



# Уральский ВЫБОР!

02'2015

Газета Избирательной комиссии Свердловской области

Акцент

## ***Взаимодействие с политическими партиями – важное направление деятельности избирательных комиссий Свердловской области***

По информации Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области в регионе зарегистрировано 63 региональных отделения политических партий, 2 из них («ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» и «ПАРТИЯ РОДИТЕЛЕЙ БУДУЩЕГО») не обладают правом участия в выборах.

В целях реализации избирательных прав граждан Свердловской области, избирательные комиссии активно взаимодействуют с политическими партиями.

Направлений деятельности, по которым осуществляется такое взаимодействие, достаточно много. Важнейшим направлением является взаимодействие в период избирательных кампаний по выборам органов государственной власти и местного самоуправления, что способствует более эффективной организации избирательного процесса, снижает количество конфликтных ситуаций.

Комиссии и региональные отделения партий активно сотрудничают в ходе формирования избирательных комиссий всех уровней, в процессе формирования резерва составов участковых избирательных комиссий.

Осуществляется активное взаимодействие и на перспективу. Региональные отделения политических партий, их «молодежные крылья» участвуют в формировании молодежных избирательных комиссий, в выборах Молодежного парламента Свердловской области, в мероприятиях избирательных комиссий по повышению правовой культуры избирателей, будущих избирателей.

Кроме того, избирательные комиссии, в соответствии с законом, осуществляют контроль за реализацией положений законодательства о гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности региональным государственным телеканалом и региональным радиоканалом, за поступлением средств в виде вступительных и членских взносов, пожертвований и за заключенными сделками региональных отделений политических партий.



**ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ****в избирательном законодательстве Российской Федерации**

Обеспечению прозрачности и открытости финансирования избирательной кампании любого уровня, а также текущей финансово-хозяйственной деятельности политических партий служат нововведения, предусмотренные в Федеральном законе от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления». Данным Федеральным законом вносятся изменения в целый ряд законодательных актов, в том числе в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О политических партиях» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены следующие дополнения:

- предусмотрено, что наряду с иностранными гражданами, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума;

- закреплено, что на сайтах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (на федеральных выборах) и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (на выборах в органы государственной власти субъектов Федерации и в органы местного самоуправления) в обязательном порядке подлежат размещению следующая информация:

- о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей;

- о юридических лицах, перечисливших в соответствующий избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей 25 тысяч рублей;

- о количестве граждан, внесших в соответствующий избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей 20 тысяч рублей;

- о средствах, возвращенных жертвователям из соответствующего избирательного фонда, в том числе об основаниях возврата;

- об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд и об общей сумме израсходованных средств;

- уточнены и расширены полномочия контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях, на которых ложится основная нагрузка по организации проверки достоверности сведений, представляемых кандидатами при выдвижении, а также соблюдения требований законодательства о выборах при формировании и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений.

В Федеральный закон «О политических партиях» внесены

уточнения в части финансирования деятельности политических партий, суть которых сводится к следующему:

- 1) политическим партиям запрещено принимать пожертвования от некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

- 2) предусмотрено, что политические партии и их структурные подразделения не вправе заключать сделки с целой категорией лиц, так или иначе имеющих иностранные источники финансирования, в том числе:

- иностранными государствами и иностранными юридическими лицами;

- иностранными гражданами;

- лицами без гражданства;

- международными организациями и международными общественными движениями;

- некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента;

- некоммерческими организациями, получавшими в течение года, предшествующего дню заключения сделки, денежные средства либо иное имущество от:

- иностранных государств, а также от указанных выше органов, организаций или физических лиц;

- российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день заключения сделки (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год), и организаций, учрежденных указанными юридическими лицами;

- 3) функции контроля за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, а также за источниками денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения сделок, возложены на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации и соответствующие избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (в части региональных и иных зарегистрированных структурных подразделений политических партий).

Одновременно с указанными нововведениями также был дополнен новыми положениями Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, существенно усиливает ответственность как за нарушения порядка использования денежных средств на выборах, в ходе избирательной кампании, так и при организации финансирования текущей деятельности политических партий.

