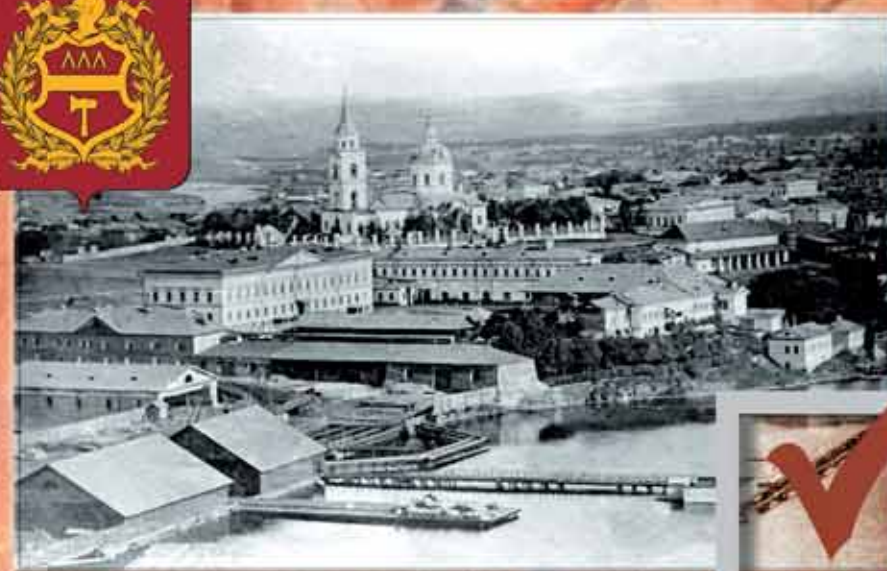




ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МЕЖТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ПРИ ЛЕНИНСКОЙ РАЙОННОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ г. НИЖНИЙ ТАГИЛ



**ОТ ВЕКА ПРОШЛОГО
ДО НАШИХ ДНЕЙ**



Избирательная комиссия Свердловской области

Межтерриториальный центр повышения правовой культуры
при Ленинской районной территориальной
избирательной комиссии г. Нижний Тагил

ОТ ВЕКА ПРОШЛОГО ДО НАШИХ ДНЕЙ

ИСТОРИЯ ВЫБОРОВ В ГОРОДЕ НИЖНИЙ ТАГИЛ

Редакционная коллегия:

Криницын В.Г., редактор

Члены коллегии:

Вязова Т.А.

Жернова М.Т.

Кононова Т.Е.

Порозов В.А.

Ульданова Л.Р.

От века прошлого до наших дней. История выборов в городе
Нижний Тагил.
Екатеринбург, 2008.

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов	4
Глава 1. У истоков демократии	5
Глава 2. Красный день календаря	23
Глава 3. Полномочия на власть	51
Глава 4. Выбор – за мной!	74
Об авторах	111
Библиография	112
Литература	113

От авторов

100-летие российского парламентаризма, отсчет времени которого начинается с избрания в 1906 году первой Государственной Думы, вызвало большой интерес в обществе. Как и во многих городах, в Нижнем Тагиле прошли различные юбилейные мероприятия. Выставка архивных документов «Из истории парламентаризма в России», подготовленная Нижнетагильским городским историческим архивом совместно с территориальными избирательными комиссиями, продолжает работать и сейчас, пополняясь новыми документами. Но главное, чем продиктован интерес к этой теме – это возросшая политическая и гражданская активность населения, что показали и прошедшие выборные кампании всех уровней власти – от депутатов представительных органов местного самоуправления до Президента РФ.

Книга, которую Вы, уважаемый читатель, держите в руках, посвящена истории избирательного права в России. В ней впервые, на основе материалов Тагильского округа и города Нижний Тагил рассматриваются вопросы возникновения, развития и становления органов местного самоуправления. Авторы, используя архивные материалы, воспоминания организаторов избирательного процесса в разные годы, предлагают читателю познакомиться с малоизвестными страницами выборов в местные, областные органы власти, Верховный Совет СССР и РСФСР, съезды Народных депутатов, в Государственную Думу Российской Федерации.

Это первый подобный опыт в Свердловской области. Книга носит познавательный характер, она адресована организаторам выборов, председателям избирательных комиссий и их членам, агитаторам, а также широкому кругу читателей, интересующихся историей местного самоуправления.

Василий Криницын

Глава 1

У истоков демократии

Исследователи и историки считают, что истоки создания первого представительного органа России, Государственной Думы, зародились несколько веков назад.

Первые попытки организации общественного управления относятся к эпохе правления царя Ивана IV (Грозного) и связаны с проведением Губной реформы. В 50-е годы XVI века в уездах стали создаваться выборные губные учреждения, деятельность которых проводилась вместе с наместниками и волостелями. В основном эти органы образовывались для преследования разбойников и суда над ними.

Выборы губных органов носили сословно-представительный характер. В них участвовали помещики, служивые люди, крестьяне, практически всё население уезда. На всеуездном съезде, как правило, из дворян и боярских детей, избирался губной староста или, как называли в народе, голова. Он подчинялся Разбойному приказу.

Губная реформа укрепила власть на местах.

Почти одновременно осуществлялась и земская реформа. Она проводилась в основном в черносошных уездах Севера.

В XVII веке в связи с проведением многочисленных реформ вводилась система приказного – воеводского управления. Воевода первоначально контролировал работу губных и земских органов и старался не вмешиваться в сферу их деятельности. За ними сохранялась самостоятельность в финансовой и экономической деятельности. Постепенно воеводы везде заменили наместников и волостелей.

Система управления уездами из центра, унаследованная от XVII века, оказалась уязвимым звеном государственного аппарата. Она не обеспечивала эффективной борьбы с побегами крестьян от своих хозяев,

возникновением народных волнений. Приказы и подчиненные им воеводы не справлялись со сбором налогов, недоимки росли год от года.

В 1708 – 1710 гг., при правлении Петра I, в России была проведена областная реформа. Сущность её заключалась в том, что между уездами, ранее непосредственно подчинявшимися центру и приказами, появились промежуточные административные единицы губернии и провинции. Страна была разделена на восемь губерний во главе с губернаторами. В подчинении губернатора находилось четыре помощника, каждый из которых ведал определенной отраслью. Губернии делились на провинции, а последние на уезды.

Продолжала оставаться и земская система местного управления. В городах действовали земские избы под руководством земских бурмистров. В 20-х годах XVIII века эти учреждения были заменены магистратами – выборными сословно-общинными учреждениями городского управления.

Во время царствования Екатерины II для укрепления государственного аппарата на местах и усиления власти дворянства в 1775 г. особым «Учреждением для управления губерний Российской империи» была проведена губернская реформа. Страна была разделена на 50 губерний. Губернии делились на уезды. Управление осуществлялось губернскими и уездными дворянскими собраниями, возглавляемыми предводителями губернского и уездного дворянства. Например, глава губернского собрания назначался генерал-губернатором, который имел широкие полномочия по надзору за местным самоуправлением и судом.

Власть в уездах проводилась капитаном-исправником. В помощь ему выбирались два заседателя, являвшиеся членами нижнего земского суда. И капитан – исправник, и заседатели избирались из числа местных дворян самими дворянами.

Проводимая губернская реформа по-прежнему укрепляла государственную власть на местах.

Царь Александр II провел Земские (1864 г.) и городские (1870 г.) реформы в 33 губерниях России. Они проводились в течение нескольких лет. Их цель – децентрализация управления и развития местного самоуправления в России. Положениями о земских учреждениях 1 января 1864 г. и 12 июля 1890 г., в губерниях и уездах создавались земские органы «...из земских гласных, избираемых уездными избирательными собраниями и волостными сходами, а губернскими – земское собрание – из гласных, избираемых уездными земскими собраниями из числа гласных сих собраний. Гласные избираются на три года, в числе определенном для каждого собрания».

В Пермской губернии земство ввели лишь в 1870 году. В это же время в России произошло и образование волостей. Тогда же в июне, образовалось Верхотурское уездное земство. Его центром стал уездный город Верхотурье, в состав которого вошел и Нижний Тагил.

Земство состояло из распорядительной власти – уездного собрания и исполнительной – уездной управы. На основании закона земские гласные избирались жителями уезда от всех сословий по трем куриям. К первой курии относились собственники недвижимых имуществ в уезде, ко второй – собственники недвижимых имуществ в городе и к третьей – крестьянство.

Гласные собирались на очередные сессии один раз в год, как правило, осенью, в городе Верхотурье.

После работы сессий их участники разъезжались по домам. Вся власть в уезде сосредоточивалась в руках управы. Этот исполнительный орган, проводил в жизнь постановления и решения данных собраний.

Управу избирали на уездных собраниях в составе председателя и двух помощников сроком на три года. По закону, в члены земской управы не могли быть избраны арендаторы (хотя они участвовали в избирательных съездах по уполномочию землевладельцев, у которых арендовали землю), «члены судебных мест (исключая почетных мировых судей), чиновники местных казенных и нотариальных палат, губернских и уездных казначейств, а также лица духовного звания». Прочие служащие допускались в членство земских управ только с разрешения своего начальства. Права земства были весьма ограничены. Земство ведало делами местного значения: устройством дорог, починкой мостов, на свои средства содержало школы, больницы, дома призрения и т. д. Кроме того, оно получило право облагать проживающее население местными налогами и сборами.

На уровне волости, представлявшую собой административную единицу отдельных сельских поселений, действовали органы крестьянского самоуправления. Органами сельского общества являлись сельский сход и сельский староста. Территория волости состояла из земель одного или нескольких сельских обществ с населением порядка 20 тысяч человек.

Органами волостного управления являлись: волостной сход, волостное правление, волостной старшина, волостной писарь, а также сотские, десятские и некоторые другие должностные лица. Волостное правление состояло из волостного старшины, сельских старост всех обществ, входящих в состав этой волости. Волостное правление являлось совещательным органом при волостном старшине. Сотские и де-

сятские являлись низшими органами общей полиции и состояли в полном распоряжении станowych приставов и урядников. Волостной старшина выступал как исполнительный орган «всех установленных властей», которые в пределах своих полномочий возлагали на него все возможные поручения.

В дореформенный период Нижнетагильский заводской поселок территориально делился на пять сельских обществ, совпадавших с церковными приходами: Александро-Невское (Гальянка), Выйское и Никольское (Выя), Входо-Иерусалимское (центр) и Троицкое (Ключи).

Все сельские общества составляли одну волость, имевшую в конце 70-х годов XIX века «в окружности более 20 верст и 30 тысяч жителей».

С 1 января 1883 года Нижнетагильский поселок разделился на три волости: Нижнетагильскую, Выйско-Никольскую и Троицко-Александровскую. Каждая волость возглавлялась волостной управой и волостным старшиной, а все вопросы решались на волостном правлении, суде и на сходе. Однако «...селение с пятью тысячами жителей не имеет объединенного управления... Находятся камеры: городского судьи, земского начальника, двух судебных следователей и станова квартира...».

