, есть возможность продумать и определить для себя вариант участия в голосовании, сделать необходимые для этого шаги.

Напомню, что выборы депутатов Областной Думы проводятся по партийным спискам. По данным Управления Минюста РФ в Свердловской области зарегистрировано 7 областных отделений политических партий. Практически все уже прямо или косвенно заявили об участии в выдвижении списков кандидатов – КП РФ, ЛДПР, «Единая «Россия», «Справедливая Россия», «ЯБЛОКО», «Патриоты России», «Правое дело».

На первом этапе избирательной кампании, в период с 23 декабря 2009 года по 27 января 2010 года, будет проходить выдвижение списков кандидатов региональными отделениями названных политических партий и представление необходимого комплекта документов в Избирательную комиссию области. До 1 февраля 2010 года региональные отделения обязаны представить в Избирательную комиссию области документы для регистрации выдвинутых списков кандидатов. Напомню, что парламентские партии (КП РФ, ЛДПР, «Единая «Россия», «Справедливая Россия») для регистрации своего

списка кандидатов представляют решение о выдвижении списка кандидатов и первый финансовый отчет.

***Более сложная задача стоит перед непарламентскими партиями. Для регистрации списка кандидатов в депутаты Областной Думы, выдвинутого партиями «ЯБЛОКО», «Патриоты России», «Правое дело», необходимо представить около 26 тысяч подписей избирателей, собранных на территории области, а также первый финансовый отчет.***

Особенностью нынешних выборов станет обязательное разделение общеобластного списка кандидатов в депутаты Областной Думы на общеобластную часть и территориальные группы кандидатов. В составе общеобластной части или территориальной группы может быть не более трех кандидатов. А всего в списке может быть не более 45 кандидатов в депутаты. Данное правило обязывает партии (позволяет партиям) раскрыть фактически весь список кандидатов перед избирателями уже на стадии принятия решения о его выдвижении.

Так, например, сведения о первых кандидатах, включенных в состав общеобластной части и в состав конкретной территориальной группы, в обязательном порядке указываются в подписном листе для сбора подписей избирателей, в тексте избира-

тельного бюллетеня, в информационном плакате об избирательных объединениях или о территориальных группах кандидатов. То есть, каждый избиратель получает возможность на разных этапах избирательной кампании точно знать, кто входит в список кандидатов в депутаты от конкретной политической партии. Что раньше было практически очень трудно, и многие избиратели часто высказывали мнение о том, что список кандидатов им неизвестен, непонятно и кто будет работать в Думе.

***Понятно и то, что данное положение закона потребует от политических партий по-новому подходить к определению не только списка кандидатов в целом, но и к решению вопроса о его разделении на общеобластную часть и территориальные группы. Напрашивается вывод о том, что в составе конкретных территориальных групп должны быть известные, авторитетные в конкретных муниципальных образованиях люди, кто «поведет» список кандидатов от партии на соответствующей части территории области, кто будет убеждать избирателей на этой же территории отдать***



**свои голоса за данную партию. В свою очередь избиратели будут знать, что, при условии их поддержки этой партии своими голосами, в Думу пройдет именно тот кандидат, кто указан в составе территориальной группы.**

Границы и перечень частей территории Свердловской области, которым должны соответствовать территориальные группы кандидатов в депутаты, утверждены решением Избирательной комиссии области, что опубликовано в «Областной газете» 1 декабря 2009 года. Это решение размещено и на сайте Избирательной комиссии области в сети Интернет. Любой желающий может с ним ознакомиться. Есть на сайте и цветная карта границ частей территории Свердловской области. При определении границ частей территории области Избирательной комиссии области, в ряде случаев, пришлось «делить» территории некоторых муниципальных образований, что требовалось в связи с нормой закона о том, что число избирателей в части территории не может отличаться от числа избирателей в других частях территории более чем на 15 процентов.

На что влияет решение о разделении территории области на части, как это может сказаться на реализации избирательных прав граждан? Эти и подобные вопросы часто задают заинтересованные граждане.

**Главное, что мы должны помнить, со-**

**стоит в том, что выборы депутатов Областной Думы проводятся по единому общеобластному избирательному округу и каждый из нас имеет один голос, который мы вправе отдать за список кандидатов той партии, которая нам импонирует. То есть, независимо от того, где мы находимся при голосовании, разбит на 8 или 14 территориальных групп кандидатов список той или иной партии, мы голосуем в целом за список кандидатов конкретной партии. И все голоса избирателей, поданные за списки кандидатов разных партий, подсчитываются по всей области.**

Исходя из общего числа голосов, поданных за списки кандидатов от партий, определяют избирательные объединения (региональные отделения политических партий), списки кандидатов которых набрали более 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Между этими избирательными объединениями будут распределены мандаты 14 депутатов Областной Думы. Как это

будет происходить, подробнее расскажем позднее.

Выборы глав муниципальных образований Асбестовский городской округ, городской округ «Лесной», Североуральский городской округ, муниципальное образование «поселок Уральский», дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства (в один тур) по единым общемуниципальным округам и по соответствующим одно- или многомандатным избирательным округам. Это надо понимать так, что на выборах главы муниципального образования или депутата представительного органа победителем будет признан тот кандидат, кто получит хотя бы на один голос больше, чем какой – либо другой кандидат, при абсолютном равенстве голосов избирателей, поданных за разных кандидатов, победителем будет признан кандидат, зарегистрированный раньше.

Назначение выборов глав муниципальных образований будет проведено соответствующими представительными органами муниципальных образований в период с 13 по 23 декабря 2009 года. Дополнительные выборы депутатов в эти же сроки будут назначены решениями соответствующих избирательных комиссий. Выдвижение кандидатов на должности глав муниципальных образований и кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления начнется со 2 января и завершится 27 января 2010 года. Для поддержки выдвижения кандидатов в органы местного самоуправле-



## ВЕСТИ ИЗ ТИК

### Артемовская районная ТИК

2 декабря 2009 года администрация Артемовского городского округа совместно с ГОУ социального обслуживания населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Артемовского района» провела заседание «круглого стола» по вопросу решения социальных проблем инвалидов в Артемовском городском округе. Председатель Артемовской районной территориальной избирательной комиссии Н.М. Кулишова рассказала присутствующим о мерах обеспечения активного избирательного права граждан с ограниченными возможностями здоровья, которые принимаются избирательными комиссиями в период избирательных кампаний, и взаимодействии с общественными организациями инвалидов, Комплексным центром социального обслуживания населения. В период избирательных кампаний Артемовская районная территориальная избирательная комиссия готовит различные информационные материалы, в том числе приглашения принять участие в выборах, информацию о голосовании вне помещения для голосования, о досрочном голосовании, о голосовании по открепительному удостоверению. В распространении подготовленных информационных материалов помощь избирательным комис-

сиям в Артемовском городском округе оказывают специалисты социального обслуживания населения, общественные организации инвалидов.

В рамках выполнения мероприятий Программы «Правовое просвещение граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов в Артемовском городском округе» на 2009 год создан и работает клуб избирателей на базе социально-реабилитационного отделения «Надежда» Комплексного центра социального обслуживания населения, проводились викторины с членами Артемовского отделения общества инвалидов и Артемовского отделения общества слепых.

В вопросах реализации избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья Артемовская районная территориальная избирательная комиссия активно сотрудничает с общественными организациями инвалидов, с ГОУ СОН «Комплексный центр социального обслуживания населения Артемовского района». На заседании «круглого стола» Артемовская районная территориальная избирательная комиссия и ГОУ социального обслуживания населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Артемовского района» подписали соглашение о межведомственном сотрудничестве.

ния, выдвинутых в порядке самовыдвижения, либо местными или региональными отделениями непарламентских политических партий, иных общественных объединений, необходимо собрать подписи избирателей. Число подписей избирателей, необходимых для регистрации, установлено решениями районных или городских избирательных комиссий. Кандидаты, выдвинутые региональными либо местными отделениями парламентских политических партий, подписи избирателей для своей регистрации не представляют.

***В настоящее время региональные отделения политических партий, иные заинтересованные в результатах всех видов выборов общественные организации, граждане, избирательные комиссии всех уровней решают важные вопросы, связанные с подготовкой к началу непосредственной избирательной кампании. Многое в ее успешном проведении зависит от всестороннего, грамотного планирования работы, тщательной организации любых избирательных действий. Всем важно помнить – в избирательном процессе не бывает мелочей.*** ■





# ПОЛИТИЧЕСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ (или кто финансирует избирательные кампании партий)

**Т.Г. Устинова,  
заместитель председателя  
Избирательной комиссии  
Свердловской области**

*Один из существенных факторов, влияющих на ход и результаты выборов, - финансирование избирательной кампании политической партии, участвующей в них.*

Выборы на основе состязательности партий влекут и значительные финансовые затраты. Так, на выборах депутатов Областной Думы в 2006 году избирательная кампания избирательных объединений стоила 116 миллионов рублей (тогда в выборах принимало участие 10 политических партий). В 2008 году при участии в выборах депутатов Областной Думы только 5 политических партий в избирательные фонды избирательных объединений поступило почти 43 миллиона рублей, из которых партиями было израсходовано около 33 миллионов рублей.

*Как показывает практика, сегодня для проведения успешной избирательной кампании партия должна обладать значительными финансовыми ресурсами, мобилизация которых, в том числе и для предвыборной агитации, может создать ей существенные преимущества и оказать серьезное воздействие на волеизъявление избирателей.*



Как известно, у каждой партии есть свое имущество и финансовые средства, которые формируются за счет вступительных и членских взносов, пожертвований, поступлений от мероприятий, проводимых партией, доходов от предпринимательской деятельности, поступлений от гражданско-правовых сделок, других, не запрещенных законом поступлений. Кроме того, государственная поддержка политических партий путем их государственного финансирования осуществляется по итогам участия политических партий в выборах в целях компенсации финансовых затрат политических партий за счет средств фе-



дерального бюджета в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О политических партиях».

Закон говорит, что политическая партия, участвующая в выборах, вправе для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое и движимое имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в её пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования решения о назначении выборов.

А могут ли использоваться в избирательной кампании политической партии её финансовые ресурсы? Могут, но по правилам, установленным избирательным законодательством.

Для проведения избирательной кампании каждая партия обязана сформировать свой избирательный фонд, за счет которого и проводится соответствующая кампания.

Избирательный фонд имеет строго целевое назначение и временный характер. Избирательное объединение (политическая партия) не является собственником средств фонда, но управляет им самостоятельно либо доверяет управление другим лицам, которые должны получить статус уполномоченных по финансовым вопросам.

Избирательный фонд создается, функционирует и ликвидируется в установленном избирательным законодательством порядке.

Данный фонд считается созданным со дня открытия спе-

циального избирательного счета в банке. Местонахождение банка определяет комиссия организующая выборы, она же определяет порядок формирования и расходования средств избирательного фонда. На выборах депутатов Областной Думы 14 марта 2010 года это Избирательная комиссия Свердловской области (далее – Комиссия). Она же дает разрешение на открытие счета. По решению Комиссии денежные средства избирательного фонда при проведении выборов депутатов Областной Думы будут учитываться на специальном избирательном счете, открытом избирательным объединением в филиале Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (ОАО) - Уральском банке, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11 (далее – филиал Сбербанка).

Избирательное объединение обязано решением съезда (конференции, общего собрания) избирательного объединения либо решением органа, уполномоченного на то съездом (конференцией, общим собранием) избирательного объединения, назначить уполномоченных представителей по финансовым вопросам, которыми могут быть только совершеннолетние граждане Российской Федерации.

Уполномоченные представители по финансовым вопросам избирательного объединения действуют на основании нотариально удостоверенной доверенности на право управления средствами фонда, оформленной в установленном законом порядке.

***Избирательные фонды избирательных объединений при проведении выборов депутатов Областной Думы могут формироваться только за счет собственных средств избирательного объединения, которые не могут превышать 1500 тысяч рублей; собственных средств кандидатов, включенных в списки кандидатов, сумма средств от каждого кандидата не может превышать 50 тысяч рублей; добровольных пожертвований граждан. Сумма пожертвований от каждого гражданина не может превышать 50 тысяч рублей. Добровольных пожертвований юридических лиц, сумма пожертвований от каждого юридического лица не может превышать 500 тысяч рублей.***



При этом законодательство не ограничивает размер избирательного фонда, но устанавливает предельные размеры взносов и, соответственно, предельный размер расходов. Это означает, что в избирательный фонд от жертвователей может поступить 50 (и более) миллионов рублей. Но предельный размер расходования средств избирательного фонда избирательного объединения, установленный законом, не может превысить 20 миллионов рублей.

Пунктом 8 статьи 73 Избирательного кодекса Свердловской области установлены существенные запреты на внесение пожертвования в избирательные фонды избирательных объединений. Так, например, запрещено вносить пожертвования на избирательную кампанию соответствующих партий иностранным государствам и иностранным организациям; иностранным гражданам; лицам без гражданства; несовершеннолетним российским гражданам; российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год), и другим. Перечень таких жертвователей достаточно большой.

Однако, что же делать избирательному объединению, если такие пожертвования поступи-

ли в фонд? Дело в том, что все запрещенные законом поступления в избирательный фонд считаются неправомерными и возвращаются избирательным объединением (его уполномоченным по финансовым вопросам) жертвователю в установленные законом сроки.

Кроме того, неправомерно поступившими добровольными пожертвованиями от юридических лиц считаются пожертвования, поступившие от субъектов, у которых в платежных поручениях на перечисление пожертвований не указана (или неверно указана) дата регистрации, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 8 статьи 73 Кодекса. Избирательное объединение не имеет право использовать на цели избирательной кампании такие пожертвования. Неправомерными пожертвованиями также признаются и добровольные пожертвования от граждан, поступившие без указания паспортных данных, указания российского гражданства или с неверно указанными датой рождения, паспортными данными.

Необходимо помнить, что все пожертвования в избирательный фонд избирательного объединения должны быть добровольными. Если будет достоверно установлено, что пожертвование направлено в фонд под каким-либо давлением, безусловно, такое пожертвование будет признано неправомерным.

Бывают и анонимные пожертвования. Законодатель установил, что если гражданин в платежном документе на внесение добровольного пожертвования не указал фамилию, имя, отче-

ство, адрес места жительства или указал недостоверные сведения, то такое пожертвование признается анонимным. Анонимным признается и добровольное пожертвование от юридического лица, если оно при перечислении добровольного пожертвования не указало наименование, ИНН, банковские реквизиты или указало недостоверные сведения.

***Все анонимные пожертвования при проведении выборов депутатов Областной Думы должны быть перечислены избирательным объединением в доход областного бюджета.***

Обязанности контроля правомерности поступления денежных средств на специальный избирательный счет и их целевого расходования, возврата добровольных пожертвований, не соответствующих требованиям избирательного законодательства, перечисления анонимных пожертвований в доход бюджета лежат на владельце специального избирательного счета, в нашем случае на соответствующем избирательном объединении в лице его уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Избирательное законодательство запрещает использовать для ведения избирательной



кампании и иные финансовые и материальные средства, кроме средств, поступивших в избирательные фонды.

Установленный факт использования и (или) превышения избирательным объединением в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо избирательного фонда в сумме, превышающей 5% от установленного Кодексом предельного размера расходования средств избирательного фонда, является для Комиссии основанием для принятия решения об отказе в регистрации списка кандидатов.

Если данный факт обнаруживается после регистрации списка кандидатов, Комиссия вправе обратиться в суд с заявлением об отмене регистрации списка кандидатов.

Основанием для отмены судом решения Комиссии о результатах выборов депутатов Областной Думы, после определения результатов выборов, является превышение избирательным объединением, допущенным до распределения депутатских мандатов, суммы расходов на проведение своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда в размере, составляющем более чем 10% от предельного размера расходования средств избирательного фонда.

Целевое назначение денежных средств избирательных фондов позволяет партиям расходовать их только на цели избирательной кампании для достижения определенного результата на выборах. Пунктом

3 статьи 4 Кодекса определены направления расходов избирательных фондов. Это финансовое обеспечение организационно - технических мероприятий, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей; предвыборная агитация, а также оплата работ (услуг) информационного и консультационного характера; оплата других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами Российской Федерации или юридическими лицами, а также иные расходы, непосредственно связанных с проведением избирательными объединениями своей избирательной кампании.