Так, если минимальный размер штрафа за установленный судом факт подкупа избирателей (статья 5.16 КоАП РФ) ранее для граждан мог исчисляться суммой от 2 тыс. рублей (при максимуме 2 тыс. 500 руб.), то теперь минимальная сумма штрафа возросла до 20 тыс. рублей. А если за подкуп к ответственности будет привлечена политическая партия, то ей вместо штрафа в размере от 30 до 50 тыс. руб. (ранее) придется заплатить уже от 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

В статье 5.17 КоАП РФ (за непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов) минималь-

ный штраф на кандидата, уполномоченного представителя политической партии увеличен с 2 тыс. руб. до 20 тыс. рублей;

За незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения (статья 5.18 КоАП РФ) минимальный штраф для граждан составит 20 тыс. руб., а для юридических лиц - 300 тыс. руб., вместо имевшихся ранее 2 тыс. и 30 тыс. руб.;

За использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании (статья 5.19 КоАП РФ) минимальный штраф для граждан составит также 20 тыс. руб., а для юридических лиц - 100 тыс. руб.;

За нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд (статья 5.50 КоАП РФ) минимальный штраф для кандидата составит 10 тыс. руб., а для избирательных объединений - 100 тыс. руб.

КоАП РФ дополнен пятью новыми статьями, связанными с повышением требований к финансовой деятельности политических партий. Речь идет о статьях 5.64 - 5.68 КоАП РФ, по которым вправе составлять протоколы уполномоченные члены избирательных комиссий с правом решающего голоса. Протоколы могут составляться как на должностных лиц, ответственных за совершение тех или иных действий в региональном отделении, так и на региональное отделение политической партии в целом как юридическое лицо.

Статья 5.64 КоАП РФ предусматривает административную ответственность политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения за нарушение порядка и срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, либо представление этих сведений в меньшем объеме, чем предусмотрено законодательством, или с нарушением установленной формы, либо представление заведомо недостоверных сведений. В качестве наказания установлен штраф до ста тысяч рублей. А в случае повторного нарушения, совершенного в течение года сумма штрафа может увеличиваться до 300 тыс. руб.

Статья 5.65 КоАП РФ предусматривает ответственность за использование политической партией или ее региональным отделением при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах, денежных средств и иного имущества, полученных

в качестве пожертвований от физического или юридического лица либо другого субъекта, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, либо полученных в размере, превышающем максимальный размер соответствующего пожертвования, либо перечисленных (переданных) с нарушением установленного указанным законодательством порядка. За нарушение предусмотрено штраф до 200 тыс. руб.

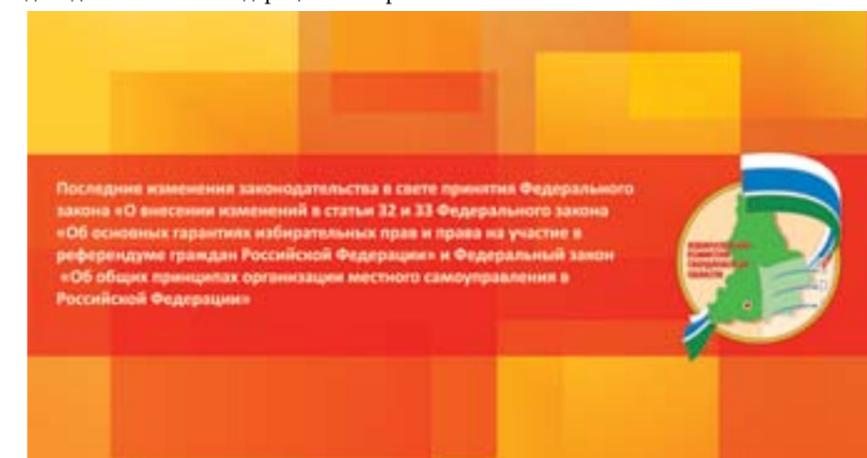
Статья 5.66 КоАП РФ предусматривает ответственность за незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах. Под этим, в частности, может подразумеваться, например, осуществление пожертвования с нарушением установленного указанным законодательством порядка его перечисления (передачи) политической партии.

Статья 5.67 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение установленного законом срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертво-

ваний политической партии, а статья 5.68 КоАП РФ - ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации о политических партиях требований об обязательном аудите (речь идет об обязательном аудите годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и сводного финансового отчета политической партии).

