ВЫБОРЫ и РЕФЕРЕНДУМЫ

№ 2, 2010 год

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕМА НОМЕРА:
Террком: вчера, сегодня, завтра

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕМА НОМЕРА:

Террком: вчера, сегодня, завтра

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

В.Д. МОСТОВЩИКОВ
В центре избирательного процесса 2

Г.В. КАБАКОВА
Какими мы были, какими мы будем … 6

Н.П. ШАДРИНА
Четыре года прошли не зря 12

В.В. ИЗОТОВ, Т.В. ЛАЗУТИНА
Молодым и в ТИК у нас дорога 19

О.Н. БАРБАЧКОВА
Вперед, шаг за шагом 22

П.Н. ПЕТРАКОВ
«Информируем, разъясняем, действуем!» 31

Н.В. ПРОТАСЕВИЧ
Мы верим в нашу молодежь! 38

Д.В. УСТИНОВ
Молодежь – это ресурс, потенциал и стратегия 41

А.Г. ЗЫРЯНОВ
Почему необходимо заниматься вопросами правового воспитания молодежи? 44

В.Н. ФАДЕЕВА
Межтерриториальный центр – профессиональная команда единомышленников 47

С.П. САПЦЫН
Информационные инновации на службе у теркомов 53

ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМЫ
№ 2, 2010 год

Научно-популярный
и учебно-методический журнал
«Выборы и референдумы»
издается с 1997 года.

Журнал зарегистрирован в Уральском региональном управлении регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о средствах массовой информации.
Регистрационный номер Е-2295

Учредитель и издатель журнала:
Избирательная комиссия Свердловской области

Главный редактор:
Т. И. Устинова

Редакционный совет:
В. Д. Мостовщиков
Т. И. Устинова
В. Л. Бекленищев
А. Г. Гричук
С. М. Красноперов
С. П. Сапцын

Адрес издателя и редакции:
620031, Екатеринбург,
Октябрьская площадь, дом 1
Тел.: (343) 378-92-44,
(343) 371-76-87
E-mail: pressik@ikso.org

Журнал распространяется бесплатно.

Адресная рассылка:
ЦИК России,
Администрация Губернатора и Правительство Свердловской области,
Законодательное Собрание Свердловской области,
государственные органы Свердловской области,
органы местного самоуправления,
окружные и территориальные избирательные комиссии,
избирательные объединения,
политические партии,
общественные объединения.

В журнале использованы фотоснимки
С. Сапцына, Д. Андреева,
архивные фотоматериалы территориальных избирательных комиссий.

Верстка: Вячеслав Жемков,
Елена Боталова

Отпечатано в типографии:
ЗАО «АТгрупп»
Екатеринбург,
ул. Бажова, 74, оф. 134
Тел.: (343) 350-50-10, 219-54-87

Подписано в печать 26.10.2010
Тираж 1500 экз.
Заказ № 550

В.Д. Мостовщиков,
председатель Избирательной комиссии Свердловской области

В центре избирательного процесса

Конституционные основы современных выборов заложены в принятой 12 декабря 1993 года Конституции России. Той же осенью было положено начало становлению современной избирательной системы в России и в ее регионах. В частности, была сформирована система избирательных комиссий, на долю которых выпало решение очень сложных и ответственных задач – не только проведение выборов депутатов Федерального Собрания, но и организация Всероссийского голосования по принятию Конституции России.

Важным элементом современной избирательной системы области является система избирательных комиссий, которая включает областную избирательную комиссию, районные и городские избирательные комиссии, окружные избирательные комиссии и более 2500 участковых избирательных комиссий. В этой системе лишь областная комиссия и свыше 80 процентов районных и городских комиссий имеют статус юридического лица, а их председатели работают в комиссиях на штатной основе. Такая организация их работы позволила сделать непрерывным процесс подготовки и проведения выборов в широком смысле на территории всей области. Составы комиссий включают широкое представительство политических партий и иных общественных объединений. Это представительство в самых отдаленных уголках нашей области превышает 50 процентов состава комиссий, что обеспечивает не только общественный контроль, но и рост доверия к ним со стороны избирателей.

Анализ работы избирательных комиссий в Свердловской области позволяет сделать **вывод о том,** что именно они являются центрами подготовки и проведения любых выборов на ее территории.

На чем основан этот вывод:

1. Федеральным законом закреплено, что избирательные комиссии – это единственные органы, функцией которых является реализация и защита избирательных прав граждан, подготовка и проведение выборов;

2. Статусной нормой избирательных комиссий является их независимость и самостоятельность в осуществлении своих полномочий;

3. Состав этих органов включает в себя представителей политических партий и иных общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, трудовых коллективов.

Это лишь некоторые правовые основания выше изложенного вывода.

Какие же есть иные основания для этого вывода?

1. Избирательные комиссии **имеют отлаженную систему взаимодействия** со многими субъектами политического процесса, которые охотно идут на контакты с ними, участвуют в проводимых избиркомами мероприятиях. Ни один другой орган государственной власти или иной государственный орган, либо орган местного самоуправления не имеет такой практики взаимодействия.

2. Избирательные комиссии **накопили огромный опыт** развития избирательной системы в межвыборный период, включая каждый ее элемент, в частности, правовой культуры. Для современной России характерна ситуация, когда органы государственной власти и органы местного самоуправления практически не занимаются правовым просвещением населения, на сегодняшний день эти вопросы не являются для них приоритетными. Большинство политических партий, иных общественных объединений вопросы правового просвещения населения ставят исключительно в рамках избирательного процесса, при этом в очень узком, безсистемном варианте, не ориентируясь на широкие слои населения.

В этих условиях именно избирательные комиссии, в том числе территориальные и муниципальные, **не только выступили инициаторами**, но и развернули самостоятельную активную деятельность по распространению среди граждан, в том числе молодежи, правовых знаний как основы формирования правовых ориентаций, убеждений, ценностей, образцов юридически значимого поведения. При этом они смогли объединить усилия подразделений местных администраций, прежде всего органов образования, работы с молодежью, органов культуры, общественных организаций, органов управления организаций разных форм собственности, государственных и муниципальных средств массовой информации. То есть, избирательные комиссии в решении государственно значимой задачи – формирование правовой культуры как важнейшего фактора осознанного участия граждан в общественной жизни своей страны, в преобразованиях, осуществляемых в настоящее время, стали **координирующими центрами в городах и районах.**

Сегодня правомерно говорить о том, что во многих городах и районах, в целом на территории области, по сути, складывается система правового просвещения населения, центром которой является избирком. Эта система основана на индивидуальном подходе к различным категориям граждан, социальным слоям населения, учитывает не только их интересы, но и интересы организаторов выборов, интересы политических партий, общественных объединений как участников политического процесса.

3. Наконец, важно и то, что за эти годы в избирательных комиссиях сформирован **уникальный профессиональный кадровый состав** компетентных, исключительно преданных делу энтузиастов, для которых межвыборный период является главным с точки зрения подготовки всех слоев населения, заинтересованных организаций и лиц к участию в выборах разного уровня. А подготовка и проведение самих выборов представляется пиковым, кульминационным этапом, когда в течение краткого промежутка времени проявляются результаты их предварительной полномасштабной деятельности.

Изучение, проведенное нами в области, свидетельствует о том, что организация работы этих комиссий на профессиональной основе практически исключает текучесть в их составах, обеспечивает высокий уровень соблюдения законодательства на всех стадиях избирательного процесса, его результативность с точки зрения хода и результатов выборов.

4. Наконец, реформы в области устройства управления в стране, в том числе в системе местного самоуправления, **существенно увеличивают масштабы задач,** возлагаемых, прежде всего на территориальные избирательные комиссии, по их обеспечению. В частности, выросло число муниципальных образований, а значит и избирательных кампаний по формированию их представительных и исполнительных органов, что готовит и проводит именно этот уровень комиссий.

Такими нам представляются **основания для вывода** о том, что избирательные комиссии стали центрами подготовки и проведения выборов в широком смысле слова.

Как уже отмечалось на совещании, львиная доля работы по подготовке и проведению выборов осуществляется в межвыборный период. В нашей области сложилась система этой работы. В частности, по завершении выборов в территориальные избирательные комиссии направляются организационно-методические рекомендации Избирательной комиссии области, согласно которым территориальные избирательные комиссии осуществляется комплекс мероприятий, среди которых отработка совместно с финансовыми органами администраций, комитетами (комиссиями) местных Дум вопросов финансового обеспечения предстоящих выборов; разработка схемы избирательных округов по выборам депутатов представительных органов, при этом в обязательном порядке проводится предварительное ее согласование с комитетами (комиссиями) местных Дум, местными администрациями, включая вопросы размещения окружных и участковых избирательных комиссий.

С главами местных администраций проводятся консультации по всем вопросам образова-

ния избирательных участков: их границ, учет изменений в численности избирателей, определение помещений для участковых избирательных комиссий, оснащение их необходимым оборудованием, включая средства связи и противопожарное оборудование. С их участием, а также руководителями муниципальных средств массовой информации отрабатываются вопросы обеспечения прав граждан на получение полной и оперативной информации о ходе и содержании избирательной кампании, о решениях и действиях, осуществляемых избирательными комиссиями, а также обеспечения прав кандидатов на ведение предвыборной агитации. В частности, согласовываются вопросы определения мест для размещения агитационных печатных материалов кандидатов и информационных материалов избирательных комиссий, оборудования таких мест. Определяется перечень помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, выделяемых зарегистрированным кандидатам для ведения предвыборной агитации.

В этот же период территориальными избирательными комиссиями принимаются и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц и организаций решения по избирательным действиям в ходе каждого этапа избирательной кампании, включая решения о порядке выдвижения кандидатов различными инициаторами, представления необходимых документов в избирательные комиссии, порядке и правилах их проверки, принятия соответствующих решений; областной и территориальными избирательными комиссиями проводится цикл мероприятий по обучению организаторов выборов, их активных участников.

Цель данного цикла – изучить положения законодательства, предупредить совершение ошибок, возникновение конфликтных ситуаций и споров. Главное внимание уделяется рассмотрению практических ситуаций, отработке вводных с учетом ошибок, имевших место в ходе предыдущих выборов. Таков, вкратце, логотип действий избирательных комиссий, осуществляемых в подготовительный период любой избирательной кампании. Что позволяет подойти к моменту назначения выборов в полной готовности и уверенности в обеспечении их результативности.

Непосредственно в ходе выборов избирательным комиссиям принадлежит решающая роль в обеспечении исполнения всего, что предусмотрено законом. По – нашему мнению, в решении этой задачи ведущая роль принадлежит председателю избирательной комиссии, который обязан организовать работу избирательной комиссии таким образом, чтобы все решения и действия избирательной комиссии на всех стадиях избирательного процесса соответствовали закону. Не менее важно обеспечить и личную ответственность председателей избирательных комиссий.

Анализ выборов свидетельствует о том, что наибольшее число конфликтов и споров связано с организацией и проведением голосования во всех его вариантах. Понятно желание и стремление определенных организаций и заинтересованных лиц возбудить общественность накануне и в день голосования, в том числе в целях оказания давления на волеизъявление граждан.

Мы ориентируем все избирательные комиссии на строгое соблюдение норм статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым на избирательном участке при голосовании, в избирательных комиссиях может присутствовать кандидат или его доверенное лицо, а никак не группа из названных либо иных лиц. Причем они полномочиями наблюдателя не обладают, не могут и вмешиваться в деятельность любой избирательной комиссии.

Согласно пункту 11 названной статьи фото- и видеосъемку могут вести только представители средств массовой информации, имеющие соответствующие удостоверения. Наблюдатели и иные лица такими правами не наделены. Вышеизложенные положения закона нашли свое отражение в Едином порядке голосования на выборах в органы местного самоуправления и установления его итогов, что принят областной избирательной комиссией, где отмечено также, что правом ведения фото- и видеосъемки, в том числе с использованием мобильных телефонов, не обладают и избиратели.

В ноябре-декабре 2010 года истекает срок полномочий территориальных избирательных комиссий, сформированных в 2006 году. Уже развернута работа по формированию новых их составов, что будут исполнять свои полномочия в течение ближайших пяти лет. В течение которых пройдут федеральные кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по выборам Президента Российской Федерации, а также выборы депутатов Законодательного Собрания нашей области и выборы в органы местного самоуправления.

Ряд избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления предстоит организовать уже к марту 2011 года. На решение этих задач будут нацелены все избирательные комиссии, действующие на территории нашей области. ■

Какими мы были, какими мы будем ...

Г.В. Кабакова, председатель Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии

Давно известно, из прошлого в будущее человечество идет по спирали, каждый раз возвращаясь в контрольные точки спирали, осмысливая свою деятельность для того, чтобы с новой энергией двигаться дальше, превращая желаемое в счастливую реальность. Это закон развития. Наша система не является исключением. Четыре года назад территориальные избирательные комиссии Свердловской области собрались в новом составе. Скоро заканчивается срок полномочий территориальных избирательных комиссий, сформированных 2006 году. Мы многое смогли сделать за этот период. Мы приобрели за этот период бесценный опыт.

Самое главное, за эти годы в области сложилась уникальная команда профессионалов, компетентных, исключительно преданных делу людей – членов территориальных избирательных комиссий. Покажу на примере нашей комиссии.

Алапаевская городская территориальная избирательная комиссия состоит из 9 человек. Из них – 6 выдвинуты местными и региональными отделениями политических партий, 1 – собранием избирателей по месту работы, 2 – комиссией предыдущего состава.

Комиссию отличает оптимальное соотношение возраста (средний – 49 лет), образования (8 из 9 имеет высшее) и профессиональной направленности ее членов. Большинство имеют существенный опыт работы в избирательной комиссии, знают избирательное законодательство, коммуникабельны, самостоятельны и социально смелы, каждый имеет выход на целевую аудиторию избирателей. Все активно повышают свою квалификацию по вопросам избирательного права. Все живут работой, вкладывают в неё душу. В комиссии собрались люди разных взглядов и убеждений, но всех объединяет одно – признание верховенства закона в решении любых вопросов. Все это обеспечивает честное и ответственное выполнение возложенной на нас государственной задачи, как в выборный, так и в межвыборный периоды. Об этом свидетельствует отсутствие жалоб со стороны избирателей либо иных субъектов избирательного процесса на действия либо

бездействия комиссии за весь срок полномочий.

Территориальные избирательные комиссии Свердловской области сегодня хорошо понимают, что выборы – это процесс, а не однодневное мероприятие, спонтанно, разово заниматься выборами невозможно, это к положительным результатам не приведет. Практика доказала абсолютную справедливость, жизненность и результативность любимого тезиса председателя Избирательной комиссии Свердловской области В.Д. Мостовщикова: «Межвыборный период является главным, с точки зрения подготовки всех слоев населения к участию в политических процессах, в том числе в выборах разного уровня, а подготовка и проведение самих выборов представляется пиковым, кульминационным этапом, когда в течение краткого промежутка времени проявляются результаты предварительной работы».

У территориальных избирательных комиссий Свердловской области, работающих со статусом юридического лица, нет перерывов в работе, заканчивается одна избирательная кампания, мы готовимся к следующей.

Одна из важнейших задач любой территориальной избирательной комиссии – подготовка кадров организаторов выборов. Избирательная комиссия Свердловской области всегда держит эту работу в поле зрения, направляя её, обеспечивая методически и организационно, ставя для обсуждения эти вопросы на всех семинарах председателей ТИК, контролируя процесс.

Вместе с местными отделениями политических партий формируем резерв, обучаем его. К выборам люди уже, как правило, бывают готовы. В нашем муниципалитете за эти годы подготовлено более 400 человек для работы в окружных, участковых избирательных комиссиях в целях проведения выборов различного уровня. Всегда есть резерв. Непосредственно для работы в УИК отбираем наиболее подготовленных. Понимая, что избирательное законодательство постоянно меняется, и организаторы выборов должны постоянно совершенствовать свои профессиональные знания, снова организуем обучение, но уже на конкретном материале конкретной избирательной кампании через тренинги, обучающие семинары и другие активные формы. Несомненным является рост профессионализма организаторов выборов за эти годы. Не случайно жалобы со стороны избирателей и наблюдателей на действия участковых избирательных комиссий в дни голосования на выборах всех уровней исчезли.