Основные же функции управления селением лежали на администрациях заводов, оказавших значительное влияние на политическую, экономическую и культурную жизнь Нижнего Тагила.

Русский ученый Д.И. Менделеев, посетивший Нижний Тагил в 1899 году, писал: «Нижне-Тагильск – целый город, 32 тыс. жителей, с широкими улицами, с прекрасными церквями, с монументами на площадях, с пожарной каланчой на соседнем холме, как на многих заводах, а считается селом, хотя в нем одном три волости. Не сделан он городом, вероятно, по той причине, что состоит в посессионном владении рода Демидовых и с городским устройством ещё более запутались бы и без того сложнейшие путанные отношения между владельцами, казною и жителями...».

Исполнительные функции волостных органов Нижнего Тагила были в основном те же, что и в любой сельской местности.

На сельские сходы, собиравшиеся раз в два месяца (по воскресеньям) допускались все мужчины данного общества, достигшие 18 лет, и женщины-вдовы, не имевшие взрослых детей. На сходе в основном решались общественно-хозяйственные вопросы.

Административные функции в сельском обществе выполнял сельский староста, два сборщика податей, сотские и десятские. Все должности были выборными и, за исключением десятских, платными. «На

эти выборные должности, – вспоминал горный техник Л. Шмаков, – шли весьма неохотно. Жалованье было очень скудное, прав никаких... А с населением они невольно состояли во враждебных отношениях. Поэтому нередко сход выбирал на эти должности в наказание, в отместку за что-либо, так и говорили: «Погоди, выберем тебя на сходе в сотские».

В волостном сходе Нижнего Тагила участвовали местные должностные лица – волостной старшина, сельские старосты, сборщики податей и пр., а также представители населения, так называемые «выборные», выдвигавшиеся на сельских сходах по одному от десяти дворов. Он собирался два-три раза в год по указанию земского начальника. На нем избирали местных должностных лиц – волостных старшин, заседателей (судей), рыночных старост. Решались и административно-хозяйственные вопросы: народного образования, расходования средств на ремонт и строительство дорог, мостов, общественных зданий, осуществлялся контроль по сбору податей и т. д. Все решения по обсуждаемым вопросам принимались большинством голосов.

В начале XX века в России была образована Государственная Дума. Учреждение Думы явилось последствием широкого общественного движения всех слоев населения России. Движение это особенно усилилось после военных неудач в русско-японской войне 1904-1905 годов, внутренним экономическим и политическим положением страны.



Тагильский кремль, 1900-е гг.

Царь Николай II 6 августа 1905 года вынужден был издать Манифест о создании Государственной Думы как совещательного и представительного органа. «Настало время, — говорилось в этом документе, — призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов, включив для сего в состав высших государственных учреждений особое законосовещательное установление, коему предоставляется предварительная разработка и обсуждение законодательных предложений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов».

Издание царского Манифеста о созыве Думы, названной булыгинской (по фамилии министра внутренних дел А.Н. Булыгина, руководившего подготовкой проекта закона), явилось новым и важным этапом в политической жизни России. Этот законодательный акт способствовал развитию многопартийной системы.

«Из акта 6 августа, во всяком случае, — отмечал в своих воспоминаниях П.Н. Милютин, лидер конституционно-демократической партии России (кадет), депутат всех дум, публицист и ученый-историк, — вытекает признание существования политических партий, а стало быть, тех «свобод», которые необходимо связаны с самим фактом выборов народных представителей. Как бы ни была несовершенна Дума, она является новой ареной, куда должна быть перенесена открытая парламентская борьба, свойственная нашему направлению».

Закон о Думе вызвал у большинства населения России сильное недовольство, в дальнейшем вылившееся в многочисленные митинги протеста, забастовочное движение. 17 октября 1905г. вышел новый царский указ «Манифест об усовершенствовании государственного порядка», в котором уже были отмечены основы конституционной формы управления Россией, и возлагал на правительство «...выполнение непереклонной нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая предназначенных выборов в Государственную думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей кратности остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права установленному законодательному порядку.

3. Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы и чтобы выборным от народа обеспечена, была возможность действительного

участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей...».

Порядок выборов в первую Думу определялся очередным законом от 11 декабря 1905 года «Об изменении и Положения о выборах в Государственную Думу и изданных к нему дополнений». Он значительно понизил имущественный избирательный ценз и предоставил избирательные права чиновникам и рабочим.

На основании его были учреждены четыре избирательных разряда (курии): землевладельческая, городская, рабочая и крестьянская.



Высочайший манифест

Выборы производились на съездах и собраниях по куриям. Городские избиратели в столицах и 24 крупных городах, указанных в законе, составляли одну курию и пользовались правом двухстепенной подачи голосов, т. е. избиратели выбирали выборщиков, а последние затем на собраниях – членов Думы.

Избиратели в уездах и городах образуют две курии: крупные землевладельцы и владельцы 1/10 ценза и священнослужители: первые выбирали двухстепенными выборами, а вторые – трехстепенными выборами, т.е. на предварительных съездах избирали уполномоченных, которые на уездных съездах вместе с крупными землевладельцами избирали выборщиков для губернского избирательного собрания. На последнем собрании выборщики от уездов городских избирателей и крестьян избирали членов Думы.

По рабочей курии к выборам допускались лишь те люди, которые были заняты на предприятиях с числом работающих не менее 50 человек.

Крестьяне выбирались по четырехстепенной системе: сначала избирались члены волостного схода, затем избирались уполномоченные на волостных сходах, уездный съезд уполномоченных избирал выборщиков. В губернских избирательных собраниях крестьянские выборщики избирали одного члена Думы, затем участвовали с другими выборщиками в выборе остальных членов Думы.

В проводимых выборах вводились и ограничения. В частности, избирательных прав лишались женщины, молодежь до 25 лет, студенты, военнослужащие, «бродячие инородцы», иностранные подданные, губернаторы, градоначальники, полицейские, осужденные за преступления и т. д.

Списки избирателей по курии от уездных землевладельцев составлялись уездными земскими управами, а в не земских губерниях – полицейскими управлениями. В небольших городах избиратели регистрировались городскими управами, а в городских поселениях с числом жителей свыше тридцати тысяч человек создавались участковые избирательные комиссии.

Указ от 11 декабря 1905 года отменял принятое ранее требование об обязательной публикации имен избирателей в местных ведомостях. Он отмечал, что их следовало «выставлять на обозрение в помещениях учреждений, составляющих эти списки». Списки уполномоченных, избранных рабочими, вывешивались на предприятиях.

Вся ответственность по руководству организацией выборов в Государственную Думу была возложена на губернаторов и администрацию предприятий.

Избирателям и выборщикам предоставлялось право образовывать особые подготовительные собрания, «для совещания о лицах, достойных быть избранными». В этих собраниях могли участвовать только «лица, внесенные в список избирателей данного избирательного съезда или данного избирательного разряда, а также председатель этого съезда». В подготовительных собраниях выборщиков могли присутствовать только выборщики одного и того же избирательного собрания во главе с председателем. Такие собрания могли проходить только в закрытых помещениях с присутствием представителя местной полиции. По его требованию собрание могло быть закрыто, в том случае, если оно принимало «характер, угрожающий общественному спокойствию и безопасности».

Выборы в I Государственную Думу в Нижнем Тагиле происходили в сложных политических условиях.

15 мая 1905 года забастовали рабочие Медного рудника. В поданной управляющему петиции они «требовали улучшения своего положения», а при невыполнении их заявляли «работу прекращаем».

17 мая забастовало около четырех тысяч рабочих Нижнетагильского и Выйского заводов. Они выдвигали не только экономические, но и политические требования: повышения заработной платы, ограничения рабочего времени до восьми часов и облегчения труда подростков, обучения подростков в школах и горнозаводском училище, обеспечения свободы собраний. «Крайне тяжелые условия работы, — писали рабочие в петиции, — наряду с повышением расходов на жизненные нужды вынуждают нас просить о возможном улучшении нашего положения».

Правление заводами телеграфировало: «Исполнить требования рабочих невозможно. В случае несогласия рабочих продолжить работу, закрывайте заводы!».

В Петербург управляющий заводом доносил, что «рабочие осведомлены о положении в России и Петербурге» и тут же отмечал, что «участие агитаторов несомненно, что подтверждается однообразием пунктов петиций».

Рабочие же послали телеграмму в Петербург: «Просим вызвать в Петербург выборных рабочих Выйского, Тагильского заводов, объяснить условия работы и платы».

Переговоры депутатов с правлением заводов дали только незначительное повышение заработной платы, и на этом 3 июня 1905 года забастовка закончилась.

В ходе стачечной борьбы на Урале стали избираться Советы рабочих депутатов. Они возникли в марте 1905 года в Алапаевске и Надеждинске (ныне г. Серов).

По примеру этих городов в начале мая 1905 года в Нижнем Тагиле избран «Товарищеский суд, или Совет рабочих депутатов». «Товарищеский суд, или Совет состоит из рабочих депутатов, — говорилось в его Уставе, — и имеет целью оказывать защиту правовых и материальных интересов товарищей, нравственное воздействие, стараясь поднять самосознание и самостоятельность товарищей». Совет рабочих депутатов потребовал свободы собраний и митингов, исключения присутствия на них полиции и жандармерии, немедленного повышения заработной платы и сокращения 12-часового рабочего времени до 8-ми часов, создания школ для учебы детей рабочих. Он избрал делегатов для переговоров с администрацией завода, создал боевую дружину для охраны собраний, демонстраций и для борьбы с черносотенцами. Для обеспечения безопасности рабочих, защиты их от хулиганских нападений Совет организовал дежурство по кварталам и улицам заводского поселка. Совет просуществовал всего несколько месяцев. И все же несмотря на сложную обстановку в Нижнем Тагиле выборы в Государственную Думу были проведены.

24 ноября 1905 года начальник Пермской дороги Матренинский подписал приказ, в котором говорилось, что «...ввиду возникших вопросов о допущении собраний служащих и рабочих по приказанию г. Министра путей сообщения, разъясняется, что такие собрания впредь до особого распоряжения могут быть только разрешены на точном основании Высочайше утвержденных Правил, объявленных в № 187 Собраний узаконений и распоряжений Правительства за 1905 год. Ввиду этого объявляю для сведения и руководства дороги, указанные Правила, находящиеся в распоряжении Управления должно быть испрашиваемо предварительное разрешение...». Текст этой телеграммы, полученной начальником станции Нижний Тагил, был развешан на столбах и заборах поселка.

Различные позиции по отношению к выборам в Государственную Думу заняли политические партии. Меньшевики призывали народ к участию в выборах, социал-демократы (большевики) — к бойкоту Думы, либералы желали Думе «бодрости, сил и самоотверженной стойкости в борьбе».

Вот что сообщалось в письме, адресованном студенту Петербургского политехнического института Б.Л. Петрову, перехваченном полицией: «В Тагиле большие трения, но это, кажется, к лучшему, так как духота заставляет искать выхода и смотреть шире на вещи».

Среди населения Нижнего Тагила по указанию из центра социал-демократами была развернута политическая агитация, направленная на бойкот выборов в I Государственную Думу.

