

Мотивированное решение изготовлено 29 сентября 2009 года

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 сентября 2009 года

Свердловский областной суд в составе:

судьи Соболевой Т. Е.,

с участием прокурора Дубовских Т. В.,

при секретаре Никифоровой Л. Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Мишина Алексея Владимировича о назначении досрочных выборов на должность Главы Сысертского городского округа,

УСТАНОВИЛ:

05 марта 2009 года Сысертской районной территориальной избирательной комиссией было принято решение № 14/138 «О результатах выборов Главы Сысертского городского округа по единому (общемунципальному) избирательному округу 1 марта 2009 года», которым признаны состоявшимися и действительными выборы Главы Сысертского городского округа, избранным Главой Сысертского городского округа признан Серебренников Максим Павлович.

Решением Сысертского районного суда Свердловской области от 06 апреля 2009 года, вступившим в законную силу 18 июня 2009 года, признаны недействительными и отменены итоги голосования на выборах Главы Сысертского городского округа 01 марта 2009 года на избирательных участках №№ 862 и 873 и отменено вышеуказанное решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 05 марта 2009 года № 14/138, на Сысертскую районную территориальную избирательную комиссию возложена обязанность в пятидневный срок со дня вступления решения в законную силу составить новый протокол о результатах выборов с отметкой «Повторный», внести в сводную таблицу соответствующие изменения и принять решение о результатах выборов Главы Сысертского городского округа по единому (общемунципальному) избирательному округу 01 марта 2009 года.

23 июня 2009 года Сысертской районной территориальной избирательной комиссией были составлены и подписаны протокол о результатах выборов Главы Сысертского городского округа 01 марта 2009 года с отметкой «Повторный» и сводная таблица к нему с отметкой «Повторная», в которых исключены итоги голосования на избирательных участках №№ 862 и 873, как признанные судом недействительными, и принято решение № 18/148 «О результатах выборов Главы Сысертского городского округа», которым повторно признаны состоявшимися и действительными выборы Главы Сысертского городского округа, избранным Главой Сысертского городского округа признан Старков Вадим Анатольевич. Указанные акты Сысертской районной территориальной избирательной комиссии были официально опубликованы 25 июня 2009 года в «Вестнике Сысертского городского округа» № 24 (075).

Мишин А. В., являясь гражданином, проживающим в селе Патруши Сысертского района Свердловской области, обратился в суд с заявлением о назначении досрочных выборов на должность Главы Сысертского городского округа, уточнив заявленные требования, просил обязать Думу Сысертского городского округа принять решение о назначении досрочных выборов Главы

Сысертского городского округа на март 2010 года в пятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу и опубликовать решение в «Вестнике Сысертского городского округа» не позднее чем через пять дней со дня принятия решения. В обоснование заявления указал, что в силу положений статьи 28 Устава Сысертского городского округа Глава избирается на четыре года, полномочия прекращаются по истечению четырехлетнего срока. На основании постановления № 1 от 06 марта 2009 года Серебренников М. П. вступил в должность Главы Сысертского городского округа; на основании постановления № 1 от 29 июня 2009 года Старков В. А. вступил в должность Главы Сысертского городского округа, полномочия Серебренникова М. П. прекращены 29 июня 2009 года. В период с 06 марта 2009 года по 29 июня 2009 года Серебренников М. П. являлся Главой Сысертского городского округа, в силу положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава Сысертского городского округа любое прекращение полномочий Серебренникова М. П. до дня истечения четырехлетнего срока является досрочным прекращением полномочий, что служит основанием для назначения представительным органом муниципального образования досрочных выборов главы в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Избирательного кодекса Свердловской области досрочные выборы назначаются не позднее чем через 14 дней со дня досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, в данном случае не позднее 13 июля 2009 года. В настоящее время Думой Сысертского городского округа не принято решение о назначении досрочных выборов Главы Сысертского городского округа, чем нарушены избирательные права заявителя на участие в досрочных выборах в связи с досрочным прекращением полномочий действующего Главы и право иметь в управлении муниципалитетом законно избранного и осуществляющего на законных основаниях полномочия Главу Сысертского городского округа.

Представители заинтересованных лиц - администрации Сысертского городского округа, Старкова В. А., Сысертской районной территориальной избирательной комиссии, Избирательной комиссии Свердловской области в судебном заседании заявление не признали и пояснили, что в силу пункта 4 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части 8 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления назначаются и проводятся досрочные выборы в сроки, установленные федеральным законодательством. В данном случае отсутствуют основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, предусмотренные частью 6 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктами 8, 9 статьи 28 Устава Сысертского городского округа. Обращению в суд должно предшествовать рассмотрение вопроса о назначении выборов соответствующей избирательной комиссией, в данном случае Сысертской районной территориальной избирательной комиссией какие-либо решения не принимались. Доводы заявителя о назначении досрочных выборов Главы Сысертского городского округа не позднее чем через 14 дней со дня прекращения полномочий, то есть 13 июля 2009 года, не основаны на положениях избирательного законодательства.

Представитель заинтересованного лица Думы Сысертского городского округа в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен

надлежащим образом, представил в суд письменный отзыв, в котором заявление Мишина А. В не признал по аналогичным основаниям.