За эти годы качественно обновился состав наших участковых комиссий: существенно повысилось количество членов комиссий с высшим образованием с 72 человек в 2006 году до 135 человек в 2010 году. Омолодился состав

УИК, средний возраст члена УИК на последних выборах 44 года. И все-таки молодежи в возрасте до 30 лет в составах УИК менее 20%. Хотя это и больше, чем в прошлые годы, но нас это не удовлетворяет. **Поэтому важным, на наш взгляд, направлением в деятельности комиссий следующего состава, будет привлечение молодых людей к работе избирательных комиссий.** Хорошую практику получают молодые люди, работая в системе избирательных комиссий на ежегодных выборах органов ученического и студенческого самоуправления. Кроме того, например, мы в 2010-2011 учебном году специально набираем группу из студентов Алапаевского индустриального техникума для обучения по курсу «Избирательное право и избирательный процесс», чтобы подготовить молодых людей для работы в составе УИК на предстоящих федеральных выборах. Так что задача омоложения состава УИК для территориальных избирательных комиссий вполне выполнима. Мы очень заинтересованы в привлечении молодых к работе в избирательных комиссиях. Будущее, безусловно, за этим. **Тем более, что в ближайшие годы избирательную систему ждет существенное техническое переоснащение:** это и использование комплексов обработки избирательных бюллетеней на избирательных участках и устройств сенсорного голосования, и организация веб-трансляций голосования и подсчета голосов на избирательных участках, и развитие

технологий электронного голосования, а может быть, и автоматизация рабочего места участковой избирательной комиссии. Модернизация направлена на создание комфортных условий для избирателя, повышение надежности распознавания машиной отметок в бюллетене, обеспечение защиты от фальсификации итогов голосования, в целях обеспечения открытости и гласности избирательного процесса, более обстоятельного информирования граждан и привлечения интереса избирателей, пользователей Интернета к выборам. **Ко всему этому нам нужно подготовиться самим и обучить кадры УИК, чтобы в день голосования ни у кого не возникало никаких вопросов. И с этой точки зрения присутствие молодых в составах УИК очень важно.**

За этот период мы провели на своих территориях 7 избирательных кампаний, кто-то больше. Надо отметить, что системная работа территориальных избирательных комиссий привела к тому, что выборы сейчас проходят в спокойной, благоприятной для избирателя обстановке. Участники выборов стараются действовать в соответствии с избирательным законодательством, взаимоотношения политических и иных оппонентов становятся более корректными. Мы с участниками избирательного процесса сегодня партнеры, заинтересованные в том, чтобы они как можно меньше допускали ошибок в своих действиях в период избирательной кампании. Проводим специальные консультации для кандидатов, представителей политических партий и т.д.

Нам удалось за эти годы наладить взаимодействие с местными отделениями политических партий. Атмосфера доверия, уважительное отношение друг к другу способствуют эффективности наших контактов и оптимизируют подготовку и проведение выборов различного уровня. **Мы очень надеемся, что процесс политического строительства будет развиваться, выйдет на уровень местного самоуправления, отделений политических партий на уровне муниципалитетов будет больше, они будут активизировать свою деятельность и в межвыборный период, и наше сотрудничество будет с ними только крепнуть, становясь более эффективным.**

Одним из важнейших направлений в работе территориальных избирательных комиссий области в межвыборный период являлась дифференцированная, с

учетом интересов всех субъектов избирательного процесса, деятельность по правовому и политическому просвещению различных целевых групп: избирателей, в том числе потенциальных, представителей политических партий, журналистов. Работа велась путем разъяснения избирательного законодательства, издания научно-популярной литературы, создания специализированных радио- и телепередач, проведения лекций и бесед, применения разнообразных, в т.ч. игровых, форм и методов вовлечения избирателей в политический процесс, с помощью современных информационных технологий, печатных средств массовой информации и т.д.

И всегда работу комиссий отличала систематичность, оперативность реагирования, непрерывность анализа эффективности.

Все территориальные избирательные комиссии области активно сотрудничают со средствами массовой информации, ведут во всех городских и районных газетах постоянные рубрики на темы выборов и избирательного законодательства. Например, наша территориальная избирательная комиссия на страницах «Алапаевской газеты» систематически публикует решения комиссии, пресс-релизы, репортажи с мероприятий, итоги конкурсов, смотров, и т.д. Всего в течение срока полномочий опубликовано более 200 материалов, освещающих деятельность избирательных комиссии и ход избирательных кам-

паний, вышло 34 номера спецвыпуска избирательной комиссии «Избирком».

На каналах Алапаевской телередакции действует программа «Вам выбирать», в рамках которой проходят информационные выступления председателя комиссии, ток-шоу, освещаются все значимые мероприятия, проводимые комиссией, освещается работа участковых комиссий.

Результатом взаимодействия со СМИ считаем высокий уровень активности, заинтересованности СМИ в освещении избирательных кампаний, отсутствие серьезных нарушений ведения предвыборной агитации в СМИ, информированность широкого круга избирателей, открытость и гласность деятельности избирательных комиссий.

Это направление в деятельности ТИК, безусловно, должно развиваться и в дальнейшем через создание пресс-служб при теркомах, поскольку нам очень важно постоянное обеспечение открытости работы избирательной комиссии, объективное отражение происходящих событий и фактов в ходе подготовки выборов, создание должного информационного фона, формирование позитивного общественного мнения по тому или иному вопросу, относящемуся к компетенции избирательной комиссии.

В век информационных технологий неуклонно растет значение оперативного и достоверного информирования избирателей. Очевидно, что любой избиратель хочет получать актуальную информацию о выборах и других мероприятиях, проводимых комиссией, и при этом не затрачивать много времени. Все территориальные избирательные комиссии Свердловской области в целях политического и правового просвещения граждан сегодня активно используют возможности

Интернет. В период подготовки и проведения выборов на сайтах ТИК была представлена вся оперативная информация, касающаяся хода избирательной кампании. В день голосования ежечасно обновлялась информация сначала о ходе голосования, а затем о подведении его итогов. Благодаря возможностям Интернет нам удалось обеспечить информированность широкого круга избирателей и иных участников выборов, оперативно влиять на настроения избирателей.

Сегодня Алапаевская городская территориальная избирательная комиссия, как и все территориальные избирательные комиссии области, находится в постоянном поиске способов совершенствования информационного обеспечения, понимая, что это одна из важнейших предпосылок развития демократических принципов открытости и гласности в нашей деятельности, понимая, что будущее за новыми информационными технологиями.

Мы размещаем на сайте информацию, направленную на повышение правовой культуры жителей: разъяснения изменений в избирательном законодательстве, решения комиссии, пресс-релизы, в популярной рубрике «Вопрос-ответ» размещаем ответы на вопросы, поступающие в комиссию, проводим через Интернет для избирателей разного возраста конкурсы, викторины и т.д. Необходимо отметить, что наш сайт активно посещаем, и посещаемость всегда держится на высоком уровне независимо от того, идет избирательная кампания или нет.

Наша уверенность в том, что общение граждан через Интернет не только развивает интерес к информации по выборной тематике, но и вырабатывает устойчивую потребность в ней, заставляет нас максимально развивать свои Интернет-ресурсы для устойчивого взаимодействия с Интернет-сообществом. В связи с этим мы постоянно работаем над улучшением дизайна сайта, стараемся сделать более удобной навигацию.

Мы понимаем, что сегодня нам очень важно, чтобы избиратели были не только объектами получения информации об избирательном процессе и избирательных отношениях, но и сами стали активными субъектами существующей информационной среды, важно ускорить информационный обмен и установить более оперативную связь

с избирателями. Поэтому **сегодня делаем все для того, чтобы сайт стал главным ресурсом обеспечения информационно-разъяснительной деятельности:** в связи с этим наполняем сайт разъяснительными материалами, расширяем тематические разделы, планируется проведение через сайт всевозможных Интернет-конкуров, викторин, Интернет-конференций и т.д. для различных категорий избирателей.

Учитывая широкое распространение среди молодежи компьютерных технологий, в целях создания устойчивой связи с молодежной интернет-аудиторией, **мы планируем создать молодежный сайт, хочется, чтобы он стал интересным и актуальным интернет-ресурсом для современной молодежи.**

Формированию правовой культуры молодежи территориальные избирательные комиссии области на протяжении всего срока полномочий уделяли особенно много внимания. Мы занимались этой работой целенаправленно, понимая, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение избирателей, и, если мы хотим активности молодежи в выборах, то работа должна осуществляться систематически и быть направлена не только на усвоение знаний избирательного законодательства, но и на овладение навыками политического действия и поведения, то есть на развитие уровня гражданской активности.

Например, мы работу начинаем с ДОУ, где регулярно проводятся тематические занятия, игры и развлечения на правовую тематику, конкурсы «Выборы глазам детей», по итогам которых уже выпущено 2 сборника лучших работ детей и их родителей. С 2009 года практически все ДОУ участвуют в правовом марафоне «Каждый имеет право», в ходе которого организуется совместная деятельность детей, родителей и педагогов.

Разнообразны формы работы с учащейся молодежью. Ежегодно организуются конкурсы реализованных социальных проектов «Будущее за нами!», «Мы выбираем будущее!», брейн-ринги и олимпиады по избирательному праву, конференции на разную тематику, ролевые игры среди студентов «Выбираем депутатов по партийным спискам», форум впервые голосующих «Выбор за вами!» и др.

Последние два года мы уделяем больше внимания организации совместной деятельности детей, родителей и педагогов. С этой целью было организовано проведение новых конкурсов: «Моя семья надежно укрепляет твои успехи, мой родной Урал!», «Избирательный процесс глазами российской семьи».

Избирательная комиссия методически и организационно обеспечивает на территории формирование органов молодежного самоуправления. Сегодня у нас есть разные модели органов молодежного самоуправления: молодежный парламент, школьная дума, ученический парламент, совет лидеров, классные республики, советы детских объединений и т.д. Процесс выборов во все эти органы контролируют и организуют школьные избирательные комиссии, которых обучают члены территориальной избирательной комиссии. Сами выборы проходят на принципах всеобщего, равного, прямого избирательного права. Делая сам процесс голосования для потенциальных избирателей более привлекательным, мы попробовали в этом год у на выборах органов ученического самоуправления в одной из школ использовать СМС-голосование. Опыт, на наш взгляд, удался. Ребята приняли СМС-голосование на УРА!

Все это, на наш взгляд, является важным условием развития гражданской активности молодых людей. Вот некоторые результаты работы в этом направлении на территории МО город Алапаевск, официально представленные на общегородской родительской конференции представителями системы образования в 2010 году:

- ежегодно увеличивается количество участников проводимых нами мероприятий;
- во всех образовательных учреждениях работают органы ученического самоуправления, избранные в соответствии с правилами, разработанными на основе избирательного законодательства;
- появилось много интересных проектов, которые созданы и реализуются самими молодежными общественными организациями, то есть молодежь становится более активной, выступает инициатором различных начинаний;

увеличивается число молодежи, с интересом работающей в органах ученического и молодежного самоуправления и активно включающейся в любую деятельность, позволяющую им быстро осваивать социальный опыт, развивать свои коммуникативные и другие способности.

Безусловно, содействие развитию молодежного парламентаризма в муниципальных образованиях со стороны избирательных комиссий, будет усиливаться, поскольку мы видим, что молодежный парламентаризм несет в себе мощный инновационный потенциал – это и молодежные лидеры, и новые формы и методы работы с молодежью.

Формирование и развитие правовой культуры избирателей, как основы гражданской активности, – процесс длительный, не терпящий суеты и скоропалительных действий. Мы понимаем, что даже при самом заинтересованном подходе, желаемые результаты будут достигнуты не сразу, и над этим необходимо системно работать комиссии следующего состава, но результаты, полученные нами, расцениваем как позитивные. Назову некоторые, самые важные из них.

1. Нам удалось за истекший период объединить вокруг комиссии различные органы и организации, для которых задача реализации избирательных прав граждан является такой же актуальной, как и для нас, создать отлаженную систему взаим одействия со всеми субъектами политического процесса, имеющимися на территории МО, которые охотно идут на контакты с нами, как в выборный, так и в межвыборный период, и стать **координирующим центром** по распространению среди граждан, в том числе молодежи, политических и правовых знаний как основы формирования правовых ориентаций, убеждений, ценностей, образцов юридически значимого поведения.

Это результат описательный.

2. **Есть количественные результаты.** От выборов к выборам уменьшается количество недействительных бюллетеней, то есть повышается результативность голосования.

3. За последние четыре года возросла активность избирателей в целом, и, самое главное, существенно увеличилась явка впервые голосующих избирателей:

Кстати, в США уровень сформированности гражданских качеств личности оценивают по очень простому параметру: процент 21-летних ребят, которые впервые пришли на участки для голосования.

Очевидно, и мы придем к использованию таких опосредованных замеров, так как они очень показательны и измеряемы.

Мы уверены, рано или поздно при системной наступательной работе, в том числе и территориальных избирательных комиссий, вырастет избиратель, о котором мы сегодня мечтаем, ради которого мы сегодня работаем – избиратель, знающий ценность права и закона, стремящийся к проявлению гражданской инициативы, избиратель, которого не проведут изощренные пиар-технологии при выборе того или иного политического деятеля, а выборы станут частью менталитета если не всех, то большинства граждан.

Так что впереди у нас ещё очень много работы.

Год, вид выборов	Число недействительных бюллетеней	%
2008 (ОД)	2087	9.03%
2008 (выборы главы)	253	2,88%
2010 (ОД)	296	2,1%

Год	Явка	Явка голосующих впервые
2006 (выборы в ЗССО)	34, 49%	51,2 %
2008 (выборы ПР)	62,55%	75,5%
2010	37, 41%	83, 7%

Н.П. Шадрина,
председатель Орджоникидзевской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга

Четыре года прошли не зря

Кажется, что совсем недавно состоялось первое организационное заседание территориальной избирательной комиссии. И вот уже подходит к концу срок наших полномочий. Так быстро пролетели четыре года. Что сохранится в памяти членов комиссии, организаторов выборов? Что мы сделали за эти годы для избирателей, будущих избирателей и вообще для жителей района?

Сразу хочу сказать, что начинали мы не с нуля. Очень многое для себя мы взяли у предыдущего состава Орджоникидзевской районной территориальной избирательной комиссии, но, естественно, и что-то сделали сами.

За эти четыре года проведены выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, Екатеринбургской городской Думы, Главы Екатеринбурга. В 2008 году комиссия работала и в качестве окружной по выборам депутата Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

Автор плаката Акинин Александр

С 2007 года комиссия в своей работе при проведении выборов обратила особое внимание на главную проблему – явку избирателей на избирательные участки. В течение последних лет избиратели района не считали своим дол-

Автор плаката Комаров Костя

Семинар с участковыми избирательными комиссиями

Церемония награждения председателей УИК

гом посещать выборы. Еще в 90-е годы избиратели района, таким образом, выражали свой протест против не нравившихся им кандидатов. Комиссия приняла решение выпускать буклеты, плакаты, листовки с рисунками и лозунгами детей, победителей районных конкурсов.

Мы продолжили традицию направлять именные приглашения впервые голосующим избирателям, а их в районе в эти годы было от 4 тысяч до 8 тысяч человек. Стали больше проводить культурно-массовых мероприятий с молодыми и будущими избирателями. В период избирательных кампаний помощь нам оказывали и работники администрации района: они параллельно с нами занимались разъяснением законодательства в трудовых коллективах, проводили встречи с избирателями, распространяли наши информационные материалы (листовки, буклеты и информационный листок «Избир.com»). Еженедельными стали в 2007 году и выступления председателя комиссии на радио Орджоникидзевского района. Таким образом, удалось добиться значительного роста явки избирателей с 19,39% в 2006 году (выборы депутатов Областной Думы) до 57,64% в 2007 году (выборы депутатов Государственной Думы). Понимаю, что с такой явкой мы не лидеры, но для нас это уже был прогресс.