«...Сотни выборщиков крестьян легко застрашать, посадить в кутузку, — говорилось в листовке тагильских большевиков. — Во время выборов, при прямых выборах это невозможно. Ваши выборы несвободны.

Законы Государственной Думы будут обсуждаться, но издавать их будет, согласно Манифеста, царь и Государственный Совет.

Тагильские рабочие и крестьяне. Нам подносят позолоченную пилюлю — авось мы её проглотим. Манифест 6 августа свидетельствует о трусости самодержавия.

...К оружию! Не для такой Государственной Думы мы так обильно утучнили русскую землю своей кровью...».

«...Считая крестьян темной бессознательной массой, — отмечалось в другой тагильской листовке, — правительство хочет воспользоваться их темнотой для проведения помещиков и земских начальников в государственную Думу. Крестьяне, хотя и получили право выбирать своих представителей, но в действительности это будут не их представители, а богатых помещиков и кулаков. В самом деле, как они посылают в думу своих представителей? А вот как: под руководством кротких начальников волости на сходе выбирают уполномоченных; уполномоченные от волостей съезжаются и выбирают выборщиков под председательством уездного предводителя дворянства; выборщики крестьян вместе с выборщиками от дворян и капиталистов уже выбирают представителей в думу. Что же это такое? К чему такая длинная процедура? К чему такая запутанность?»

В мае 1906 года в количестве 700 экземпляров вышел первый номер газеты «Рабочий», изданной тагильскими большевиками.

Кроме редакционной статьи были опубликованы материалы «О Думе» за подписью С. Скрипунова.

«Исследователями было установлено, — делает вывод екатеринбургский ученый-историк Е. Апкаримова, — что под влиянием социал-демократических организаций был успешно проведен бойкот выборов в первую Государственную Думу на Лысьвенском, Мотовилихинском, Сысертском, Верх-Исетском, Нижне-тагильском и многих других заводах Пермской губернии».

Но всё же следует отметить то, что на предвыборных собраниях, проходивших в трех волостях Нижнетагильского завода по избранию в уездный избирательный съезд уполномоченных от мастеровых, большой популярностью пользовались представители местного волостного правления. Так, от схода Нижнетагильской волости уполномоченным был избран волостной старшина Г.Н. Кузнецов и бухгалтер конторы механического завода наследников Демидова Д.О. Топорков

(прогрессист); по Выйско-Никольской волости старшина Е.И. Воробьев и служащий Выйского завода Бородин; Троицко-Александровской волости – П.Н. Коншин (свободомыслящий) и Бородин (умеренный).

Всего в Государственную Думу первого созыва ко времени её роспуска избрано 499 депутатов.

23 апреля 1906 года Николай II утвердил «Свод основных государственных законов», который Дума могла изменить только по инициативе царя. В этих законах, предусматривался целый ряд ограничений в деятельности будущего российского парламента. Главным было то, что законы подлежали утверждению царем. Вся исполнительная власть подчинялась только ему. Именно от него, а не от Думы зависело правительство. Царь назначал министров, руководил внешней политикой страны, вооруженными силами. Он мог объявить войну, заключить мир, ввести в любом районе военное или чрезвычайное положение.

Первая дума, созданная 27 апреля 1906 года, просуществовала рекордно короткий период. Депутаты провели всего одну сессию, и Дума была распущена уже 9 мая этого же года.

Распустив I Государственную Думу, Николай II издал очередной Манифест о выборах во II Государственную Думу, и назначил срок созыва на 20 февраля 1907 года.

Выборы во II Государственную Думу в Нижнетагильском поселке проходили менее активно, произошел спад активности политических партий. Их деятельность перекинулась в города, т. к. в новых законодательных актах, подписанных царем, значительно урезалось количество выборщиков от крестьян. И все-таки, в течение предвыборного месяца в Нижнем Тагиле распространялись листовки различных политических партий: «Кого выбирать в Государственную Думу», «Кто истинный защитник трудящихся», «К урнам» и т. д. Наряду с печатной продукцией велась и устная агитация, и пропаганда, большей частью нелегальная.

II Государственная дума, несмотря на более резкий оппозиционный состав, стремилась создать условия для совместной законодательной деятельности.

В новый состав думы вошло около 100 депутатов от социал-демократической партии. 1 июня царское правительство потребовало от Думы разрешения немедленного ареста 16 депутатов и исключения 39 депутатов из социал-демократических фракций. В это время прозвучала знаменитая фраза П. Столыпина: «Им нужны великие потрясения. Нам нужна великая Россия!» Не получив окончательного решения, царь 3 июня распустил Думу и издал новый избирательный За-

кон, значительно изменивший характер участия разных групп населения на выборах. Новый закон значительно уменьшал общее количество выборщиков от крестьян. Были сокращены избирательные права и рабочих. Общее число депутатов уменьшилось с 524 до 422.

Также с низкой активностью в Нижнем Тагиле прошли выборы в III и IV Государственные Думы, к чему в немалой степени способствовала и начавшаяся 1 августа 1914 года первая мировая война.

В ходе Февральской буржуазно-демократической революции в феврале 1917 года, когда царь Николай II отрекся от престола, власть в России перешла в руки Временного правительства.

В Нижнем Тагиле население приняло самое активное участие в перестройке управления, в демократизации общественной жизни. Шла активная подготовка к формированию новых местных органов самоуправления.

«Радостная весть о начинавшемся в Петрограде политическом перевороте стала распространяться в Тагиле с утра 2-го марта и к вечеру названного дня получила уже самую широкую огласку, – писала газета «Уральская жизнь» 10 марта 1917 года. ...4 марта в полдень в помещении Высокогорского снарядного завода в Н. Тагиле явился директор завода г. Ясиновский и приказал на несколько минут остановить завод.

Заняв место на возвышенности и пригласив от станков рабочих, директор огласил несколько последних телеграмм о происходящих в столице событиях, в том числе и только что полученную от Пермского губернатора с сообщением об отречении от престола Императора Николая II и о переходе управления страной в руки новой власти из избранных народа, власти верной и надежной.

...5 марта состоялось четыре митинга, на Высокогорском заводе, в заводском театре, в здании общества «Народный Дом» и в Выйском волостном правлении. Митинги прошли при небывалом многолюдстве.

Избраны делегаты в комитет общественной безопасности и в только что здесь зарождающийся Совет рабочих Урала.

Подъем громаднейший, никаких эксцессов нет; работа на оборону не ослабляется».

В этом же месяце были ликвидированы должности волостных старост.

Политическая обстановка в это время в поселке оставалась довольно сложная. Учитывая «оборонный характер» (1 августа 1916 года открылся Высокогорский снарядный завод) тагильских предприятий, на заводах оказалось много так называемых пришлых людей, которые

до начала войны на заводы и не заглядывали. Они стали рабочими для того, чтобы получить отсрочку от призыва в армию. Это были мелкие кустари, ремесленники, торговцы и т. д. Среди этого населения и проводили работу большевики, меньшевики, эсеры, кадеты, черносотенцы.

Такой расклад сил отразился и на выборах в Нижнетагильский Совет рабочих и солдатских депутатов, избранный 5 марта 1917 года.

«Выборы в Советы или комитеты большей частью производились в цехах, — сообщала 8 июля 1917 года газета «Известие бюро совещания горнопромышленников Урала», — почти из всех Советов выделены исполнительные органы. Область вопросов, за разрешение которых берутся Советы или комитеты, на различных заводах — различна, поэтому характеризовать деятельность их в общих чертах пока довольно трудно; однако следует заметить, что чаще всего деятельность Советов или комитетов касается почти всех сторон заводской жизни, но главным и основным вопросом является вопрос о платах, о расценках, о 8-часовом рабочем дне, об отношении к старшим служащим и к администрации. Иногда можно подметить интерес Советов или комитетов к поднятию производительности и устранению причин, влияющих на её положение. Так было на Высокогорском заводе Демидовых. В других местах Советы рабочих депутатов пытались принимать те или другие меры к своевременному снабжению заводов материалами. В Н-Тагильском округе образовавшийся окружной Совет командировал трех человек из своего состава в различные места для выяснения личности и способов доставки на заводы огнеупорного кирпича и других материалов. На некоторых Советах интересуются вопросами о найме и увольнении рабочих и служащих, вопросами о внутреннем распорядке, об удовлетворении тех или иных нужд семейств и лиц, призванных на войну, о продовольствии и т.д.

И когда Советы, особенно там, где были правильно организованы, вносили успокоение в среду рабочих и опротестовывали..., некоторые необоснованные требования рабочих».

С созданием в поселке единого Совета повсюду были расклеены объявления «Нижне-Тагильский Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов доводит до всеобщего сведения, что разрешение вопросов, касающихся жизни рабочих Нижне-Тагильского района, должно проходить через назначенный Совет».

В первый состав Совета избрали 75 депутатов. Две трети из них составляли меньшевики и эсеры, а 25 — большевики. На первом же заседании был избран исполнительный комитет, в состав которого вошло большинство меньшевиков и эсеров и один большевик. Пред-

седателем исполкома Совета
был избран меньшевик А.Г.
Козлов.

Совет выступил за поддержку политики Временного правительства. При решении различных внутренних вопросов в заводском поселке преимущество при голосовании всегда оставалось за меньшевиками. В частности, они всегда говорили: «Большинство проголосовало «за», подчиняйтесь партийной дисциплине».

После расстрела 3 июля 1917 года в Петрограде народной демонстрации в Нижнетагильском Совете произошел разрыв между меньшевиками, эсерами и большевиками. К этому времени группа меньшевиков-интернационалистов, возглавляемая Д.Н. Добрыниным, переходит на сторону большевиков. Переход Д.Н. Добрынина. В руках большевиков с которой он был. Хотя газета регулярно и недолго, но она была в составе Совета.

Общее собрание рабочих Нижнетагильского завода, проходившее в сентябре, предложило отозвать из Совета своих представителей и избрать новых членов и установить порядок периодического отчета о своей деятельности перед рабочими.

Выполняя требование рабочих, большевистская фракция Совета на очередном заседании подняла вопрос о переизбрании исполкома Совета. После длительных споров была принята резолюция: в течение двух недель провести новые выборы тайным голосованием.