Правом составления протоколов об административных правонарушениях по данным статьям наделены члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

После составления протокола все материалы по делу передаются мировому судье по месту совершения административного правонарушения, который уже и выносит постановление по делу об административном правонарушении и накладывает административный штраф, либо прекращает производство по делу в случае, если, по мнению суда, оснований для привлечения к административной ответственности не имелось.



## ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

**Нужна совместная конструктивная работа**

Реализуя задачу постоянного взаимодействия с региональными отделениями политических партий, зарегистрированными на территории Свердловской области, в целях обеспечения открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий, мы находимся в постоянном поиске новых подходов для совместной конструктивной работы.

Эта задача приобретает особую актуальность сегодня, когда наша страна столкнулась с серьезными внешними вызовами и испытывает беспрецедентное давление со стороны Запада.

Сегодня общество должно сплотиться и продемонстрировать всему миру, что повторить ситуацию с киевским Майданом в России не удастся.

Избирательная комиссия Свердловской области ведет работу с региональными отделениями политических партий открыто, гласно, в режиме постоянного диалога.

Вот примеры нашей открытости и готовности поделиться с политическими партиями информацией по разным направлениям нашего взаимодействия.

Первое, это то, что все заседания Избирательной комиссии Свердловской области транслируются для любого заинтересованного гражданина на нашем сайте в Интернете.

На нашем сайте под баннерами о выборах размещается вся информация о ходе избирательных кампаний. Сегодня такая информация размещается в режиме онлайн на досрочных выборах Главы городского округа Карпинск, которые пройдут 5 апреля.

Мы рекомендуем региональным отделениям политических партий обращаться к таким разделам нашего сайта, как «Работа с политическими партиями», «Обучение членов УИК», где можно детально ознакомиться со всеми особенностями избирательного процесса. Там, к примеру, есть сценарии деловых игр «Открытие избирательного участка», «Подсчет голосов избирателей на избирательном участке», «Сборник примерных решений комиссий при рассмотрении вопросов о регистрации, отказе в регистрации кандидатов» и много другого интересного и полезного, что пригодится партиям в работе в период избирательных кампаний.

По нашим программам и методическим пособиям можно обучать кандидатов, наблюдателей, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Примерами взаимодействия Избирательной комиссии Свердловской области с политическими партиями являются инициированные нами семинары, где мы знакомим руководителей региональных отделений с новациями законодательства, особенностями каждой стадии избирательного процесса, разъясняем правила заполнения и представления документов на выдвижение и регистрацию кандидатов, обеспечиваем участников семинаров необходимым пакетом документов и рекомендаций.

Мы никогда не отказываем партиям в проведении рабочих встреч по интересующим вопросам и проблемам.

Наше взаимодействие не прекращается и в межвыборный период. Наши территориальные избирательные комиссии в это время активно занимаются вопросами правового просвещения населения, в том числе и будущих избирателей. Эта система основана на дифференцированном подходе к различным

категориям граждан, социальным слоям населения, учитывает не только их интересы, но и интересы органов управления, организаторов выборов, интересы политических партий, общественных объединений как участников политического процесса.

Мы готовим молодых людей к активному участию в жизни общества, к продуктивному взаимодействию с государством и гражданскими институтами.

Эта работа проводится планомерно. В каждой ТИК ежегодно принимается Программа повышения правовой культуры граждан. Каждая территориальная комиссия для реализации такой работы привлекает социальных партнеров: органы управления образованием, комитеты по делам молодежи, ветеранские и другие общественные организации.

Мы приглашаем представителей политических партий к активному взаимодействию в вопросах правового просвещения населения. Мы видим серьезные смыслы в работе с молодежью. Ведь по ее итогам мы получаем политически грамотных избирателей, способных со знанием дела реализовать свое избирательное право.

Мы рекомендуем политическим партиям познакомиться с молодежной электоральной концепцией, принятой в 2014 году Центральной избирательной комиссией России.

В плане правового просвещения молодых избирателей Концепция предлагает использовать конкурсы, спецкурсы, «деловые игры», дни открытых дверей и многие другие формы работы с молодежью. Хотю отметить, что такая практика используется избирательными комиссиями Свердловской области уже более 15 лет и дает свои результаты. Наиболее активно эта работа проводится в рамках проведения Дня молодого избирателя, учрежденного ЦИК России и отмечающегося в третье воскресенье февраля. Мы расширили рамки этого события, мероприятия Дня молодого избирателя начались в феврале и продолжатся в марте этого года.