К финансовому обеспечению организационно-технических мер, направленных на сбор подписей, можно, в частности, отнести: оплату бумаги и изготовления бланков подписных листов, канцелярских принадлежностей, оплату аренды помещения и транспорта, используемых при сборе подписей, оплату расходов по доставке подписных листов, оплату услуг сборщиков подписей и других лиц, занятых с подписными листами, расходы в связи с командировками при сборе подписей, оплата услуг нотариусов по удостоверению сведений о сборщиках подписей. С лицами, собирающими подписи должен заключаться гражданско-правовой договор. Практика показывает, что представлению подписных листов в комиссию предшествует проверка достоверности и действительности подписей, реквизитов

подписных листов силами специалистов, чаще всего, почерковедов, юристов. Услуги этих лиц также могут оплачиваться из избирательного фонда.

*Как показывает практика, финансирование расходов на предвыборную агитацию считается основным направлением расходов избирательных фондов.*

*Например, расходы на предвыборную агитацию избирательных объединений на выборах депутатов Областной Думы в 2008 году составили 55% к общему объему расходов избирательного фонда. В том числе, на выступления в электронных и печатных СМИ израсходовано 44% денежных средств от всех расходов на предвыборную агитацию; 50% - на выпуск и распространение печатных и иных агитационных материалов (расстояжки, листовки,*



*буклеты, календары, открытки и др.). И только 0.6% от общего объема денежных средств, израсходованных на предвыборную агитацию, партии направили на проведение публичных массовых мероприятий.*

Расходуя денежные средства, которые направляются на предвыборную агитацию, избирательным объединениям необходимо помнить, что всем расходам должен предшествовать заключенный договор и полная предварительная оплата выступления в СМИ, изготовления агитационного печатного материала. Исключение из общего правила относится только к проведению публичного агитационного мероприятия.

*Расходы избирательных объединений по оплате работ (услуг) информационного и консультативного характера, других работ и услуг, так же составляет немалую часть расходов из избирательного фонда. Так, на выборах депутатов*

*Областной Думы в 2008 году эти расходы составили 44%.*

Говоря об оплате за работы (услуги), законодатель не только подчеркнул необходимость их непосредственной связи с проведением избирательной кампании, но и заявил, что речь идет только о юридических лицах и гражданах Российской Федерации.

Под другими работами (услугами) и иными расходами понимаются, в частности, оплата труда (услуг) составителей предвыборных программ, агитационных материалов, оплата аренды помещений, оборудования, транспортных расходов, услуг связи, приобретение канцелярских товаров для ведения избирательной кампании, выплата денежного содержания функционалам и рядовым сотрудникам так называемого предвыборного штаба избирательного объединения.

Оплата аренды помещений, транспорта осуществляется на основе гражданско-правовых договоров. Размер арендной платы зависит от соглашения сторон. Но при этом следует учитывать положение пункта 5 статьи 74 Кодекса о запрете применения необоснованно заниженных расценок. Так же как и неприемлемы необоснованно завышенные расценки товаров и услуг.

*Под необоснованным занижением расценок понимается реализация товаров, выполнение работ либо оказание услуг по ценам в два и более раза ниже средних по Свердловской области, а под необоснованным завышением расценок - реализация товаров, выполнение работ, либо оказание услуг по ценам, в два и более раза превышающим средние по области.*

Предварительные оценки необоснованному занижению или завышению расценок, бесплатному выполнению платных работ (услуг) для избирательного объединения дают члены Контрольно-ревизионной службы или эксперты, привлекаемые КРС при Комиссии. При необходимости Комиссия может направлять запросы в правоохранительные, финансовые и иные государственные органы для получения дополнительной информации.

К числу других расходов относятся также: оплата командировочных расходов, расходы на гостиничные и бытовые услуги, расходы на представительство и т.п. Их размер в настоящее время



мя не ограничивается ни прямо, ни косвенно, так как средства избирательных фондов налогами не облагаются, отчисления в государственные внебюджетные фонды из них не производятся.

К ходатайству на продление срока оплаты прилагаются копии конкретных договоров

***Избирательный кодекс Свердловской области запрещает расходование денежных средств избирательного фонда после дня голосования. После дня голосования расход средств из фонда разрешается только Комиссией по ходатайству избирательного объединения для оплаты работ (услуг), выполненных до дня голосования.***

и актов сдачи-приемки выполненных работ (услуг). Закон разрешает оплачивать только те работы, которые выполнены, а услуги – оказаны до дня прекращения операций по счету. Таким днем по общему правилу является день голосования. Поэтому работы и услуги, которые осуществлены в день голосования, не могут оплачиваться из избирательного фонда. Комиссия может отказать в удовлетворении ходатайства, если располагает доказательствами того, что работы не выполнялись, либо выполнены после дня голосования. Специальный избирательный счет избирательного фонда закрывается в порядке, установленном избирательным законодательством, после чего избирательное объединение представляет в Избирательную комиссию Свердловской области итоговый финансовый отчет со всеми первичными документами по форме и в сроки, установленные Комиссией.

Финансовые отчеты избирательных объединений, как и информация о движении средств избирательных фондов в период всей избирательной кампании, публикуются Комиссией в «Областной газете».

## ВЕСТИ ИЗ ТИК

### Каменск-Уральская городская ТИК

Что такое легитимность, электорат, какие права имеет наблюдатель, что такое пассивное и активное избирательное право? На все эти вопросы с легкостью и полным пониманием сути дела ответят члены Каменск-Уральского городского общества слепых.

В обществе 9 ноября в рамках Месячника Белой трости прошла викторина по основам избирательной культуры. Она организована Каменск-Уральской городской территориальной избирательной комиссией и проведена при поддержке отдела по связям с общественностью администрации города. При проведении мероприятия было учтено то, что многие участники – слабовидящие или вообще слепые люди. Вопросы были напечатаны большим шрифтом, и студенты-практиканты отдела обязательно читали вопросы несколько раз. Каждый вопрос становился не просто выигранным или невыигранным баллом в зачете команды, а отправной точкой для небольших дискуссий по избирательному праву, особенностям выборов на различных уровнях и даже по «неконструктивным политтехнологиям», известным как «черный PR». Такая подготовка членов ВОС стала возможна благодаря активной жизненной позиции этих людей, досконально изучающих предвыборные материалы, основы избирательного законодательства, и системной работе председателя Каменского отделения слабовидящих Тамары Лагуновой.

Данное мероприятие – лишь небольшая часть большой работы группы по реализации прав людей с ограниченными возможностями. Информирование актива общественных организаций людей с ограниченными возможностями, социальных работников, подготовка списков избирателей-инвалидов по участкам – вот неполный перечень работы, которую должны проделать председатели организаций инвалидов, представители социальных служб, территориальная и участковые избирательные комиссии к предстоящим в марте 2010 года выборам депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.



## ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ, А ТАКЖЕ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ, В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЯХ

**В.И. Райков, секретарь  
Избирательной комиссии  
Свердловской области**

*Опыт избирательных кампаний свидетельствует о том, что как на выборах в органы государственной власти, так и на выборах в органы местного самоуправления в избирательные комиссии достаточно часто поступают вопросы, связанные с особенностями участия в избирательных кампаниях граждан, являющихся государственными или муниципальными служащими, либо лицами, замещающими государственные должности. И вопрос этот не так прост, как кажется на первый взгляд. С одной стороны, лица названных категорий являются гражданами Российской Федерации и обладают всей полнотой прав, закрепленных Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством, в том числе и избирательным. Имеют право*



*избирать и быть избранными в органы государственной власти, в органы местного самоуправления при условии, что они обладают активным и пассивным избирательным правом, т.е. не лишены судом дееспособности и не содержатся в местах лишения свободы по вступившему в силу приговору суда.*



Вместе с тем, их участие в избирательных кампаниях сопряжено с определенными особенностями и отдельными ограничениями.

В первую очередь необходимо сказать о том, кто же относится к вышеназванным категориям граждан. Если вести речь о нашей Свердловской области, то в соответствии с законодательством Свердловской области, государственные должности Свердловской области замещают следующие лица: Губернатор Свердловской области; члены Правительства Свердловской области; депутаты палат Законодательного Собрания Свердловской области; судьи Уставного Суда Свердловской области; Уполномоченный по правам человека Свердловской области; члены Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса, работающие на постоянной штатной основе; члены территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами. Выборные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, замещают главы муниципальных образований, депутаты представительных органов муниципальных образований; члены избирательных комиссий муниципальных образований, в соответствии с уставом муниципального образования действующих на постоянной

основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса.

Все названные категории граждан являются избирателями, в полной мере обладают активным и пассивным избирательным правом. В то же время в определенных ситуациях при реализации ими избирательных прав для них возникают определенные особенности и ограничения.

Прежде всего, речь идет о том, что Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Избирательный кодекс Свердловской области (далее - Кодекс) устанавливают общий запрет на использование преимуществ должностного и служебного положения для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, гражданских служащих и муниципальных служащих в ходе избирательной кампании в целях выдвижения кандидатов, списка кандидатов и (или) избрания кандидатов.

Что под этим подразумевается? Что закон относит к преимуществам должностного и служебного положения и их использованию? В соответствии с законодательством под преимуществом должностного и служебного положения понимается следующее. Прежде всего, привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных

служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов.

Не допускается использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам, избирательным объединениям не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях.

Запрещается использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда.

Не допускается использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственно-



сти, для осуществления деятельности, способствующей продвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов.

Закон предусматривает ограничения по сбору подписей избирателей, ведению предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета) командировок. Исключается доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ.

Пунктом 6 статьи 36 Федерального закона, пунктом 3 статьи 48 Кодекса запрещается в процессе сбора подписей принуждать избирателей ставить свои подписи и вознаграждать их за это в любой форме, а также осуществлять сбор подписей на рабочих местах, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления в сборе подписей избирателей не допускается.

Законом установлены ограничения агитационных выступлений в период избирательной кампании при проведении публичных мероприятий, организуемых государственными и (или) муниципальными органами. Предусмотрен также запрет на обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Законодательство о государственной гражданской службе и муниципальной службе содержит требование о том, что гражданские и муниципальные служащие не вправе использовать свое должностное положение в интересах каких-либо политических партий. Так, пункт 13 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает, что в связи с прохождением государственной гражданской службы гражданскому служащему запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит

в его должностные обязанности. Подпункт 12 части 1 статьи 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» гласит о том, что в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего.

Законодательством предусмотрены и специальные требования и ограничения для государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, при их участии в избирательных кампаниях. Так, согласно пунктам 1 и 2 статьи 40 Федерального закона, пунктам 1 и 2 статьи 56 Кодекса кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в



избирательную комиссию за-  
веренные копии соответствую-  
щих приказов (распоряжений)  
не позднее чем через пять дней  
со дня регистрации.

Законодательством закре-  
плены ограничения по назна-  
чение государственных и му-  
ниципальных служащих, а  
также лиц, замещающих госу-  
дарственные должности, чле-  
нами избирательных комис-  
сий с правом совещательного  
голоса и доверенных лиц. Так,  
пунктом 211 статьи 29 Феде-  
рального закона закреплено  
положение о том, что члена-  
ми избирательных комиссий с  
правом совещательного голоса  
не могут быть назначены, в том  
числе, следующие лица: депу-  
таты законодательных (пред-  
ставительных) органов госу-  
дарственной власти, органов  
местного самоуправления; вы-  
борные должностные лица, а  
также высшие должностные  
лица субъектов Российской  
Федерации (руководители  
высших исполнительных ор-  
ганов государственной власти  
субъектов Российской Федера-  
ции), главы местных админи-  
страций; члены Совета Феде-  
рации Федерального Собрания  
Российской Федерации; работ-  
ники аппаратов избирательных  
комиссий; лица, замещающие  
командные должности в воин-  
ских частях, военных организа-  
циях и учреждениях. По назна-  
чению доверенными лицами  
законом предусмотрены сле-  
дующие ограничения. Согласно  
пункту 2 статьи 43 Федераль-  
ного закона, пункту 3 статьи  
58 Кодекса не могут быть до-

веренными лицами канди-  
датов, избирательных объе-  
динений, в том числе: лица,  
замещающие государственные  
или выборные муниципальные  
должности; главы местных ад-  
министратий. Что касается го-  
сударственных и муниципаль-  
ных служащих, то они могут  
быть назначены доверенными  
лицами при условии их осво-  
бождения от исполнения слу-  
жебных обязанностей на пе-  
риод исполнения полномочий  
доверенного лица. Регистра-  
ция доверенного лица, являю-  
щегося государственным или  
муниципальным служащим,  
осуществляется при условии  
представления в соответствую-  
щую избирательную комиссию  
приказа об освобождении его  
от исполнения служебных обя-  
занностей (в том числе на пе-  
риод отпуска).

В законодательстве закре-  
плены также особенности по  
участию государственных и му-  
ниципальных служащих, а так-  
же лиц, замещающих государ-  
ственные и муниципальные  
должности, в информировании  
избирателей и участии в агита-  
ции. Информирование избира-  
телей о предстоящих выборах  
и участниках избирательного  
процесса возможно с момента  
официального опубликования  
решения о назначении выборов  
и до завершения избиратель-  
ной кампании. Согласно пункту  
1 статьи 45 Федерального зако-  
на, пункту 1 статьи 60 Кодекса  
информирование избирателей  
осуществляют, в том числе, ор-  
ганы государственной власти,  
органы местного самоуправле-

ния. При этом органы государ-  
ственной власти, органы мест-  
ного самоуправления, доводя  
до граждан общую информа-  
цию о выборах, не вправе ин-  
формировать избирателей о  
кандидатах, об избирательных  
объединениях.

Ведение предвыборной  
агитации возможно только в  
рамках агитационного перио-  
да, который начинается с мо-  
мента выдвижения кандидата,  
списка кандидатов и продол-  
жается до нуля часов дня, пред-  
шествующего дню голосования.  
В пунктах 7 и 8 статьи 48 Феде-  
рального закона, пунктах 7 и 8  
статьи 63 Кодекса установлены  
запреты на проведение предвы-  
борной агитации, выпуск и рас-  
пространение любых агитаци-  
онных материалов, в том числе  
для лиц, замещающих государ-  
ственные или выборные муни-  
ципальные должности, госу-  
дарственных и муниципальных  
служащих при исполнении ими  
своих должностных или слу-  
жебных обязанностей и (или) с  
использованием преимуществ  
своего должностного или слу-  
жебного положения.

Лицам, замещающим го-  
сударственные или выборные  
муниципальные должности, за-  
прещается проводить предвы-  
борную агитацию на каналах  
организаций телерадиовеща-  
ния и в периодических печат-  
ных изданиях, за исключением  
случаев, если указанные лица  
зарегистрированы в качестве  
кандидатов в депутаты или на  
выборные должности. Соглас-  
но пункту 12 части 1 статьи 17  
Федерального закона «О госу-



## ВЕСТИ ИЗ ТИК

### Верх-Исетская районная ТИК г. Екатеринбурга

Вот уже четвертый год подряд районный совет старшеклассников «РОССИЯ» проводит форум школьной прессы «Мы заявляем о себе!». Данный форум – уникальная возможность для начинающих журналистов-школьников представить свое издание и сравнить газету своей родной школы с газетами своих «соседей». Главной целью форума организаторы называют нахождение и решение проблем в организации создания самостоятельного печатного органа в учебных заведениях: гимназиях, лицеях, школах Верх-Исетского района, а также обмен опытом, познание нового в организации труда редакции школьного печатного органа и его профессиональной деятельности.

### Красноуфимская городская ТИК

1 декабря 2009 года в зале Центра культуры и досуга городского округа Красноуфимск состоялось праздничное мероприятие, посвященное декаде инвалидов. С приветственными словами в адрес собравшихся выступила председатель Красноуфимской городской территориальной избирательной комиссии Редько О.П.. Подчеркнув важность взаимодействия избирательных комиссий с обществами инвалидов как в межвыборный период, так и в период подготовки и проведения выборов всех уровней власти по обеспечению и реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, председатель комиссии проинформировала о предстоящих 14 марта 2010 года выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

дарственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с прохождением государственной гражданской службы гражданскому служащему запрещается использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации. Также согласно пункту 11 части 1 статьи 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации.