В сентябре-октябре в Нижнем Тагиле между большевиками, эсерами и меньшевиками проходила острая борьба по вопросу о выбо-

Список и адреса	
Маслен Н. Максимович	Восточное Тихое море 170.
Мазаров Иван Тарасович	13 Никольская ул. № 17
Белов Петр Николаевич	Вандейская ул. при дороге
Бородин Александр Иванович	М. Васильевская ул. № 85
Бородин Аким Иванович	Б. Васильевская ул. соб. гон.
Бородин Николай Владимирович	Нахичевань ул. № 64
Бородин Павел Владимирович	Б. Визульская № 2
Буднов Иван Александрович	Кувшинский пр. № 57
Будуринков Николай Савинович	Набережная № 3
Белобородов Яков Павлович	Гражданская ул. соб. гон.
Васильев Александр Григорьевич	М. Васильевская соб. гон.
Губин Александр Николаевич	Б. Фудинская ул. соб. гон.
Борасинов Иван Тарасович	Б. Васильевская № 24
Демутай Конст. Тарасович	Береговая № 14
Федосов Дмитрий Иванович	Б. Рязанская № 37
Синюков Иван Максимович	Восточная ул. при дороге
Кеменов Александр Павлович	Новославка № 19
Коплов Алексей Григорьевич	Береговая № 28
Королев Меркурий Григорьевич	Старобазарная № 51
Вулицев Александр Иванович	Зав. Фридриха в Фридриха
Козыбин Петр Максимович	Рябинная при мосту
Молов Федор Васильевич	Восточная Васильевская
Лопушев Иван Иванович	Кеменовская № 10
Лопушев Иван Степанович	Шашинская ул. соб. гон.
Моловков-Васильев Юрий Григорьевич	Береговая
Мартин Александр Николаевич	Фокиская № 44
Мартов Михаил Николаевич	Александровская
Николаевский Федор Иванович	Гражданская ул. при дороге
Насинов Александр Васильевич	13 Никольская № 47
Поткин Максим Федорович	Гражданская ул. соб. гон.
Росин Александр Иванович	Синдирская ул. соб. гон.
Росин Александр Иванович	Морская № 16

Списки и адреса гласных Н-Тагильского
Волостного Земского Собрания, 1918г.

рах делегатов на II Всероссийский съезд Советов. На собрании присутствовало 52 члена Совета: 25 большевиков и 27 членов, представлявших эсеро-меньшевистский блок. От большевиков делегатом избрали В. Р. Носов, от эсеров – В. И. Семёнов.

Как известно, II Всероссийский съезд Советов, проходивший 25 октября 1917 года в Петрограде, принял решение о переходе всей полноты власти к Советам в центре и на местах. По возвращении со съезда делегаты выступили на расширенном заседании Нижнетагильского Совета. После многочасовых дискуссий 2 ноября в шестом часу утра Совет приступил к голосованию по резолюции, предложенной большевиком Петровым-Мухиным: «Нижне-Тагильский Совет рабочих и солдатских депутатов всецело присоединяется к позиции Петроградского Совета РС и крестьянских депутатов о передаче всей власти в руки Советов...»

Председателем избрали большевика Д. Н. Добрынина.

В ноябре-декабре 1917 года в России прошла избирательная кампания в Учредительное собрание. На седьмом общепартийном собрании было принято постановление с требованием, чтобы «все члены большевистской организации приняли активное участие в агитации среди населения при выборах в Учредительное собрание за список № 6 – список кандидатов от РСДРП».

Идея об Учредительном собрании была популярной среди населения. С его созывом население России связывало надежды на осуществление своих основных требований, хотя оно не всегда разбиралось в сущности Советов, воспринимало их как новые, наиболее демократические органы государственной власти.

Общее собрание рабочих Высокогорского завода, на котором присутствовало более трех тысяч человек, приняло решение поддержать на выборах в Учредительное собрание кандидатов от большевиков, в частности – список № 6, который был опубликован в областной газете «Уральский рабочий» 15 ноября 1917 года.

Эта же газета 10 декабря писала, что «нигде сдвиг масс влево не наблюдался так резко, как в Нижнем Тагиле. Три раза рабочие ходили к избирательным урнам, и каждый раз определялась их новая политическая физиономия».

«Несмотря на все ещё сильные позиции меньшевиков в Нижне-Тагильском Совете (33 из 80 депутатов) на выборах в Учредительное собрание, проголосовало 13 448 человека из 24116, или 55,7% избирателей». – писала газета «Уральский рабочий» 13 декабря. Эсеры получили 1339, или 10% голосов, кадеты – 2104, или 15,6%, меньшевики – 2282, или 17%, большевики – 6934, или 51,6%, остальные

партии получили 5,8% голосов. Крестьяне Нижнетагильского округа приняли позиции большевиков. Так, в селе Горбуново эсеры получили только 5 голосов против 264 большевистских.

В ноябре 1917 года во все местные большевистские организации было направлено циркулярное письмо ЦК РСДРП, в котором говорилось, что «прежде всего, нужно, чтобы Советы прямо высказались, поддерживают ли они новую революционную власть, потому что только действительно революционные Советы могут проводить политику народных комиссаров. Все Советы, не высказавшиеся за поддержку новой революционной власти, должны быть переизбраны».

Руководствуясь указаниями ЦК, Нижнетагильский Комитет РСДРП (б) 18 декабря на своем собрании приняли решение о перевыборах Совета. В постановлении говорилось, что «...в случае, если перевыборы дадут большинство кандидатов нашей фракции, в исполком Совета ввести своё руководящее большинство и председателем провести своего партийного работника. Если будет меньшинство, то поставить первым вопрос о признании Советом рабочих и солдатских депутатов власти Народных Комиссаров».

20 декабря состоялись перевыборы Совета. Большевики получили в нем 40 мест, меньшевики – 20, эсеры – 15. В Совет избрали и 25 беспартийных, которые приняли позицию большевиков.

22 декабря состоялись выборы нового состава исполнительного комитета. В него вошли 11 большевиков, 7 меньшевиков, 2 эсера и 1 представитель Красной гвардии. Председателем исполкома избрали большевика Д. Н. Добрынина.

27 декабря исполком Нижнетагильского Совета обнародовал постановление: «Вся власть в центре должна принадлежать Совету Народных Комиссаров, опирающемуся в своей работе на ЦИК Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. На местах вся власть должна принадлежать Советам... отражающим народную волю».



В.Р. Носов (председатель городского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов 1919 год), 1910-е гг.

29 декабря с незначительными редакционными поправками эта же резолюция была принята на общем собрании депутатов Нижнетагильского совета.

Гражданская война временно приостановила формирование органов местного самоуправления. Только после освобождения Нижнего Тагила деятельность Совета вновь возродилась в 1919 году.

«С 12 июня до 15 июля в Нижнем Тагиле не было ни белых, ни красных, — вспоминал председатель революционного комитета В. Р. Носов, — и только 18 июля политотделом 29-й дивизии был организован Ревком из трех товарищей, просуществовавший до 30 августа».

20 августа 1919 года Екатеринбургским военно-революционным губернским комитетом было принято постановление о том, чтобы «Нижне-Тагильский завод преобразовать в город Нижний Тагил безуездный, с введением в нем городского коммунального хозяйства согласно установленному законоположению о городах с отпуском средств по содержанию городского хозяйства на общих основаниях».

Город Нижний Тагил сливается из Тагильской, Выйско-Никольской и Троицко-Александровской волостей».

В конце августа Нижне-Тагильский Революционный Комитет провел выборы в городской Совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, передав всю власть на территории города.

С этого времени начался отсчет времени по развитию органов самоуправления — Советы.

Татьяна Вязова

ГЛАВА 2

Красный день календаря (1920–1930-е гг.)

Первая Конституция РСФСР 1918 г. юридически закрепила диктатуру городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в форме Республики Советов.

«Вся власть в пределах РСФСР принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах», — устанавливалось в ст. 10 Конституции.

Высшей властью, в пределах определенной территории, были Советы депутатов, а в тех сельских местностях, где это было признано осуществимым, общее собрание избирателей.

«Верховная власть в РСФСР принадлежала Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов».

Российская избирательная система советского типа первоначально формировалась как узкоклассовый институт, имеющий целью отстранить от участия в выборах представителей эксплуататорских классов и асоциальных, с точки зрения господствующей идеологии, лиц.

Конституция РСФСР, впервые в мире, установила трудовой ценз. Избирательным правом наделялись только лица, относящиеся к категории трудящихся:

- все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и прочие;
- крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

• лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда;

• солдаты советской армии и флота;

• граждане, входящие в перечисленные выше категории, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Не избирали и не могли быть избранными, даже если бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

• лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

• лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;

• частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

• монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

• служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

• лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

• лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Правом избирать и быть избранным в Советы пользовались лица, достигшие 18 лет, но местные Советы могли, с утверждения центральной власти, понижать эту установленную возрастную норму.

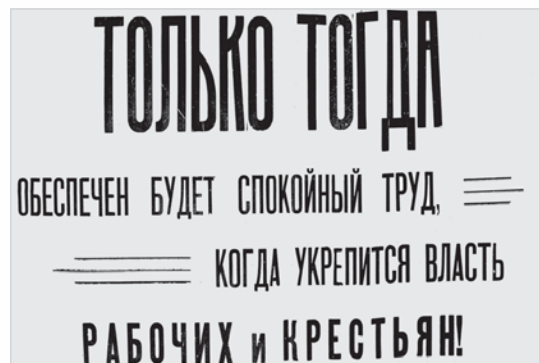
Советы депутатов образовывались:

— в городах — из расчета 1 депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов;

— в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10000 человек, аулах, хуторах и пр.) — из расчета 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Съезды Советов составлялись следующим образом:

• губернские — из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 2000 избирателей и волостных съездов по расчету 1 депутат на 10000 жителей;



1920-е годы

• уездные — из представителей всех Советов, имеющих на территории уезда, в том числе от сельских Советов по расчету 1 депутат на 1000 жителей, а от Советов городов по расчету 1 депутат на 200 избирателей;

• волостные — из представителей всех Советов, имеющих на территории волости по расчету 1 депутат на каждые 100 жителей.

В 1920-1930-е годы в Нижнем Тагиле как в административном центре обширного уезда (1920-1923 гг.), округа и района (1923-1930-е гг.) проходили уездные, окружные, районные съезды Советов.

Всероссийский съезд Советов составлялся из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

В декабре 1919 года первый председатель Нижнетагильского горсовета Василий Романович Носов представлял Нижний Тагил на VII Всероссийском съезде Советов. В декабре 1922 года делегатом X Всероссийского съезда Советов вновь был избран В.Р. Носов. Вторым избранным стал председатель Нижнетагильского уездно-городского исполкома Арефий Иванович Кабаков.

Конституция установила неравенство избирательного права для городского и сельского населения, закрепила принцип многостепенности выборов. Выборы на Всероссийский съезд Советов были четырехстепенными для сельского населения и двухстепенными для городского.

Прямые выборы проводились только в городские и сельские Советы. Принцип тайного голосования не нашёл закрепления в Конституции. На практике голосование, как правило, проходило открыто.

Порядок выборов и голосования оставлялся на усмотрение местных Советов и ВЦИК. Первичной ячейкой на выборах является избирательное собрание. В качестве такового выступало обычно собрание рабочих и служащих того или иного предприятия, т.е. первичная ячейка была тесно связана с производством. В деревнях выборы проходили на сельских сходах, которые тоже в большой мере были производственной единицей.

Следующие ступени выборов были связаны уже с определенной территорией, соответствующей административному делению страны (город, волость, уезд и т.д.). Никаких специальных избирательных округов не создавалось. Такая система, очень простая по организации и очень дешевая, позволяла вместе с тем избирать депутата, хорошо известного избирателям, часто выдвигаемого из их среды. Выборы проводились в дни, устанавливаемые местными Советами. Единого для всей страны, даже для губернии, а порой и уезда дня выборов не

устанавливалось, никакой, по сути дела, избирательной кампании не проводилось.

