

В.А. Чайников,
*председатель Избирательной комиссии
Свердловской области*

«Опыт взаимодействия Избирательной комиссии Свердловской области с высшими учебными заведениями по вопросам обучения, переподготовки, повышения квалификации организаторов выборов и других участников избирательного процесса».

Организация взаимодействия с вузами – одно из важнейших направлений деятельности Избирательной комиссии Свердловской области.

Это взаимодействие решает три задачи.

Первая – подготовка кадров для работы в системе избирательных комиссий и повышение квалификации и переподготовка уже работающих.

Вторая задача перекликается с первой, это – создание учебно-методического комплекса, пополнение банка научно-исследовательских работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса для обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса.

Третья задача связана с работой по повышению правовой культуры избирателей, в частности, студентов, которых в Свердловской области около 190 тысяч.

Деятельность по подготовке кадров для системы избирательных комиссий

В избирательной системе Свердловской области задействованы более 45 тысяч человек.

Это 80 ТИК, 2485 УИК, более 16 тысяч человек находятся в резерве их составов. 480 окружных комиссий в период выборов в органы местного самоуправления. Получается огромная армия, требующая постоянных усилий по организации ее обучения, переподготовки и повышения квалификации.

И эту работу необходимо проводить каждодневно. Обоснуем, почему.

Во-первых, в условиях развивающегося института выборов особенную актуальность приобретает необходимость постоянного пополнения багажа правовых знаний его организаторов.

Во-вторых, ни для кого не секрет, что многие из тех, кто трудится в составах избирательных комиссий, не имеют специального юридического образования, других знаний, что порой приводит к затруднениям в работе.

В-третьих, ротация кадров происходит постоянно, люди уходят, в том числе и на заслуженный отдых, им на смену, на наш взгляд, должны прийти подготовленные специалисты.

По вопросу повышения квалификации наших кадров мы взаимодействуем со многими вузами Свердловской области. Это и Уральский государственный педагогический университет, и Гуманитарный университет, и Российская академия народного хозяйства и государственной

службы, и другие вузы, которые вносят свою лепту в содержание профессиональной компетентности организаторов выборов.

В Уральском государственном юридическом университете уже более 10 лет изучается курс «Избирательное право и избирательный процесс». С этим вузом у нас давние связи, а с 2014 года заключено соглашение о взаимодействии, предметом которого является сотрудничество в сфере научно-исследовательской и образовательной деятельности.

Скажу несколько слов о процессе повышения квалификации председателей территориальных избирательных комиссий, которым мы занимаемся постоянно, по различным направлениям деятельности и в разных формах. В частности, на 2014 год для этой категории нами разработана учебная программа «Организация работы территориальной избирательной комиссии. Правовые основы избирательного процесса». Такие программы мы составляем ежегодно с учетом новаций законодательства и практики его применения.

Реализация составленной нами программы осуществляется разными силами и средствами.

В частности, задачу донесения до организаторов выборов обновленного содержания юридического образования мы решаем с участием представителей вузовской науки, организуя курсы повышения квалификации с объявлением конкурса. Такие курсы прошли на базе юридической академии в 2008 году, в 2011 - для семнадцати вновь назначенных председателей ТИК. В этом году мы заключили договор с юридическим университетом на проведение 32-часовых лекционных занятий с восьмьюдесятью председателями территориальных избирательных комиссий. Уже состоялось 3 таких занятия. Лекции для наших слушателей читают ведущие преподаватели, доктора и кандидаты наук университета. Учебно-методический комплекс для повышения квалификации наших кадров разрабатывается преподавателями университета на основании нашей учебной программы.

Таким взаимодействием мы надеемся решать задачу формирования у руководителей территориальных избирательных комиссий адекватного современным требованиям мировоззрения, правового мышления, основанного на знаниях принципов и норм избирательного права.

Наше сотрудничество взаимовыгодно в связи с тем, что происходит процесс интеграции юридической науки и имеющейся практики ее применения в избирательном процессе.

Областная комиссия организует повышение квалификации не только председателей теркомов.