В избирательном законодательстве предусмотрены ограничения для государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные должности, по наблюдению за ходом голосования, за процессом установления итогов голосования, результатов выборов. Согласно законодательству зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, вправе назначить наблюдателей для наблюдения за ходом голосования на избирательных участках и установлением избирательными комиссиями итогов голосования, результатов выборов. В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона, пунктом 4 статьи 31 Кодекса наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица; депутаты; высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации); главы местных администраций; лица, находящиеся в непосредственном подчинении у вышеуказанных лиц; судьи, прокуроры.

Говоря об особенностях и ограничениях по участию государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные должности, в выборах, следует иметь в виду, что нарушение ими вышеперечисленных ограничений и запретов может повлечь административную и уголовную ответственность.

Разъясняя эти положения законодательства, мы надеемся, что, зная особенности своего участия в выборах, государственные и муниципальные служащие, а также лица, замещающие государственные и муниципальные должности, будут более активно и эффективно участвовать в избирательных кампаниях.



**ЦЕРЕМОНИЯ НАГРАЖДЕНИЯ ПОБЕДИТЕЛЕЙ КОНКУРСА  
СРЕДИ СТУДЕНТОВ И АСПИРАНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ  
ЗАВЕДЕНИЙ НА ЛУЧШУЮ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ  
РАБОТУ ПО ВОПРОСАМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА,  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕФЕРЕНДУМЕ, ВЗАИМОСВЯЗИ  
ВЫБОРОВ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ, СОЦИАЛЬНЫМИ И ИНЫМИ  
ПРОЦЕССАМИ В ОБЩЕСТВЕ В 2008/2009 УЧЕБНОМ ГОДУ**





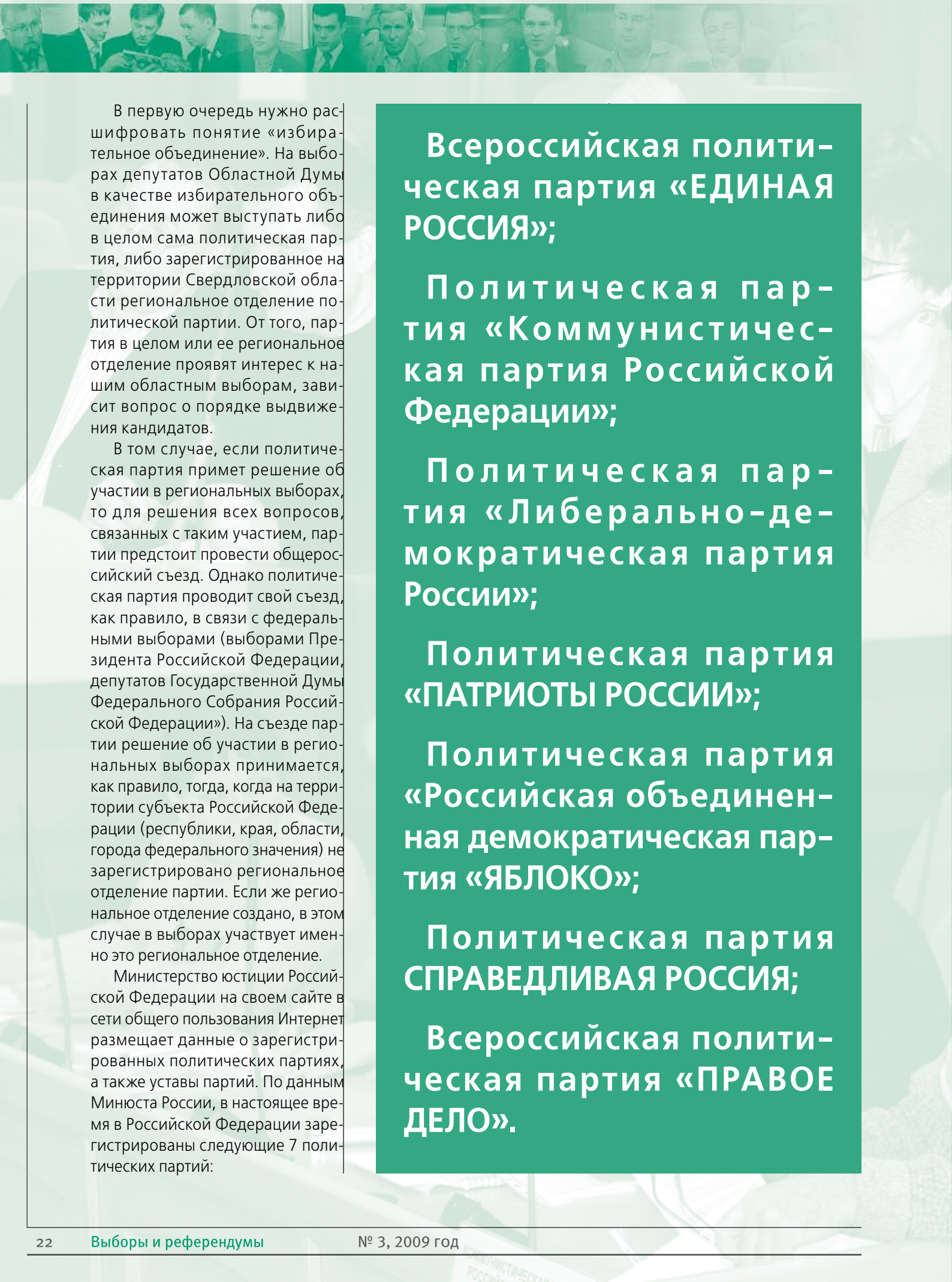
# ОБ УЧАСТИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ 14 МАРТА 2010 ГОДА

**И.А. Буртов, заведующий правовым отделом  
Избирательной комиссии  
Свердловской области**



*14 марта 2010 года пройдет голосование на очередных выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области. В избирательные бюллетени будут включены наименования избирательных объединений, списки кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области которых были зарегистрированы Избирательной комиссией Свердловской области.*

*Однако дню голосования предшествует большая подготовительная и организационная работа как избирательных комиссии, так и избирательных объединений. И о том, что должны сделать избирательные объединения, чтобы их названия и кандидаты оказались в избирательном бюллетене на выборах депутатов Областной Думы, пойдет речь дальше.*



В первую очередь нужно расшифровать понятие «избирательное объединение». На выборах депутатов Областной Думы в качестве избирательного объединения может выступать либо в целом сама политическая партия, либо зарегистрированное на территории Свердловской области региональное отделение политической партии. От того, партия в целом или ее региональное отделение проявят интерес к нашим областным выборам, зависит вопрос о порядке выдвижения кандидатов.

В том случае, если политическая партия примет решение об участии в региональных выборах, то для решения всех вопросов, связанных с таким участием, партии предстоит провести общероссийский съезд. Однако политическая партия проводит свой съезд, как правило, в связи с федеральными выборами (выборами Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации). На съезде партии решение об участии в региональных выборах принимается, как правило, тогда, когда на территории субъекта Российской Федерации (республики, края, области, города федерального значения) не зарегистрировано региональное отделение партии. Если же региональное отделение создано, в этом случае в выборах участвует именно это региональное отделение.

Министерство юстиции Российской Федерации на своем сайте в сети общего пользования Интернет размещает данные о зарегистрированных политических партиях, а также уставы партий. По данным Минюста России, в настоящее время в Российской Федерации зарегистрированы следующие 7 политических партий:

**Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;**

**Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации»;**

**Политическая партия «Либерально-демократическая партия России»;**

**Политическая партия «ПАТРИОТЫ РОССИИ»;**

**Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»;**

**Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ;**

**Всероссийская политическая партия «ПРАВОЕ ДЕЛО».**

А по данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области все эти политические партии имеют свои региональные отделения в Свердловской области, которые, очевидно, и будут являться основными участниками «битвы» за мандаты депутатов нашей Областной Думы. Поэтому в дальнейшем по тексту статьи понятия «избирательное объединение» и «региональное отделение политической партии» употребляются как синонимы.

Старт избирательной кампании будет дан с момента опубликования решения о назначении очередных выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области. Это решение должно быть принято в период с 3 по 11 декабря текущего года на совместном заседании палат Законодательного Собрания Свердловской области и официально опубликовано в «Областной газете» в течение 5 дней со дня принятия.

С момента назначения выборов политические партии, их региональные отделения, пожелавшие участвовать в выборах и имеющие на то право, приобретают статус избирательных объединений.

В соответствии с законом региональное отделение политической партии для выдвижения кандидатов в депутаты Областной Думы и решения иных вопросов, связанных с участием в предстоящих выборах, проводит либо конференцию (при наличии местных отделений партии) или общее собрание членов регионального отделения (если местные отделения отсутствуют). Порядок созыва и проведения

конференции или общего собрания регионального отделения политической партии определяется, в первую очередь, уставом партии и, на его основе, – решением руководящих органов регионального отделения.

Выдвижение списков кандидатов в депутаты Областной Думы может состояться также в строго определенные сроки. В соответствии с Избирательным кодексом Свердловской области решение о выдвижении такого списка может быть принято не ранее чем за 80 и не позднее, чем за 45 дней до дня голосования, что применительно к выборам 14 марта 2010 означает, что общее собрание или конференция регионального отделения политической партии может пройти в промежутке между 23 декабря 2009 года и 27 января 2010 года.

***Участие политических партий и их региональных отделений в выборах предполагает определенный алгоритм действий, предусмотренный законодательством о политических партиях, избирательным законодательством, уставом самой политической партии и включающий этапы принятия решения об участии в соответ-***

***ствующих выборах, о выдвижении списков кандидатов, представления списков кандидатов, сведений о кандидатах и всех необходимых документов в Избирательную комиссию Свердловской области.***

Для участия политических партий и их региональных отделений в выборах соответствующего уровня в соответствии с пунктом «и» части 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях» необходимо, чтобы устав соответствующей политической партии содержал положения, определяющие порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

Устав конкретной политической партии может, например, предусматривать принятие решения того или иного руководящего органа политической партии о том, что соответствующее региональное отделение должно принять участие в выборах. Кроме того, уставом партии также может быть закреплена процедура предварительного согласования с вышестоящим партийным органом кандидатур, которые позднее, на конференции (общем собрании) регионального отделения могут быть выдвинуты уже как кандидаты в составе списка кандидатов.

Несоблюдение такого рода уставных положений или отсутствие предусмотренных уста-



вом партии предварительных согласований с вышестоящими партийными органами может повлечь для регионального отделения самые негативные последствия, вплоть до отказа в регистрации выдвинутого им списка кандидатов.

Новой особенностью предстоящей избирательной кампании, которую должно учесть каждое избирательное объединение, станет то, что впервые в нашей области список кандидатов в депутаты Областной Думы должен быть структурирован и разбит условно на две части: общеобластную и территориальные группы кандидатов, т.е. то, что позволит учесть мнение избирателей, проживающих в конкретных территориях, при распределении мандатов уже внутри списка кандидатов в ходе установления результатов выборов депутатов Областной Думы. Общеобластная группа кандидатов, наличие которой является обязательным, может состоять не более чем из трех кандидатов – это, условно говоря, главные лица списка. Территориальные же группы, число которых не может быть менее восьми, соответствуют определенным частям территорий нашей области.

Как формируются территориальные группы? Согласно Избирательному кодексу Свердловской области и на основании решения Избирательной комиссии Свердловской области вся наша область делится на 14 территорий с примерно равным количеством избирателей. Этим-то территориям и должны соответствовать территориальные группы кандидатов. В каждой территориальной группе не может быть более 3 кандидатов. Таким образом, максимальное количе-

ство кандидатов в списке кандидатов депутатов Областной Думы составляет 45 человек, и это число впервые закреплено в Избирательном кодексе Свердловской области. При этом один гражданин может упоминаться в списке только один раз.

Территориальные группы не являются безымянными – они должны иметь свое наименование, состоящее не более чем из трех слов.

Каков общий алгоритм дальнейших действий регионального отделения политической партии по выдвижению списка кандидатов в депутаты Областной Думы?

После того, как проведены все согласования, руководящий орган регионального отделения политической партии принимает решение о дате проведения партийного форума (конференции или общего собрания) для решения всех вопросов, связанных с участием в выборах в рамках сроков, указанных выше, определяет его повестку, норму представительства от местных отделений и т.д.

В ходе подготовки этого ответственного мероприятия должны быть решены целый ряд организационных вопросов, четко продумана логика его проведения, подготовлены проекты соответствующих документов.

В первую очередь необходимо помнить, что выдвижение кандидатов в депутаты Областной Думы может проводиться только тайным голосованием и большинством от необходимого для принятия этого решения участников общего собрания или делегатов конференции. А это значит, что для успешного проведения партийного форума должны быть приняты необходимые организационные меры,

среди которых наиболее важным, по нашему мнению, является решение следующих задач:

1) обеспечение необходимого кворума на конференции или общем собрании регионального отделения в соответствии с решением о его проведении. Число голосов, необходимое для принятия соответствующих решений, определяется уставом политической партии, но не может быть меньшим, чем большинство голосов от числа присутствующих на конференции делегатов, участников общего собрания регионального отделения политической партии;

2) регистрация участников общего собрания или конференции. Эта регистрация осуществляется не в произвольной форме. Избирательным кодексом Свердловской области установлены требования к листам регистрации участников партийного форума, предусматривающие указание следующих данных: фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, гражданства, основного места работы или службы, занимаемой должности (рода занятий) каждого из зарегистрированных делегатов конференции, участников общего собрания. После завершения регистрации листы регистрации должны быть заверены собственноручной подписью руководителя и печатью избирательного объединения;

3) должны быть подготовлены документы и условия для организации и проведения тайного голосования по выдвижению списка кандидатов. Это означает, что нужно избирать счетную комиссию, подготовить ее про-

токолы, бланки бюллетеней для голосования, решать на конференции (общем собрании) вопрос о форме, тексте бюллетеня и порядке его заполнения при голосовании за список кандидатов в депутаты Областной Думы, а также предусмотреть наличие кабины (помещения), где бы это тайное голосование происходило;

4) необходимо заблаговременно собрать с граждан, которые могут быть выдвинуты в составе списка кандидатов и обладают пассивным избирательным правом<sup>1</sup>, необходимые сведения о них, которые требуется указывать по закону в списке кандидатов (фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер документа, заменяющего паспорт гражданина, основное место работы и занимаемая должность (род занятий), образование и место жительства), а также получить от каждого выдвигаемого кандидатом гражданина заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Областной Думы в составе списка кандида-

тов, выдвинутого соответствующим избирательным объединением и прилагаемые к такому заявлению подлинные документы, либо надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие указанные в заявлении сведения о кандидате биографического характера (копии паспорта, диплома об образовании, трудовой книжки и т.д.). Понятно, что все данные документы и информацию в один день трудно собрать, поэтому провести работу по их подготовке нужно, по возможности, заблаговременно;

5) конференция или общее собрание также должны решить, кому предоставить право представлять необходимую избирательную документацию в Избирательную комиссию Свердловской области, а также вести финансовые вопросы избирательного объединения, связанные с выборами, т.е. назначить уполномоченных представителей избирательного объединения по общим вопросам и по финансовым вопросам. Последние, необходимо отметить, должны

дополнительно получить после своего назначения еще нотариально удостоверенную доверенность, выданную руководителем избирательного объединения;

6) к числу рассматриваемых вопросов также должны быть отнесены вопросы о кратком (состоящим не более чем из 7 слов) наименовании избирательного объединения (как правило, за основу берется краткое наименование политической партии, указанное в ее уставе), об эмблеме избирательного объединения, которая может быть указана в избирательном бюллетене, о политической программе, с которой избирательное объединение идет на выборы, о полномочиях, которыми может быть наделен соответствующий руководящий орган регионального отделения (например, об отзыве уполномоченных представителей) и др.;

7) и последнее, но не по важности, о чем не должны забыть организаторы – это об извещении Избирательной комиссии Свердловской области не позднее, чем за один день до проведения общего собра-

<sup>1</sup> Наличие пассивного избирательного права у гражданина Российской Федерации на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области подтверждается следующими обстоятельствами: гражданин ко дню голосования достиг возраста 21 года; не является недееспособным; не находится в местах лишения свободы по приговору суда; не имеет гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства; не был осужден к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и не имеет на день голосования 14 марта 2010 года неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; не был осужден за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и не имеет на день голосования 14 марта 2010 года неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; не подвергнут административному наказанию в соответствии с КоАП РФ за пропаганду и публичное демонстрацию нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, а также за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; в отношении гражданина не имеется вступившее в силу решение суда, которым установлен факт нарушения им ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области, либо совершения им действий, предусмотренных подпунктом 7 пункта 7 статьи 98 указанного Кодекса, если эти нарушения либо действия совершены до 14 марта 2010 года в течение 4-летнего срока полномочий переизбираемых депутатов Областной Думы.