В Нижнем Тагиле прямо на выборных собраниях выдвигались кандидаты в депутаты, обсуждались их кандидатуры и путем открытого голосования большинством голосов избирались депутаты горсовета. Волостные ревкомы города выдавали избранным депутатам мандаты членов горсовета.

Срок полномочий депутатов предусматривался в три месяца и только с 1922 года этот срок был увеличен до 1 года, что придало работе горсовета большую стабильность.

Перевыборы первого городского Совета, избранного в 1919 году, состоялись в конце января 1920 года. 16 января в городе была создана и начала работу Комиссия по выборам в Нижнетагильский горсовет. В нее вошли: Яцыно, Пузеев, Крылов Ф. По всему городу прошли общие собрания по выборам депутатов. На собраниях обязательно должен был присутствовать член горсовета, который разъяснял порядок выборов и голосования.

Так называемые избирательные участки были производственные и территориальные. На собраниях выдвигались кандидаты, их канди-

Все на выборы!
ОБЪЯВЛЕНИЕ.

В пятницу с 17 по 22 ноября назначаются переборы Н.Тагильского Городского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Н.Тагильская Уездно-Городская Избирательная Комиссия доводит до сведения всех граждан гор. Н.Тагила, что с 17 по 22 ноября назначаются переборы Н.Тагильского Городского Совета. Переборы должны производиться согласно нижеприведенной инструкции:

1. Профессионально-производственные Союзы и красноармейцы на 200 человек — 2-х депутатов, а Союзы не производственные, как-то: сославшиеся и пр. на 200 человек избирают 1 депутата. Граждане не объединенные профессиональными организациями, избирают на 400 человек 1 депутата, на 100 до 1000. Выборы от Профессиональных Союзов производятся через районное Бюро Профсоюзов.
2. Военские запасные части, имеющие состав 100 человек, избирают 1 депутата, части, имеющие менее 50 человек, объединяются с другими частями и также выбирают на 100 человек 1 депутата.
3. Граждане, достигшие 18 лет, не состоящие в Профессиональных Союзах или не входящие в число рабочих и служащих заводов, но имеющие право голоса, выбирают по районам города от 100 до 1000 по одному представителю, согласно конституции ст. 11 § 57.
4. Не пользуются на выборах правом голоса:
 - а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли.
 - б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то проценты с капиталов, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. д.
 - в) частные торговцы, торговцы в коммерческих погребках.
 - г) монахи, духовные служители церковных религий, культон.
 - д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, карательных отрядов, белогвардейской милиции, а также члены преступившего в России дома.
 - е) лица, признанные и установленной порядке душевно-больными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой.
 - ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок установленный законом или судебным приговором и
 - з) лица, возвращающиеся от белых и не приобретшие права гражданства.
5. Переборы в Н.Тагиле от Профессиональных Союзов, военных частей должны быть произведены с 17 по 22 ноября с.г. включительно.
6. Для граждан города Н.Тагила, неименованных в п. 3 настоящей инструкции, выборы в Совет назначаются в 8 часов вечера с 17 ноября в дошны кончатся в 22-ю ноября с.г. во всех частях или районах, при чем от каждой 1000 чел. избирается 1 представитель.

ВЫБОРЫ НАЗНАЧАЮТСЯ.

- 1-я часть или район с 17 ноября в помещении красноармейского клуба по Шажной улице (дом бывший ЛЯЩЕВА), норма представителей 10 чел.
- 2-й район с 17 ноября (дом КОЗЫШЕННА), норма представителей 7 чел.
- 3-й район с 18 ноября (Блючевское училище), норма представителей 7 человек.
- 4-й район с 19 ноября (Гальинское училище), норма представителей 9 человек.
- 5-й район с 18 ноября (Зречный Народный дом), норма представителей 7 человек.

ПРИМЕЧАНИЕ: В случае, если в означенный день выборы в Совет не состоятся, вследствие малочисленности собравшихся или по другой какой причине, выборы назначаются на следующий день, при чем это вторичное собрание считается правомочным при любом количестве собравшихся.

7. Все Профсоюзам и Фабрично-Заводские Комитеты обязаны сообщить уведомительно по переборам при Бюро Профсоюзов тов. ПРОСТОЛУПОНУ о дне назначения или дне выборов, военные части должны сообщить о дне назначения или дне выборов в Н.Тагильскую Избирательную Комиссию при Уездном ком. Заседание вновь избранного Городского Совета состоится 24 ноября в 8 часов вечера в здании красноармейского клуба имени Карла Либкнехта.

Н.Тагильская Уездно-Городская Избирательная Комиссия.

датуры обсуждались по схеме — 2 выступления «за», 2 — «против». Балотируемые обычно удалялись во время голосования. Специально избранная комиссия подсчитывала голоса. Получившие простое большинство избирались депутатами горсовета. Согласно архивным документам на избирательные собрания в период с 19 января по 3 февраля 1920 года явились — 5200 человек, были выдвинуты 272 кандидата, из них стали членами Горсовета 123 депутата.

На первом общем собрании, состоявшемся 3 февраля 1920 года, была избрана новая мандатная комиссия из трех человек: Вороненко, Бобков, Димитрюк и Исполком, в который были избраны: Шмаков, Овчинников, Яцыно, Ромачев, Крылов, Голубев, Вороненко, Черняев, Агафонов. Всего было предложено 18 кандидатов, шесть человек сняли свои кандидатуры сами. Голосование происходило путем открытого голосования. Каждый обсуждаемый удалялся, в его отсутствие происходило обсуждение по схеме 1 «за», 1 «против».

Следующие переборы проходили в конце мая 1920 года. 17 мая состоялось заседание предвыборной комиссии, в которую вошли Яцыно, Федотов, Рубцов, Черняев. На заседании был утвержден текст инструкции для проведения выборов:

«1. Все профессиональные Союзы выбирают одного представителя от 200 членов, причем Союзы, имеющие более 100 человек, но не имеющие 200 человек выбирают тоже одного представителя. Союзы же не имеющие 100 человек членов, объединяются между собой для выборов.

2. Граждане, не состоящие ни в каких Союзах, но имеющих право голоса выбирают, согласно §57 Конституции, одного от 1000.

Примечание: Лица, возвратившиеся от белых, после эвакуации с Колчаком (те, кто отступал вместе с Колчаком, а потом вернулся — *ред.*) не имеют права голоса на выборах.

3. Военские запасные части, также выбирают одного от 200 человек.

4. Для права входа на собрание по выбору в Совет каждый должен иметь личную продовольственную карточку. Военные, находящиеся в отпусках, допускаются на собрания по представлении документов».

«...Все выборы в Нижнем Тагиле должны быть начаты 25 мая и закончены 30 мая — обязательно. Во всех частях города Нижний Тагил для граждан, не состоящих в Союзах, выборы в Совет назначаются с 28 по 30 мая...».

Также было решено, что организованное в Союзы население Исполком оповещает о выборах через профсоюзы и завкомы, а неорганизованное через объявления, в тексте повторяющее инструкцию, ко-

торые должны быть расклеены по городу, также были определены места для избирательных участков.

3 сентября 1920 года состоялось заседание Нижнетагильской уездной избирательной комиссии, на котором были избраны постоянный председатель комиссии, его заместитель и секретарь, был разработан план работы комиссии. Согласно этому плану был разработан проект инструкции для избирательных городских и волостных комиссий, с указанием точной даты проведения выборов, так же было решено отпечатать 100 экземпляров инструкций для рассылки по местам. Рассылку инструкций и объявлений поручили отделу управления Нижнетагильского исполкома.

Следующее заседание комиссии состоялось 8 сентября. На нем был принят проект инструкции и решено напечатать уже 150 экземпляров инструкций. Также было решено запросить Статистический отдел Нижнетагильского исполкома о количестве жителей в «каждой части Н. Тагила отдельно, а также Фотеево, Горбуново, достигших 18 лет. Начальника гарнизона. Бюро профсоюзов и Союз металлистов по каждому заводу и союзу отдельно».

На заседании комиссии 11 сентября было решено выпустить несколько лозунгов-воззваний в номерах РОСТА и напечатать листовки для расклейки по городу. Нижнетагильскому исполкому было поручено напечатать и разослать объявления по всем организациям и учреждениям города, в завкомы, бюро профсоюзов, Союз металлистов и начальнику гарнизона. Также было принято решение о проведении предвыборной кампании (впервые), путем проведения предвыборных собраний на заводах, гарнизонах, во всех организациях и учреждениях города. Нижнетагильский исполком распространил объявление, в котором определялись квоты на выборы (по Конституции), категории граждан, имеющих право голосовать, а также лишённые этого права, определялись избирательные участки (территориальные и производственные), дата проведения выборов и условия, при которых выборы считались состоявшимися.

Согласно протоколу заседания Уездной избирательной комиссии от 16 октября 1920 года в выборах принимали участие: 4 района города, 34 различных организации, предприятия и воинские подразделения. Почти везде выборы были признаны состоявшимися за исключением Союза пищевиков с формулировкой: «Признать выборы в городской Совет неправильными, так как выборы проходили не на общем собрании, а на делегатском и поэтому предложить провести выборы вновь».

Таким вот образом перевыборы проходили через каждые три месяца.

В мае 1920 года создан Тагильский уезд с центром в Нижнем Тагиле. Первоначально в состав уезда входили 9 заводов (Баранчинский, Верхнесалдинский, Верхнетурицкий, Висимо-Уткинский, Висимо-Шайтанский, Нижнесалдинский, Нижнетурицкий, Серебрянский, Черноисточинский), 11 волостей (Бродовская, Краснопольская, Кушвинская, Лайская, Никитинская, Николо-Павловская, Петрокаменская, Покровская, Решевская, Троицко-Воскресенская, Усть-Сылвинская) и 2 прииска (Авроринский, Исовский).

В июле 1922 года, в связи с ликвидацией Алапаевского уезда, в состав Нижнетагильского уезда переданы город Алапаевск и 10 волостей. Нижнетагильский горисполком реорганизован в уездно-городской исполнительный комитет (уисполком). Такое объединение исполкомов было попыткой удешевить аппарат местной власти. Избиратели по-прежнему выбирали депутатов в городской Совет, далее Совет уезда формировали уисполком.

6 июня 1920 года в городе прошел I Съезд Советов Нижнетагильского уезда, на нем присутствовали депутаты от всех исполнительных комитетов. Председателем уисполкома избран Василий Носов. В дальнейшем уездные и окружные съезды Советов регулярно собирались в административном центре.

Начало 1920-х годов было очень тяжелым. Не утихал голод, топлива катастрофически не хватало, заводы и шахты разрушены, происходят вспышки тифа и холеры среди населения. Решением этих проблем, а также множеством других крупных и мелких, занимались депутаты Советов. Например, организовано обменивались товары широкого потребления на хлеб, сахар и другое продовольствие; ремонтировались мосты и тротуары; открылся детский дом; зубная амбулатория. Создавались уличные комитеты, которые были должны следить за санитарным и общественным порядком на своей территории. «В уличные комитеты могут быть избираемы только трудящиеся, но ни в коем случае не шкурники, спекулянты и лодыри...» (из протокола заседания горисполкома от 31.03.1920 г.)