Возросло и количество избирательных участков в районе со 100 (в 2006 году) до 103 (в настоящее время). Это связано с вводом в эксплуатацию нового жилья и, как следствие, ростом количества избирателей в районе. По сложившейся в районе традиции формирование участковых избирательных комиссий всегда ве-

лось на базе крупных промышленных предприятий. Когда в 2003 году мы начинали самостоятельно работать, то боялись что-либо изменить, держались за опытных руководителей участковых избирательных комиссий, за существующие составы УИК. Но появлялись новые технологии, изменялась и работа в избирательных комиссиях. К руководству в комиссиях пришла молодежь, у которой нет большого опыта работы, но есть знания, инициатива, новизна. Многие из них работают с нами не только на выборах, но и в межвыборный период.

Например, с легкой руки председателя комиссии, расположенной в поселке Садовый, уже три года ежемесячно проводит заседания клуб избирателей «Вместе выбираем будущее». Членами клуба являются не только избиратели, но и будущие избиратели – школьники старших классов. На встречах в клубе организуется не только знакомство с избирательным законодательством, проводятся также встречи с представителями органов государственной власти и местного самоуправления. А посещение Екатеринбургской городской Думы, знакомство с работой ее комиссий и комитетов стало уже традиционным для учащихся старших классов поселковой школы № 98. И даже воспитанники детского сада № 518 из пос. Садовый стали самыми активными участниками районного конкурса детского творчества «Моя семья и выборы».

Больше внимания в этом созыве комиссия уделяла проведению мероприятий в рамках Программы правового просвещения избирателей. Продолжаем ежемесячно выпускать буклеты, в которых информируем избирателей о работе депутатов, органов государственной власти, о политических партиях. Просвещаем избирателей, что необходимо сделать избирателю, если нарушены его права. Для 14-летних граждан, впервые получающих паспорт, выпустили буклет

Конкурс «Момент истины», 2008 г.

В конкурсе «Момент истины» участвуют и члены жюри

«Я – гражданин России!» (история паспорта в России).

Пользуется популярностью у жителей района информационный листок «Избир.com». Майский выпуск, посвященный 75-летию Орджоникидзевского района, тиражировался три раза. Сегодня подшивки нашего «Избир.com» есть в библиотеках района. Именно «Избир.com» информирует избирателей и будущих избирателей о проводимых комиссией конкурсах и об их итогах, о подготовке и проведении выборов, о выдвижении и регистрации кандидатов, о результатах голосования на территории района, о нововведениях в избирательном законодательстве и так далее.

Говоря о конкурсах, проводимых комиссией, хочу отметить районный конкурс по вопросам избирательного права среди учащихся 9 – 11 классов учреждений общего образования «Момент истины». В этом году конкурс будет проводиться в восьмой раз. Первые участники конкурса уже повзрослели. Многие ребята учатся в вузах и принимают активное участие в выборах: работают в составах избирательных комиссий, штабах кандидатов, а главное, по-прежнему, участники наших мероприятий. «Момент истины» сформировал у многих из них активную жизненную позицию, познакомил с политикой и политиками. Ведь именно здесь у ребят был «Один день с депутатом», «Рейд тимуровцев», викторины «История избирательного права в России и за рубежом»; каждая команда сама образовывала свою политическую партию, писали ей устав и программу, выдвигала кандидатов, готовила им предвыборые программы. В этом году тема конкурса «Политика на каблуках».

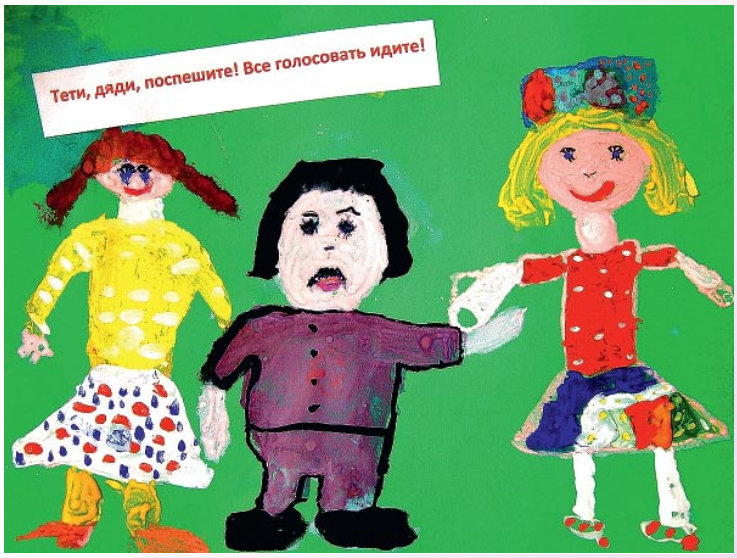
Участники конкурса «Глас народа»

Любят конкурс в районе не только школьники, но и члены жюри, в составе которой депутаты Областной и Екатеринбургской городской Думы, работники аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Свердловской области.

Думаю, что именно подобные конкурсы не оставляют молодежь равнодушными. Подобные мероприятия с молодежью и способствуют росту явки среди впервые голосующих избирателей. На выборах Губернатора Свердловской области в сентябре 2003 года впервые голосующих на избирательные участки пришло **3,8%** от числа, внесенных в списки избирателей, а в 2008 году – **64,76%**. Анализ явки избирателей по возрастным категориям показал, что самые активные избиратели последние два года – это впервые голосующие. Такого у нас не было давно, если не сказать, что не было никогда. А возрастная категория после 60 лет, те кого мы всегда считали самыми активными избирателями, идут вторыми.

Говоря о нашей работе, не могу не отметить конкурс политического творчества «Глас народа». Этому конкурсу пять лет. Начинался он на базе библиотеки Главы Екатеринбурга и небольшого количества авторов-исполнителей и самодеятельных поэтов. Сейчас конкурс проводится в Центре культуры «Орджоникидзевский» с участием творческих коллективов ряда предприятий района, например, завода им.Калинина, Уральского института социального образования, больниц города. Конечно, принимают участие в конкурсе и пенсионеры, и «пионеры».

«Что такое выборы?
– Госмероприятие.
В общем, что ни говори
– Важное занятие».



Участники конкурса «Моя семья и выборы», дети МДОУ № 164

Автор рисунка
Бондарева Наташа

Так считает постоянная участница конкурса М. Никитина. А вот что говорит об этом конкурсе победитель последних двух лет Н. Басманова:

«Конкурс есть у музыкантов, есть и у писателей.

Славно, что в районе есть конкурс избирателей!»

Пять лет проводится в районе конкурс творческих работ среди воспитанников детских дошкольных учреждений «Моя семья и выборы». Когда начинался этот конкурс, некоторые члены ТИК считали, что очень рано вести разговоры о выборах с малышами, что им это не интересно. Ре-

Автор рисунка
Васильева Полина

зультаты первого же конкурса показали заинтересованность в нем и детей, и семей, и воспитателей ДДУ.

На заседании комиссии, где подводились итоги конкурса, шло бурное обсуждение всех работ. Было единодушно сказано: «Этот конкурс надо проводить в обязательно порядке. Он очень нужен. Это интересно самым маленьким политикам. Это ведет молодых избирателей – родителей на избирательные участки».

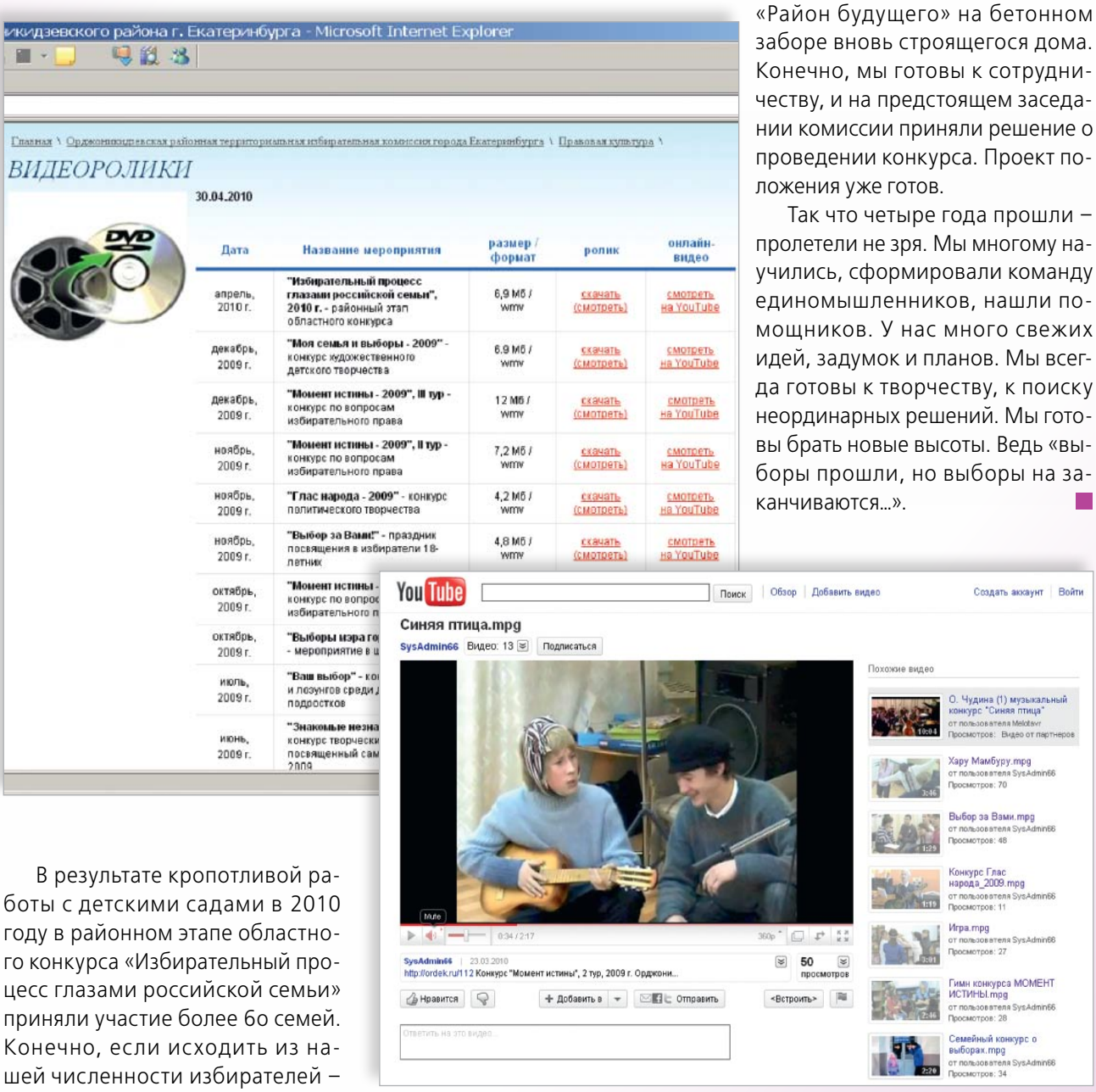
это капля в море. Но для нас это много, если учесть, что все начиналось с двух семей в первом конкурсе.

Ежегодно проводился конкурс плакатов и лозунгов «Ваш выбор» среди воспитанников летних оздоровительных учреждений. Плакаты победителей этого конкурса выпускались в период выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году, депутатов Екатеринбургской городской Думы в 2009 году и депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году.

В 2008 году комиссия начала выпускать видеоролики, пользующиеся большой популярностью. Наши ролики и фильмы размещены на сайте комиссии.

Думаю, что это и послужило началом взаимодействия комиссии со строительной компанией «ЮИТ Уралстрой», которые на днях пришли с предложением о проведении конкурса рисунков «Район будущего» на бетонном заборе вновь строящегося дома. Конечно, мы готовы к сотрудничеству, и на предстоящем заседании комиссии приняли решение о проведении конкурса. Проект положения уже готов.

Так что четыре года прошли – пролетели не зря. Мы многому научились, сформировали команду единомышленников, нашли помощников. У нас много свежих идей, задумок и планов. Мы всегда готовы к творчеству, к поиску неординарных решений. Мы готовы брать новые высоты. Ведь «выборы прошли, но выборы на заканчиваются...».



В результате кропотливой работы с детскими садами в 2010 году в районном этапе областного конкурса «Избирательный процесс глазами российской семьи» приняли участие более 60 семей. Конечно, если исходить из нашей численности избирателей –

В.В. Изотов,
председатель
Первоуральской городской
территориальной
избирательной комиссии

Т.В. Лазутина,
директор Первоуральского
филиала УРГППУ

Молодым и в ТИК у нас дорога

Избирательная комиссия города Первоуральска молодежи уделяет самое пристальное внимание. Молодежь в возрасте до 30 лет представляет существенный интерес в качестве формирования и пополнения новых составов избирательных комиссий города.

В соответствии со статьей 4 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гражданин России имеет право избирать, голосовать на референдуме, а также вправе участвовать в других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению референдума (активное избирательное право) по достижении 18-летнего возраста. Мероприятия по работе с молодежью, направленные на развитие молодежного интереса к процессу организации и проведения выборов, участие молодежи в работе избирательных комиссий всех уровней, повышение уровня доверия к выборам и референдумам проводятся с детьми, начиная со школьной скамьи, и продолжаются в студенческих коллективах.

Такое правовое просвещение предполагает участие молодежи в различных обучающих мероприятиях и конкурсах, организованными городской и областной избирательной комиссиями.

В Первоуральске по инициативе Первоуральской городской территориальной избирательной комиссии, Председателя Первоуральской городской Думы Марины Соколовой, начальника отдела по работе с молодежью О.Г. Воробьевой, начиная с 2008 года, действует сформирован-

ная по всем требованиям избирательного законодательства городская Молодежная Дума. Избирательной комиссией совместно с учебными заведениями Первоуральска была созданы участковые избирательные комиссии из студентов и школьников. На реальные избирательные участки пришли учащихся 8-11 классов общеобразовательных школ, студенты техникумов и ВУЗов города. Сами выборы прошли с соблюдением законодательства о выборах. Наиболее активные участники выборов, а также участковые комиссии, которые провели выборы без нарушения законодательства, получили призы и подарки.

Сформированная Молодежная Дума стала формой молодежного самоуправления, привлечения молодежи к участию в управлении делами города и обучению избирательным процессам.

И на этом работа Первоуральской ТИК не заканчивается и впервые в Первоуральске на базе студентов филиала Российского Государственногопрофессионально-педагогического университета на Выборы депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года создана избирательная комиссия, средний возраст которых составил всего 23 года (от 18 до 35 лет).

Как все начиналось? Конечно же, с изучения молодежных проблем и забот. И поэтому в апреле 2009 г. студенты филиала РГППУ в г. Первоуральске совместно с Первоуральской городской территориальной избирательной комиссией провели социологический опрос среди молодежи города, в котором один из блоков затрагивал острую проблему: как молодежь относится к выборам, выборной системе, каково их отношение к политике и деятельности аппарата местного самоуправления?

К своему удивлению ребята увидели, что причинами политической пассивности являются такие, как недостаточная информация о процедуре выборов, незнание вопросов избирательного процесса, незаинтересованность в политике и решили, что необходимо в городе проводить игровые технологии для знакомства с процедурой проведения выборов и создать мультимедийный учебник по вопросам избирательного права. Так, в сентябре 2009г. и родилась городская молодежная деловая игра «Выбираем депутатов Областной Думы».

Но захотелось играть и во «взрослые игры». Студенты филиала с большим воодушевлением восприняли предложение председателя городской избирательной комиссии В.В. Изотова о создании на базе филиала РГППУ студенческой избирательной комиссии. Так появился новый состав участковой избирательной комиссии, костяк которого составляли и студенты филиала. Кроме них в комиссии работали студенты Уральского государственного экономического университета и Уральского государственного университета им. Горького, избирательной комиссией, которые к слову сказать, являлись еще и представителями различных политических партий: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР, Правое Дело.