ния (конференции) регионального отделения о дате, месте и времени проведения этого мероприятия.

В ходе подготовки предложений по включению кандидатур в список кандидатов в депутаты Областной Думы избирательно-му объединению необходимо также учитывать следующее.

***Исключительная прерогатива политической партии по формированию списков кандидатов вместе с тем не означает, что гражданин, не состоящий ни в какой политической партии, не может быть включен в список кандидатов. В соответствии Федеральным законом «О политических партиях» и Избирательным кодексом Свердловской области гражданин, не являющийся членом данной либо иной политической партии, может обратиться в региональное отделение политической партии в течение трех дней со дня***

***официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Областной Думы с письменным заявлением о включении его в список кандидатов.***

Указанное заявление от гражданина (а таких граждан может быть несколько) подлежит обязательному рассмотрению на конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в соответствующий список кандидатов, но при соблюдении одного немаловажного условия.

Гражданин, желающий попасть в список кандидатов в депутаты Областной Думы, должен представить подтверждение поддержки его заявления не менее чем 10 членами этой же партии, состоящими на партийном учете в Свердловском региональном отделении соответствующей политической партии. Закон не устанавливает определенной формы указанной поддержки. В силу этого она может быть оформлена в виде одного или нескольких заявлений, подписанных одним либо группой членов партии, либо протоколом собрания группы членов партии, либо в ином другом виде, в том числе устного заявления не менее чем 10 членов партии прямо на конференции (общем собрании).

При отсутствии указанной поддержки со стороны членов

партии, вопрос о включении гражданина в качестве претендента в список кандидатов не рассматривается. Не выносится этот вопрос на рассмотрение и в том случае, если гражданин, заявивший свои претензии на участие в выборах, не обладает пассивным избирательным правом.

Однако, приведенная выше процедура не лишает избирательное объединение права по собственной инициативе и в соответствии с уставом политической партии включить гражданина, не являющегося членом данной или иной политической партии, в выдвигаемый список кандидатов в депутаты Областной Думы при наличии письменного заявления этого гражданина о согласии баллотироваться в составе соответствующего списка кандидатов.

В ходе подготовки списка кандидатов для выдвижения избирательному объединению необходимо помнить также и о том, что, в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях», политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий. В практике выборов на территории Свердловской области имел место случай, когда региональным отделением политической партии кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования был выдвинут гражданин, являющийся членом иной партии на дату принятия решения о его выдвижении. Решением окружной избирательной комиссии в регистрации данному кандидату было отказано именно по этому основанию.

Правота данной позиции была подтверждена и вышестоящими избирательными комиссиями, включая ЦИК России.

Итоги общего собрания или конференции регионального отделения политической партии по выдвижению списка кандидатов в депутаты Областной Думы и решению иных вопросов, связанных с участием в выборах, должны быть оформлены протоколом заседания этого партийного форума.

При составлении протокола должен быть учтен ряд требований, предусмотренных законодательством о выборах. В частности, в протоколе в обязательном порядке должны быть указаны следующие данные:

- дата проведения общего собрания или конференции;
- число зарегистрированных делегатов конференции или участников общего собрания;
- число делегатов конференции, участников общего собрания, необходимое для принятия решения о выдвижении списка кандидатов согласно уставу политической партии;
- решение о выдвижении списка кандидатов и итоги голосования по этому вопросу с приложением списка кандидатов в депутаты Областной Думы, оформленного в соответствии с требованиями Избирательного кодекса Свердловской области и протокола счетной комиссии с результатами тайного голосования;
- решение о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения, в том числе по финансовым вопросам;
- решения о кратком наименовании избирательного объединения, а также по использо-

ванию эмблемы политической партии.

Выдвинутый список кандидатов, а также эмблема политической партии должны быть представлены в Избирательную комиссию Свердловской области на бумажном носителе и в электронном виде.

***С л е д у ю щ и м  
важнейшим ша-  
гом этапа вы-  
движения списка  
кандидатов в де-  
путаты Област-  
ной Думы являет-  
ся представление  
избирательным  
объединением пред-  
усмотренных за-  
конодательством  
документов в Из-  
бирательную ко-  
миссию Свердлов-  
ской области. Как  
правило, имен-  
но на этом эта-  
пе у избиратель-  
ных объединений  
возникают много-  
численные трудно-  
сти, причиной ко-  
торых являются  
те или иные недо-  
четы, недостатки  
при оформлении  
соответствующих  
документов.***

Избирательная кампания очень скоротечна, с другой сто-

роны, законодательство о выборах предусматривает предоставление довольно объемного комплекта документов в избирательные комиссии, в связи с этим еще раз повторим рекомендацию, высказанную ранее о необходимости заблаговременно позаботиться о подготовке всех документов, необходимых для выдвижения кандидатов.

В комплект представляемых в Избирательную комиссию Свердловской области при выдвижении списка кандидатов в депутаты Областной Думы в соответствии с Избирательным кодексом Свердловской области должны войти следующие документы и сведения:

- 1) список кандидатов (на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по формам, утверждаемым Избирательной комиссией Свердловской области);
- 2) нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии, региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц. Под данным документом подразумевается свидетельство о государственной регистрации регионального отделения политической партии, выдаваемое территориальными органами ФРС России или Минюста России в Свердловской области;
- 3) нотариально удостоверенная копия устава политической партии;
- 4) сведения о кандидатах по установленной форме (о чем речь шла выше), заверенные подписью руководителя и печатью избирательного объединения;



5) протокол конференции или общего собрания избирательного объединения с соответствующими решениями о выдвижении списка кандидатов, о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения;

6) список уполномоченных лиц избирательного объединения, в том числе по финансовым вопросам (на бумажном носителе и в машиночитаемом виде), а также доверенности уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам;

7) официально заверенный постоянно действующим руководящим органом регионального отделения политической партии список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии;

8) заявления каждого кандидата из списка кандидатов в депутаты Областной Думы о согласии баллотироваться;

9) сведения о размере и об источниках доходов каждого кандидата в составе списка кандидатов, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (на бумажном носителе и в машиночитаемом виде). Напомним, что указанные сведения оформляются в соответствии с приложением к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на каждого кандидата отдельно и включают в себя данные о доходах кандидатов за прошедший, 2008 год и сведения об имуществе по состоянию на 1 декабря текущего года;

10) заверенные копии документов, указанные в его заяв-

лении (паспорта, документов, подтверждающих сведения об образовании, основном месте работы или службы, занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом представительного органа на непостоянной основе);

11) документ о том, что кандидат является членом выдвинувшей его политической партии или принадлежит к иному общественному объединению и о его статусе в нем в случае, когда указание о принадлежности к партии или общественному объединению имеется в заявлении кандидата о согласии баллотироваться. Данный документ выдается руководящим органом партии (общественного объединения) в порядке, определенном уставом политической партии (общественного объединения).

*Документы о выдвижении списка кандидатов могут быть представлены в Избирательную комиссию Свердловской области не позднее 27 января 2010 года.*

Факт получения Избирательной комиссией Свердловской области избирательной документации от избирательного объединения подтверждается справкой установленной формы, которая подписывается, с одной стороны, уполномоченным представителем этого избирательного

объединения и, с другой стороны, членом Комиссии с правом решающего голоса, принявшим документы, как правило, это – секретарь Комиссии. В справке о приеме-передаче документов указывается дата представления документов в Комиссию.

После получения документов о выдвижении списка кандидатов, Избирательная комиссия Свердловской области проверяет их и в трехдневный срок со дня, указанного в справке о приеме-передаче документов, выдает уполномоченному представителю избирательного объединения свидетельство о регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов и заверенную копию списка кандидатов, либо мотивированное решение Комиссии об отказе в выдаче таковых.

Основания для отказа в регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов в депутаты Областной Думы предусмотрены Избирательным кодексом Свердловской области и носят достаточно формальный характер: отсутствие, неполный комплект необходимых документов, а также нарушение сроков выдвижения списка кандидатов. Следовательно, в случае, если избирательное объединение представит не все требуемые по закону документы (например, «забудет» сдать заверенный постоянно действующим руководящим органом регионального отделения политической партии список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии), или документация окажется не в полном комплекте (например, сведения о доходах и имуществе каких-либо кандидатов в составе списка кандидатов не будут

представлены), то в этом случае Избирательная комиссия Свердловской области на своем заседании примет решение об отказе в регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов такого избирательного объединения. Также просто можно прокомментировать такое основание как нарушение сроков выдвижения списка кандидатов: проведение конференции или общего собрания избирательного объединения ранее 23 декабря 2009 года или позднее 27 января 2010 года влечет одно последствие, даже если с документами все в порядке, – отказ в регистрации инициативы выдвижения такого списка кандидатов.

С момента регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов у избирательного объединения появляется возможность открыть специальный избирательный счет и начать организовывать финансирование своей избирательной кампании, потому что именно после регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов Избирательная комиссия Свердловской области вправе регистрировать уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам.

Наконец, последнее, что отделяет выдвинувшее список кандидатов избирательное объединение от главной цели – оказаться в избирательном бюллетене для голосования – это стадия регистрации самого списка кандидатов. Для того, чтобы решение Избирательной комиссии Свердловской области о регистрации списка кандидатов состоялось, избирательное объединение должно представить не позднее 18.00 часов 1 февраля 2010 года установленный Избирательным

кодексом Свердловской области комплект документов.

Для тех избирательных объединений, которые относятся к числу «парламентских партий» и, условно говоря, – всех остальных, этот комплект различается и существенно.

К числу «парламентских партий» применительно к предстоящим в марте 2010 года выборам относятся те политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов на последних выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2007 года, а также те партии, списки выдвинутых кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующих на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов законодательных (представительных) органов государственной власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации.

К числу «парламентских партий» относятся хорошо известные политические партии: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Либерально-демократическая партия России», СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ. Данные о допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации к этому списку, судя по официальному сайту ЦИК России, ни одной другой политической партии не добавляют.

Региональные отделения «парламентских партий» для регистрации выдвинутых ими спи-

сков кандидатов представляют решение политической партии о выдвижении списка кандидатов и первый финансовый отчет избирательного объединения о поступлении и расходовании средств своего избирательного фонда.

***Иные избирательные объединения в качестве поддержки инициативы выдвижения списка кандидатов обязаны представить, наряду с первым финансовым отчетом, необходимое для регистрации количество подписей избирателей. Число подписей избирателей, которое представляется избирательным объединением для целей регистрации списка кандидатов уже определено Избирательной комиссией Свердловской области исходя из требований закона и не может быть менее 26061 подписи и превышать 28667 подписей.***

Более подробно о правилах и порядке сбора подписей избира-



телей на выборах депутатов Областной Думы пойдет речь в другом материале этого журнала. Здесь же отметим, что сбор подписей в поддержку списка кандидатов может быть начат не ранее дня оплаты избирательным объединением изготовления подписных листов (даты принятия к исполнению филиалом Сбербанка России, в котором открыт специальный избирательный счет избирательного объединения, платежного поручения этого избирательного объединения о перечислении средств юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю за изготовление бланков подписных листов).

Тем же избирательным объединениям, которые «уложатся» во все сроки, однако пред-

*Тем избирательным объединениям, которым не хватает организационных возможностей представить документы для регистрации выдвинутого ими списка кандидатов до истечения указанного выше «контрольного срока», Избирательная комиссия Свердловской области будет вынуждена отказать в регистрации списка.*

ставленная ими избирательная документация будет оформлена все-таки не в полной мере в соответствии с установленными требованиями, или в чем-то окажется неточной, закон дает послабление: выявленные недочеты в оформлении и неполнота сведений могут быть устранены избирательным объединением (вплоть до замены того или иного неправильно оформленного документа) по собственной инициативе или по «подсказке» Избирательной комиссии Свердловской области, но не позднее, чем за один день до дня проведения заседания Комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации выдвинутого им списка кандидатов. Однако, если «подсказка» Комиссии будет проигнорирована избирательным объединением и недостатки в избирательной документации не будут устранены, в регистрации такого списка кандидатов также будет отказано. Возможность замены и исправления избирательной документации не распространяется на подписные листы с подписями избирателей, представленные избирательным объединением в качестве основания для регистрации.

Таким образом, после 18 часов 1 февраля 2010 года станет известен перечень избирательных объединений, которые смогли представить необходимый комплект документов для регистрации списка кандидатов в депутаты Областной Думы. А не позднее чем через 10 дней после 1 февраля 2010 года, т.е. срока, отведенного законодательством о выборах для проведения Избирательной комиссией Свердловской области проверки соответствия выдвижения из-

бирательным объединением списка кандидатов и осуществления его поддержки, определится окончательный список избирательных объединений, чьи наименования увидят избиратели в избирательном бюллетене на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области в день голосования 14 марта 2010 года.

В заключение хотелось бы отметить, что этап выдвижения и регистрации списка кандидатов является одним из наиболее сложных и ответственных для избирательного объединения. Законодательство о выборах предъявляет к документации о выдвижении списка кандидатов очень высокие требования, поскольку в ходе выдвижения и регистрации списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, фактически формируется персональный состав законодательного органа субъекта Российской Федерации. А это большая ответственность как для самих политических партий и граждан, включенных в списки кандидатами, так и для избирательных комиссий, в задачу которых входит создание необходимых условий для реализации избирательных прав граждан: тех, кто баллотируется в депутаты и тех, кто голосует на выборах. Поэтому главным залогом успеха избирательной кампании по выборам депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года, по нашему мнению, должно стать точное и безусловное исполнение буквы и духа закона в ходе предстоящей избирательной кампании всеми участниками предвыборного марафона.

# СБОР ПОДПИСЕЙ? ... Легко!

**С.М. Красноперов,  
член Избирательной комиссии  
Свердловской области  
с правом решающего голоса,  
заведующий организационно-  
аналитическим отделом**



*На выборах, состоявшихся в Свердловской области 11 октября 2009 года, 8 кандидатам на должности глав муниципальных образований и 1 кандидату в депутаты представительных органов избирательные комиссии отказали в регистрации по причине предоставления недостаточного количества достоверных подписей. Ошибки при заполнении подписных листов, в основном, заключались в неправильном внесении данных об избирателях, неточностях в серии и номере паспорта, в указании неполного адреса места жительства избирателя, внесение записей, препятствующих однозначному восприятию сведений.*

После изменений избирательного законодательства, отменивших регистрацию кандидата путем внесения избирательного залога, осталось два условия, на основании которых списки кандидатов могут быть зарегистрированы: выдвижение списка региональным отделением парламентской политической партии (Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР, Партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») или представление необходимого числа подписей избирателей. Последнее условие касается Демократической партии «Яблоко», Политической партии «Патриоты России», Политической партии «ПРАВОЕ ДЕЛО».

Количество подписей, необходимых для регистрации списка кандидатов определяется ст.48 Избирательного кодекса Свердловской области:

при проведении выборов депутатов Областной Думы по общеобластному избирательному округу – 0,75% от числа избирателей, зарегистрированных на территории Свердловской области.

Количество подписей, необходимых для регистрации определяется комиссией, организующей выборы. На выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, которые пройдут в нашей области 14 марта 2010 года, – это

Избирательная комиссия Свердловской области.