В этот же период, в начале 20-х годов, избирательные комиссии начинают составлять ежегодные «Списки лиц, не имеющих права избирать и быть избранным...», размножать и развешивать их в местах, доступных для общего просмотра. При этом срывать их строго запрещалось. Один из первых сохранившихся списков был составлен 23 октября 1922г. в него были включены:

- | | |
|-----------------------|-------------------------|
| 1. Медведев Парамон | 11. Детков Александр |
| 2. Попов Власий | 12. Макаров Дмитрий |
| 3. Базин Павел | 13. Анциферова |
| 4. Золотарев Федор | 14. Бородин Николай |
| 5. Семенов Киприян | 15. Ульянов Павел |
| 6. Морозов Александр | 16. Мамонов Василий |
| 7. Думнов Степан | 17. Истомин И. Григор. |
| 8. Детков Сергей | 18. Кашин Николай |
| 9. Кондакова Антонина | 19. Кашин Иван Мих. |
| 10. Столбова Анна | 20. Коряков Сидор Алек. |

Всего 20 человек жителей Нижнего Тагила, из них 10 человек — уголовников, 9 — торговцев и предпринимателей и 1 — служащий на Пермской железной дороге.

С образованием СССР в 1922г. и принятием новой Конституции количество лиц, лишенных избирательных прав увеличилось.

ВЦИК постановлением от 14 августа 1922 года утвердил «Инструкцию о перевыборах городских и сельских Советов и о созыве волостных, уездных и губернских съездов Советов». Перевыборы происходили ежегодно.

В конце октября — начале ноября 1922 года в Нижнем Тагиле состоялись очередные перевыборы. Была создана комиссия по переборам, которая проводила работу по организации выборов. На основе Инструкции ВЦИК Нижнетагильской избирательной комиссией была разработана и утверждена собственная «Инструкция о перевыборах городских и сельских Советов и о съездах Советов». В соответствии с этой инструкцией в обязанности избирательной комиссии входили: организация выборных собраний граждан, назначение уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях, составление, проверка и тиражирование списков лиц, лишенных избирательных прав, распространение агитационных листовок с призывом прийти на выборы, оповещение граждан о дате выборов, составление отчетов в вышестоящие избирательные комиссии об итогах выборов и т.д.

Для более четкой и ориентированной на большевиков организации перевыборов Екатеринбургский Губком РКП выпустил брошюру «ПЕРЕВЫБОРЫ СОВЕТОВ. Материалы для агитаторов, выступающих на избирательных собраниях». Она содержала тезисы для выступления на избирательных собраниях-сходах отдельно для красноармейцев, отдельно для выступлений на рабочих собраниях и образец НАКАЗА для депутатов. Брошюру настоятельно рекомендовали к использованию.

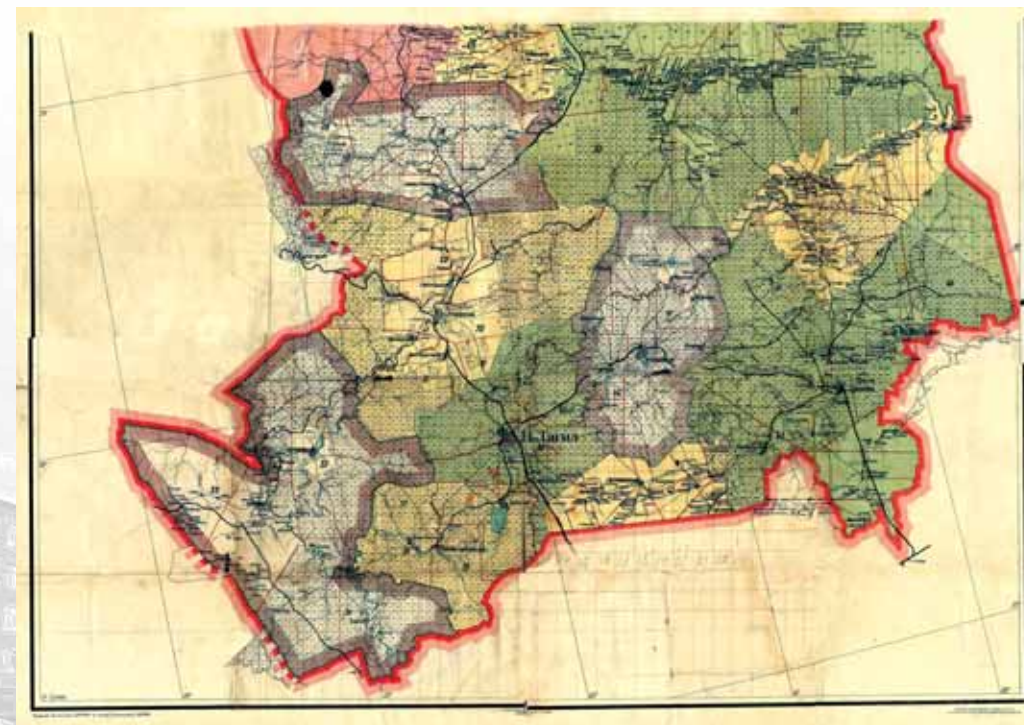
На выборных собраниях выдвигались кандидаты в депутаты, обсуждались их кандидатуры, и путём открытого голосования, большинством голосов избирались депутаты горсовета, им выдавались мандаты членов горсовета.

Выборные собрания проходили как на крупных предприятиях Нижнего Тагила (производственные избирательные участки, среди «организованного населения»), так и по районам города (среди «неорганизованного населения»), т.е. на территориальных избирательных участках.

По итогам выборов 1922 года членами горсовета стали 203 человека и кандидатами к ним 79 человек.

В 1923 году состоялись очередные перевыборы в Нижнетагильский горсовет. Они проходили с 11 по 14 ноября. Общая процедура не изменилась, но появились новые формы отчетности:

- Карточка по итогам перевыборов. Состояла из 11 частей, которые, в свою очередь, делились на 44 графы. В карточке содержались сведения о населении города, категориях избирателей, числе собраний, количестве проведенных избирательных собраний, о количестве членов Совета, поле, возрасте, занятиях избирателей, образовании и их партийности. Такие карточки со-



Карта, 1924 г.

ставлялись в двух экземплярах и рассылались в Москву, в статистический отдел Наркомата Внутренних дел и в Губернский отдел управления (копия). Таким образом, согласно карточке, итоги выборов в городской Совет в ноябре 1923 года выглядели следующим образом: общее население города составляло 38156 человек. Из них в возрасте старше 18 лет – 20790 человек, имели право голосовать – 20619, из них: от профсоюзов – 6100, от прочего гражданского населения – 14519. Пришли на избирательные собрания – 10950, из них: от профсоюзов – 3 450, от прочего гражданского населения – 7500. Членами горсовета стали 127 человек, из них: от профсоюзов – 54, от прочего гражданского населения – 71, от красноармейцев – 2.

- Отчетный доклад члена горсовета перед избирателями. Структура:
 1. Советский аппарат.
 2. Финансовое положение города.
 3. Городское хозяйство.
 4. Народное образование.
 5. здравоохранение и социальное обеспечение.
 6. Условия труда и быта рабочих.
 7. Задачи на будущий год.

Постановлениями ВЦИК от 3 и 12 ноября 1923 года образован Верхотурский округ с центром в городе Нижний Тагил, 19 мая 1924 года округ переименован в Нижнетагильский (Тагильский). В его состав вошло 5 городов: Нижний Тагил, Алапаевск, Верхотурье, Кушва, Надеждинск (ныне Серов) и 15 районов: Алапаевский, Верхотурский, Висимо-Шайтанский, Ивдельский, Кушвинский, Кыновский, Кытлынский, Махневский, Надеждинский, Нижнетуринский, Ново-Лялинский, Петрокаменский, Салдинский, Сосвенский, Тагильский пригородный. Избран Нижнетагильский окружной исполнительный комитет (окрисполком).

В 1924 году происходят нововведения в избирательном процессе, выходит «Инструкция уполномоченным по выборам в Советы». В ней четко определялся круг обязанностей уполномоченных: организация избирательного собрания, оповещение населения о дате собрания, недопуск лиц, лишенных избирательных прав на собрание, ведение собрания, разъяснение норм активного и пассивного избирательного права пришедшим на выборы, согласно Конституции, выставление списка кандидатов в депутаты на голосование. Также в ней определялась процедура голосования (простым поднятием рук), соотношение членов горсовета и кандидатов к ним (как и раньше 1/3), сроки (3 дня) и место представления отчета (Окружная Избирательная комиссия).

К ПЕРЕВЫБОРАМ СОВЕТА.

НАКАЗ ДЕПУТАТАМ ПОСЫЛАЕМЫМ В ГОРСОВЕТЫ

Мы рабочие и служащие выбирая Вас, товарищи, в городские советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов заявляем:

[illegible]

Наказ депутатам

После выхода этой инструкции в протоколах по выборам появилась фраза: «...под председательством уполномоченного по выборам...» (раньше председателя избирательного собрания выбирали из числа собравшихся граждан). Появилась определенная форма протокола № 1.

По итогам выборов 13-20 ноября 1924 года общее число жителей города Нижний Тагил составило – 37400 человек. Старше 18 лет – 15000 человек, имеющих право голосовать – 14844, из них: от профсоюзов – 7 386, от красноармейцев – 490, от остальных граждан 6968. Явились на избирательные участки – 4617, из них: от профсоюзов 3282, от красноармейцев – 490, от прочих граждан – 845. Было избрано – 137 членов горсовета из них от профсоюзов – 73, красноармейцев – 5, прочее население – 59. В выборах принял участие 21 профсоюз.

С 1925 года участковые уполномоченные по перевыборам назначаются в отдельные избирательные участки (поправка Инструкции ВЦИК о выборах в Советы от 11 сентября 1924 года).

30 декабря 1922 г. образовался Союз ССР, а 31 января 1924 г. была принята первая союзная Конституция.