И все-таки: что же это дало молодым?

Самое главное, что они усвоили, что молодежь одна и не делима. У нее одни проблемы и заботы. И вместе им надо их решать. «А работа в комиссии дала еще и большой навык работы в команде, полностью окунуло в процедуру выборов, и утвердило их в мысли, что выборы – это не подделка, все по-честному, по-настоящему», – резюмирует секретарь комиссии, студентка 2 курса филиала Агалакова Екатерина, – «мы, студенты филиала, не только познакомились с вопросами избирательного процесса, но даже смогли поучаствовать в областном конкурсе научно-исследовательских работ студентов и аспирантов высших учебных заведений по вопросам применения избирательского законодательства при подготовке выборов депутатов Областной Думы Законодательного собрания Свердловской области 14 марта 2010года. И как результат – 3 премия и диплом лауреатов».

И демократическое будущее России видится как раз в участии молодых в избирательном процессе и в качестве избирателей. И членов избирательной комиссии, и в лице кандидатов.

ВПЕРЕД, ШАГ ЗА ШАГОМ

О.Н. Барбачкова, председатель Ревдинской городской территориальной избирательной комиссии

Всем, кто родом из социалистической эпохи, крепко въелась в сознание одна ленинская крылатая фраза: «Учиться, учиться и еще раз учиться» – один из тех лозунгов, которые хороши для любых времен и для всех ситуаций. Избирательные комиссии всегда уделяли большое внимание обучению и профессиональной подготовке своих кадров, оказанию консультационной помощи всем участникам избирательного процесса, но с 2002 года такая работа стала одной из приоритетных, и сегодня территориальные избирательные комиссии превратились в настоящие учебно-методические центры подготовки организаторов и участников выборов и референдумов.

Организация избирательного процесса – деятельность особая. **Во-первых**, выборы проходят нечасто. Например, в городском округе Ревда, за период с 2006 по 2010 год состоялось только пять избирательных кампаний – в декабре 2007 года, в марте 2008 года (одновременно три избирательные кампании) и в марте 2010 года. Выборы в представительный орган муниципального образования проводятся один раз в четыре года. Такие временные разрывы неизбежно порождают у организаторов выборов «забываемость» усвоенных в предыдущие выборы процедур и правил.

Во-вторых, происходит ротация кадров в окружных и участковых избирательных комиссиях, не говоря уже о смене персоналий кандидатов, наблюдателей и других участников выборов.

В-третьих, меняется нормативно-правовая база избирательного процесса, меняются сами правила и процедуры. Причем изменения идут в сторону постоянного усложнения этих процедур и правил, увеличения документооборота, «утолщения» законов, «умножения» инструкций и, естественно, повышения ответственности, в первую очередь, членов избирательных комиссий, за их выполнение.

Это ставит территориальные избирательные комиссии в условия, когда за достаточно ограниченный период времени с членами участковых и окружных избирательных комиссий, кандидатами и их командами нужно все вспомнить (или узнать, как с чистого листа), понять, усвоить, выполнить и проверить, как эти знания и навыки усвоены.

Чтобы профессиональная подготовка не превращалась в изнурительное и утомительное занятие для всех ее участников, нужно формировать и обучать кадровый резерв комиссий и заранее продумать учебно-тематические планы обучения резерва и уже на-

значенных составов участковых и окружных комиссий, а также других участников избирательного процесса.

Можно выделить несколько направлений в организации территориальной избирательной комиссией обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса:

- Обучение кадров территориальной избирательной комиссии.
- Подготовка кадрового резерва участковых и окружных избирательных комиссий.
- Обучение кадров участковых и окружных избирательных комиссий.
- Консультирование кандидатов, уполномоченных представителей избирательных объединений, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, доверенных лиц, наблюдателей, представителей местных отделений политических партий.
- Обучение представителей территориальных подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам участия их в избирательном процессе и в обеспечении избирательного процесса.
- Консультирование представителей средств массовой информации.

Из всех избирательных комиссий, образуемых на территории муниципального образования, **территориальная избирательная комиссия** обязана быть всегда готовой к выборам, референдумам, к отзыву депутата или выборного должностного лица. Для этого периодически нужно возвращаться к истокам или источникам, то есть к законам, регулирующим порядок организации и проведения этих форм народного волеизъявления, моделировать возможные ситуации, составлять алгоритмы действий.

В межвыборный период обучающие семинары с членами территориальной комиссии проводятся, как правило, один раз в месяц. Учебно-методические планы строятся с учетом повторения или обновления знаний избирательного и референдумного законодательства, касающихся назначения местных выборов и референдума (по аналогии – отзыва), деятельности участников избирательного и референдумного процессов, финансирования кампаний и, разумеется, информационного обеспечения выборов и референдумов.

Под руководством председателя члены комиссии должны самостоятельно работать с нормативными актами и поочередно выступать как докладчики на проводимых занятиях. Полезно и уместно руководствоваться правилом: «Разберись сам, сумей объяснить другим». На занятиях обсуждаются любые детали избирательного процесса, идет поиск решения проблем в соответствии с положениями законодательства. Очень хорошим подспорьем при такой форме подготовки к семинарам являются комментарии ЦИК РФ к федеральным законам об основных гарантиях избирательных прав и о выборах депутатов Государственной Думы (к сожалению, несколько устаревшим из-за стремительных изменений в законодательстве), правоприменительная судебная практика.

В период подготовки и проведения выборов основной акцент в обучении делается на «погружение» в нормативную базу конкретных выборов с учетом распределения полномочий в комиссии. Члены рабочих групп, лица, ответственные за составление протоколов об административных правонарушениях специализируются на соответствующих нормах права и инструкциях по их применению.

Работа с **резервом кадров** организуется за полгода до дня голосования на очередных выборах. Ревдинская районная территориальная избирательная комиссия формирует кадровый резерв руководителей комиссий – председателей, заместителей председателей и секретарей. Именно на них в период выборов ложится наибольшая ответственность и требуются самые основательные познания в области выборов. Учебно-тематические планы включают в себя темы и вопросы, к которым руководители должны быть готовы с первого организационного собрания окружной или участковой избирательной комиссии:

- законодательные основы конкретных выборов и специфика избирательного процесса. Будущие руководители будущих избиркомов должны заранее знать, каким законодательным актом регулируется организация данных выборов, какова структура закона, на каких стадиях и каким образом та или иная избирательная комиссия участвует в организации избирательного процесса;
- полномочия участковой или окружной избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов, взаимодействие с вышестоящими и с нижестоящей (если речь идет об окружной комиссии) избирательными комиссиями;
- организация работы избирательной комиссии (принципы организации работы избирательных комиссий, порядок проведения заседания комиссии, регламент комиссии);
- статус членов избирательной комиссии. Статус иных участников избирательного процесса, взаимодействующих с избирательной комиссией;
- документационное и финансовое обеспечение деятельности комиссии;
- конституционно-правовая, административная и уголовная ответственность за нарушения избирательного законодательства со стороны членов избирательных комиссий.

Занятия проводятся еженедельно или раз в две недели. Учеба включает тематическую лекцию, работу с первоисточниками, работу с дидактическими и справочными материалами, подготовленными территориальной избирательной комиссией, обсуждение ситуаций по подготовленным заданиям.

Одна из форм работы Ревдинской районной избирательной комиссии с кадровым резервом – это **школы кадрового резерва участковых избирательных комиссий**. Первая школа начала работу в 2006 году в Ревдинском государственном педагогическом колледже. И вот уже четыре года комиссия сотрудничает с педагогическим и медицинским колледжами, городским молодежным общественным советом, организуя такие школы для студентов и не только студентов.

Занятия в школах начинаются за полгода до дня голосования и проходят в течение 2-3 месяцев в ритме еженедельных встреч – занятий. Учебные планы включают лекции, практические занятия с избирательными документами, ролевые игры и тестирование по курсу «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации». В течение ряда лет, когда позволяли финансовые ресурсы, комиссия организовывала для слушателей школы и дополнительные спецкурсы: «Государственное устройство Российской Федерации», «Делопроизводство», «Имидж политического деятеля».

Выпускники школ традиционно получают путевку на работу в участковых избирательных комиссиях. На выборах в 2010 году численность выпускников школ кадрового резерва в участковых избирательных комиссиях составила 29 человек. Всего в школах прошло обучение около 110 человек.

Такая предварительная подготовка просто необходима ввиду достаточно короткого и напряженного периода работы окружных и участковых избирательных комиссий. Она позволяет проводить более углубленно и целенаправленно **обучение кадров окружных**

и участковых комиссий в период избирательной кампании после формирования составов комиссий, не отвлекаясь на общие вопросы.

Самыми насыщенными являются занятия с окружными избирательными комиссиями, которые в первый месяц работы проводятся дважды и трижды в неделю. Как говорится, на зубок, отрабатывается порядок выдвижения и регистрации кандидатов, организация документооборота в комиссии, действия членов комиссии в период дежурства и взаимодействие с кандидатами и их представителями. С членами сформированных в комиссиях групп и служб проводятся углубленные занятия по организации контроля за предвыборной агитацией и избирательными фондами кандидатов. С членами комиссий, назначенными ответственными за составление протоколов об административных правонарушениях, проходят практикумы с приглашением работников суда и сотрудников отдела внутренних дел. Председатели комиссий работают на всех семинарах и обязаны доводить полученные инструкции и информацию до всех членов комиссий на очередных заседаниях ОИК.

Практические занятия являются самыми интересными и полезными. Решение ситуационных задач и заполнение документов помогает понять многие тонкости работы с кандидатами и избирателями, особенности избирательного процесса.

Особенно важны практические занятия с членами участковых избирательных комиссий. Что должен знать, уметь и делать член комиссии, находящийся на дежурстве в комиссии, как ведутся записи в списке избирателей, как осуществляются подсчеты численности избирателей, количества бюллетеней и голосов, поданных за кандидатов и списки кандидатов, как осуществляется информирование избирателей и контроль предвыборной агитации на избирательном участке – все эти вопросы реальной и, за редким исключением, повседневной работы каждой участковой комиссии отрабатываются в режиме деловых игр.

Результатом последовательной и практически ориентированной подготовки сначала резерва кадров, а затем и составов избирательных комиссий являются качественно выполненные ими обязанности, отсутствие нарушений закона и инструкций со стороны комиссий, минимизация ошибок, уверенность в правильности своих действий.

Консультирование **кандидатов, уполномоченных представителей избирательных объединений, уполномоченных представителей по финансовым вопросам, доверенных лиц, наблюдателей** (работу с этой категорией участников выборов можно назвать и обучением, но правильнее – консультированием, так как некоторые из них совсем не жаждут, чтобы их учили) территориальная избирательная комиссия проводит в периоды избирательных кампаний по выборам органов местного самоуправления, а наблюдателей – при проведении выборов всех уровней.

Комиссия объединяет актуальные для данных выборов постановления Избирательной комиссии Свердловской области и собственные решения по вопросам организации выборов и реализации статуса кандидата в сводные информационные сборники. Такие сборники выдаются кандидатам, а также используются окружными избирательными комиссиями по выборам депутатов представительных органов муниципального образования.

Встречи в формате семинаров проводятся территориальной комиссией в самом начале периода выдвижения кандидатов. Вопросы, предлагаемые потенциальным кандидатам и их помощникам: о реализации гражданами пассивного избирательного права, об участии в выборах избирательных объединений, о порядке выдвижения кандидатов, о сборе подписей в поддержку выдвижения, о представлении документов для регистрации, о статусе кандидатов, в том числе о праве назначения доверенных лиц и уполномоченных представителей по финансовым вопросам, о формах и порядке проведения предвыборной агитации в дорегистрационный период, об открытии специальных избирательных счетов и формировании избирательных фондов.

По завершении периода выдвижения проводится семинар по вопросам регистрации кандидатов, дополнительно – о реализации статуса кандидата, в том числе о праве назначения членов избирательных комиссий с пра-

вом совещательного голоса, углубленно рассматриваются вопросы проведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании кандидата, вопросы ответственности кандидата за нарушения законодательства о выборах.

И, наконец, за неделю до дня голосования, проводится консультирование по вопросам организации дня голосования, в том числе в связи с реализацией статуса кандидатов и наблюдателей, об установлении итогов голосования и результатов выборов, о возможных нарушениях законодательства со стороны членов избирательных комиссий, кандидатов и других участников выборов, избирателей, и ответственности за данные нарушения.

Консультирование представителей средств массовой информации (а также индивидуальных предпринимателей и представителей организаций, оказывающих полиграфические и рекламные услуги) проводится регулярно с момента официального старта избирательной кампании. В первую очередь, разъясняются отличия информирования избирателей от предвыборной агитации, признаки и формы предвыборной агитации, общие условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, а также изготовления печатных агитационных материалов при условии уведомления соответствующей избирательной комиссии, ответственность за нарушения избирательного законодательства. В дальнейшем консультирование сочетает в себе элементы обучающего семинара и пресс-часа, когда наряду с распространением и разъяснением положений нормативных документов к сведению представителей СМИ предлагаются новости избирательной кампании и мероприятий комиссии.

Таким образом, при проведении всех обучающих занятий комиссия придерживается следующих правил:

во-первых, программы обучения связаны с последовательностью сроков и действий избирательного процесса;

во-вторых, обучение идет в графике, опережающем события – организаторы и участники выборов должны быть подготовлены к событиям и процессам заранее;

в-третьих, большая часть занятий с организаторами выборов проходит в форме практикумов (выполнение заданий, решение задач, связанных с заполнением документов комиссии, поисковая работа с нормативно-правовыми актами) и совместных обсуждений вопросов работы комиссии (выступления членов комиссий по определенной теме, устное тестирование, блиц-опросы, решение ситуационных задач);

в-четвертых, обучение связано со специализацией внутри комиссий: отдельные занятия проводятся с членами контрольно-ревизионных служб, с членами комиссий, ответственными за контроль предвыборной агитации или за составление протоколов об административных правонарушениях, с секретарями комиссий – по оформлению организационных документов комиссии, с председателями – по организации финансово-хозяйственной деятельности;

в-пятых, используется обширный информационный и дидактический материал – все организаторы и участники выборов должны быть «вооружены» необходимыми документами и пособиями.

Несмотря на разный образовательный и должностной статус, возраст и характеры наших коллег и других участников выборов, на объем информации и ответственность, профессиональная подготовка и консультирование являются очень динамичной и позитивной составляющей работы территориальной избирательной комиссии. Удивление и даже ужас – «Куда же мы попали!» – сменяются заинтересованностью, увлеченностью и азартом.