***Число зарегистрированных избирателей на территории Свердловской области, которое берется для расчета, на 1 июля 2009 года составляет 3 474 777 человек. Соответственно количество подписей необходимых для регистрации списка кандидатов – 26 061 подпись.***



Типичной ошибкой кампании по сбору подписей является ее формальное проведение: сбор подписей рассматривается как досадная помеха на пути к настоящей политической борьбе. Хотя, мы уверены, сбор подписей, если его проводить правильно, - первая проба сил, выяснение действительной популярности кандидатов, выдвинутых избирательным объединением, вероятности его поддержки при голосовании. Кроме того, это уже начало борьбы за голоса избирателей, и без некоторых элементов агитации при разъяснении избирателям основных программных установок партии и характеристик кандидатов не обойтись. Правильно проведенная кампания по сбору подписей создает серьезный плацдарм на пути достижения победы, поскольку этот этап можно оценить не только как выполнение требований закона, необходимых для регистрации, но и как знакомство кандидатов с избирателями и их проблемами, определение степени популярности среди них; вовлечение наиболее активной их части в предвыборный процесс, мобилизация симпатизирующих и колеблющихся избирателей на поддержку избирательного объединения.

На выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области подписи собираются со дня оплаты изготовления подписных листов. Подписные листы изготавливаются избирательными объединениями самостоятельно, и их изготовление оплачивается из средств избирательного фонда.

## **Право сбора подписей принадлежит**

дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему восемнадцатилетнего возраста на день сбора подписей, с которым может быть заключен гражданско-правовой договор на выполнение этой работы. Оплата по нему может осуществляться **только** из средств избирательного фонда.

## **Подписи могут собираться только**

среди избирателей, зарегистрированных (или как раньше говорилось «прописанных») только на территории Свердловской области. Учитывая, что в нашей области достаточно большое количество граждан, работающих вахтовым методом и зарегистрированных на территории других областей, студентов, учащихся, место жительства которых за пределами нашей области, выполнение этого требования налагает серьезную ответственность на сборщиков подписей, так как именно они в процессе сбора должны определить на основании паспорта имеет ли право тот или иной избиратель ставить свою подпись в поддержку избирательного объединения.

## **Законом установлены определенные запреты при осуществлении сбора подписей.**

Так, сбор подписей запрещен на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, других социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи.

**Нельзя** участвовать в сборе подписей органам государственной власти, органам местного самоуправления, органам управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членам избирательных комиссий с правом решающего голоса.

**Запрещено** принуждать избирателей ставить свою подпись и вознаграждать их за это!

Подписи, собранные в нарушение этих запретов, признаются недействительными! Кроме того, ответственность за такие правонарушения предусмотрена ст.5.47 Кодекса РФ об административных правонарушениях в виде административного наказания - штрафа в размере на граждан от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 2000 до 3000 рублей, на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей.

Сбор подписей осуществляется по особой форме подписного листа, утвержденной Избирательным кодексом Свердловской области.

Подписной лист располагается на одной стороне листа. Можно размещать два подписных листа на разных сторонах одного листа.

В верхней части подписного листа указывается наименование муниципального образования (населенного пункта), на территории которого осуществляется сбор подписей.

Обратите внимание, что в соответствии с последними изменениями, внесенными в Избирательный кодекс Свердловской области, в случае наличия территориальной группы кандидатов,



в подписном листе указываются наименование территориальной группы и данные о кандидатах из территориальной группы. В этом случае сбор подписей должен осуществляться на соответствующей части территории Свердловской области.

К примеру, избирательное объединение выдвинуло кандидатов по Асбестовской части территории области. В границах этой части расположены, помимо Асбеста, г. Березовский, г. Заречный, Белоярский, Богдановичский районы, поселки Верхнее Дуброво, Малышева, Рефтинский, Уральский. Следовательно, в верхней части подписного листа должны быть указаны эти муниципальные образования и населенные пункты, входящие в их состав, и сбор подписей должен осуществляться на территориях этих муниципальных образований (населенных пунктов). Но при этом, заметим, ставить свои подписи могут не только избиратели, зарегистрированные в этих муниципалитетах, но любой избиратель – житель Свердловской области при условии, что во время сбора подписей он находился в соответствующем муниципальном образовании.

Хотя отметим, что закон не регламентирует ни количество подписей избирателей, которое должно быть собрано на территории конкретного муниципального образования, ни перечень муниципалитетов, где могут собираться подписи. Избирательное объединение самостоятельно определяет это.

Информация о кандидатах из общеобластной части спи-

ска и кандидатах территориальной группы списка может заполняться как от руки, так и на компьютере. Важно заметить, что сведения о кандидатах в подписном листе должны соответствовать сведениям, указанным ими в заявлениях о согласии баллотироваться.

Указывая место работы и должность, кандидаты вписывают наименование учреждения в соответствии с его Уставом и записью в трудовой книжке (справке с места работы). Под родом занятий подразумевается социальный статус кандидата: пенсионер, учащийся, студент, безработный (для граждан, состоящих на учете в службе занятости, что подтверждается соответствующей справкой), временно не работающий, домохозяйка (домохозяин). В двух последних случаях этот статус подтверждается отсутствием записи о работе в трудовой книжке и указанием в заявлении о согласии баллотироваться.

Кандидаты **вправе** по своему желанию указать принадлежность к общественному объединению. Заполняя эти сведения, они указывают наименование **политической партии** (общественного объединения), а не органа, выдвинувшего их, или на учете в котором они состоят.

Если кандидат не является членом какой-либо партии (общественного объединения) либо не указывает этого, а также в случае отсутствия у него неснятой или непогашенной судимости эти графы при изготовлении подписного листа не заполняются.

***Данные об избирателях могут вноситься как самим избирателем, так и по его просьбе, но только сборщиком подписей и только рукописным способом.***

***Подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно.***

Ставить свою подпись в поддержку списка кандидатов на выборах 14 марта 2010 года могут только избиратели, родившиеся не позднее 14 марта 1992 года.

Нумерация записей в подписном листе должна быть сквозной.

Фамилия, имя, отчество избирателя указываются полностью.

Год рождения избирателя пишется без сокращений. Например: 1968, 1985. Лица 1991 года рождения указывают полную дату рождения (число, месяц, год). Например: 22 апреля 1991; 22.04.1991.

Адрес места жительства – в соответствии с записью в паспорте или заменяющем его документе с указанием субъекта РФ, района, города или другого населенного пункта, улицы, номера дома, корпуса, номера квартиры. Например: Свердловская обл, г.Полевской, ул.Некрасова д.29 кв.1.

Документами, заменяющими паспорт, считаются: военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, удостоверение личности (для лиц, проходящих военную



службу), временное удостоверение личности гражданина РФ, выдаваемое на период оформления паспорта.

Дата подписи ставится без сокращений. Например: 15 августа 2009 г. или 15.08.2009.

Если нарушен хронологический порядок даты внесения подписей, то у членов избирательных комиссий могут возникнуть сомнения в правильности оформления подписного листа.

Согласитесь, что достаточно часто информация об избирателе (особенно, если сбор подписей осуществляется на улице) заполняется с его слов, т.к. не всегда он имеет при себе паспорт, кроме этого сборщик подписей может с ошибками написать фамилию, имя или отчество избирателя, не уточнить полный адрес места жительства и т.д. Все эти неточности и ошибки могут повлечь неприятности при проверке подписного листа.

В случае технической ошибки при заполнении исправления допускаются путем зачеркивания неверного текста, затем пишется правильный текст, рядом ставится подпись избирателя или лица, собиравшего подписи.

Подписной лист после его заполнения избирателями заверяется сборщиком подписей, который **собственноручно** указывает фамилию, имя, отчество, адрес места жительства, серию и номер паспорта, дату его выдачи, ставит свою подпись и дату ее внесения. После этого подписной лист заверяется уполномоченным представителем избирательного объединения.

После окончания сбора подписей уполномоченный пред-

ставитель избирательного объединения подсчитывает число собранных подписей по каждому муниципальному образованию (населенному пункту), где проводился их сбор, а также общее число подписей избирателей. Именно в этот момент у избирательных объединений есть последняя возможность при работе с подписными листами исключить записи, которые могут вызывать сомнения в их подлинности, убедиться в их количестве и качестве.

После этого уполномоченным представителем избирательного объединения составляется протокол об итогах сбора подписей по форме, которая установлена Избирательным кодексом Свердловской области.

Количество представляемых для регистрации кандидата подписей не может превышать количество подписей, необходимых для регистрации, более чем на 10%.

А стоит ли вообще собирать больше подписей, чем установлено законом? На наш взгляд, стоит. Это нужно для страховки. Как показывает практика, почти всегда некоторое количество подписей оказываются недействительными, как бы ни старались сборщики выполнять все правила сбора автографов избирателей. И на этот случай необходим небольшой резерв голосов. Но стремиться собирать в два-три раза больше подписей, чем нужно, бессмысленно – это ведет к лишней трате сил и средств.

В соответствии с Избирательным кодексом Свердловской области максимальное количество

подписей, представляемых избирательным объединением для регистрации списка кандидатов на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года не должно превышать 28 667 подписей.

Для представления в Избирательную комиссию Свердловской области подписные листы должны быть сброшюрованы, пронумерованы и на оборотной стороне каждого тома должна быть сделана заверительная запись, в которой указывается количество листов, количество действительных подписей в томе. Эти сведения заверяются уполномоченным представителем избирательного объединения и печатью данного избирательного объединения.

Документы на регистрацию, в перечень которых входят и подписные листы, представляются в избирком уполномоченным представителем избирательного объединения.

***На мартовских выборах 2010 года эти документы должны быть представлены не позднее 1 февраля до 18.00 часов. В течение 10 дней со дня получения документов Избирательная комиссия Свердловской области проводит их проверку и принимает решение о регистрации либо об отказе в регистрации списка кандидатов, но это уже тема другого разговора.***



# МЫ НА ВЫБОРЫ ПОЙДЕМ! КТО ЖЕ НАМ ПОМОЖЕТ?

## ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ И НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**О.В. Подкорытова, главный специалист  
организационно-аналитического отдела  
аппарата Избирательной комиссии  
Свердловской области**



*От избирательного объединения в избирательной кампании наряду с кандидатами активно участвуют и другие его представители, к которым следует отнести уполномоченных представителей избирательного объединения, доверенных лиц и наблюдателей. Их правовое положение во многом зависит от статуса кандидата, а полномочия возникают и прекращаются вместе с регистрацией списка кандидатов или утратой кандидатами своего статуса.*



Правовой статус уполномоченных представителей, доверенных лиц и наблюдателей определяется положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным кодексом Свердловской области, Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 15 октября 2009 года № 22/77.

Поскольку выборы в областной парламент проходят по партийным спискам, то и правом выдвижения уполномоченных представителей обладает избирательное объединение, а не отдельный кандидат из списка. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, назначает лиц, уполномоченных представлять это избирательное объединение по всем вопросам, связанным с участием в выборах.

**Уполномоченные представители** назначаются решением конференции избирательного объединения, либо решением органа уполномоченного на то конференцией, и действуют на основании этого решения, в котором указываются его полномочия и персональные данные (фамилия, имя, отчество, данные паспорта, место работы и должность, принадлежность к политической партии). После этого список назначенных уполномоченных представителей (со всеми персональными данными и контактными телефонами) представляется в Избирательную комиссию Свердловской области

с указанием конкретного круга вопросов, по которым соответствующий уполномоченный представитель вправе представлять избирательное объединение. К списку прилагается письменное заявление каждого из перечисленных в данном списке лиц о согласии быть уполномоченным представителем.

Хотя избирательное законодательство предметно не определяет перечень требований, предъявляемых к уполномоченным представителям, подразумевается, что ими могут быть лишь совершеннолетние граждане, обладающие избирательным правом. Уполномоченными могут являться и лица, замещающие государственные или муниципальные должности, однако при этом они не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

В соответствии с избирательным законодательством уполномоченные представители избирательных объединений представляют в избирательную комиссию документы о выдвижении списков кандидатов, документы, необходимые для регистрации этих списков, они вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий при проведении проверки подписей избирателей, знакомиться с ее результатами, представлять интересы избирательного объединения по другим вопросам. Имея широкие полномочия по представлению партии в избирательной комиссии, уполномоченные представители политических партий все же не могут подменять постоянно действующи-

щие руководящие органы в тех случаях, когда определенные избирательные действия должны быть совершены последними. Например, заверение документа о принадлежности к партии уполномоченным представителем, а не постоянно действующим руководящим органом политической партии, будет причиной признания данного документа недействительным.

На уполномоченных представителей распространяется запрет на проведение благотворительной деятельности в период избирательной кампании, им запрещено осуществлять действия, расцениваемые как подкуп избирателей. Уполномоченные лица, являющиеся журналистами и творческими работниками СМИ, не вправе участвовать в освещении избирательной кампании через средства массовой информации.

Кроме обычных уполномоченных представителей избирательное объединение обязано назначать **уполномоченных представителей по финансовым вопросам**, наделенных полномочиями по распоряжению средствами избирательного фонда и иными, связанными с этим полномочиями. Они также назначаются решением конференции или решением органа, уполномоченного на то конференцией избирательного объединения. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам имеет право подписи платежных (расчетных) документов.

Уполномоченные представители по финансовым вопросам



подлежат регистрации Избирательной комиссией Свердловской области. Для регистрации в избирательную комиссию направляется представление с приложением копии нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя по финансовым вопросам, выданной избирательным объединением и письменное заявление в адрес Избирательной комиссии Свердловской области о согласии быть уполномоченным по финансовым вопросам. Уполномоченные представители по финансовым вопросам регистрируются не ранее дня регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов и получают удостоверения установленной формы.

Избирательное объединение по решению уполномоченного на то органа вправе в любое время прекратить полномочия назначенного им любого уполномоченного представителя, письменно известив об этом и направив копию соответствующего решения в Избирательную комиссию Свердловской области.

Срок полномочий уполномоченных представителей начинается со дня их назначения и истекает с момента опубликования общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии списка кандидатов с выборов – с момента такого выбытия.

Несколько другие сроки полномочий установлены для уполномоченных по финансовым вопросам. Их полномочия начинаются со дня их регистрации решением Избирательной ко-

миссии Свердловской области и заканчиваются в день представления в Избирательную комиссию Свердловской области итогового финансового отчета о поступлении и расходовании средств избирательного фонда соответствующего избирательного объединения.

**Доверенные лица** – это первые помощники избирательных штабов политических партий. Само название «доверенные лица» говорит о том, что именно на них прежде всего полагаются избирательные объединения при проведении своей избирательной кампании. Доверенные лица ведут агитационную и иную работу в пользу своих избирательных объединений, представляют, разъясняют их избирательные платформы, встречаются с избирателями. В отличие от активистов и добровольцев – это управомоченные лица.

**Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить до 50 доверенных лиц.**

Доверенными лицами могут быть совершеннолетние дееспособные граждане РФ.

Но есть и определенные ограничения. Не могут быть доверенными лицами кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть доверенными лицами при условии их освобожде-

ния от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица.

Регистрация доверенных лиц осуществляется Избирательной комиссией Свердловской области в течение трех дней после получения следующих документов:

- представления о регистрации доверенных лиц с приложением персональных сведений и контактной информации о каждом из доверенных лиц;
- заявления в Избирательную комиссию Свердловской области каждого из представляемых лиц о согласии быть доверенным лицом, в которых должны быть указаны персональные данные и контактная информация;
- для регистрации государственного или муниципального служащего доверенным лицом необходимо представление приказа (распоряжения) об освобождении его от исполнения служебных обязанностей.

После регистрации Избирательная комиссия Свердловской области выдает доверенным лицам удостоверения установленного образца.

На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

Доверенные лица вправе осуществлять агитационную и иную (организационную, представительскую и другую) деятельность, способствующую избранию списка кандидатов, представлять перед избирателями предвыборную программу избирательного объединения,



выдвинувшего список кандидатов, выступать на собраниях, встречах с гражданами, иных агитационных публичных мероприятиях, принимать участие в публичных дебатах и дискуссиях, участвовать в организации агитационных мероприятий, присутствовать без дополнительного разрешения на заседаниях избирательных комиссий и при осуществлении избирательными комиссиями работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования, знакомиться с протоколами соответствующих избирательных комиссий об итогах голосования, результатах выборов, участвовать в жеребьевках при определении порядка предоставления бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади избирательным объединениям, обжаловать в установленном законом порядке решения и действия (бездействия) избирательных комиссий в вышестоящую избирательную комиссию или в суд, присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений на заседаниях соответствующих избирательных комиссий.