Законодательно закреплялись двухпалатная структура ЦИК Союза ССР: Союзный Совет и Совет национальностей. Союзный Совет избирался съездом Советов из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, Совет национальностей образовывался из представителей союзных и автономных республик (по пять представителей) и автономных областей (по одному представителю) и ут-

ОБЪЯВЛЕНИЕ Тагильской Окружной Избирательной Комиссии по перевыборам Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов О ПЕРЕВЫБОРАХ ТАГИЛЬСКОГО ГОРСОВЕТА.					
Наименование избирательных групп	Время избирательных собраний	Место собраний	Наименование избирательных групп	Время избирательных собраний	Место собраний
Рабочие Тагильского завода	13 ноября в 3 ч. дня после работы	Тагильский завод	14 Рабочие Мариновского, Лобовского рудник.	15 ноября, после работы	На руднике
Рабочие Тагильского Турбинного, металлургического заводов и обогатительных фабрик	13 ноября в 6 ч. веч.	Клуб металлистов	15 Железнодорожный Трест и Гидротехническая разведка	15 ноября в 3 ч. дня	Покосово Железнодорожного Треста
Рабочие заводской железной дороги Вильского и Восточного заводов	13 ноября в 6 ч. веч.	Вильский клуб	16 Сельскохозяйственная	17 ноября в 6 ч. веч.	Клуб металлистов
Сельские Средне-Уральск. Треста и Лесничества	13 ноября в 3 ч. дня	Здание Треста	17 Промышленные и Работы	17 ноября в 6 ч. веч.	Техникум
Рабочие частных Кустарных мастерских	15 ноября в 6 ч. веч.	Вильский клуб	18 Работники Восточной железной дороги	17 ноября в 6 ч. веч.	Здание Офицерского клуба
Рабочие Рыбинского Железного рудника	15 ноября, после работы	Клуб ин. Сельскохозяйственной	19 Почтовые и связи	17 ноября в 3 ч. дня	Почтово-Телеграф. Бюро
Работники школы в лесу	15 ноября в 3 ч. дня	Здание ОГПУ	20 Горняки Тагил	16 ноября в 2 ч. дня	Клуб „Малыш“
Строители	15 ноября в 6 ч. веч.	Клуб металлистов	21 Неорганизованные население 1-го района	16 ноября в 2 ч. дня	Клуб металлистов
Ветники	15 ноября в 3 ч. дня	Здание Гостиницы	22 „ „ 2-го района	16 ноября в 2 ч. дня	Вильский клуб
Помещики	15 ноября в 3 ч. дня	Школа № 8	23 „ „ 3-го района	16 ноября в 3 ч. дня	Школа № 6
Бюджетники	15 ноября в 3 ч. дня	Помещик Овчинников	24 „ „ 4-го района	16 ноября в 3 ч. дня	Телеграф. Нарком
Рабочие местного транспорта	15 ноября в 3 ч. дня	Контора Рыбзавода	25 „ „ 5-го района	16 ноября в 3 ч. дня	Вильский (свердловский) Нарком
Железнодорожники ст. Тагил Пермск. ж.-д. деп.	15 ноября в 6 ч. веч.	Клуб железнодорожников	26 Колесники и работники Нарком	23 ноября в 3 ч. дня	Клуб металлистов

Примечание: В случае явки на собрание недостаточного количества граждан, собрание отменяется и назначается следующее на другой день в такое же время и уже считается полномочным при любом явке явившихся.

19 ноября 1924 г. Председатель Избирательной Комиссии **Или.** Секретарь **Комшилов.**

Форма протокола, 1924г.

верждался съездом Советов СССР. Определялись также полномочия ЦИК и президиума ЦИК, Совета народных комиссаров и народных комиссариатов, Верховного суда, т.е. разделялись ветви власти (законодательная, исполнительная, судебная). Отдельно прописывалось положение «Об объединенном политическом управлении» и создании органов ГПУ (глава 9), фактически создавалось министерство по идеологии, которое отслеживало всех неугодных. Несмотря на увеличение территории государства, норма представительства на съезде Советов СССР не изменилась. В основу порядка его формирования была положена процедура избрания делегатов съезда Советов РСФСР. Конституция СССР не содержала норм, регулирующих избирательное право граждан. Введение в действие Конституции СССР 1924 года поставило перед союзными республиками задачу внесения изменений в свои конституции. 11 мая 1925 года на XII Всероссийском съезде Советов был утвержден измененный текст новой Конституции РСФСР. Документ состоял из 6 разделов, 8 глав, которые в свою очередь делились на параграфы, статьи и содержали примечания. Конституция РСФСР 1925 года оставила без изменения общую схему формирования Советов депутатов. Была установлена обязанность членов советов депутатов регулярно отчитываться перед своими из-

бирателями. Отменена возможность непосредственного решения вопросов управления общим собранием избирателей селения. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет получил право изменять нормы представительства в Советах депутатов своими постановлениями. Претерпел изменения порядок формирования съездов Советов и нормы представительства на них. Так, районные и волостные съезды Советов стали состояться из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, по расчету: один делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на район или волость. Уездные съезды — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных на территории уезда, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 200 избирателей; от волостных съездов советов — один делегат на 1000 человек населения, но не свыше 300 делегатов на уезд. Окружные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и сельских советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 1000 избирателей; от районных съездов советов — один делегат на 5000 человек населения. Губернские — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и уездных съездов советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 2000 избирателей; от уездных съездов — один делегат на 10000 человек населения. Краевые и областные — из представителей советов городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных советов, по расчету: от советов городов — один делегат на 5000 избирателей; от окружных съездов — один делегат на 25000 человек населения. В краевых, областных, губернских, окружных, уездных, районных и волостных съездах Советов должны были принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы. Нормы представительства на Всероссийском съезде Советов остались прежними. Не претерпел существенных изменений состав избирательного корпуса, за исключением изъятия из Конституции нормы, позволяющей снижать возрастной ценз ниже 18 лет.

В «Инструкции о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов» от 1925 года появились изменения по сравнению с Инструкцией 1924 года:

1) в городской избирательной комиссии должно быть не более 10 членов (раньше 3 человека);

2) рассылка избирательных повесток избирателям (впервые) и принятие других мер оповещения о месте и времени избирательных собраний;

3) были сделаны некоторые уступки мелким предпринимателям, в частности не лишались избирательных прав:

а) лица, занимающиеся сельским хозяйством и пользующиеся наемным трудом, в том случае, если применение наемного труда происходит в соответствии с правилами об условиях применения наемного труда в крестьянских хозяйствах;

б) владельцы и арендаторы мельниц, просорушек...и вообще все кустари и ремесленники, имеющие не более одного постоянного взрослого рабочего или учеников, если они лично участвуют в работе;

с) лица, получающие процент с вкладов и облигаций..., если они не подпадают под действие ст. 69 Конституции РСФСР;

д) лица, выбирающие патент 1 разряда (торгующие вразнос)..., если они не подпадают под действие ст. 69 Конституции РСФСР;

е) члены семей лиц, лишенных избирательного права, по пп. «а», «б», «в», «г» ст. 69 Конституции РСФСР, если они материально не зависят от лиц, лишенных избирательных прав по своей профессии;

4) устанавливался новый срок оповещения населения о дне выборов – не менее чем за 5 дней (раньше за 48 часов);

5) вводились ревизионные комиссии;

6) была разработана целая глава «О порядке отмены выборов, о перевыборах и довыборах».

Очередная избирательная кампания началась в конце 1925 года, но выборы состоялись с 7 по 14 февраля 1926 года. Особенностью этой избирательной кампании стало массовое утверждение списков лиц лишенных избирательного права, несмотря на изменения в инструкции о выборах. По итогам выборной кампании 1925-1926 годов имели право избирать – 16686 человек, фактически приняли участие в выборах – 8404 избирателя, из них членами горсовета стали 180 депутата, кандидатами – 65. В выборах принимали участие 30 профсоюзных организаций, жители 5 районов города.

Следующая «Инструкция о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов» утверждена 4 ноября 1926 года постановлением Президиума ВЦИК. Изменения:

1) избирательная комиссия должна состоять из 7 человек: председателя, утверждаемого соответствующим (вышестоящим) исполкомом, двух представителей от городского Совета, по одному представителю от профсоюзов, Красной Армии, ВЛКСМ и представителя работников, утверждаемого на общегородском делегатском собрании женщин – работников;

2) избирательное собрание считается состоявшимся, если на нем присутствуют не менее 35 % лиц, имеющих право голосовать, если должное количество избирателей не явилось на выборы, выборы считаются не состоявшимися и переносятся на ближайшее время, о чем дополнительно сообщают избирателям.

На основании этой Инструкции была утверждена «Инструкция уполномоченного по перевыборам», которая состояла из выдержек Инструкции о выборах.

С 1926 года кампания стала называться отчетно-перевыборной и делилась на 2 этапа: отчетный (предвыборный) и выборы. Горизбирком составлял план отчетно-перевыборных мероприятий, утверждал список избирательных участков, составлял и утверждал списки имеющих право голосовать, а также списки лишенных этого права, рассылал именные повестки. Среди неорганизованного населения повестки распространялись через улкомы, а среди организованного населения – через профсоюзы, фабзавкомы учреждений и предприятий, причем женщинам высылались повестки розового цвета, а мужчинам – голубого. Утверждал агитационную программу: спектакли, летучие митинги, собрания женщин-работниц, распространение плакатов, листовок,



оформление стенгазет, оформление и текст лозунгов и т.д. Устанавливал сроки и место проведения отчетных и выборных собраний.

По окончании отчетно-выборной кампании составлял отчеты-сводки о проведенных мероприятиях, их итогах. Отчетность делилась на:

1) информационную, которая отражала ход всей кампании по отдельным периодам (через каждые 2 недели);

2) статистическую (цифровую) — итоги выборов отражались в цифровом виде;

3) телеграфную — направлялась во Всероссийскую, областную и окружную Избирательные комиссии.

Избирательная отчетность составлялась аппаратами соответствующих Советов и исполкомов. Ответственными за правильность составления и своевременное представление в вышестоящие избирательные комиссии возлагалось на председателей соответствующих исполкомов и избирательных комиссий.

По итогам выборов 1926-1927 годов (1-20 февраля) имели прав избирать — 19598 человек, явились — 12261, в горсовет было избрано 203 депутатов из них: рабочих — 143 человек, служащих и прочих 37.

Итоги выборов 1928-1929 годов 5-19 февраля. Населения в городе (без гарнизона) — 46609 человек. Имели право избирать — 21769 человек, явились — 16769. Избрано членов горсовета — 227, кандидатов к ним — 70. В выборах участвовало — 23 профсоюзные организации, 7 групп неорганизованного населения (домохозяйки, кустари, ремесленники, учащиеся, крестьяне, инвалиды, пенсионеры).

До изменения Конституции в 1936 году выборы проходили именно таким образом.

После принятия Конституции СССР 1924 года и Конституции РСФСР 1925 года установился определенный порядок лишения избирательных прав. В соответствии с Конституцией РСФСР (раздел IV, глава 6, пункт А, ст. 69): «Не избирают и не могут быть избранными...:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией;

д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов, охранных отделений, члены царствовавшего в России дома, а также лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на установленный законом или судебным приговором срок».

Избирательные комиссии на местах перед каждым выборами составляли списки лиц, лишенных избирательных прав. При составлении этих списков использовались документы, в первую очередь, исполкомов и ГПУ. Поощрялись и доносы, которые зачастую были ложными, потому что таким образом можно было свести какие-либо старые счета. По отчетам о выборах в Нижнем Тагиле: в 1923г. было лишено избирательных прав 178 человек, в 1924г. — 156 человек. Согласно постановлению от 8 января 1926г. Окружной Избирательной Комиссии при Нижнетагильском Окрике (окружном исполнительном комитете) списки лиц, лишенных избирательных прав, были распределены по избирательным участкам для более точного учета. На III Всесоюзном съезде Советов 20 мая 1925г. было принято постановление «О советском строительстве», где в части 2 «О выборах в Советы» говорилось: «...III съезд Советов Союза ССР считает необходимым обратить внимание всех органов Советской власти на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лиц, лишенных избирательных прав, и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян». Учет был возложен на исполкомы.