Особое внимание в документе уделено привлечению молодежи к работе избирательных комиссий, подготовке молодых кандидатов, сотрудников избирательных штабов, членов избирательных комиссий, доверенных лиц, уполномоченных представителей. Не менее важным направлением работы является и повышение правовой культуры молодых наблюдателей и журналистов.

В этой работе, о чем было сказано выше, у нас есть большой коллектив социальных партнеров. Мы также готовы реализовывать все направления работы, обозначенные в молодежной электоральной концепции, в тесном взаимодействии с политическими партиями.

Мы приглашаем партии к активному участию в формировании молодежных парламентов, других органов молодежного самоуправления, которые созданы как на уровне области, так и в муниципальных образованиях Свердловской области.

Мы будем только приветствовать увеличение количества партий, принимающих участие в формировании молодежных избирательных комиссий Свердловской области. А такая система молодежных комиссий (областная, территориальная, участковые) для проведения выборов в органы молодежного самоуправления создана и работает в нашей области уже пятый

## ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

год. Ведь пройдя через систему молодежных парламентов, молодежных комиссий, общественных молодежных организаций, молодые люди приобретают не только опыт социализации, но и опыт политического участия в жизни страны.

Мы приглашаем партии к сотрудничеству по подготовке наблюдателей на выборах. Мы за то, чтобы на выборах были наблюдатели от всех партий и кандидатов, в них участвующих. Но мы также и за непредвзятость деятельности наблюдателей. Не установка на дестабилизацию любыми способами избирательного процесса, а наблюдение за тем, чтобы в ходе дня голосования и подведения его итогов неукоснительно соблюдались требования избирательного законодательства. А для этого из-

бирательное законодательство надо знать. Надо научить наблюдателей, что мы и делаем, организуя в каждой ТИК, где проходят выборы, школы наблюдателей.

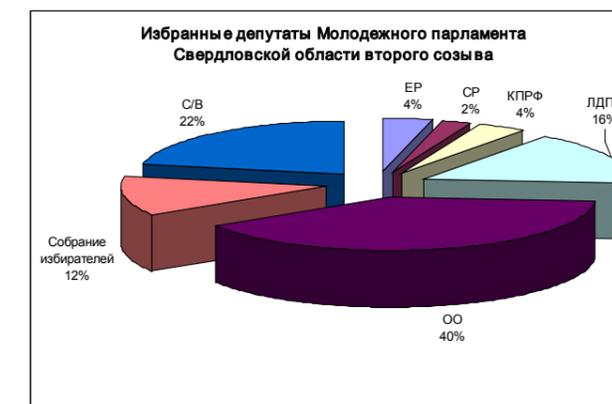
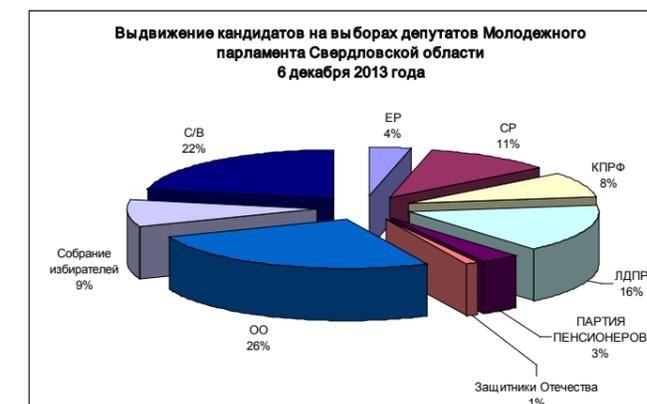
И в завершение хочу еще раз подчеркнуть мысль о том, что наше взаимодействие, как всегда, будет осуществляться постоянно, в строгом соответствии с законом и направлено на обеспечение реализации избирательных прав граждан Свердловской области.