При этом доверенным лицам запрещается: участвовать в освещении избирательной кампании в СМИ, если они являются журналистами и иными творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации; вмешиваться в работу избирательных комиссий и совершать действия, препятствующие их работе; расписываться за избирателя в получении им избира-

тельного бюллетеня, а также заполнять за него избирательный бюллетень; выдавать избирателям избирательные бюллетени для голосования; предпринимать действия, нарушающие тайну голосования; принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней; осуществлять подкуп избирателей лично, либо с привлечением третьих лиц; заниматься благотворительностью лично, а также с привлечением зарегистрированных после начала избирательной кампании организаций, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых являются доверенные лица; обращаться с просьбами, поручениями к иным физическим и юридическим лицам в период избирательной кампании об осуществлении благотворительной деятельности и предложениями об оказании материальной и финансовой помощи или услуг избирателям; осуществлять от имени избирательного объединения действия, совершение которых возможно в силу закона исключительно кандидатами, уполномоченными представителями.

***Доверенное лицо не обладает полномочиями наблюдателя.***

***На заседаниях избирательных комиссий вправе присутствовать не более одного доверенного лица от каждого избирательного объединения.***

Избирательное объединение может в любой момент отозвать своих доверенных лиц, направив при этом в Избирательную комиссию Свердловской области письменное уведомление об отзыве доверенного лица (лиц). На основании этого уведомления избирательная комиссия своим решением аннулирует выданное отозванному лицу удостоверение и информирует об этом нижестоящие комиссии и само отозванное доверенное лицо (лиц). Избирательное объединение может назначить новых доверенных лиц взамен отозванных. Кроме того, доверенные лица вправе сами в любое время по собственной инициативе сложить свои полномочия, вернув в Избирательную комиссию Свердловской области выданные им удостоверения и уведомив об этом избирательное объединение.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации и заканчиваются в день опубликования общих данных о результатах выборов или с момента досрочного выбытия списка кандидатов.

Главная цель существования института **наблюдателей** – это повышение уверенности всех участников избирательного процесса в справедливости и легитимности выборов. Наблюдателю дан максимальный спектр полномочий, обеспечивающий гласность при проведении голосования и подсчета голосов.

Избирательное объединение, чей список кандидатов в депутаты был зарегистрирован, может назначить наблю-



дателя на каждый избирательный участок, образованный на территории Свердловской области, а также в территориальные избирательные комиссии (с момента поступления протоколов участковых избирательных комиссий и до момента составления протокола ТИК) и в Избирательную комиссию Свердловской области (на время приема и проверки протоколов от территориальных комиссий). В Свердловской области создано 80 территориальных комиссий, а на выборах депутатов Областной Думы в марте 2010 года планируется создать более 2500 участковых комиссий. Таким образом, если избирательное объединение решит направить своих наблюдателей во все избирательные комиссии, будет необходимо найти более 2600 человек, желающих и готовых справиться с функцией наблюдателя. В участковую избирательную комиссию можно назначить одновременно несколько наблюдателей, которые в день голосования имеют право поочередно находиться в помещении для голосования.

При этом следует учитывать, что одновременное присутствие двух и более наблюдателей от одного избирательного объединения в помещении избирательной комиссии недопустимо!

Как и в случае с уполномоченными представителями и доверенными лицами, существуют определенные ограничения в части назначения наблюдателями отдельных лиц. Так, не могут быть назначены наблюдателями выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные

лица Свердловской области, главы местных администраций, кандидаты в депутаты, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

В основном права наблюдателя сводятся к трем действиям:

### **1) присутствовать:**

- на избирательных участках в день голосования и дни досрочного голосования в территориальных и участковых избирательных комиссиях,

- при голосовании избирателей вне помещения для голосования,

- при приеме и проверке протоколов участковых комиссий в территориальных избиркомах и составлении протокола ТИК,

- при приеме и проверке протоколов от территориальных избирательных комиссий в Избирательной комиссии Свердловской области;

### **2) наблюдать:**

- за выдачей избирательных бюллетеней избирателям,

- за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней,

- за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке, за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования,

- за проведением повторного подсчета голосов избирателей, составлением повторного протокола об итогах голосования,

- за работой соответствующей избирательной комиссии

по приему и проверке протоколов об итогах голосования;

### **3) знакомиться:**

- со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования,

- с избирательными бюллетенями при подсчете голосов избирателей под контролем членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса,

- с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующих избирательных комиссий заверенные копии указанных протоколов;

Кроме того, наблюдатель вправе обращаться к председателю избирательной комиссии или лицу, его замещающему и обжаловать в порядке, установленном законом, действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд. Все эти права ограничены условием невмешательства в процедуру голосования, подсчета голосов и в работу избирательных комиссий.

### **Наблюдатель не вправе:**

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;

- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;

- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;



- принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

- проводить агитацию среди избирателей;

- участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Необходимо отметить, что наблюдатель немедленно удаляется из помещения для голосования, если он нарушает избирательное законодательство. Мотивированное решение об этом принимается участковой избирательной комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению удаленного наблюдателя к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

Срок полномочий наблюдателя начинается с момента работы участковой избирательной комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и заканчивается с получением сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования и может продолжиться при повторном подсчете голосов на избирательном участке.

Полномочия наблюдателя должны быть подтверждены направлением в письменной форме, выданным избирательным объединением, интересы которого представляет данный наблюдатель. В направлении

указываются фамилия, имя, отчество, адрес места жительства наблюдателя, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда направляется наблюдатель, а также делается запись об отсутствии ограничений. На направлении должна быть представлена печать избирательного объединения. Это направление будет действительным только при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Для повышения гласности и открытости процесса общественного контроля за ходом голосования наблюдателям рекомендуется иметь нагрудный знак, форма которого устанавливается Избирательной комиссией Свердловской области. Нагрудный знак должен содержать указание на статус наблюдателя, сведения о его фамилии, имени и отчестве, а также наименование избирательного объединения, направившего наблюдателя.

При появлении наблюдателя на избирательном участке, в избирательных комиссиях, он регистрируется секретарем соответствующей комиссии. Избирательные комиссии оборудуют специальные места для наблюдателей, откуда они смогут беспрепятственно наблюдать за ходом голосования и работой комиссии.

Как мы видим, политические партии участвуют в избирательном процессе не только через выдвинутых в ее списках кандидатов, но и через своих представителей – наблюдателей, доверенных лиц, уполномоченных

представителей. В данной статье мы не упомянули еще и таких представителей политических партий, как члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Такое «представительство» направлено на максимальную демократизацию избирательного процесса и позволяет максимизировать эффективность участия политических партий в избирательных кампаниях.

***Необходимо обратить внимание на то, что партии должны заниматься тщательным подбором и обучением лиц, которые выступают представителями партии на выборах. Российское избирательное законодательство предоставляет политическим партиям, участвующим в избирательной кампании, широкие возможности для реализации статуса избирательного объединения через своих представителей и только от самой партии зависит, насколько она воспользуется этими возможностями. А избирательные комиссии со своей стороны открыты для сотрудничества!***



**ЦЕРЕМОНИЯ НАГРАЖДЕНИЯ ПОБЕДИТЕЛЕЙ ОБЛАСТНОГО  
КОНКУРСА СРЕДИ ЭЛЕКТРОННЫХ, ПЕЧАТНЫХ СРЕДСТВ  
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, ОСВЕЩАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, ПОДГОТОВКУ И ПРОВЕДЕНИЕ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ 2009 ГОДА**





# ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ 14 МАРТА 2010 ГОДА. ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ



Ответы подготовила  
**М.В. Копытова,**  
главный специалист  
правового отдела аппарата  
Избирательной комиссии  
Свердловской области

## ЧТО ВХОДИТ В ПОНЯТИЕ «ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ»? И КАК РАЗГРАНИЧИТЬ ЕГО С ПОНЯТИЕМ «ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ»?

Согласно статье 44 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее Федеральный закон) информационное обеспечение выборов включает в себя предвыборную агитацию и деятельность по информированию избирателей.

Определение понятия «предвыборная агитация» дано в пункте 4 статьи 2 Федерального закона – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, спи-

сок, списки кандидатов или против него (них). Также в пункте 2 статьи 48 Федерального закона перечисляются действия, которые относятся к предвыборной агитации: призывы голосовать за список кандидатов, выражение предпочтения какому-либо избирательному объединению, деятельность, способствующая созданию положительного отношения к избирательному объединению и др. Перечень действий, относящихся к предвыборной агитации, является закрытым и не подлежит расширительному толкованию. Таким образом, законодателем дан

полный и исчерпывающий ответ на вопрос – что такое предвыборная агитация.

Информирование избирателей – это деятельность, осуществляемая с целью вооружения избирателей (сообщить им) знаниями о порядке и правилах проведения избирательной кампании, информацией о ее ходе и результатах, об избирательных объединениях, участвующих в ней, о кандидатах.

Законодательством определены основные принципы информирования избирателей: объективность, достоверность, соблюдение ра-



венства кандидатов и избирательных объединений.

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации СМИ, физические и юридические лица.

Избирательные комиссии осуществляют информирование избирателей о кандидатах, избирательных объединениях, о ходе подготовки и проведения выбо-

ров, о сроках и порядке совершения избирательных действий, об избирательном законодательстве, в том числе через СМИ.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах и избирательных объединениях, участвующих в выборах.

Также информирование избирателей могут осуществлять СМИ, при этом сообщения о проведении предвыборных мероприятий

должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев.

Информирование избирателей СМИ должно осуществляться свободно, но при этом материалы, размещаемые в СМИ, не должны содержать признаки предвыборной агитации. Редакции СМИ в данном случае ограничены тем, что не могут руководствоваться своими субъективными предпочтениями при осуществлении информирования избирателей.

## **КТО МОЖЕТ ПРОВОДИТЬ ПРЕДВЫБОРНУЮ АГИТАЦИЮ НА ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В МАРТЕ 2010 ГОДА?**

Согласно Федеральному закону совершеннолетние граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в формах и методами, предусмотренными и допускаемыми законом.

Таким образом, предвыборную агитацию вправе осуществлять кандидаты, избирательные объединения, уполномоченные представители избирательных объединений, доверенные лица, иные граждане Российской Федерации и общественные объединения.

При этом запрещается проводить предвыборную агитацию лицам, замещающим государственные и выборные муниципальные должности, а также государственным и муниципальным служащим

при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и/или с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения. Запрещено проводить предвыборную агитацию представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности, и избирательным комиссиям, их членам с правом решающего голоса и др.

При этом лица, замещающие государственные должности Свердловской области и выборные муниципальные должности (главы муниципальных образований, депутаты дум), могут проводить агитацию, если они сами зарегистрированы в качестве кан-

дидатов, а государственные и муниципальные служащие имеют возможность агитировать, если они не используют преимущества своего должностного/служебного положения (как правило, во внерабочее время или в период отпуска).

Кроме перечисленных выше лиц, участвовать в проведении предвыборной агитации при определенных Избирательным кодексом Свердловской области условиях имеют право организации средств массовой информации, организации и лица, которые могут оказать содействие в ее проведении (например, типографии, которые могут изготавливать по заказу избирательных объединений печатные агитационные материалы).

## **КОГДА НАЧНЕТСЯ АГИТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД ПО ПРЕДСТОЯЩЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ МАРТА 2010 ГОДА? СРОКИ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕРЕЗ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.**

В соответствии с календарным планом агитационный период на выборах 14 марта 2010 года начнется с 23 декабря 2009 года, но после того, как избирательное объединение выдвинет свой список кандидатов.

При этом предвыборная агитация в средствах массовой информации начнется с 13 февраля 2010 года и закончится в ноль часов 13 марта 2010 года.

Если СМИ предоставит эфирное время, печатную площадь избирательному объединению для

проведения предвыборной агитации до начала агитационного периода в СМИ (т.е. ранее 13 февраля), то это будет являться нарушением избирательного законодательства и повлечет привлечение редакции к административной ответственности.

## КАКИЕ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ СМОГУТ УЧАСТВОВАТЬ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ МАРТА 2010 ГОДА?

В предстоящей избирательной кампании все организации СМИ, независимо от их формы собственности, территории распространения их продукции и иных обстоятельств, смогут предоставлять эфирное время и печатную площадь для размещения предвыборной агитации на платной либо бесплатной основе, при условии опубликования сведений о размерах и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади не позднее чем че-

рез 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и представления указанных сведений вместе с уведомлением о своем участии в избирательной кампании в Избирательную комиссию Свердловской области.

Негосударственные организации СМИ могут предоставлять избирательным объединениям эфирное время, печатную площадь, если зарегистрированы не менее чем за один год до начала

избирательной кампании, а редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные избирательными объединениями (в том числе их структурными подразделениями), могут представлять печатную площадь даже если зарегистрированы менее чем за один год до начала избирательной кампании. Иные негосударственные организации СМИ не вправе этого делать.

## НА КАКИХ УСЛОВИЯХ БУДЕТ ПРЕДОСТАВЛЯТЬСЯ БЕСПЛАТНОЕ ЭФИРНОЕ ВРЕМЯ И БЕСПЛАТНАЯ ПЕЧАТНАЯ ПЛОЩАДЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ 14 МАРТА 2010 ГОДА?

Государственные организации телерадиовещания и редакции государственных периодических печатных изданий обязаны предоставлять бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, для проведения предвыборной агитации.

Так, на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь будут предоставлять: филиал ВГТРК «ГТРК «Урал», ОАО «Областное телевидение» и редакция газеты «Областная газета».

Распределение бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади осуществляется путем жеребьевки, которая проводится организациями СМИ с участием Избирательной комиссии Свердловской области, уполномоченных представителей избирательных объедине-

ний, зарегистрировавших списки кандидатов.

Жеребьевка по предоставлению бесплатного эфирного времени и печатной площади будет проведена до 9 февраля 2010 года. Дата, время и место проведения жеребьевки по выборам в Областную Думу будет определяться (по согласованию с редакциями СМИ) Избирательной комиссией Свердловской области, которая, в свою очередь, не позднее, чем за два дня до проведения жеребьевки проинформирует избирательные объединения через средства массовой информации или иным способом о дате, времени и месте проведения жеребьевки.

Эфирное время, печатная площадь распределяются между избирательными объединениями на равных основаниях, никто из избирательных объединений не имеет преимуществ.

Не менее половины общего объема бесплатного эфирного времени предоставляется из-

бирательным объединениям для совместных дискуссий, «круглых столов», иных совместных агитационных мероприятий. Избирательное объединение вправе отказаться от участия в совместном агитационном мероприятии в теле-, радиоэфире, письменно уведомив об этом Избирательную комиссию Свердловской области не позднее, чем за 2 дня до проведения жеребьевки. При этом эфирное время, отведенное для проведения совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник, не уменьшается. Отказ избирательного объединения от участия в совместном агитационном мероприятии не влечет за собой увеличение эфирного времени, выделяемого этому избирательному объединению.

В остальном избирательные объединения вправе самостоятельно определять содержание, форму, характер агитационного



материала, размещаемого в средствах массовой информации.

Если агитационные материалы были опубликованы бесплатно, информация об этом также

должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию.

При предоставлении бесплатного эфирного времени и печат-

ной площади, должен заключаться соответствующий договор на предоставление услуг СМИ.

## **КАКОВ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЭФИРНОГО ВРЕМЕНИ И ПЕЧАТНОЙ ПЛОЩАДИ ЗА ПЛАТУ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ 14 МАРТА 2010 ГОДА?**

Государственные и муниципальные теле- и радио компании, печатные СМИ, а также негосударственные организации СМИ могут предоставлять эфирное время и печатную площадь на платной основе. Размер и условия оплаты должны быть едиными для всех избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов.

Государственные электронные СМИ обязаны резервировать эфирное время для проведения предвыборной агитации, при этом они должны выполнить условия, предусмотренные законом.

Даты и время выхода в эфир предвыборных агитационных материалов за плату на государственных и муниципальных теле- и радиоканалах, размещение агитационных материалов в печатных СМИ определяются самими СМИ в соответствии с жеребьевкой, проводимой с участием уполномоченных представителей избирательных объединений.