Успешные результаты и удовольствие от работы получают только те, кто знает и умеет, понимает и успевает. ■

Фотолетопись
с мероприятий территориальных избирательных комиссий

Голосование вне помещения для голосования, г. Ирбит

Акция для ветеранов «Передаем эстафету молодым», Красноуфимск

15-летие избирательной системы, Верхняя Салда

Акция вручения паспортов «Мы - гражане России», Сухой Лог

Вручение паспортов, Верхняя Пышма

Брейн-ринг между ветеранскими организациями, Алапаевск

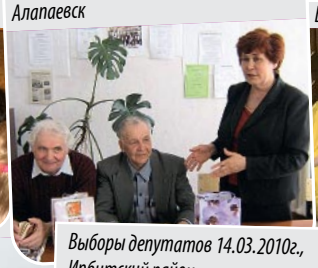
Библотечная гостиная, Красноуфимск

Торжественное вручение паспортов будущим избирателям, посвященное 65-летию Победы, Верхняя Салда

Вручение паспортов, Каменск-Уральский

Акция «Государственные символы России», Кушва

Акция «Помним. Гордимся. Наследуем», Алапаевск



Брейн-ринг «Имею право», Полевской

Брейн-ринг, Нижние Серги

Встреча поколений, Сысерть

Выборы депутатов 14.03.2010г., Ирбитский район

Встреча молодежи с кандидатами в депутаты, Каменск-Уральский

Вручение паспортов, Невьянск

Встреча с депутатами, Екатеринбург

Участники конкурсов «Мы выбираем будущее», и «Будущее за нами»

Подсчет бюллетеней, Ирбитский райо

Выставка «Дети городу дарят мечту», Верхняя Салда

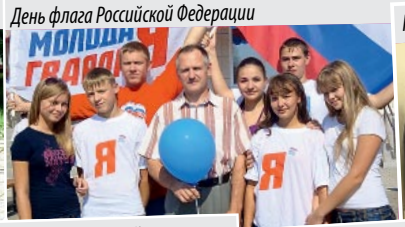
Выставка «Выборы вчера, сегодня, завтра», Верхняя Салда

Встреча студентов УПИ с участниками ВОВ, Красноуральск

Вручение паспортов, Арти

Избирательная кампания, Верхняя Салда

День флага Российской Федерации

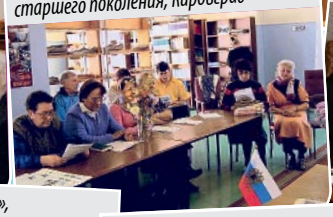


Кировская РТИК, Екатеринбург

Диспут «Человек и общество», Нижняя Салда

Заседание клуба избирателей, Березовский

Заседание Клуба избирателей для старшего поколения, Кировград



Игра с УИК, Красноуральск

Кировская РТИК, Екатеринбург

Заседание клуба ветеранов, г. Ирбит

Клуб «Домовенок», Красноуральск

Конкурс УИК, Красноуральск

Инаугурация главы Таборинского муниципального района, Таборинск

Игра «Что, где, когда», Кушва

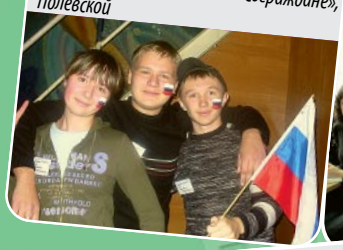
Клуб молодого избирателя на встрече с ветеранами ВОВ, г.Качканар

Конкурс плакатов «Все на выборы», Ленинская РТИК, Нижний Тагил

Ролевая игра «Выборы депутатов по партийным спискам», Алапаевск

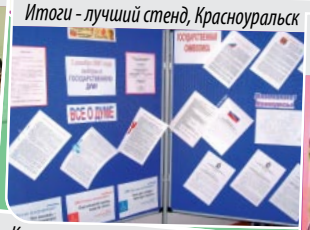
Заседание клуба избирателей старшего поколения, Пригородная

Конкурсная программа «Мы Сограждане», Полевской



Круглый стол, Каменск-Уральск

Итоги - лучший стенд, Красноуральск



Конкурс плакатов, приуроченный к выборам мэра, Краснотурьинск

Конкурс рисунков на асфальте «С чего начинается Родина» в МДОУ-4, Кировград

Круглый стол, Качканар и Нижняя Тура

Круглый стол с Главой округа, Артинск

День Победы, Арамиль

Круглый стол, Арти

Круглый стол, Каменск-Уральский

Обучающий семинар, Кушва

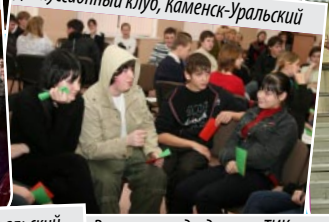
Круглый стол с местными отделениями политических партий, г. Ирбит

Круглый стол с Главой, Шаля

Обучающий семинар, Красноуральск

«Будущее за нами», Пригородная РТИК

Обучение ОИК, УИК, Артинск



Дискуссионный клуб, Каменск-Уральский

Молодежные лидерские сборы. Ленинская РТИК, Нижний Тагил

Марафон. Передача эстафеты, Талица

Круглый стол «От поколения к поколению», Екатеринбург

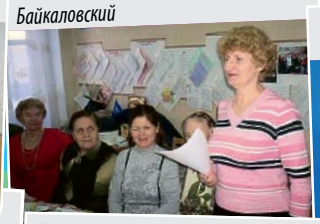
Обучение резерва, Каменск-Уральский

Встречи председателя ТИК с ветеранами, Нижняя Салда

Форум молодых избирателей «Время выбрало нас», Нижние Серги

Олимпиада, 2008 г., Верх-Исетская РТИК, Екатеринбург

Конкурс «Моя малая Родина», Невьянск



Отчет перед ветеранами, Байкаловский

Праздник посвящения в избиратели «Выбор за Вами!», Екатеринбург

Конкурс художественного детского творчества «Моя семья и выборы», Орджоникидзевская РТИК, Екатеринбург

Олимпиада, 2009 г., Верх-Исетск

Конкурс к Дню флага, Невьянск

Муниципальный конкурс «Будущее за нами!», Реж

Подсчет бюллетеней на УИК № 1840, Ирбит

Победители викторины «И помнит мир спасенный», Талица

Сбор команд победителей проектов, Красноуральск

Победители городского конкурса СМИ, Качканар

Поэтический конкурс «Мы выбираем будущее», Каменск-Уральский

Праздник «День России», Березовский

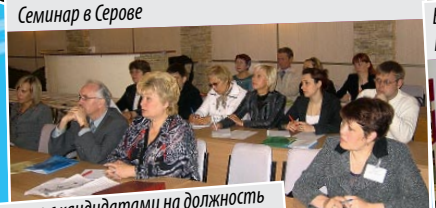
Конкурс библиотек, Североуральск

Публичная защита рефератов, Талица

Турнир «В политику - через здоровый образ», Тавда

Муниципальный конкурс «Избирательный процесс глазами российской семьи», Алапаевск

Семинар в Серове



Выставка, Пригородная РТИК

Районные сборы педагогов-организаторов, Реж

Семинар УИК, Серов

Семинар с кандидатами на должность Главы МО, Каменск-Уральский

Семинар-совещание с УИК, Нижние Серги

Встреча с избирателями, д. Коркина, Тугулым

Семинар с работниками банка, Ачитский МТЦ

Участники конкурса «Мы выбираем будущее», Качканар

Славянский базар. «Толстушки», Артинск

Поздравление ветеранов в школе №1, Серов

Круглый стол с избирателями д. Калачики, Тугулым

Политический клуб, студенты, Красноуфимск

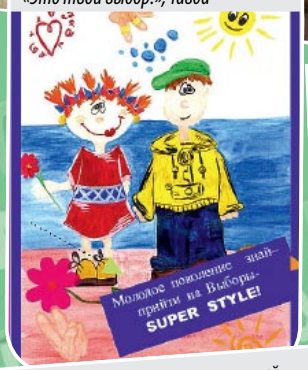
Фестиваль «Мы вместе и в этом наша сила», Артемовский

Факельное шествие, Сысерть

Форум «Кто если не мы», Кушва

Ролевая игра «Я гражданин России» в ДЗОЛ Спутник 2009 год

Интернет-конкурс «Это твой выбор!», Тавда



Обучение УИК , Серов

ТИК проводит обучение отделения КПРФ, Ревда

Учеба резерва комиссий, Березовский

Вручение паспортов, Арамиль

Семинар с резервом ТИК, УИК, Ачитский МТЦ

**П.Н. Петраков,
председатель Новоуральской
городской территориальной
избирательной комиссии**

«ИНФОРМИРУЕМ, РАЗЪЯСНЯЕМ, ДЕЙСТВУЕМ!»

Территориальные избирательные комиссии Свердловской области, созданные на постоянной основе в 2002 году, являются ключевым институтом избирательной системы региона. Высокие показатели электоральной активности, значительное сокращение количества жалоб, четкое и своевременное осуществление всех организационных и технических мероприятий по обеспечению волеизъявления граждан на выборах – все это свидетельствует о высокой эффективности информационно-разъяснительной и организационно-методической работы избирательных комиссий.

По таким направлениям, как осуществление современных (инновационных) подходов к работе с молодыми и будущими избирателями, широкое привлечение медиаресурсов, взаимодействие с учебными заведениями и учреждениями культуры, использование современных информационных технологий, территориальные избирательные комиссии вышли на качественно новый уровень работы.

Подготовка и проведение избирательных кампаний предполагает осуществление целого комплекса информационно-разъяснительных мероприятий для участников выборов.

Программа информационно-разъяснительной деятельности Новоуральской городской территориальной избирательной комиссии в период подготовки и проведения избирательных кампаний основана на опыте работы по реализации Программ правового просвещения избирателей и организаторов выборов на территории Свердловской области, Новоуральского городского округа.

Проблема информационного обеспечения выборов – одна из основных для любой избирательной кампании. Современные выборы, связанные с вовлечением в организационный и политический процесс значительного количества граждан, немыслимы без подготовки и распространения информации, обеспечения гласности выборов, создания условий для свободного и осознанного волеизъявления избирателей.

Роль избирательных комиссий в этом процессе – основополагающая.

Очевидно, информационно-разъяснительная работа территориальной избирательной комиссии должна осуществляться постоянно включая и межвыборный период, поскольку меняется законодательство и необходимо гражданам разъяснять суть вносимых изменений, их цели и задачи, организовывать мероприятия по повышению правовой культуры населения.

Главным источником информации являются местные муниципальные и негосударственные электронные, печатные средства массовой информации, сеть Интернет, развитию которой в настоящее время уделяется повышенное внимание.

«Гость студии» – председатель комиссии П.Н. Петраков

Средства массовой информации, участвующие в освещении выборов, выполняют очень важную социальную миссию – способствуют обеспечению реализации права граждан на получение максимально полной, всесторонней информации об избирательной кампании, участвующих в ней кандидатах, политических партиях, их программах.

Теледебаты кандидатов на должность Главы Новоуральского городского округа

Поэтому, избирательные комиссии, организующие выборы, уделяют большое внимание вопросам взаимодействия с организациями СМИ и вопросам обеспечения прав и законных интересов всех участников избирательного процесса в области информационного обеспечения выборов.

Ток-шоу «Молодежь и выборы»

Аудитория средств массовой информации включает в себя избирателей всех возрастов, удовлетворяет потребности и интеллект различных слоев населения. Редакции средств массовой информации постоянно находятся в творческом поиске сделать своё издание более читаемым, более интересным для граждан. И, надо отметить, это им удается.

В чем же видят избиратели предназначение средств массовой информации во время избирательной кампании?

В ходе избирательной кампании был проведен опрос территориальной избирательной комиссией и местными СМИ среди новоуральцев. На данный вопрос дали следующие ответы:

- давать объективную информацию о личности кандидатов – 54%;
- определять наиболее важные проблемы избирателей и добиваться получения от кандидатов ответов о путях их решений – 29%;
- сопоставлять предыдущую деятельность с его предвыборными обещаниями – 11%;

печатать предвыборные программы кандидатов, их биографии, портреты – 6%.

В числе приоритетов избиратели хотят получать через средства массовой информации объективную и достоверную информацию персонально о кандидатах, политических партиях. Эту информацию, по мнению избирателей, должны предоставить сами СМИ.

Важнейшую роль в информировании избирателей играет размещение информационных материалов на местных телевидении и радио. В период выборов на канале Новоуральской вещательной компанией ежедневно транслировались как информационные ролики Избирательной комиссии Свердловской области с разъяснениями положений Конституции Российской Федерации, Избирательного Кодекса Свердловской области, порядка получения и использования открепительного удостоверения, порядка голосования, информация о дате и времени голосования, так и информационные материалы территориальной избирательной комиссии. Об особенностях той или иной избирательной кампании регулярно рассказывает на местном телевидении председатель Новоуральской городской территориальной комиссии.

Опрос горожан по вопросам участия в выборах

Границ творчества у информирования нет.

Мероприятия территориальной избирательной комиссии способствуют активному вовлечению избирателей в избирательные кампании, повышению информационной открытости избирательных комиссий, повышению эффективности их взаимодействия с избирателями, политическими партиями, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными участниками выборов.

В состав аудитории информационно-разъяснительной деятельности комиссий входят избиратели (в т.ч. будущие избиратели), кандидаты, их уполномоченные представители, представители политических партий, члены избирательных комиссий, представители органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, в обязанности которых входит оказание содействия избирательным комиссиям в организации выборов, представители средств массовой информации. Особыми аудиториями являются, в частности, такие категории избирателей, как военнослужащие, граждане, находящиеся в местах временного пребывания, молодые избиратели.

Одной из основных задач избирательных комиссий является повышение доверия всех участников избирательного процесса к избирательным действиям и процедурам. Это, в свою очередь, способствует популяризации демократического института выборов как одной из форм народовластия.

Основными задачами информационно-разъяснительной дея-

Новоуральская ГТИК в день голосования 14 марта 2010 года

тельности избирательных комиссий стали:

- повышение уровня гражданской активности избирателей в период выборов;
- рост политической культуры;
- создание условий для эффективной реализации избирательных прав граждан;
- формирование у граждан навыков осознанного участия в выборах;
- создание атмосферы открытости и гласности на всех этапах избирательной кампании.

При этом основными принципами информационно-разъяснительной деятельности являются:

- объективность;
- достоверность;
- соблюдение равенства кандидатов, политических партий;
- свобода деятельности СМИ.

Поскольку информационно-разъяснительная деятельность своим содержанием направлена на построение эффективного взаимодействия избирательных комиссий с участниками избирательного процесса, то максимальная открытость этих связей достигается за счет обеспечения массового характера в создании комплексных программ по информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Свердловской области, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Голосование 14 марта 2010 года

Особенность работы избирательных комиссийзаключается в том, что территориальная избирательная комиссия с помощью информационно-разъяснительной деятельности формируют у избирателей ценностное отношение к выборам как к институту волеизъявления, тем самым оказывает влияние на уровень общественного сознания.

Общим итогом информационно-разъяснительной деятельности должно стать усиление позитивного представления избирателей о выборах как одном из главных демократических институтов, обеспечивающих реализацию народного волеизъявления, повышение активности избирателей на выборах в органы власти.

На территории Новоуральского городского округа в период каждой избирательной кампании разрабатывается План информационного обеспечения подготовки и проведения выборов. Кроме этого, постановлением Главы администрации образуется городской штаб по подготовке к выборам. План предусматривает совместные мероприятия избирательной комиссии, администрации городского округа, предприятий и учреждений городского округа, средств массовой информации. К примеру:

- участие в теле- и радиопередачах, разъясняющих применение норм законодательства о выборах, касающихся вопросов подготовки и проведения выборов;

Участники церемонии награждения победителей и участников конкурса «Мы выбираем будущее» 2009–2010 года

- организация ток-шоу с участием избирательной комиссии, политических партий, почетных граждан городского округа, молодежи, представителями СМИ;
- организация и проведение конкурса среди журналистов местных СМИ на лучший материал, освещающий подготовку и проведение выборов;
- информирование граждан, местных отделений политических партий о мероприятиях, проводимых Новоуральской ТИК, в средствах массовой информации;
- размещение информационных плакатов, призывов для избирателей участвовать в выборах на территории избирательных участков, в помещениях избирательных комиссий, в помещениях для голосования, на предприятиях и учреждениях;
- организация обучения организаторов выборов, представителей местных отделений политических партий, наблюдателей, представителей средств массовой информации в целях разъяснения положений законодательства, процедурах голосования, установления итогов голосования и определения результатов дополнительных;
- обеспечение справочными материалами по избирательной тематике всех участников избирательного процесса;
- организация тематических выставок (экспозиции) «Твои права – Избиратель!», «День Государственного Флага»;
- организация и проведение анкетирования, опроса общественного мнения по вопросам участия в выборах;
- конкурс «Избирательный процесс глазами российской семьи»;
- конкурс рефератов, научно-исследовательских работ по избирательной тематике среди учащихся, студентов;
- общегородские форумы среди студентов ВУЗов;
- конкурс среди журналистов на лучший материал, освещающий выборы;
- дискотеки, презентации, викторины для впервые голосующих избирателей и другие мероприятия.

Заседание городского «Пресс-клуба»

Из опыта работы территориальной избирательной комиссии и местных СМИ можно отметить, что наиболее эффективными для обеспечения максимальной информированности и явки избирателей представляются такие методы информирования о дне, времени и месте голосования, как трансляция роликов соответствующего содержания по местным телевидению, радио, а также адресное вручение избирателям писем-приглашений с указанием адреса избирательного участка, контактного телефона комиссии (по возможности, имеет смысл письма-приглашения направить два и более раз). Данная работа проводится силами окружных и участковых избирательных комиссий.