Суд, заслушав объяснения сторон, исследовав письменные доказательства по делу, выслушав заключение прокурора, полагавшего в удовлетворении заявления отказать, находит заявление необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с последующими изменениями и дополнениями) в случаях установления нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по основаниям, перечисленным в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» установлено, что решение суда, предусмотренное пунктом 5 настоящей статьи, принимается в случае, если выборы депутатов представительных органов местного самоуправления или выборных должностных лиц местного самоуправления, в том числе повторные или досрочные выборы, не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (пункт 4). Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования (пункт 7). Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования (пункт 8). Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный пунктом 8 настоящей статьи срок выборы указанных в пункте 1 статьи 8 настоящего Федерального закона органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы (пункт 9).

В силу статьи 23 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (часть 1). Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом (часть 2). Согласно пункту 1 части 2 статьи 36 указанного Федерального закона глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

В судебном заседании было установлено, что 01 марта 2009 года состоялось голосование на выборах Главы Сысертского городского округа, голосование проводилось на 41 избирательном участке, по результатам которого 05 марта 2009 года Сысертской районной территориальной избирательной комиссией было принято решение № 14/138 об избрании Главой Сысертского городского округа Серебренникова М. П.. После вступления в силу решения Сысертского районного суда Свердловской области от 06 апреля 2009 года, которым были признаны недействительными и отменены итоги голосования на избирательных участках №№ 862 и 873, Сысертской районной территориальной избирательной комиссией 23 июня 2009 года на основании статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных права и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был составлен «Повторный» протокол о результатах выборов Главы Сысертского городского округа за исключением признанных недействительными итогов голосования на избирательных участках №№ 862 и 873 и принято решение № 18/148 об избрании на должность Главы Сысертского городского округа Старкова В. А., набравшего на выборах наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Таким образом, на муниципальных выборах, проведенных 01 марта 2009 года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по избирательной системе относительного большинства по единому избирательному округу, образуемому на территории городского округа, в силу пункта 3 статьи 28 Устава Сысертского городского округа Главой Сысертского городского округа сроком на четыре года был избран Старков В. А..

В соответствии со статьей 36 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае: 1) смерти; 2) отставки по собственному желанию; 2.1) удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 настоящего Федерального закона; 3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 настоящего Федерального закона; 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим; 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным, в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации

Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления; 9) отзыва избирателями; 10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования; 11) досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа; 12) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 4 - 7 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования; 13) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом; 14) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом (часть 6). В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные федеральным законом (часть 8).

Суд приходит к выводу, что Серебренников М. П. в данном случае не являлся Главой Сысертского городского округа, избранным на муниципальных выборах, проведенных 01 марта 2009 года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Решением Сысертского районного суда Свердловской области от 06 апреля 2009 года, вступившим в законную силу 18 июня 2009 года, было отменено решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 05 марта 2009 года № 14/138, которым Серебренников М. П. был признан избранным Главой Сысертского городского округа. Решением Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 23 июня 2009 года № 18/148 было признано утратившим силу решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 06 марта 2009 года № 15/139 «О выдаче удостоверения об избрании Главой Сысертского городского округа Серебренникову Максиму Павловичу» и признано недействительным выданное удостоверение. Следовательно, к Серебренникову М. П. не могут быть применены основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, предусмотренные частью 6 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктами 8, 8.1 Устава Сысертского городского округа, в случае наступления которых проводятся досрочные выборы главы муниципального образования. Кроме того, в данном случае отсутствуют предусмотренные законом основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

Доводы заявителя о возможности применения аналогии закона, в частности подпункта 1 пункта 8.1 Устава Сысертского городского округа, в силу которого полномочия главы городского округа прекращаются досрочно в случае признания судом муниципальных выборов, на которых он был избран главой городского округа, несостоявшимися и отмены результатов муниципальных выборов, являются несостоятельными и не могут быть приняты судом во внимание поскольку выборы Главы Сысертского городского округа, проведенные 01 марта 2009 года, были признаны состоявшимися и действительными решением Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 23 июня 2009 года 18/148 «О результатах выборов Главы Сысертского городского округа».

Доводы заявителя о том, что досрочные выборы должны быть назначены не позднее чем через 14 дней со дня досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, в данном случае не позднее 13 июля 2009 года, со ссылкой на пункт 1 статьи 13 Избирательного кодекса Свердловской области, также не основаны на нормах материального права, поскольку указанная заявителем норма Избирательного кодекса Свердловской области была исключена Законом Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 4-03 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

Таким образом, суд приходит к выводу, что основания для назначения досрочных выборов Главы Сысертского городского округа в данном случае отсутствуют, поскольку полномочия Главы не были прекращены досрочно, какие-либо решения о досрочном прекращении полномочий Главы Сысертского городского округа уполномоченными органами местного самоуправления, законодательной, исполнительной или судебной власти, предусмотренными пунктом 9 статьи 28 Устава Сысертского городского округа, не принимались. В Сысертском городском округе осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения избранный на муниципальных выборах на срок четыре года действующий Глава Сысертского городского округа Старков В. А., следовательно, отсутствуют какие-либо нарушения прав заявителя Мишина А. В. избирать и быть избранным в органы местного самоуправления.

Руководствуясь статьями 194, 198, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

отказать Мишину Алексею Владимировичу в удовлетворении заявления о назначении досрочных выборов на должность Главы Сысертского городского округа.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней со дня изготовления мотивированного решения суда в Верховный Суд Российской Федерации через Свердловский областной суд.

Судья (подпись)

Копия верна

Судья



Т. Е. Соболева