При размещении агитационных материалов в печатных СМИ должна быть обязательно указана информация о том, за счет средств избирательного фонда какого избирательного объединения была произведена оплата

соответствующей публикации.

Форма использования платного эфирного времени, печатной площади определяется избирательным объединением самостоятельно.

Расчеты за эфирное время, печатную площадь, предоставленные за плату, проводятся исключительно из средств соответствующего избирательного фонда, по предварительно заключенному договору на оказание услуг СМИ, с полной предварительной оплатой услуг путем безналичного перечисления денежных средств.

## **В КАКОМ ПОРЯДКЕ ВОЗМОЖНА ПУБЛИКАЦИЯ ОПРОСОВ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРАХ 14 МАРТА 2010 ГОДА?**

Законодательством устанавливаются специальные правила опубликования в СМИ результатов опросов общественного мнения в период проведения предвыборной агитации. При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие эти результаты,

обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных, метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, лицо, заказавшее проведение опроса и оплатившее указанную публикацию.

Кроме того, запрещено публиковать с 9 марта 2010 года

и до 14 марта 2010 года включительно результаты опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая «Интернет»).

## **ВОЗМОЖНО ЛИ ПРОВЕДЕНИЕ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ 14 МАРТА 2010 ГОДА НА ВЫХОДЕ ИЗ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА?**

Избирательное законодательство допускает проведение опроса общественного мнения в день голосования, однако существует запрет на публикацию результа-

тов этих опросов (как уже говорилось выше).

Проведение опроса общественного мнения непосредственно на выходе из избирательного

участка в день голосования запрещено. Но возможно его проведение на расстоянии не менее 50 метров от него.

Опросы общественного мне-



ния в день голосования могут проводить лишь специализированные организации, например, Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), Аналитический центр Юрия Левады (Левада-центр) и др.

Кроме того, все опросы общественного мнения должны носить добровольный характер, то есть избиратель не может быть принужден к даче ответов на задаваемые вопросы, не может быть введен в заблуждение от-

носительно цели задаваемых вопросов. Опрашивающий должен представиться, сказать название организации, проводящей опрос, его цель и спросить, желает ли избиратель принять участие в данном опросе.

## **В КАКОМ ПОРЯДКЕ БУДЕТ ВОЗМОЖНО ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ АГИТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ВЫБОРАХ 14 МАРТА 2010 ГОДА?**

Публичные агитационные мероприятия могут проводиться избирательными объединениями с момента выдвижения списка кандидатов. Так, в данный период можно проводить собрания с избирателями, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования.

Законом предусмотрена обязанность государственных органов, органов местного самоуправления оказывать содействие избирательным объединениям при проведении собраний с избирателями, митингов и других публичных мероприятий.

Кроме того, согласно Закону Свердловской области «О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия» при проведении публичного мероприятия (на-

пример, митинга) на территории муниципального образования уведомление о его проведении необходимо подать в уполномоченный орган муниципального образования (например, в администрацию города Екатеринбурга). Если же планируется провести публичное агитационное мероприятие одновременно в двух или более муниципальных образованиях, либо в форме собрания, митинга, пикетирования на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются высшие органы государственной власти Свердловской области (здания Правительства Свердловской области, Законодательного Собрания Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области, либо здания

Уставного Суда Свердловской области), уведомление о проведении такого публичного мероприятия направляется в Правительство Свердловской области.

Заявки избирательных объединений на проведение публичных агитационных мероприятий с предоставлением помещений на безвозмездной основе направляются собственникам, владельцам помещений и рассматриваются ими в течение 3 дней.

Избирательные объединения для проведения мероприятий могут использовать и помещения, находящиеся в частной собственности, для этого необходимо заключить соответствующие договоры с собственниками помещений.

## **ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД АГИТАЦИОННЫМИ МАТЕРИАЛАМИ? В КАКОМ ПОРЯДКЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ СМОГУТ ВЫПУСКАТЬ АГИТАЦИОННЫЕ ПРЕДВЫБОРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ?**

Согласно Федеральному закону агитационные материалы – это печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании.

Все агитационные материалы должны быть изготовлены на территории Российской Федерации

и только за счет средств избирательного фонда избирательного объединения (соответственно они могут изготавливаться только после создания избирательного фонда избирательным объединением). Оплата изготовления может быть осуществлена только путем безналичного перечисления средств со специального избирательного счета конкретного избирательного объединения.

Для заказа изготовления печатной агитационной продукции избирательное объединение должно заключить соответствующий договор с полиграфической организацией на оказание услуг и предварительной полной оплатой изготовления агитационных печатных материалов.

Изготавливать по заказу избирательных объединений печатные агитационные материалы



могут лишь организации и индивидуальные предприниматели, выполнившие условие о публикации сведений о размере и других условиях оплаты работ/услуг не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов и представлении их в тот же срок в Избирательную комиссию Свердловской области.

К изготовлению и распространению печатных, аудиовизуальных агитационных материалов закон предъявляет следующие требования: все агитационные материалы должны содержать наименование, юридический

адрес (включая наименование субъекта РФ) и ИНН организации, изготовившей данные материалы, полное наименование организации, заказавшей их, информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

До начала распространения все агитационные материалы (копии, фотографии) должны быть представлены в Избирательную комиссию Свердловской области.

Избирательное законодательство содержит специаль-

ные требования в отношении того, в каких местах разрешается и в каких местах запрещается размещение (расклейка) агитационных листовок, плакатов, буклетов и т.д. Органы местного самоуправления обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на каждом избирательном участке не позднее 11 февраля 2010 года. Там же избирательные комиссии разместят необходимую информацию для сведения избирателей и избирательных объединений.

## **МОГУТ ЛИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРИ АГИТАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ВЫСКАЗЫВАНИЯ В АДРЕС СВОИХ ОППОНЕНТОВ, СОЗДАЮЩИЕ НЕГАТИВНОЕ ОТНОШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ К НИМ?**

### **И КАКАЯ ПРИ ЭТОМ ПРЕДУСМОТРЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ?**

Законодательством установлен прямой запрет на использование избирательными объединениями телеэфира при проведении предвыборной агитации для распространения призывов голосовать против списков кандидатов, для описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов, распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо избирательном объединении в сочетании с нега-

тивными комментариями, а также для распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к избирательному объединению, выдвинувшему список кандидатов.

Также запрещено проводить агитацию, содержащую призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо побуждать к таким деяниям, запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, агитация, при

проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрационное нацистской атрибутики или символики и др. Например, запрещены призывы к свержению существующего строя власти, разрушению институтов власти, нарушению установленного законом порядка управления.

Нарушение указанных запретов влечет привлечение виновных лиц к административной и уголовной ответственности.





## **КАКИЕ НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ДОПУСКАЮТСЯ УЧАСТНИКАМИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?**

Наиболее часто допускается распространение печатных агитационных материалов вне агитационного периода, а также в местах, где это запрещено законом. Например, законом запрещено вывешивать агитационные листовки, плакаты и др. на памятниках, обелисках, зданиях, имеющих культурную, историческую, архитектурную ценность, а также на зданиях, где расположены избирательные комиссии, помещения для голосования и на расстоянии 50 метров от них.

Также нередко при изготовлении печатных агитационных материалов размещаются неполные выходные данные. А именно:

необходимо указывать полные наименования избирательных объединений (без каких-либо сокращений), полный юридический адрес организации, изготовившей и заказавшей агитационные материалы.

Как показывает опыт прошедших избирательных кампаний, довольно часто осуществляется размещение печатных агитационных материалов на/в зданиях и помещениях без согласия на то собственников, владельцев указанных помещений. Так, довольно часто без разрешения собственников жилого многоквартирного дома его стены заклеиваются предвыборны-

ми агитационными листовками. Данные действия не только являются нарушением избирательного законодательства, но и нередко создают лишь отрицательное отношение избирателей к тому, в чью пользу они размещены.

При выявлении вышеперечисленных нарушений, в отношении виновного лица составляется протокол об административном правонарушении, далее материалы дела незамедлительно направляются для рассмотрения в суд.



## **ИНФОРМИРОВАНИЕ В ПЕРИОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ. (КОММЕНТАРИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ)**

**В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» информационное обеспечение выборов делится на информирование и предвыборную агитацию.**

### **Что такое информирование?**

Под информированием понимается объективная, достоверная, не нарушающая равенство кандидатов информация. В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные), независимо от формы их представления. Значит, любые объективные, достоверные и не нарушающие равенства кандидатов сведения являются информированием.

### **Кто вправе осуществлять информирование избирателей?**

Как гласит закон, информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица. При этом органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях.

Избирательные объединения, кандидаты, доверенные лица в

качестве субъектов информирования избирателей в законе не названы. В связи с этим представляется, что деятельность указанных лиц в рамках названного статуса не может расцениваться как информирование избирателей. Агитационные материалы кандидатов, избирательных объединений могут выпускаться в форме информационных материалов о выборах, порядке голосования и т.п., но такие материалы будут отнесены к разновидности предвыборных агитационных материалов.

### **О чем избирательные комиссии должны информировать избирателей?**

В соответствии со статьей 45 Федерального закона «Об основных гарантиях...» информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах и избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии. Именно избирательные комиссии обязаны информировать избирателей по всему спектру избирательного процесса.

### **В чем особенности информирования избирателей через средства массовой информации?**

Выборы - политический процесс, занимающий одно из центральных мест в общественной жизни. Непременный атрибут любого политического процесса - это средства массовой информации. В ходе выборов они

осуществляют функции информационного обеспечения и общественного контроля, неразрывно связанные между собой.

Как установлено законами, информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации, должны быть объективными, достоверными, не нарушать принцип равенства кандидатов либо избирательных объединений.

При этом организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, свободны в своей деятельности по информированию избирателей.

Принцип свободного информирования означает, что СМИ самостоятельно ведут эту деятельность, и никто не вправе вмешиваться в нее.

Важно учитывать, что перечень, объем, время выхода информационных программ, информационных публикаций, порядок размещения и содержание информации, ее размещение в информационных блоках - все это определяется редакцией СМИ.

Этим принципом будут руководствоваться в частности избирательные комиссии при рассмотрении обращений, содержащих информацию о нарушениях СМИ порядка информирования граждан.

Вместе с тем, редакции СМИ должны соблюдать правило, согласно которому в информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях, сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны да-



ваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев.

В таких информационных блоках не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было избирательному объединению, в том числе по времени освещения его предвыборной деятельности или объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

Выполнение этих требований зависит и от уровня профессионализма журналиста, и от его готовности и желания их соблюдать.

Очевидно, СМИ не вправе допускать перекосов в информировании избирателей в пользу того или иного избирательного объединения.

Требование объективности информационного материала означает, что в данном информационном материале должны излагаться факты, а не домыслы. Авторский комментарий в этом случае должен четко отграничиваться от изложения факта.

Требование достоверности обязывает СМИ передавать информацию о фактах, имеющих место в действительности, с указанием периода времени, когда эти факты имели место.

### **В каких программах, рубриках СМИ осуществляют информирование избирателей?**

Информирование осуществляется в первую очередь в рамках информационных программ на каналах телевидения и радио, а в печатных СМИ - в публикациях под рубриками на тему выборов.

Под информационными программами следует понимать ежедневные теле- и радиопрограммы новостей, за исключением авторских информационно-аналитических программ.

Как известно, информаци-

онно-аналитические или аналитические программы или информационные публикации под специальными рубриками имеются почти у всех СМИ.

### **Могут ли СМИ осуществлять анализ хода избирательного процесса?**

СМИ вправе всесторонне анализировать предвыборную ситуацию и содействовать осознанному свободному выбору граждан. При этом надо помнить, что комментарии в информационных программах и сообщениях запрещены.

Между тем, в информационно-аналитических программах (публикациях) возможно и информационное освещение, и анализ хода избирательной кампании.

Что можно анализировать? Анализ может быть подвергнуты деятельность избирательных объединений, их предвыборные программы, анализ информации о доходах и имуществе кандидатов, результаты их проверки, данные из финансовых отчетов кандидатов (например, первого финансового отчета), иная информация, представляемая в СМИ в соответствии с законодательством о выборах.

Редакции СМИ вправе освещать события, происходящие в ходе избирательных кампаний и придерживаться при этом основополагающих принципов информирования избирателей.

Важно при этом отделять в публикациях объективную информацию о событиях, происшедших в ходе избирательной кампании, от мнения и (или) комментария журналиста по соответствующему вопросу.

### **Как разделить информацию о текущей жизни, в том числе общественно-**

### **политической, от информации о ходе выборов?**

Если тот или иной гражданин присутствует в информационных сообщениях как должностное лицо, а сообщения посвящены его служебной деятельности, и все это не связано с выборами, и он не фигурирует как кандидат, то это обычная информация, не носящая признаков агитации.

Такой же подход необходимо применять при публикации материалов о текущей деятельности политических партий, их региональных и местных отделений, граждан, являющихся кандидатами.

### **Какие могут быть нарушения при информировании избирателей непосредственно СМИ (т.е. грань, за которой информирование избирателей превращается в собственную агитационную деятельность редакции СМИ)?**

Таковыми нарушениями могут быть:

- систематическая подача односторонней (негативной или позитивной) даже объективной и достоверной информации об одном или нескольких кандидатах, избирательных объединениях и замалчивание информации о других кандидатах, избирательных объединениях;

- распространение заведомо недостоверной информации о кандидате, политической партии, формирующей определенное отношение избирателей к кандидатам, политическим партиям;

- ведение информационной деятельности с использованием специальных приемов подачи информации, например, таких, как смешение информации и комментария, фактов и предположения и т.п.



## ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕСУРСОВ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Интернет-ресурсы разделяются на зарегистрированные и незарегистрированные в качестве СМИ – от этого будет зависеть правовое регулирование размещения предвыборной агитации на данных Интернет-ресурсах.

Размещение агитационных материалов на Интернет-ресурсах, зарегистрированных в качестве СМИ, которые в соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации относятся к иным средствам массовой информации, регулируется нормами, определяющими порядок проведения предвыборной агитации через СМИ.

Использование Интернет-ресурсов, не имеющих регистрации в качестве СМИ, регламентируется нормами законодательства о выборах, определяющими требования к выпуску и распространению аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Положение пункта 4 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области о том, что право участвовать в информационном обеспечении выборов имеют только те СМИ, которые зарегистрированы не менее чем за один год до начала избирательной кампании, в полной мере применимо и к регистрации Интернет-СМИ.

На все Интернет-ресурсы, зарегистрированные в качестве СМИ и желающие предоставлять свои возможности для це-

лей предвыборной агитации на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, распространяется действие нормы пункта 6 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области об обязанности по публикации в периодическом печатном издании не позднее 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении указанных выборов условий и порядка оплаты размещения предвыборных агитационных материалов и направлению в то же срок этих сведений вместе с уведомлением о готовности предоставить свои возможности для целей агитации в Избирательную комиссию Свердловской области.

К Интернет-ресурсам, которые зарегистрированы в качестве СМИ, в том числе учрежденные избирательными объединениями, также применяются все требования, предъявляемые избирательным законодательством к СМИ, размещающим предвыборную агитацию. В частности, агитация в СМИ может проводиться только в период с 13 февраля по 24.00 ч. 12 марта 2010 года. Размещение агитационного материала должно сопровождаться указанием на то, из средств какого избирательного фонда оплачено размещение этого агитационного материала.

Для негосударственных СМИ, выходящих в Интернете,

также действует правило, предусмотренное в пункте 5 статьи 65 Избирательного кодекса Свердловской области, согласно которому условия оплаты размещения агитационных материалов должны быть едины для всех избирательных объединений. Это требование не распространяется на редакции негосударственных Интернет-СМИ, учрежденные избирательными объединениями.

Правом ведения предвыборной агитации через Интернет-СМИ могут пользоваться только избирательные объединения, списки кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области которых были зарегистрированы Избирательной комиссией Свердловской области.

В рамках информационного обеспечения выборов Интернет-СМИ могут участвовать в информировании избирателей – размещать различные информационные материалы, касающиеся подготовки и проведения выборов, не содержащие признаков предвыборной агитации и соответствующие требованиям пункта 2 статьи 60 Избирательного кодекса Свердловской области, т.е. отвечающие требованиям объективности, достоверности размещаемой информации, не нарушающие принцип равенства кандидатов, избирательных объединений.