На церемонии награждения победителей и участников конкурса «Мы выбираем будущее» 2009–2010 года

В период подготовки и проведения избирательных кампаний Избирательной комиссией Свердловской области и территориальными избирательными комиссиями области проводится конкурс среди СМИ на лучший информационный материал, освещающий вопросы избирательного права, лучший информационный материал в СМИ.

Социологические опросы являются весьма действенным инструментом определения электоральных настроений граждан, их политических приоритетов и взглядов, в целом общей картины поддержки (или отсутствие таковой) тех или иных кандидатов, избирательных объединений накануне выборов, а также отслеживания динамики изменения этих показателей по мере приближения дня голосования.

Одной из форм информирования избирателей является проведение опросов граждан. Опыт проведения таких опросов и последующее опубликование их результатов в средствах массовой информации показал простоту та-

Информационные материалы на избирательных участках Новоуральского городского округа в марте 2010 года

кого рода мероприятий, не требующую значительных затрат и эффективность.

Основные цели опроса, как метода исследования, заключались в анализе и определении отношения избирателей к выборам. Кроме этого, в процессе опроса распространялись информационные материалы избирательной комиссии.

Проведение опросов стало неотъемлемой частью работы территориальной избирательной комиссии как в период выборов, так и в межвыборный период.

С помощью опросов территориальная избирательная комиссия может узнать настроение избирателей различного возраста по тем или иным вопросам избирательной кампании, общественной жизни, проводимым реформам, отношение избирателей к потенциальным кандидатам, политическим партиям и т.д. Результаты опросов тщательно анализируются, и при необходимости делаются соответствующие корректировки в организации информационной работы.

Использование современных информационных технологий, Интернет, позволяют предоставлять большему кругу избирателей больший объем информации, которая знакомит пользователей:

- с текущей деятельностью территориальной избирательной комиссии;
- с нормативно-правовой базой о выборах;
- с календарем мероприятий избирательной кампании;
- с материалами проведённых Интернет-опросов;
- с информационными материалами о баллотирующихся политических партиях и кандидатах на выборную должность;
- с результатами голосования и многое другое.

В настоящее время развитию современных Интернет-технологий, совершенствованию (модернизации) избирательного процесса уделяется повышенное внимание на самом высоком уровне, является приоритетом президентской стратегии развития страны.

Используемые Интернет-ресурсы территориальной избирательной комиссии должны быть доступными, отличаться новизной (сайт должен содержать всю последнюю информацию). На web-сайтах допустимо использование звуковых или видеоклипов по избирательной тематике, а также других форм информационно-разъяснительной деятельности.

В Свердловской области в период выборов депутатов Областной Думы в марте 2010 года был проведен конкурс на лучший сайт территориальной избирательной комиссии.

Данный конкурс впервые проводился Избирательной комиссией Свердловской области. Целью конкурса являлась дальнейшая активизация деятельности по информированию и повышению правовой культуры избирателей, развитие и объединение электронных информационных ресурсов территориальных избирательных комиссий в рамках интернет-сообщества.

Формами печатной рекламной продукции являются плакаты, листовки, буклеты, проспекты, брошюры, наклейки и др.

Итоги муниципального конкурса «Мы выбираем будущее» 2010 года

Территориальная избирательная комиссия в период каждой избирательной кампании изготавливала и распространила печатные материалы:

- календарь «Сделай свой выбор»;
- плакат с датой выборов, формат А3;
- памятка для избирателя, брошюра;
- методическое пособие по информированию избирателей;
- плакат с разъяснениями порядка голосования на избирательном участке;
- информационный плакат с фото кандидатов.

Этот материал размещался на стендах на предприятиях и учреждениях городского округа, информационных стендах территориальной и участковых избирательных комиссий.

Кроме этого, территориальная избирательная комиссия изготавливает на своём оборудовании и распространяет на территории округа информационный листок комиссии «Выборы-Новоуральск».

В целях информирования избирателей в территориальной и 44-х участковых избирательных комиссиях Новоуральского городского округа оформляются информационные стенды, на которых имеется информация:

- о составе избирательных комиссий,
- о графиках работы комиссий,
- о границах избирательных участков,
- о зарегистрированных политических партиях и кандидатах,
- плакаты с датой и наименованием выборов, о порядке голосования.

Большое значение в проведении информационных мероприятий имеет Территориальный Центр повышения правовой культуры избирателей, созданный на базе центральной городской библиотеки, который осуществляет популяризацию нормативно-правовой базы о выборах.

В настоящее время набирает обороты сотрудничество территориальной избирательной комиссии с Молодежным Советом при Главе Новоуральского городского округа, планируются и реализуются мероприятия с молодежью школьного и старшего возраста, организуются довыборы в Совет, реализуются социальные проекты по занятости молодежи до 18 лет.

Кроме того, совершенствуется взаимодействие комиссии с комитетом по делам молодежи, семьи, спорту и социальным программам городской администрации по реализации ряда конкурсо, в период избирательной кампании по выборам депутатов Областной Думы ЗССО 14 марта 2010 года – «Избирательный процесс глазами российской семьи», деловые игры со студентами ВУЗов «Выбираем депутатов Областной Думы», создание клубов избирателей, другие мероприятия.

Организованы единые информационные дни.

В период выборов особое внимание территориальной избирательной комиссией уделяется тем избирателям, которым предстоит голосовать в первый раз. В отношении этой категории граждан мероприятия нацелены на всестороннее информирование об избирательной системе Российской Федерации, особенностях региональных и местных выборов, правах и обязанностях избирателей, об истории выборов в Новоуральске, о кандидатах в депутаты, политических партиях, о процедуре голосования. А в день голосования каждому пришедшему на участок впервые голосующему в торжественной обстановке вручается памятный подарок.

Взаимодействие избирательных комиссий с различными группами участников избирательного процесса, способствующее как укреплению авторитета самих избирательных комиссий, так и института выборов в целом, осуществляется на основе системы демократических ценностей, уважения друг к другу. Мы уверены, что при получении всесторонней информации о выборах, законодательстве, кандидатах, политических партий, избиратель придет к логичному выводу, что в выборах необходимо участвовать и делать при этом осмысленный выбор.

Деловая игра в ВУЗе «Выбираем депутатов Областной Думы»

Н.В. Протасевич,
председатель Красноуфимской районной территориальной избирательной комиссии

Мы верим в нашу молодежь!

Молодежь – особая социальная группа, которая характеризуется мобильностью, интеллектуальной активностью, особым энергетическим потенциалом, стремлением к идеалу. Именно на молодом поколении лежит ответственность за сохранение, развитие и процветание нашего государства. Еще в 18 веке известный писатель Д.И. Фонвизин говорил о том, что «молодой человек подобен воску», ведь молодость – это еще и гибкость мышления, и неустойчивость убеждений. Помочь социальному становлению молодого гражданина через целенаправленную, кропотливую работу по правовому просвещению – одна из приоритетных задач избирательных комиссий. С этой целью при избирательных комиссиях созданы Центры повышения правовой культуры граждан, объединяющие усилия образовательных учреждений, библиотек, комитетов по делам молодежи, структурных отделов органов местного самоуправления, и других организаций, работающих с молодежью.

Почему мы работаем с молодежью? Потому, что мы нужны молодежи!

Наши мероприятия помогают молодому поколению:

- убедиться в своей значимости: «Благодаря этому мероприятию, у нас появилось огромное количество друзей, а главное – желание изменить жизнь нашего молодежного объединения»; «Оказывается, мы сами можем многое, и теперь знаем, что нужно делать, чтобы нас услышали» (участники слета молодежных общественных объединений «Соколенок»);

- почувствовать готовность к реализации своих гражданских прав: «Еще два года - и мы станем полноправными голосующими гражданами. На серьезные темы с нами уже можно смело говорить!» (ученики 11 класса МОУ Чатлыковская средняя общеобразовательная школа на открытом мероприятии «Я – человек и гражданин!»).
- осознать себя субъектом происходящих политических изменений в обществе:

«Для меня, как для главы района, было бы важным донести «блага цивилизации» до отдаленных поселков и деревень, повысить престиж села, улучшить условия проживания в небольших населенных пунктах, деревнях, селах» (из сочинения Берсенева Александра, учащегося МОУ Приданниковская СОШ «Если бы я был главой района»).

Вы видели, как у них горят глаза и сколько в них уверенности в том, что они могут изменить собственную жизнь, жизнь своего села, своей страны к лучшему? Думаете это просто эмоции?

Это результат тех семи лет, когда избирательные комиссии, работая в статусе юридического лица, акцентируют внимание на необходимости политического, правового просвещения молодежи. За эти годы отработано достаточно большое количество эффективных форм работы с учащейся и студенческой молодежью: олимпиады, конкурсы, фестивали, слеты. Но особое значение, на наш взгляд, имеет поддержка деятельности органов школьного самоуправления через областной конкурс социально-политических проектов «Будущее – за нами!». Работа в органах школьного самоуправления, реализация социально-политических проектов позволяет сочетать личные и общественные интересы, привлечь молодежь к решению конкретных практических задач.

Такая деятельность положительным образом влияет на гражданское становление молодежи, способствует повышению ее электоральной активности. Например, на выборах депутатов Областной Думы законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года на избирательные участки МО Красноуфимский округ пришли свыше 50% впервые голосующих граждан.

Это неплохой результат, но актуальной задачей избирательных комиссий сегодня является вовлечение в избирательный процесс и других групп молодежи. К сожалению, электоральная активность молодых избирателей 25-30 лет ниже, чем впервые голосующих граждан. Так, на выборах депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области проголосовало только 23% избирателей в возрасте до 30 лет.

Можно долго размышлять над тем, что является причиной невысокой электоральной активности в этой группе молодежи, но совершенно очевидно, что немаловажным фактором является отсутствие личного опыта решения социальных проблем. В отличие от тех, кому сегодня 16-25 лет, поколение тридцатилетних не было включено со школьной скамьи в активную созидательную социально-полезную деятельность. Наша поддержка для этой категории молодежи особенно важна! Ведь социальная зрелость, как некая совокупность ответственности, инициативы, нравственности не зависит от биологического возраста. По мере

социального взросления вместе с ответственностью за свою судьбу возникает ответственность за своих несовершеннолетних детей, стареющих родителей, за развитие государства в целом. На протяжении нескольких лет избирательными комиссиями практикуются «Форумы работающей молодежи», «Клубы молодых избирателей», «Библиотечные гостиные» и другие мероприятия, способствующие росту интереса к выборам, повышению доверия к органам власти, появлению уверенности в значимости личного мнения, появлению устойчивой связи в сознании молодежи «я – семья – государство». Мы надеемся, что участие в конкурсе «Избирательный процесс глазами российской семьи», ставший в нашей области традицией, позволит переосмыслить отношение молодого поколения к выборам, а поход на избирательный участок в день голосования станет семейной традицией, как это было у старшего поколения.

Но не только мы нужны молодежи, но и молодежь нужна нам!

Молодежь помогает нам двигаться вперед. Привлекая студентов и аспирантов высших учебных заведений к участию в конкурсе научно-исследовательских работ по вопросам применения избирательного законодательства, мы находим прогрессивные идеи для развития избирательного процесса. Молодежь помогает нам технически совершенствовать деятельность избирательных комиссий: это и создание сайтов избирательных комиссий, и разработка, в рамках конкурса «Мы выбираем будущее», электронных образовательных ресурсов по правовой тематике (игр, викторин, учебных пособий, правовых страничек школьных сайтов). Опираясь на молодежных лидеров, мы ведем адресную информационно-разъяснительную работу с населением, пополняем резерв участковых избирательных комиссий, выявляем потенциальный кадровый состав для органов местного самоуправления.

Ежегодно разрабатывая и реализуя муниципальные, межтерриториальные, областные Программы «Правовое просвещение граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов», избирательные комиссии выполняют очень важную миссию – способствуют интеграции молодежи в единое экономическое, политическое, социо-культурное пространство российского общества.

Русский публицист Н.В. Шелгунов говорил, что «молодость с ее благородным энтузиазмом, с ее стремлениями к честному, справедливому, к общественной правде есть одна из величайших сил прогресса». И от наших общих усилий зависит, станет ли в действительности молодежь базовым ресурсом развития общества. ■

**Д.В. Устинов,
председатель Верх-Исетской
районной территориальной
избирательной комиссии
города Екатеринбурга**

Молодежь – это ресурс, потенциал и стратегия

В своей каждодневной работе Верх-Исетская районная территориальная избирательная комиссия города Екатеринбурга уделяет особое внимание молодежи, молодым и будущим избирателям. И не случайно, в принимаемой каждый год Программе правового просвещения граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов в Верх-Исетском районе города Екатеринбурга выделяется большой раздел, посвященный работе с ними.

Основная цель в работе с молодежью, которую мы ставим перед собой – создание правовых, социальных, организационных условий и гарантий формирования, развития и реализации потенциала личности для осуществления реальных и потенциальных гарантий прав и свобод, и в первую очередь, гарантий избирательных прав и права на участие в выборах граждан Российской Федерации посредством их прямого волеизъявления.

Основными задачами для достижения поставленной цели, на наш взгляд являются: создание новой образовательной среды, ориентированной на формирование правового мышления, правовой культуры молодежи, обеспечивающей формирование и становление молодых людей, способных осуществить взвешенный выбор по формированию органа государственной власти, органа местного самоуправления, по принятию решений по наиболее важным вопросам государственного и местного значения, готовых к самостоятельной общественно-политической,

экономической и хозяйственной деятельности, умеющих адаптироваться к требованиям политической, социально-экономической системы государства с помощью знаний. Формирование правового мышления личности как совокупности ценностей, обеспечивающих ее интеграцию в политические, экономические, правовые отношения современной жизни. Минимизация политической и юридической зависимости граждан при определении выбора политических предпочтений в процессе формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Известна прописная истина, если ты не будешь заниматься политикой, политика займется тобой, но помимо твоей воли, без знания и учета твоих интересов. Ущербность такой жизненной позиции очевидна, ведь политика пронизывает все сферы нашей жизни. В любом значимом или не вполне решении, действии, которые сопровождают нас по жизни, присутствует политика, продиктованная то ли конкретным состоянием общественной жизни, то ли интересами определенных политических сил, групп. Важно об этом помнить, учитывать, уметь анализировать, а значит – понимать, что происходит, к чему ведет, с учетом этого определяться в своей жизни. В конечном счете, быть полноценным гражданином, осознано участвующим в процессах общественной жизни.

Участие в выборах – это показатель становления политической зрелости молодого человека как гражданина России. Последние избирательные кампании наглядно показывают, что электорат заметно молодеет. Эта тенденция закономерна, и мы считаем, что положительный результат достигается благодаря целенаправленной, системной работе с молодыми и будущими избирателями. И цифры говорят сами за себя, в выборах 14 марта 2010 года приняло участие 45,5 % избирателей голосующих впервые и этот показатель практически сравнялся с количеством принявших участие в голосовании избирателей пенсионного возраста (49 %).

Молодежь Верх-Исетского района активно участвует в районных этапах областных конкурсов «Мы выбираем будущее», «Будущее за нами», наши ребята неоднократно становились победителями и призерами этих конкурсов.

На протяжении нескольких лет, ежегодно, в районе проводится олимпиада по вопросам конституционного и избирательного права. Четыре года назад эта олимпиада получила статус межрайонной и сегодня в ней уча-

ствуют молодые люди, учащиеся старших классов общеобразовательных учреждений четырех районов города Екатеринбурга.