В 2011 году на базе Гуманитарного университета прошли повышение квалификации все системные администраторы области по теме «Государство, демократия, выборы: актуальные проблемы». 72-часовая программа повышения квалификации государственных гражданских служащих была составлена с нашим участием и включала в себя 7 модулей, по которым подробно разработано содержание курса и тестовые задания для

проверки знаний обучающихся. Ее реализация осуществлялась с использованием дистанционных форм обучения, все слушатели справились с освоением учебной программы. Сегодня мы можем сказать, что системные администраторы являются хорошими помощниками председателей теркомов, 13 из них являются членами территориальных избирательных комиссий.

В 2013 году перед единым днем голосования мы организовали лекционные занятия для 7 тысяч членов УИК города Екатеринбурга по проблеме ответственности членов избирательных комиссий за нарушения законодательства о выборах. Лекции читали преподаватели, специалисты в области юриспруденции Российской академии народного хозяйства и государственной службы.

Наряду с усилиями по повышению квалификации уже работающих организаторов выборов, предметом нашей постоянной заботы является обновление и пополнение кадров для системы избирательных комиссий.

Кто, на наш взгляд, должен пополнить ряды организаторов выборов?

Во-первых, мы внимательно относимся к школьникам, интересующимся проблемами избирательного права и избирательного процесса, и принимаем участие в их самоопределении. Уже более 10 лет существует практика, когда победители наших конкурсов «Мы выбираем будущее» получают от избирательной комиссии области рекомендательные письма при поступлении в вузы на юридические специальности. Всего за эти годы выдано более 150 таких рекомендаций.

Мы следим за судьбой наших подопечных, привлекаем их к работе в избирательной системе области, и в этой связи нам есть чем гордиться. Приведу для иллюстрации всего один пример.

Ищенко Виктор из Горноуральского городского округа – еще будучи школьником, неоднократно побеждал в наших конкурсах на лучшую работу по вопросам избирательного права, дипломант всероссийских конкурсов.

С 2010 года является председателем Пригородной районной молодежной избирательной комиссии. С 2011 года возглавляет участковую избирательную комиссию. **В то время** самый молодой председатель УИК в Свердловской области, за плечами которого – проведение федеральных, областных избирательных кампаний, а также проведение выборов органов местного самоуправления. В настоящее время Виктор получает второе высшее юридическое образование.

Такой перечень можно продолжать долго.

Мы гордимся такими воспитанниками, постоянно отмечаем их заслуги в общественно-значимой деятельности, считаем, что в их становлении есть и заслуга избирательной системы Свердловской области.

В этом году, в соответствии с договором, нам удалось впервые реализовать ***практику целевого набора представителей Избирательной системы Свердловской области для обучения в Уральском***

государственном юридическом университете. Мы благодарим ЦИК за содействие в получении целевых мест для наших абитуриентов.

Кандидатуры для целевого приема нами отбирались очень тщательно, в том числе и из того перечня молодых людей, о котором я сказал выше.

Так, например, студентами очного отделения по программе бакалавриата стали 3 победителя областных конкурсов среди школьников на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, имеющие опыт работы в молодежных избирательных комиссиях.

На заочное отделение бакалавриата поступили призер территориального конкурса СМИ из Тугулыма и член Каменск-Уральской молодежной ТИК.

11 представителей избирательной системы стали студентами магистратуры. Среди них – председатели территориальных избирательных комиссий, специалисты нашего аппарата, члены территориальных комиссий, члены молодежных избирательных комиссий, педагог-научный руководитель участников наших студенческих конкурсов.

Наши целевики имеют возможность не только получить самые современные юридические знания, умения и профессиональные навыки, но и возможность их применить в реальной практике организации и проведения избирательных кампаний.

Успешное прохождение нашими абитуриентами вступительных испытаний убедило ректорат юридического университета в том, что сотрудничество по целевому приему необходимо продолжать и расширять.

Мы уже подготовили заявку на организацию целевого приема в юридический университет на следующий учебный год 38 представителей избирательной системы Свердловской области.

Кроме того, реализуется договоренность с вузами по прохождению практики студентов в областной и территориальных избирательных комиссиях. В течение года такую практику проходят порядка 10 студентов в областной комиссии и более 30 – в теркомах.

Тематика их дипломных работ, как правило, связана с избирательным правом и избирательным процессом.