Если Интернет-ресурс не зарегистрирован в качестве СМИ, размещение на нем агитационных материалов является формой выпуска и распространения аудиовизуальных и иных агитационных материалов, в связи с чем такое размещение должно осуществляться с соблюдением требований статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области и после формирования избирательного фонда избирательного объединения. Такой агитационный материал должен быть представлен до начала его размещения в Избирательную комиссию Свердловской области. Агитационный материал должен обязательно содержать наименование, юридический адрес и ИНН организации (Ф.И.О. лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование избирательного объединения, заказавшего его, а также информацию о тираже и дате выпуска такого материала. При этом следует иметь в виду, что сайты избирательных объединений и личные сайты кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области не могут использоваться для целей предвыборной агитации без соблюдения вышеуказанного порядка изготовления и размещения агитационных материалов, в том числе в части оплаты размещения этих агитационных материалов.

Размещение избирательным объединением агитаци-

онных материалов в Интернет-СМИ, учрежденном этим избирательным объединением, на Интернет-ресурсе этого избирательного объединения, не являющимся СМИ, или на личном сайте кандидата в составе списка кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области допускается только на основании письменного договора, заключенного между избирательным объединением и редакцией указанного СМИ, владельцем Интернет-ресурса, указанным кандидатом на условиях полной предоплаты из средств избирательного фонда избирательного объединения.

При размещении предвыборной агитации на Интернет-ресурсах, как зарегистрированных, так и не зарегистрированных в качестве СМИ, избирательными объединениями должна быть произведена предварительная оплата такого размещения из средств соответствующего избирательного фонда. Размещение предвыборной агитации будет осуществляться (также как и при размещении в обычных СМИ, изготовлении агитационных печатных материалов) на основании соответствующего договора, заключенного между избирательным объединением и редакцией Интернет-СМИ или владельцем Интернет-ресурса.

При использовании возможностей Интернета должны учитываться и соблюдаться все ограничения, установленные статьей 70 Избирательного кодекса Свердловской области

к содержанию и размещению указанных агитационных материалов. В частности, не допускается агитация с признаками экстремистской деятельности, агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство. Также следует обратить внимание на запрет изготовления агитационных материалов с нарушением законодательства об интеллектуальной собственности – пункт 2-1 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области.

Меры реагирования, предусмотренные действующим законодательством, применяются также к случаям выявления в Интернете нарушений правил проведения предвыборной агитации, установленных законом.

Избирательное объединение, в интересах которого на Интернет-сайте проводится предвыборная агитация, а также представители Интернет-ресурса должны быть извещены избирательной комиссией о выявленном нарушении и вправе представить свои пояснения по данному вопросу.

В случае выявления факта нарушения кандидатом в составе списка кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, избирательным объединением правил ведения агитации, Избирательная комиссия Свердловской области вправе вынести указанным лицам предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом, например, через тот же Интернет.

## Информирование и агитация ( по материалам, опубликованным на сайте Межрегиональной общественной организации содействия реализации избирательных прав)

### Можно ли на практике отличить информационный материал от агитационного?

Разумеется, на практике отличить информационный материал от агитационного не всегда легко. Однако в большинстве случаев даже не очень искушенный избиратель может на основе интуитивных представлений понять, агитируют его или просто информируют. Что касается специалистов, то они знают основные приемы, которые позволяют придать информации агитационный характер. Однако установить характер конкретного материала легче, чем выработать какие-то формальные критерии для отграничения агитации от информирования.

Попытки установить формальный критерий неоднократно предпринимались. Так, в пункте 2 статьи 48 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав..." содержится перечень действий, подпадающих под понятие предвыборной агитации. Однако этот перечень недостаточно четок (в частности, он оперирует такими субъективными понятиями как "позитивные и негативные комментарии" и т.п.), кроме того, для каждого из перечисленных в нем действий Конституционный Суд отдельно отметил, что оно может считаться агитационным только при наличии агитационной цели.

Специалисты попытались определить признаки, которые, по их мнению, позволяют правоприменителю сделать вывод о наличии агитационной цели в действиях журналиста или редакции (см.: Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. М., 2006 и последующие издания). Такими признаками, по их мнению, в частности, являются:

- обращение журналиста к интервьюируемому с вопросами, носящими провокационный характер, то есть предполагающими ответ, способный иметь агитационный эффект;
- явная неадекватность освещения какого-либо события (предвыборного мероприятия того или иного кандидата, избирательного объединения) информационному поводу; это может проявляться как в чрезмерном освещении незначительного события, так и в замалчивании информации о явно вызывающем общественный интерес событии;
- систематичность (в нескольких номерах периодического печатного издания, нескольких выпусках теле- или радиопередачи) и тенденциозность (с устойчивым преобладанием по-

зитивных или же негативных оценок) освещения конкретной, имеющей непосредственное отношение к избирательным кампаниям кандидатов, избирательных объединений темы одним автором либо явно тенденциозная компиляция материалов разных авторов, посвященных конкретной теме, имеющей непосредственное отношение к избирательным кампаниям кандидатов, избирательных объединений;

- систематическое описание на протяжении длительного времени (но в рамках избирательной кампании) возможных последствий дальнейшего "нахождения у власти" определенного лица или политической силы или "прихода к власти" иного лица, иной политической силы.

Нельзя назвать эти признаки достаточно определенными, кроме того, они не охватывают все возможные случаи, однако мы привели их в связи с тем, что Центризбирком уже начал использовать их в своей практике.

Как было сказано выше, установить, имеет ли конкретный материал агитационный характер, легче, чем выработать формальные критерии для отграничения агитации от информирования.



## Кто может и кто обязан осуществлять информирование избирателей?

В законе записано, что информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, СМИ, физические и юридические лица.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, очевидно, обязаны информировать избирателей о своих решениях, касающихся выборов. К ним относятся законы и иные нормативные акты, регулирующие проведение выборов, решения о назначении выборов, об образовании избирательных округов и избирательных участ-

ков, о формировании избирательных комиссий и т.п. В то же время закон запрещает органам государственной власти и органам местного самоуправления информировать избирателей о кандидатах и об избирательных объединениях (запрет введен для того, чтобы уменьшить степень влияния действующей власти на выборы).

На избирательные комиссии закон возлагает основную функцию по информированию избирателей. Комиссии должны информировать граждан о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совер-

шения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях.

СМИ информируют избирателей в рамках выполнения ими своей основной функции – информирования граждан обо всех значимых событиях и проблемах.

Что касается иных юридических лиц и граждан, то их участие в информировании избирателей законом практически не регулируется. Впрочем, их роль в этом процессе обычно невелика.

## Каковы обязанности избирательных комиссий по информированию избирателей?

На избирательные комиссии возложены основные функции по информированию избирателей. При этом можно выделить следующие составляющие такого информирования:

- информирование о решении, принимаемых комиссией;
- информирование о кандидатах, избирательных объединениях;
- информирование о других важных аспектах избирательной кампании;
- информирование об итогах голосования и результатах выборов.

Важнейшей гарантией открытого характера работы избирательных комиссий является их обязанность доводить до всеобщего сведения принимаемые решения, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов. Эти решения публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации.

Законом предусмотрена также публикация в средствах мас-

совой информации результатов выборов и итогов голосования, причем в объеме данных, содержащихся в протоколах всех избирательных комиссий, вплоть до участковых. К сожалению, сроки такой публикации довольно растянуты, а ответственность избирательных комиссий и средств массовой информации четко не прописана, поэтому данное требование закона не всегда выполняется (особенно в отношении данных протоколов участковых комиссий). Однако в настоящее время итоги голосования по избирательным участкам довольно оперативно публикуются на официальных сайтах избирательных комиссий субъектов РФ.

Говоря о других важных аспектах избирательной кампании, следует упомянуть обязанность избирательной комиссии, организующей выборы, опубликовать перечень государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации. Важ-

но также, чтобы избирательные комиссии публиковали графики встреч кандидатов с избирателями, графики их бесплатных выступлений в эфире и печатных СМИ и т.п. Кроме того, о важнейших решениях, принимаемых по вопросам выборов государственными органами и органами местного самоуправления, должны информировать избирателей не только сами эти органы, но и избирательные комиссии. Это касается, в частности, схемы избирательных округов, перечня избирательных участков и мест проведения голосования. Некоторыми законами (например, пунктом 2 статьи 17 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации") на избирательные комиссии возлагается также прямая обязанность разъяснения избирательного законодательства, информирования избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании.

Однако наиболее важной с точки зрения осуществления избирателем осознанного выбора является информация о кандидатах и избирательных объединениях.



## Как избирательные комиссии должны информировать избирателей о кандидатах?

Закон особенно настойчиво требует донесения до избирателей информации о доходах и имуществе кандидатов и об операциях с их избирательными фондами. Сама по себе такая информация тоже важна (хотя при нынешней доле теневой экономики она не способна дать истинное представление о материальном положении кандидата). Нам представляется, что избирателю не менее важно знать биографические данные о кандидате.

Одним из наиболее эффективных способов информирования избирателей о кандидатах является издание сводных плакатов с фотографиями и сведениями обо всех зарегистрированных кандидатах. Такие плакаты обычно издаются, однако здесь важно отметить два негативных обстоятельства. Во-первых, их подготовка, издание и распространение практически не урегулировано законом. Во-вторых, проявляется тенденция к сокращению их тиражей (на фоне роста тиражей малоинформативных плакатов с призывами прийти на выборы) и к размещению их только в день голосования на избирательных участках.

Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав..." устанавливает только то, что участковая избирательная комиссия оборудует в помещении для голосования стенд, на котором размещает информацию о кандидатах – в объеме, устанавливаемом комиссией, организующей выборы, но не меньше, чем объем данных, внесенных в изби-

рательный бюллетень, плюс сведения об их доходах и имуществе (в том числе о фактах предоставления кандидатами недостоверных сведений, если таковые имеются). Таким образом, этот закон, действительно, не требует размещения подобных плакатов ранее дня голосования и где-либо, помимо помещений для голосования. Кроме того, закон обходит молчанием вопрос о том, кто отвечает за изготовление плакатов и за содержащуюся в них информацию. Очевидно, что участковые комиссии могут лишь вывешивать плакаты на стендах, но их возможности и полномочия не позволяют им определять содержание плакатов и изготавливать эти плакаты.

Размещение сводных плакатов в помещениях для голосования, безусловно, играет важную роль. Практика показывает, что многие избиратели рассматривают эти плакаты, прежде чем проголосовать, и, таким образом, делают свой окончательный выбор с учетом содержащейся там информации. Однако не менее важно, чтобы избиратель мог ознакомиться со сводной информацией о кандидатах заранее, для чего необходимо выпускать эти плакаты достаточным тиражом и размещать заблаговременно в местах, посещаемых избирателями.

Очевидно, что главную роль в подготовке сводного плаката должна играть (и обычно играет) избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, поскольку именно она обладает наибольшей информацией о кандидатах и

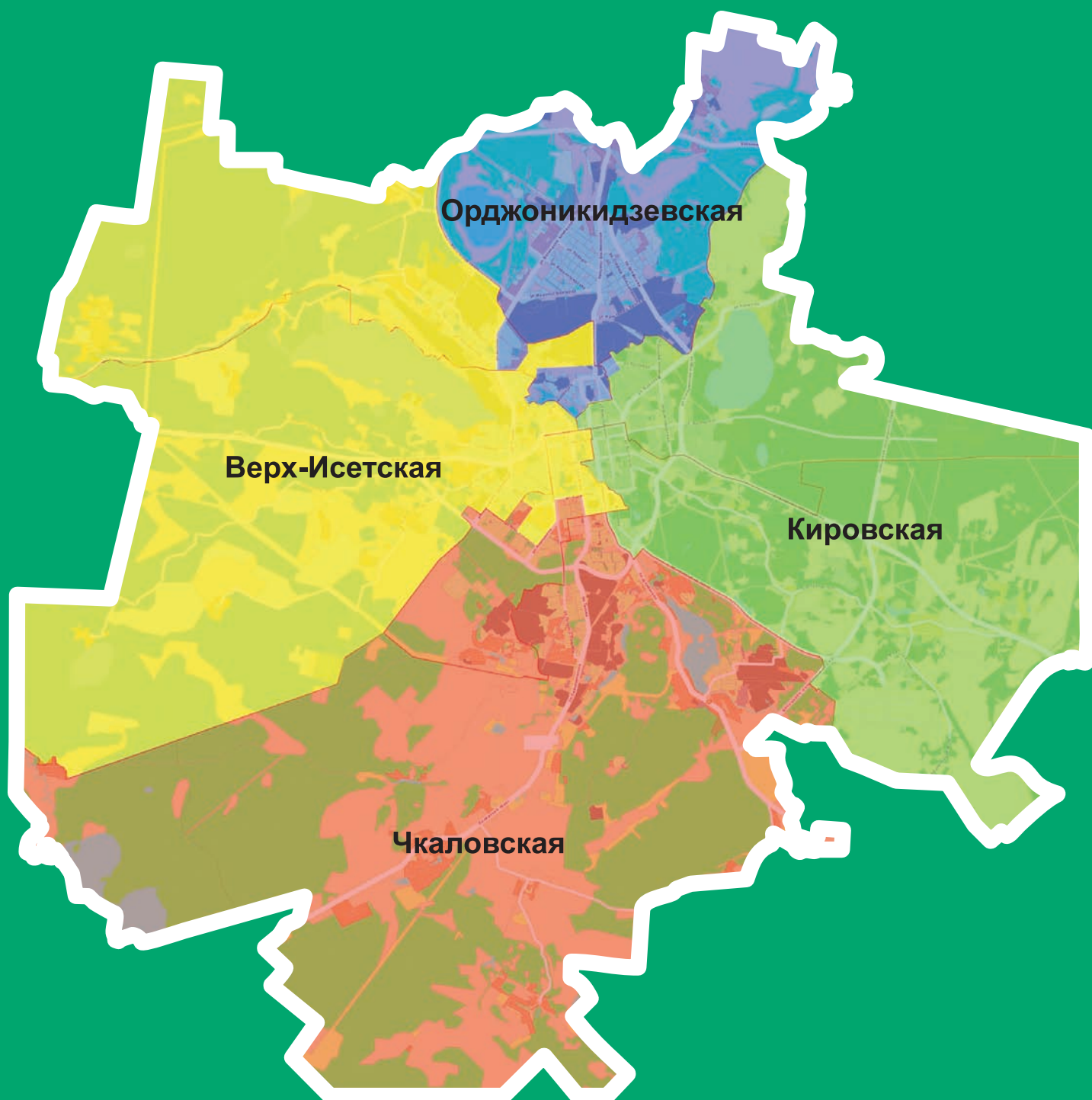
она же наиболее плотно контактирует с кандидатами. Поэтому кандидатам, избирателям, членам избирательных комиссий следует требовать, чтобы эти избирательные комиссии либо вышестоящие комиссии, организующие выборы, принимали решения о том, чтобы сводные плакаты издавались достаточным тиражом и размещались заблаговременно в местах, посещаемых избирателями.

Отметим основные принципы, которыми, на наш взгляд, следует руководствоваться при подготовке плаката:

- плакаты должны содержать больший объем информации о кандидатах, чем избирательный бюллетень (иначе они большого смысла не имеют); дополнительная информация должна предоставляться самими кандидатами;
- избирательная комиссия должна строго соблюдать принцип равенства, который заключается не только в предоставлении всем кандидатам равной площади на плакате, но и в одинаковых требованиях к оформлению, размещению, объективности и документированности информации;
- избирательная комиссия должна нести ответственность за содержание плаката, его достоверность и объективность; поэтому информация, предоставляемая кандидатом, должна быть документирована (если она не является общеизвестной), и она должна содержать факты, а не субъективные оценочные суждения (в противном случае плакат превратится в собранные вместе агитационные материалы).

**Части территории Свердловской области  
на выборах депутатов Областной Думы  
Законодательного Собрания Свердловской области  
14 марта 2010 года**

**Муниципальное образование город Екатеринбург**



# Части территории Свердловской области на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года