С 2003 года на территории района работает политический клуб молодого избирателя «Дверь в политику», образованный на базе Уральского радиотехнического техникума им. А.С. Попова. Клуб объединяет студентов средних специальных учебных заведений района и активистов Районного Совета Старшеклассников «РОССиЯ». В Клубе проходят встречи с действующими депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, Екатеринбургской городской Думы, представителями различных ветвей власти, представителями политических партий. Ребята получают конкретные ответы, что называется, из первых уст на интересующие их вопросы, предлагают свои варианты развития и решения сложившейся ситуации. Ежегодно в рамках работы Клуба проводятся деловые игры по выборам различных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С 2005 года мы активно сотрудничаем, именно сотрудничаем, с Районным Советом Старшеклассников Верх-Исетского района «РОССиЯ». В РСС «РОССиЯ» избираются по 2 старшеклассника-представителя от всех школ района со сроком полномочий 2 года. В свою очередь, во всех школах района действуют выборные органы школьного самоуправления. Традиционными стали такие совместные мероприятия, как форум школьной прессы «Мы заявляем о себе», районные конференции органов школьного самоуправления, а в период избирательных кампаний – акция «Наказ депутату», в результате которой наказы всех участников-советов старшеклассников школ района обобщаются, издаются и предаются избранным кандидатам.

Мы считаем, что молодежь – это особая категория избирателей, достойная особого отношения. Именно поэтому, для этой категории избирателей изготавливаются и распространяются информационные плакаты, буклеты, памятки. Традиционно в период избирательных кампаний проходят посвящения в избиратели «Я голосую впервые». Задолго до дня голосования мы проводим учет впервые голосующих, готовим для них персональные приглашения и памятки, а сотрудники участковых избирательных комиссий радушно встречают их на избирательных участках вручают памятные сувениры и буклеты.

Молодым принадлежит будущее, но мы говорим, что молодежи принадлежит и настоящее, потому что уже сегодня молодые люди активно участвуют в политической жизни страны, области, нашего города. Ведь политика была, есть и будет важнейшей сферой социальной жизни общества, и степень включенности или невключенности молодежи в политические процессы во многом определяет и общую политическую ситуацию в стране.

Мы прекрасно осознаем, что одномоментно поставленной цели и задач нам не достичь, а потому молодежь – это ресурс, потенциал и стратегия...

А.Г. Зырянов,
председатель Верхнепышминской городской территориальной избирательной комиссии

Почему необходимо заниматься вопросами правового воспитания молодежи?

Социологи, политологи давно определили возраст политически активной группы населения – «те, кому за 60». Молодое поколение политикой интересуется мало и в избирательных кампаниях почти не участвует. Поэтому привлечь внимание молодежи к политике, и, разумеется, к своей партии – чуть ли не первейшая задача политиков и «сочувствующих» им во время предвыборной борьбы. Однако, сделать это не так-то просто: с конца прошлого века исследователи отмечают тенденцию к деполитизации и деидеализации подростков и людей молодого возраста.

«Молодежь не хочет участвовать в общественно-политической жизни, искать кумиров среди политических лидеров, героев книг и кино, деятелей культуры и спорта» – это выдержка из доклада сотрудников Федерального информационного центра молодежных социальных программ Института молодежи.

К аналогичному заключению приходят и авторы доклада «Поло-

жение детей и молодежи в России. Проблемы, политика, благотворительная деятельность». На рубеже веков двадцатилетние стали отождествлять социальный успех с предпринимательством и свободой – «жить, как хочу». При этом участие в общественной жизни и политике заняли последние места в списке их ценностей, а в интервью они демонстрируют желание «отгородиться» от российского общества, которое в силу своей непредсказуемости только мешает осуществлению личных планов». Выборы в 21 веке в немалой степени будут зависеть от степени активности молодежи. Именно поэтому необходимо усилить правовое воспитание молодежи.

Сейчас избирательным правом в стране обладают миллионы молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет (приблизительно четверть от общего числа избирателей). Но право это остается нереализованным. Почему? Одной из главных причин является то, что в представительные органы местного самоуправления избираются депутаты, средний возраст которых 50 лет. У молодых людей, которые выдвинули свои кандидатуры, часто не оказывается необходимых навыков, опыта, знаний и умения вести предвыборную борьбу наравне с их старшими коллегами.

Возникает вопрос: может ли молодой человек внезапно обрести независимость суждений, инициативу, умение отстаивать свою точку зрения и терпеть инакомыслие, на деле руководствоваться демократическими ценностями?

Главной проблемой, которую необходимо решать сегодня, является проблема повышения уровня гражданской активности молодежи, формирования готовности, стремления отстаивать свои интересы при выборах в органы власти любого уровня либо самим идти во власть. Работа по повышению политико-правовой культуры молодежи нуждается в постоянном внимании, настойчивом стремлении влиять на формирование современных взглядов, ценностных ориентаций, гражданственности, ответственности. Необходимо совершенствовать политические и правовые знания, практические навыки участия учащихся в общественной жизни школ.

На протяжении нескольких лет в городском округе Верхняя Пышма сложилась система совместной деятельности Верхнепышминской городской территориальной избирательной комиссии и образовательных учреждений. Реализация принимаемой ежегодно территориальной избирательной комиссией Программы «Правовое просвещение граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов в городском округе Верхняя Пышма позволяет учащимся приобретать реальный опыт действий в ситуациях, регулируемых избирательным правом, на практике использовать полученные знания, переживать ситуации, сопряженные с подготовкой к выборам, самой процедурой выборов и их последствиями. Современная методика и технологии при подготовке будущего избирателя с большим эффектом используется

в образовательных учреждениях, где сформировано школьное самоуправление. Не случайно и то, что среди победителей и призеров конкурсов большую долю составляют те, кто входит в число лидеров ученического самоуправления. Поэтому неотъемлемой частью школьного образования стали учебно-воспитательные программы, при выборе которых предпочтение отдается личностно ориентированным педагогическим технологиям, организации внеурочной деятельности, способствующей развитию гражданских качеств, умений и организацию школьной жизни, в которой эти качества и умения востребованы, где возникает ситуативная гражданская активность школьников, а жизнь школы разнообразна и интересна.

В образовательной системе городского округа Верхняя Пышма в течение последних 5 лет реализуется программа патриотического воспитания, один из блоков которой – «Повышение правовой культуры детей и подростков». Цель деятельности – содействие развитию правовой культуры и социально-общественной активности школьников, обеспечение участия подрастающего поколения в решении социальных проблем на территории округа.

Для достижения этой цели на базе Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» создана тематическая площадка «Права детей – детям». Организаторами этой площадки реализуется система учебно-воспитательных проектов и мероприятий: выпуск межшкольной газеты по правовым вопросам; организация деятельности дискуссионного клуба по вопросам избирательного права; городской конкурс на лучшее знание государственной символики России среди учащихся; городской конкурс социальных проектов школьных команд самоуправления, конкурс рисунков и плакатов школьников «Мы выбираем будущее».

Для актива образовательных учреждений города ежегодно проводится имитационная игра «Партийные выборы», цель которой – заинтересовать подростков партийным строительством, избирательной кампанией, выборами в демократическом государстве. Для повышения эффективности работы по правовому воспитанию в городские планы внеурочной деятельности включены тематические проекты «Дебаты» для старшеклассников и «Детское правовое государство» для учащихся начальной школы. Проект «Дебаты» помогает подросткам развивать умения критически мыслить, рассуждать, продуктивно организовывать процесс дискуссии. «Дебаты» формируют готовность противостоять «информационному зомбированию» и умение самостоятельно, осознанно вырабатывать жизненную позицию. Игра позволяет тренировать навыки самостоятельной работы с литературой и источниками, отрабатывать умения и отстаивать собственную точку зрения, слышать и правильно воспринимать другого человека, помогает достичь понимания того, что другая позиция тоже имеет право на существование. За один учебный год участниками Дебатов становятся около 200 человек.

В проекте «Детское правовое государство» ежегодно участвуют 120-130 человек. Проект сочетает учебную, игровую, творческую деятельности и создает условия для формирования правовой культуры школьников.

Проекты, мероприятия, конкурсы направлены на реализацию личностного и практико-ориентированного подходов, овладение знаниями и умениями, востребованными в повседневной жизни, позволяющими молодым гражданам нашей страны, верно, ориентироваться в окружающем мире и сформировать свою жизненную позицию, направленную на созидание.

Справедливости ради надо отметить, что итоги последних избирательных кампаний показывают, что молодежь начинает «просыпаться». Постепенно приходит понимание того, что существует прямая взаимосвязь между участием каждого из них в выборах и результатами голосования за избирательные объединения и кандидатов, а следовательно есть надежда на то, что выбираемая сегодня ими власть их не разочарует в будущем.

В.Н. Фадеева,
руководитель
Каменск-Уральского МТЦ

Межтерриториальный центр – профессиональная команда единомышленников

«Бюллетень сильнее пули», – сказал в свое время А. Линкольн, приравняв выборы к бою. Эта вековая мудрость сегодня актуальна как никогда: выборные баталии современных политиков нередко выходят за грань морали и нравственности, политической культуры и законности. Итог – нежелание многих избирателей, в том числе – молодых, участвовать в политическом фарсе.

Как сделать выборный процесс цивилизованным и эффективным? Ответ на этот вопрос – в деятельности межтерриториальных центров повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, созданных на территории Свердловской области.

Созданный в ноябре 2005 года. межтерриториальный центр при Каменск-Уральской ГТИК объединил 7 территориальных и 202 участковых избирательных комиссии, действующих в городах Каменск-Уральский, Заречный, Арамиль, а также в Белоярском, Каменском, Сысертском районах и в поселке Верхнее Дуброво.

По электоральному потенциалу наш МТЦ уступает только Екатеринбургскому и Нижнетагильскому центрам. На территории семи муниципалитетов в зоне деятельности Каменск-Уральского МТЦ проживают более 286 тысяч избирателей. Этот рейтинг в немалой степени определяет специфику и динамику организационно-методической и образовательно-информационной работы нашего центра.

Основные принципы межтерриториального сотрудничества мы определили, создав Совет центра под руководством председателя базовой территориальной комиссии. Совет объединил председателей территориальных комиссий и огромный опыт, накопленный в муниципальных образованиях по проведению выборов и правовому просвещению избирателей. В основу совместной работы мы заложили Программу правового просвещения граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов. Этот документ обновляется ежегодно – с учетом оперативных и стратегических задач.

Как известно, успех выборов определяют не только общеполитическая ситуация и харизматичность

кандидатов, идущих во власть. Итоги голосования напрямую зависят от степени осведомленности населения об избирательной кампании, от уровня политической и правовой культуры избирателей. А бесконтрольность и неорганизованность выборной кампании вообще могут поставить выборы под вопрос.

Именно поэтому Каменск-Уральский МТЦ сосредоточил работу на трех приоритетных направлениях: обучение организаторов выборов, просвещение избирателей и целенаправленное воспитание подрастающего поколения будущих избирателей.

Учебно-методические задачи МТЦ мы ставим на первое место не случайно. Как нести правовую культуру в массы, если организаторы выборов, к примеру, не ориентируются в избирательном законодательстве, не знают правил агитации, не могут проконсультировать избирателя о досрочном голосовании или доступно разъяснить, как заполняется бюллетень?

Чтобы избежать таких казусов, наш центр чутко держит руку на пульсе работы облизбиркома. Для представителей отдаленных территорий нашего избирательного округа поездки в Екатеринбург на семинары и другие мероприятия областной комиссии помимо основной, образовательной – это дополнительная возможность обсудить совместные задачи Центра, скоординировать общие дела, обменяться новостями и последними практическими наработками.

Регулярно общаемся и в плановом порядке: на семинарах, за «круглыми столами», на конкурсах и различных ролевых играх, которые МТЦ проводит для избирателей и будущих избирателей. Мы всегда искренне рады таким встречам. Потому что в Каменск-Уральском МТЦ собрались единомышленники, творческие и неравнодушные люди. Все вместе мы – дружная и профессиональная команда!

Наглядное подтверждение тому – объемный портфель самых разнообразных информационно-методических изданий и оригинальных проектов, реализованных членами МТЦ. Настольными книгами для членов участковых избирательных комиссий стали сборники «День голосования» и «Список избирателей». Брошюры дают исчерпывающую информацию по всем направлениям работы участковых комиссий – от уточнения списков избирателей до оборудования избирательных участков и доставке выборной доку-

ментации в ТИК. Всего МТЦ при Каменск-Уральской ГТИК издано более 40 методических пособий.

Не менее наглядное пособие разработала для организаторов выборов Каменская районная ТИК. В нем собраны образцы всех решений, протоколов и прочих документов, которые приходится заполнять в ходе избирательной кампании. Вплоть до образцов вывесок на зданиях, где размещаются избирательные комиссии, и указателей их местоположения внутри здания.

Отличным подспорьем стал для членов комиссий учебно-методический комплекс, который разработала Каменск-Уральская ТИК. Брошюра включает самые необходимые нормативные документы и сведения, а также материалы для семинарских занятий, организации тестов и тренингов. Большой объем информации в этом пособии изложен компактно и предельно четко. Усвоив его и закрепив тестами, члены участковых избирательных комиссий вышли на выборы депутатов Облдумы, что называется, во всеоружии.

Не секрет, что к мартовским выборам областного парламента избиркомовцы готовились особенно тщательно. Одноуровневые кампании, если это не выборы мэра или президента, редко вызывают у избирателей повышенный интерес. В таких условиях роль информационно-пропагандистской работы комиссий возрастает многократно. Учитывая это, МТЦ загодя собрал в территориях своего округа сведения о самых выигрышных, проверенных формах и методах работы по информационно-разъяснительной деятельности. Издав пособие «Информируем, разъясняем», мы тут же разослали его в территории – чтобы члены комиссий оперативно включились в подготовку выборов.

Обмен информацией – один из основополагающих принципов работы нашего межтерриториального центра. Переоценить его значение невозможно. Особенно, если иметь ввиду, что кадрово-организационный потенциал в муниципалитетах неоднородный.

Творческая кооперация позволяет всем территориям округа наладить динамичное и всестороннее информирование населения через СМИ, а также во время проведения встреч в трудовых коллективах. По такой схеме в рамках МТЦ мы просветили избирателей о законодательном органе Свердловской области, рассказали о правилах ведения агитации и признаках недобросовестной агитации, о порядке формирования участковых избиркомов, о выдаче открепительных удостоверений и многом другом. Отлично работает такой канал при распространении опыта работы.

Сысертская территориальная комиссия совместно с местным Центром детского технического творчества разработали и воплотили в жизнь уникальный

проект-конструктор «Районная детская газета», в рамках которого любой школьник Сысертского района, имеющий доступ к Интернету, факсу или телефону, может стать полноправным членом редколлегии и реализовать свои таланты в издании школьной странички в районной газете.

Рассказав об этом в специальной брошюре, МТЦ продемонстрировал всем организаторам выборов, как продуктивно можно использовать креативный потенциал молодежи и подростков для их самоорганизации и самопросвещения.

Сверстники и их мнение для большинства школьников – самые убедительные и авторитетные источники информации. С этой точки зрения возможности районной детской газеты для правового просвещения школьников и формирования их гражданской позиции неисчерпаемы.

По аналогичному принципу «убеди себя сам» мы организовали и подготовку приглашений для впервые голосующих. Сначала в территориях округа прошли местные конкурсы плакатов. А затем МТЦ подвел итоги конкурса на межтерриториальном уровне. Работы победителей были взяты за основу для типографской печати приглашений. Обычно официально-безликие бланки превратились в оригинальные, яркие и вызывающие доверие у юных избирателей очевидно молодежной стилистикой.

С благодарностью центр принял вклад в свою работу Арамильской территориальной комиссии. В преддверии выборов арамильские коллеги разработали две анкеты «Гражданская позиция» - для социологического опроса подростков от 14 до 17 лет и молодых избирателей в возрасте от 18 до 30 лет. Распространенная в территориях МТЦ анкета не только молодежь заставила задуматься о смысле и значении выборов, мониторинг дал большой объем информации для размышления и принятия мер организаторам выборов и кандидатам во власть, а также местным управленцам. Показательно, к примеру, что большинство школьников высказали готовность пойти на выборы и проголосовать. Тогда как молодежь после 17 лет не так единодушна в своей гражданской позиции и не спешит ее продемонстрировать на избирательном участке. Причины гражданской пассивности разные – от недостатка информации о выборах до недовольства социально-экономическим положением.