Отдельно хочу остановиться ***на учебно-методическом комплексе, который есть в области для решения задач подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для системы избирательных комиссий области.***

Что касается подготовки специалистов, то я уже отметил, что в нашем юридическом университете уже 10 лет изучается курс «Избирательное право и избирательный процесс». Разработкой учебников, рабочих программ, методических пособий, а также преподаванием этого курса, в том числе, занимаются представители избирательной системы области. Это член Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса, победитель студенческого конкурса на лучшую работу по вопросам избирательного права 2006 года Лилия Аглеева, председатель Избирательной комиссии муниципального образования «город

Екатеринбург» Илья Захаров, заместитель председателя Каменск-Уральской ТИК Артур Мочалов, участник нашего конкурса среди студентов на лучшую работу по вопросам избирательного права в 2005 году, а в 2010 - научный руководитель студенческих работ, представляемых на конкурс Избирательной комиссии Свердловской области.

Избирательное право изучается и в других вузах области, с которыми мы активно взаимодействуем.

Вот лишь некоторые пособия для организации процесса обучения из методической копилки Избирательной комиссии Свердловской области.

1. Конституционное право России. Учебно-методический комплекс (авторы-составители Л.Т. Аглеева и др. В комплексе представлена тема «Избирательное право и избирательный процесс» - нормативно-правовые акты, судебная практика, список литературы, контрольные вопросы и контрольные задания).
2. Избирательный кодекс Свердловской области (методическое пособие в помощь организаторам и участникам выборов).
3. Учебное пособие, разработанное Гуманитарным университетом, содержит лекции и тестовые задания по программе повышения квалификации государственных гражданских служащих аппарата Избирательной комиссии Свердловской области.
4. Пособие по новациям избирательного законодательства - издание Избирательной комиссии Свердловской области в помощь организаторам обучения членов избирательных комиссий.
5. Судебная и административная практика избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов на территории Свердловской области в 2012-2013 гг. – издание Избирательной комиссии Свердловской области в помощь организаторам и участникам выборов.
6. Основы конфликтологии для организации обучения членов участковых избирательных комиссий – автор – Г.В. Овчинникова.
7. Административная и уголовная ответственность в избирательном процессе - для организации обучения членов участковых избирательных комиссий, авторы О.Н. Дзюба, С.И. Вейберт, Ю.В. Сидоров.
8. Методическое пособие для избирательных комиссий по применению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – издание Избирательной комиссии Свердловской области.
9. Политические партии в избирательном процессе – методическое пособие для обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса, автор А.Н. Мочалов.
10. Учебно-методические материалы по теме «Политика, власть и выборы» - автор – А.В. Скорняков.
11. Формирование гражданской позиции студентов в образовательной среде Проффессионально-педагогического университета – автор –

С.В. Семина. В пособии представлена модель образовательной среды вуза для формирования гражданской позиции студентов, где в качестве важных направлений общественной деятельности студентов указаны: научно-исследовательская работа по вопросам избирательного права, работа МИК на базе университета, участие студентов в работе УИК

Все материалы по обучению кадров системы избирательных комиссий систематизированы и размещены в нашем информационно-методическом центре.

В частности, мы имеем банк студенческих работ, представляемых на конкурс на лучшую научно-исследовательскую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Их содержание – самое разное, а главная их ценность заключается в том, что они востребованы кандидатами и партиями в период избирательных кампаний.

Вот несколько тем таких работ, выполненных студентами Нижнетагильской государственной социально-педагогической академии на кафедре связей с общественностью и рекламы:

- Особенности аргументации агитационных рекламных текстов при проведении выборов в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области;
- Проявление невербальной агрессии в избирательной кампании по выборам депутатов ЗССО;
- Особенности стратегии дискредитации (на примере выборов депутатов ЗССО);
- Успешные избирательные технологии (на примере избирательной кампании кандидата в депутаты Нижнетагильской городской Думы А.В. Маслова) и другие...

Комиссия ведет банк данных по кадрам, получившим или получающим юридическое образование и работающим в системе избирательных комиссий Свердловской области.

Так, в аппарате Избирательной комиссии Свердловской области в течение последних трех лет второе высшее юридическое образование получили 4 специалиста, а специалист юротдела наряду с юридическим образованием получила диплом по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Два председателя ТИК получили за этот период юридическое образование, один председатель – по специальности «Государственное и муниципальное управление».

В этом году получают высшее юридическое образование по целевому приему еще три председателя ТИК, три члена ТИК и два специалиста нашего аппарата.