*С.М. Красноперов, заместитель председателя Избирательной комиссии Свердловской области*

**Участие партий в Выборах депутатов Молодежного парламента Свердловской области 6 декабря 2013 года**

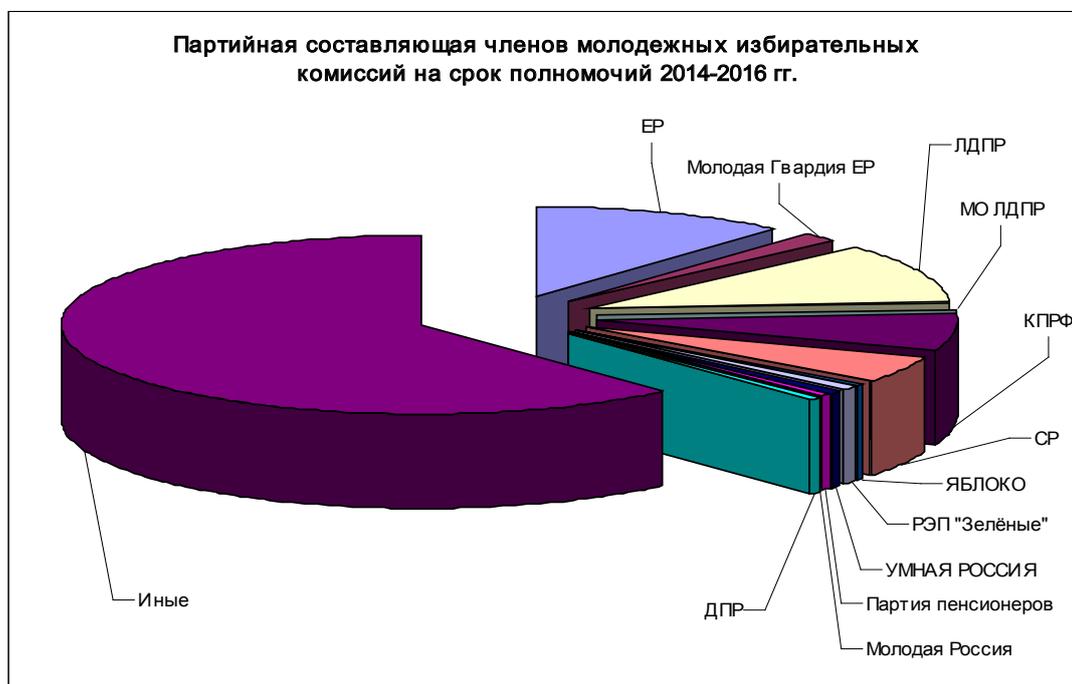
Выдвижение кандидатов в депутаты Молодежного парламента Свердловской области второго созыва	
ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	10
ПП СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	29
КПРФ	23
ЛДПР	43
ПП «Российская партия пенсионеров за справедливость»	9
ВПП "Защитники Отечества"	3
Общественные объединения	71
Собрание избирателей	24
Самовыдвижение	60
<b>Всего</b>	<b>272</b>

Избранные депутаты Молодежного парламента Свердловской области второго созыва	
ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	2
ПП СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	1
КПРФ	2
ЛДПР	8
Общественные объединения	20
Собрание избирателей	6
Самовыдвижение	11
<b>Всего</b>	<b>50</b>



### Участие партий в формировании молодежных избирательных комиссий Свердловской области на срок полномочий 2014-2016 гг.

1.	ЕДИНАЯ РОССИЯ	66
2.	ЛДПР	63
3.	КПРФ	38
4.	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	29
5.	РОДП «ЯБЛОКО»	1
6.	РЭП "Зелёные"	5
7.	УМНАЯ РОССИЯ	4
8.	Российская партия пенсионеров за справедливость	2
9.	Молодая Россия	1
10.	Демократическая партия России	3
11.	Общественными объединениями	69
12.	Молодежными избирательными комиссиями предыдущего состава	91
13.	Представительными органами местного самоуправления	45
14.	Органами ученического и молодежного самоуправления	152



Периодическое издание «Уральский ВЫБОР!», выпуск № 2 в 2015 г. Распространяется бесплатно.

Учредитель и издатель: Избирательная комиссия Свердловской области, адрес: 620031, г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1, каб. 1222. Тел.: (343) 371-78-24, e-mail: ikso@ikso.org, <http://www.ikso.org>.

Главный редактор: Краснопёров С.М. Оригинал-макет: Рясасова А.В.

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому федеральному округу. Свидетельство ПИ № ФС11-0585 от 10.02.2006 г.

Отпечатано: г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1, каб. 1209. Тираж: 500 экз.

Время подписания в печать по графику 10.00 13.02.2015 г. и фактически в 10.00 13.02.2015 г.

Дата выхода в свет 13.02.2015 г.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1, п. 5 ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ

маркировке не подлежит.