Такой идеологический расклад подтвердился и в ходе диспутов, «круглых столов», организованных вслед за мониторингом, где организаторы выборов попытались глубже разобраться в настроении молодежи и переубедить ребят.

«Зачем ходить на выборы, если кандидаты только обещают, а получив власть, забывают свои слова и ничего не делают?» – поставил вопрос ребром

студент политехнического колледжа во время «телемоста «Молодежь и выборы», который МТЦ провел в Каменске-Уральском.

Чтобы организовать ток-шоу в видеоформате, территории подготовили видеосюжеты по вопросам, предложенным центром: Способствуют ли выборы демократизации общества? Чем для вас лично являются выборы? Влияет ли участие молодежи в выборах на политическую ситуацию в городе? Почему молодежь не принимает активного участия в выборах? Как изменить ситуацию?

Просмотр сюжетов и последующее их обсуждение вывели участников «телемоста» на новый уровень проблемы: молодежь высказала свое мнение о реальной результативности политических сил, которые традиционно активизируются в период выборного марафона. Цель ток-шоу, на которое представители территорий округа съехались в Каменск, была достигнута – молодые избиратели сформулировали свою гражданскую позицию и объяснили, что мешает им продемонстрировать ее активно.

Большинство приведенных выше примеров из арсенала Каменск-Уральского МТЦ иллюстрируют воспитание правовой культуры в молодежной среде. Работа нашего центра нацелена на различные категории избирателей, на тесное взаимодействие с партиями и общественно-политическими объединениями – мы стараемся охватить всех организаторов и участников выборного процесса.

Ярким примером такого взаимодействия была организованная накануне выборов встреча представителей СМИ с депутатом Государственной Думы В.В. Якимовым, посвящённая роли средств массовой информации в формировании гражданского общества.

На мероприятие прибыли журналисты не только из Каменска-Уральского, но и из Арамиля, Заречного, Сысерти, Каменского и Белоярского районов. Что, впрочем, и неудивительно: заявленная тема продолжает оставаться одной из самых актуальных. Участники «круглого стола» получили возможность не только высказать своё мнение о роли СМИ, но и узнать последние новости высшего законодательного органа страны, что называется, «из первых уст». Обсуждаемые вопросы заставили серьезно задуматься представителей СМИ о задачах и своей роли в формировании гражданского общества.

Считаю, что нам стоит поддерживать и тиражировать популярные формы и методы правового просвещения участников избирательного процесса, которые прошли аппробацию на территориях муниципальных образований. Их эффективность подтверждает многолетняя практика работы Каменск-Уральского межтерриториального центра.

С.П. Сапцын,
начальник информационного управления Избирательной комиссии Свердловской области

Информационные инновации на службе у теркомов

Термин «инновация» происходит от латинского «innovato», что означает «обновление» или «улучшение». Инновация — это новшество, обладающее высокой эффективностью. Она является конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации.

При этом, инновация — это не всякое новшество или нововведение, а только такое, которое серьезно повышает эффективность действующей системы. В более широком смысле это понятие может применяться также и к творческой идее, которая была осуществлена.

Что для нас инновация в деятельности избирательной комиссии? Какие наработки, технологии могут существенно повысить эффективность ее работы, дать прирост в основных показателях, критериях ее деятельности?

Современные избирательные комиссии многофункциональны. В их целях стоит не только проведение выборов, но и развитая межвыборная работа, заключающаяся, прежде всего, в проведении мероприятий, направленных на политическое и правовое просвещение широких слоев общества. И если, в силу законодательных ограничений, к инновациям в избирательном процессе нужно подходить очень осторожно, то в сфере информирования избирателей, кандидатов, иных участников выборов, а также об-

учения членов и работников самих комиссий, здоровая доля новизны всегда должна присутствовать. Эффективность здесь может достигаться как увеличением количественным – больше людей вовлекается в процессы, большее количество мероприятий проводится, так и качественным – глубже усвоенные знания, эффективнее подача материалов, выше заинтересованность участников.

Избирательная комиссия Свердловской области давно известна в России как одна из самых передовых по используемым технологиям, по реализации самых смелых идей. Когда-то таким значимым начинанием стала реализация идеи придания территориальным избирательным комиссиям статуса юридического лица. Это позволило высвободить значительный потенциал, который не мог не сказаться на уровне инноваций, происходящих в сообществе профессиональных организаторов выборов.

Территориальные избирательные комиссии стараются подхватить вектор развития, задаваемый облизбиркомом, привнести в процесс свои инновации, приумножить используемые технологии.

Прошла через многие препятствия, но проросла и расцвела идея, что каждая территориальная избирательная комиссия должна иметь свой сайт в Интернете. В наше время стремительного роста информационных технологий очевидность такого подхода уже ни у кого не вызывает сомнения. Однако здесь имеется и другая сторона медали. Инновацией в данном случае сложно назвать само наличие сайта ТИК. Кого сейчас этим удивишь? Может быть, пять лет назад это еще выглядело экзотикой, но не сегодня. Здесь принципиально важными кажутся применяемые технологии, новинки с точки зрения сервиса сайта, идеи подачи информации, подходы в организации диалога с избирателями.

Многие теркомы понимают, что пользователей на сайт можно привлечь, в основном, двумя способами: размещением очень качественной, актуальной информации и внедрением оригинальных элементов, что касается в равной степени дизайна сайта и набора предоставляемых услуг. В результате такого понимания рождаются развитые современные сайты, в полной мере выполняющие возложенные на них функции.

Подходы здесь различны. Например, интересным элементом дизайна сайта является бегущая строка, выделяющая наиболее важные новости или мысли, на которые нужно обратить внимание пользователя. Такие элементы имеются на сайтах Краснотурьинской, Талицкой, Кировской, Качканарской территориальных избирательных комиссий.

Качественный подход демонстрируют комиссии, создавая учебно-развлекательные информационные ресурсы, взаимодействуя с которыми пользователь сайта может в легкой и ненавязчивой форме усвоить новые для себя знания. Так Красноуфимская районная ТИК представляет на своем сайте интерактивную игру, а Артинская районная комиссия – раздел «Гимнастика ума».

Иные новые формы подачи информации также присутствуют на сайтах ТИК. Председатель Красноуфимской городской ко-

миссии лично обращается с сайта к избирателям через аудиосообщение. Этот же канал информации используют в Железнодорожном районе Екатеринбурга, где озвучивают материалы сайта для слабовидящих избирателей. Подобными визуальными ресурсами с контрастными укрупненными шрифтами располагают также Верх-Исетская районная ТИК города Екатеринбурга, Ленинская районная ТИК города Нижнего Тагила, Тавдинская районная территориальная избирательная комиссия.

Представляется очень важным налаживание обратной связи с избирателями. В этом случае сайт выступает не только трибуной, с которой терком транслирует свою информацию, но и средством общения, получения информации от народа. Механизмы здесь могут быть разные. Краснотурьинская, Лесная и Рефтинская комиссии реализовали на своих сайтах опросы общественного мнения. В Бисерти предусмотрели возможность общения на интернет-форуме. А Тагилстроевская районная ТИК города Нижний Тагил использует для привлечения внимания избирателей возможности социальных сетей, в частности, работает с сайтом «В контакте». Большинство комиссий имеют текстуальные формы обратной связи.

Железнодорожная районная территориальная избирательная комиссия города Екатеринбурга

Аудиоинформация для слабовидящих пользователей

В этом разделе Вы можете познакомиться с аудиоинформацией о ходе избирательной кампании по выборам депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года.

- Особенности избирательной кампании, историческая справка.
- Выдвижение, регистрация списков кандидатов, открепительные удостоверения: где и как получить...
- Голосование на избирательном участке. Голосование вне помещения избирательного участка.

Эти, казалось бы, нехитрые средства выводят указанные комиссии в лидеры по представлению в Интернете среди других территориальных комиссий. Нешаблонный, креативный, заинтересованный подход председателей комиссий и системных администраторов дает им существенный гандикап перед коллегами, и самое главное – существенно увеличивает степень информированности пользователей сайтов.

Сайты комиссий несут важную смысловую нагрузку в межвыборный период. Но особенно они важны во время проведения выборов, когда информационные запросы избирателей возрастают многократно. И здесь поле для информирования намного шире. Соответственно, и возможностей представления значительно больше. Очевидно, что в процессе развития технологий сайтостроения мы еще увидим замечательные инновационные находки.

А что еще нового теркомы Свердловской области могут предложить избирателям на выборах? В свете послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации избирательные комиссии прилагают усилия к техническому и информационному оснащению избирательных участков. Так на выборах в марте 2010 года Избирательной комиссией Свердловской области были инициированы несколько проектов. Во-первых, электронный интернет-опрос, который явился аналогом обычного опроса избирателей, выходящих с избирательного участка (exit-poll). В день голосования при получении бюллетеня избиратель мог получить специальный идентификатор. После этого избиратель осуществляет голосование как обычно, а идентификатор уносит с собой. В тот же день до 20 часов он заходит на специальный сайт, вводит идентификационные данные и указывает, за кого проголосовал на избирательном участке. Голос избирателя учитывается в электронной базе данных и суммируется с другими голосами.

По итогам эксплуатации система показала свою отличную

работоспособность. Однако, результаты, полученные в опросе, отличались от официальных итогов выборов. Причиной этому стала особая целевая группа участников опроса и малая репрезентативность экспериментальной выборки.

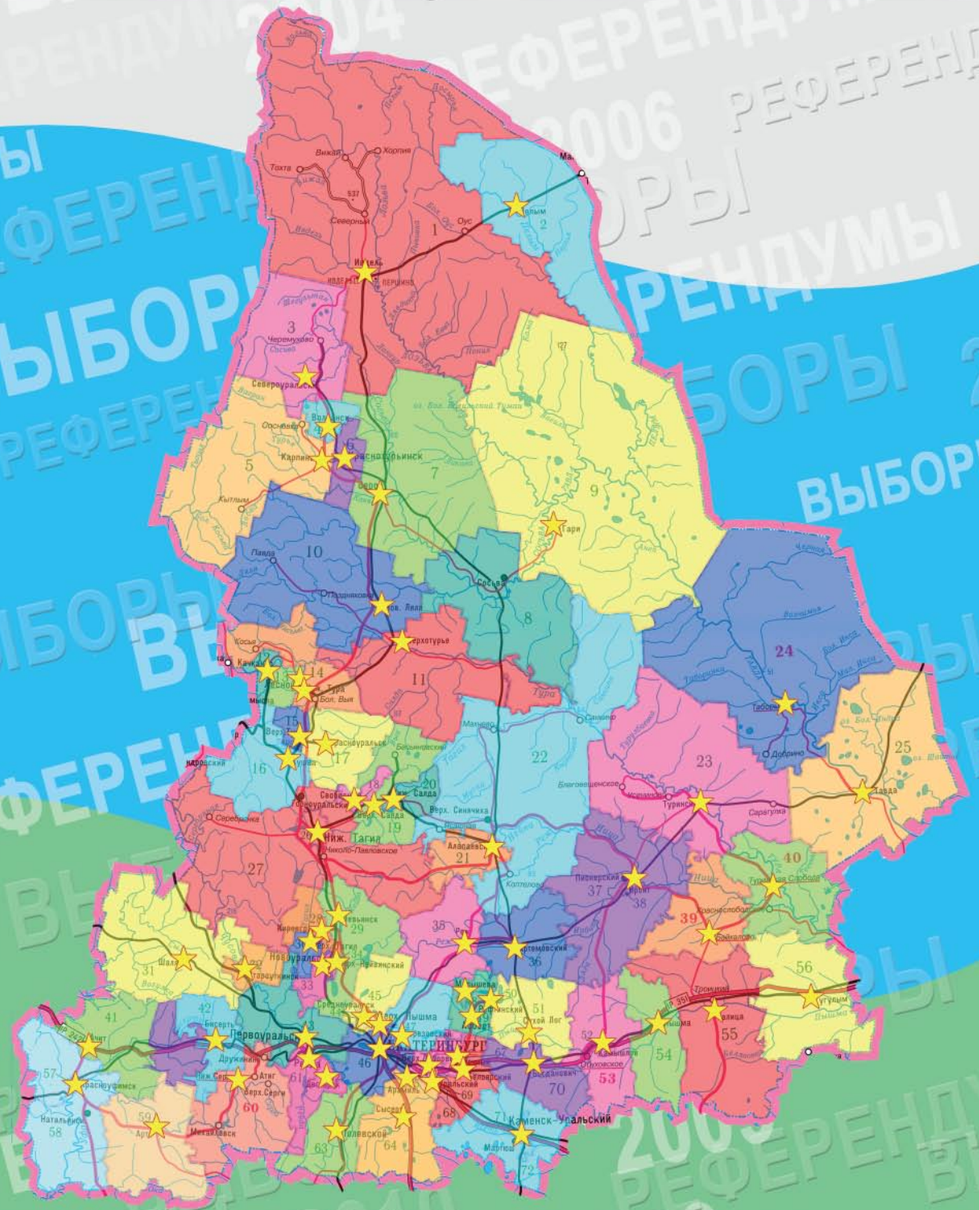
Другой инновацией стала электронная система определения адреса и телефона избирательного участка. Она была реализована через сайт областной комиссии. Однако, проект не состоялся бы без активного участия территориальных комиссий в формировании базы данных избирательных участков. Данная инновация — общая заслуга. Суть работы системы проста: избиратель в специальной форме на сайте ищет свой адрес на территории Свердловской области и немедленно получает номер, адрес и телефон своего избирательного участка на предстоящих выборах.

Осенью 2010 года инновации продолжаются. Так на дополнительных выборах депутата Екатеринбургской городской Думы 10 октября 2010 года все избирательные участки будут оснащены комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), которые представляют собой средства автоматизации для подсчета голосов избирателей, существенно убыстряющие установление итогов выборов, облегчающие труд участковых избирательных комиссий.

Другим проектом, реализованным на этих выборах, станет система веб-камер, установленных на избирательных участках и транслирующих видео и звук в Интернет. Проект подразумевает развитие и активное использование в различных теркомах на дальнейших выборах. Видеотрансляции позволят существенно расширить количество наблюдателей на избирательных участках за счет добровольных наблюдателей из Интернета и придать избирательному процессу совершенную прозрачность.

Избирательные комиссии не стоят в стороне от потока, влекущего российское общество к модернизации, внедрению новых информационных и промышленных технологий. При этом их малые финансовые и технические возможности отчасти компенсируются творческим, вдумчивым подходом, традиционной смекалкой работающих в комиссиях людей. Развитие знаний, научно-технического прогресса остановить невозможно. И избирательные инновации будут продолжены. Главное в этой работе — не забывать о том, что все новые технологии не должны идти в ущерб исполнению законов, а наоборот призваны открывать перед обществом новые возможности в развитии демократических начинаний, поддержке избирательного права и росту правовой культуры общества.

Территориальные избирательные комиссии Свердловской области


Первоуральск
Екатеринбург
Каменск-Уральский
Нижний Тагил
Верхняя Пышма
Ирбит
Алапаевск
Богданович
Красноуфимск
Камышлов
Талица
Ирбитское
Слободо-Туринское
Тугулымское
Туринская Слобода
Туринск
Сосьва
Ивдель
Гаринский
Новая Ляля
Верхотурье
Серов
Краснотурьинск
Карпинск
Волчанск
Лесной
Верхняя Тура
Невьянск
Кушва
Верхний Тагил
Верхняя Салда
Верхняя Синячиха
Верхний Уфалей
Кыштым
Каменск-Уральский
Сысерть
Полевской
Бисерть
Дружинино
Верхний Сергей
Арамиль
Белоярский
Рефтинский
Сухой Лог
Малышева
Шалинский
Пышма
Бобровский
Ленинский
Ленинский
Кировский
Чкаловский
Орджоникидзевский
Октябрьский
Железнодорожный
Верх-Исетский
Академический