Второе направление нашего взаимодействия с вузами связано с решением задач **повышения правовой культуры студентов, мотивации участия молодых людей в избирательном процессе, а также**

профориентация студентов для дальнейшего самоопределения, в том числе и для работы в системе избирательных комиссий.

Несколько слов о взаимодействии с Корпусом наблюдателей «За чистые выборы», работающего на базе юридического университета с 2011 года. Состав наблюдателей – студенты университета.

Первым практическим опытом работы Корпуса были выборы Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, тогда в наблюдении за процедурой голосования приняли участие более 100 студентов. Дню голосования предшествовала работа Школы наблюдателей, где руководители областной и территориальных комиссий организовывали лекционные и практические занятия со студентами. Итоги первого опыта наблюдения подводились «по горячим следам». В подведении итогов, кроме студентов, приняли участие Руководитель Свердловского регионального отделения Ассоциации юристов России, ректор университета и руководители Избирательной комиссии Свердловской области. В ходе обсуждения результатов работы наблюдателей, руководителями Избирательной комиссии была подчеркнута важность общественного контроля в обеспечении чистоты и прозрачности выборов, а молодые люди отметили, что для студентов-юристов такая практика поможет в дальнейшей профессиональной деятельности, а также выразили желание работать в составах избирательных комиссий.

С того времени наше сотрудничество продолжается. На выборах органов местного самоуправления в сентябре 2013 года в Избирательной комиссии области работал штаб координаторов групп наблюдателей Корпуса. Координаторы – это студенты, уже имеющие опыт наблюдения. Штаб принимал информацию от наблюдателей, помогал разбираться в сложных ситуациях, возникающих на избирательных участках. По итогам тех выборов Эльдар Валиуллин, заместитель координатора Корпуса наблюдателей получил от ЦИК России Памятную медаль им Н.М. Гиренко.

Наша работа с наблюдателями не имеет определенного временного периода, она проводится постоянно. До назначения выборов и в период избирательной кампании – это учеба, «круглые столы» по обсуждению новаций избирательного законодательства, взаимообмен о текущей деятельности. Мы не бросаем наших подопечных накануне и в день голосования, помогая им определиться с субъектами выдвижения, а это не одна политическая партия, а разные. У нас налажена связь в день голосования, когда студенты работают на избирательных участках. Надо отметить, что их работа проводится на достаточно профессиональном уровне.

На подведении итогов наблюдения на выборах 14 сентября 2014 года представители Корпуса наблюдателей и их координаторы отметили удовлетворенность от проведенной работы, хорошую оснащенность избирательных участков, профессиональную, слаженную деятельность избирательных комиссий, внимательное отношение к избирателям и другим участникам избирательного процесса. Студенты говорили о непредвзятости

своей деятельности, которая заключалась в наблюдении за тем, чтобы в ходе дня голосования и подведения его итогов неукоснительно соблюдались требования избирательного законодательства. Что для нас важно, студенты юридического университета намерены привлекать к работе в Корпусе студентов других вузов.

Представители Корпуса наблюдателей – наш кадровый резерв. Ряд ребят будет рекомендован нами в составы ТИК, многие изъявляют желание работать в молодежных и в участковых избирательных комиссиях.

Вопросы повышения правовой культуры студентов всегда на повестке дня избирательных комиссий области. Мы понимаем, что студенты – наиболее прогрессивная часть молодежи, политическое будущее России. Также мы понимаем и то, что простыми призывами участвовать в выборах молодежь на избирательные участки не привести. Нужна кропотливая работа по повышению электоральной культуры студенчества.

Я не буду останавливаться на всех формах работы, используемых теркомами в работе со студентами в межвыборный период. Такая система в области существует, нам есть чем гордиться в этом направлении.

Результатом этой работы мы считаем возросшее число студентов в молодежных избирательных комиссиях и в органах молодежного самоуправления на муниципальном и региональном уровне. Так, в составах молодежных избирательных комиссий более 30 % - студенты. В Молодежном парламенте Свердловской области из 50 депутатов от 14 до 30 лет 22 являются студентами.

Подводя итоги, еще раз хочу подчеркнуть мысль о том, что взаимодействие с вузами – крайне важное направление деятельности Избирательной комиссии Свердловской области, позволяющее решать задачи подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров для системы, а также задачи повышения правовой культуры и электоральной активности студентов.