20 июля 1926г. Была принята резолюция Пленума ЦК и ЦКК ВКП (б) по докладу Молотова «Об итогах перевыборов Советов». В ней говорится: «Добиться правильного проведения установленных Советской Конституцией и соответствующими инструкциями избирательных норм, при этом особое внимание должно быть уделено на то, чтобы граждане, не имеющие по Советской Конституции избирательных прав, не могли участвовать в выборах в Советы...». В результате 26 ноября 1926г. был принят Декрет ВЦИК «Об утверждении инструкции о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов». В этом декрете во второй и третьей главах был определен порядок лишения и восстановления в избирательных правах.

По именному списку 1926 года избирательных прав было лишено — 561 человек, в 1927г. — 530 человек, 1928 — 898. «Бдительность советской власти по отношению к «классово-чуждому элементу» нарастала, все скрупулезнее поводилась работа по выявлению кандидатур в списки лишенцев, каралось по статье 91 Конституции РСФСР присутствие лишенца на избирательном собрании и «незаконное» участие в

выборах, сообщение о себе неверных сведений в избирательную комиссию. В инструкции Нижнетагильской избирательной комиссии по перевыборам в сельские, волостные, городские, фабрично-заводские и приисковые Советы указывалось, что «сельские избирательные комиссии при выборах должны строго руководствоваться Советской конституцией..., наблюдая за тем, чтобы голосовали только те, кто имеет на это право... и не допуская к выборам кулаков, торговцев, контрреволюционеров и др.». Лишение избирательных прав влекло за собой еще и невозможность вступать в профсоюзные организации, занимать любые должности в органах государственной власти, проблемы с поиском работы и т. д.

С 1929 года процесс лишения избирательных прав стал одним из инструментов государственного репрессивного аппарата. Это было связано с окончательным свертыванием политики НЭПа и новым этапом коллективизации, что повлекло за собой новую волну лишения избирательных прав.

Во второй половине 1920-х годов горсовет организовал: строительство дорог, создание добровольных пожарных дружин, издание окружной газеты «Рабочий» (сегодня – «Тагильский рабочий») с 15 января 1926 года – обозначение названий улиц и нумерацию домов. В феврале 1928 года организован родильный дом, в марте установлены первые радиоточки, в сентябре открылась городская станция Пермской железной дороги. В конце 1928 года открылись Дом культуры железнодорожников и Дом работников просвещения. В 1929 году начались подготовительные работы к строительству Новотагильского металлургического и вагоностроительного заводов. Индустриализация набирала темп в Нижнем Тагиле.

Конституционная Комиссия по разработке новой Конституции СССР, была образована по специальному постановлению VII Съезда Советов Союза ССР. Постановление это было принято 6 февраля 1935 года. Оно гласило: внести в Конституцию Союза ССР изменения в направлении:

а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных – прямыми, открытых – закрытыми;

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности, как основы советского общества и т.п.).

Таковы формальные основания и директива верховного органа СССР, на базе которых должна была развернуть свою работу Конституционная Комиссия.

Конституционная Комиссия должна была внести изменения в ныне действующую Конституцию, принятую в 1924 году, учитывая при этом те сдвиги в жизни Союза ССР в сторону социализма, которые были осуществлены за период с 1924 года.

Итак, каковы были изменения?

За этот недолгий период в стране наметился промышленный и экономический рост. Отгремела гражданская война, прошел первый период НЭПа. Как отмечал Сталин в своем докладе, «теперь мы имеем последний период НЭПа, конец НЭПа, период полной ликвидации капитализма во всех сферах народного хозяйства. В результате всех этих изменений в области народного хозяйства СССР мы имеем теперь новую, социалистическую экономику, не знающую кризисов и безработицы, не знающую нищеты и разорения и дающую гражданам все возможности для зажиточной и культурной жизни». (Здесь и далее цитаты из доклада И.В.Сталина на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов 25 ноября 1936 г. «О проекте Конституции СССР»)

Союз Советских Социалистических Республик образовался, как известно, в 1922 году на Первом Съезде Советов СССР. Образовался он на началах равенства и добровольности народов СССР. Действующая ранее Конституция, принятая в 1924 году, была первой Конституцией Союза ССР. «Это был период, когда отношения между народами не были еще, как следует, налажены, когда пережитки недоверия к великороссам еще не исчезли, когда центробежные силы все еще продолжали действовать. Нужно было наладить в этих условиях братское сотрудничество народов на базе экономической, политической и военной взаимопомощи, объединив их в одно союзное многонациональное государство».

Конституционной Комиссии было поручено внести изменения в текст Конституции 1924 года. В результате работы Конституционной Комиссии получился новый текст Конституции, проект новой Конституции СССР.

Сталин лично принимал участие в разработке положений Конституции 1936 года. По его мнению, проект новой Конституции представляет собой итог пройденного пути, итог уже добытых завоеваний. Он является, стало быть, регистрацией и законодательным закреплением того, что уже добыто и завоевано на деле.

Как отмечал Сталин в своем выступлении: «Конституции буржуазных стран исходят обычно из убеждения о незыблемости капиталистического строя».

тического строя. Главную основу этих конституций составляют принципы капитализма, его основные устои: частная собственность; эксплуатация человека человеком и наличие эксплуататоров и эксплуатируемых; необеспеченность трудящегося большинства и роскошь нетрудящегося и т.д. и т.п. Они опираются на эти и подобные им устои капитализма. Они их отражают, они их закрепляют в законодательном порядке. В отличие от них проект новой Конституции СССР исходит из факта ликвидации капиталистического строя, из факта победы социалистического строя в СССР. Главную основу проекта новой Конституции СССР составляют принципы социализма, его основные устои, уже завоеванные и осуществленные: социалистическая собственность на землю, леса, фабрики, заводы и прочие орудия и средства производства; ликвидация эксплуатации и эксплуататорских классов; ликвидация нищеты большинства и роскоши меньшинства; ликвидация безработицы; труд, как обязанность и долг чести каждого работоспособного гражданина по формуле: «кто не работает, тот не ест». Право на труд; право на отдых; право на образование закрепляются законодательно.

В отличие от буржуазных конституций проект новой Конституции СССР исходит из того, что в обществе нет уже больше антагонистических классов, что общество состоит из двух дружественных друг другу классов, из рабочих и крестьян, что у власти стоят эти именно трудящиеся классы, что государственное руководство обществом (диктатура) принадлежит рабочему классу, как передовому классу общества, что конституция нужна для того, чтобы закрепить общественные порядки, удобные и выгодные трудящимся.

Проект новой Конституции СССР — глубоко интернационален. Он исходит из того, что все нации и расы равноправны, что разница в цвете кожи или в языке, культурном уровне или уровне государственного развития, равно как другая какая-либо разница между нациями и расами — не может служить основанием для того, чтобы оправдать национальное неравенство. Все нации и расы, независимо от их прошлого и настоящего положения, независимо от их силы или слабости, — должны пользоваться одинаковыми правами во всех сферах хозяйственной, общественной, государственной и культурной жизни общества.

Особенность проекта новой Конституции состоит в том, что он не ограничивается фиксированием формальных прав граждан, а переносит центр тяжести на вопрос о гарантиях этих прав, на вопрос о средствах осуществления этих прав. Он не просто провозглашает равенство прав граждан, но и обеспечивает его законодательным закрепле-

нием факта ликвидации режима эксплуатации, факта освобождения граждан от всякой эксплуатации. Он не просто провозглашает право на труд, но и обеспечивает его законодательным закреплением факта отсутствия кризисов в советском обществе, факта уничтожения безработицы. Он не просто провозглашает демократические свободы, но и обеспечивает их в законодательном порядке известными материальными средствами. «Понятно поэтому, что демократизм проекта новой Конституции является не «обычным» и «общепризнанным» демократизмом вообще, а демократизмом социалистическим».

Как отмечал Сталин, новая Конституция СССР будет моральной помощью и реальным подспорьем для всех тех, кто ведут ныне борьбу против фашистского варварства. Еще большее значение имеет новая Конституция СССР для народов СССР. Если для народов капиталистических стран Конституция СССР будет иметь значение программы действий, то для народов СССР она имеет значение итога их борьбы, итога их побед на фронте освобождения человечества. В результате пройденного пути борьбы и лишений приятно и радостно иметь свою Конституцию, трактующую о плодах наших побед.

С августа до декабря 1936 года текст проекта обсуждался в трудовых коллективах, общественных организациях и практически во всех семьях. Детально изучалась каждая статья Конституции, а ее принятие было действительно всенародным. Это признали как сторонники, так и противники социалистической системы. Впервые в мире, как писали тогда СМИ, проект Конституции широко и свободно обсуждался народом.

25 ноября 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР начал обсуждение. Редакционная комиссия приняла 47 поправок и дополнений к более чем



30 статей. Важные дополнения касались Совета Национальностей (прямые выборы, равное число депутатов с Советом Союза). 5 декабря 1936 г. постатейным голосованием, а затем в целом единогласно проект Конституции СССР был утвержден.

Конституция преобразовала Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в Советы депутатов трудящихся и отменила ограничения избирательного права для лиц, которые в прошлом эксплуатировали чужой труд.

Конституция СССР 1936 г. не содержала программных положений. Глава I утверждала существование в СССР двух дружественных классов: рабочих и крестьян. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, а экономическую основу — социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства.

Конституция предусматривала две формы социалистической собственности — государственную (всенародное достояние) и колхозно-кооперативную. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, МТС и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилой фонд в городах являются государственной собственностью, то есть, всенародным достоянием. Собственность колхозов и кооперативных организаций составляют общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, общественные постройки. Земля закреплялась за колхозами в бесплатное и бессрочное пользование, т.е. навечно.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании приусадебный участок земли и в личной собственности — подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь. Конституция допускала мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, исключаящее эксплуатацию чужого труда.

В Конституцию была включена специальная глава «Избирательная система», посвящённая принципам участия граждан СССР в выборах в Советы депутатов трудящихся. Получили юридическое закрепление все демократические принципы, лежащие в основе новой системы выборов: всеобщее, прямое, равное избирательное право при тайном голосовании. Избирательное право было предоставлено только гражданам СССР.

Принцип всеобщего избирательного права раскрывался в статье 135: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными. Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Принцип равенства был сформулирован в статьях 136-138:

- каждый гражданин имеет один голос;
- все граждане участвуют в выборах на равных основаниях;
- женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами;
- граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производились гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Высшим органом государственной власти в стране являлся Верховный Совет СССР. Он состоял из двух равноправных палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Это отражало характер территориально-государственного устройства СССР — федерации национально-государственного типа. Порядок формирования палат, несмотря на их равноправие, был различный.

Совет Союза избирался по избирательным округам, сформированным по территориальному признаку, по норме: один депутат на 300



тысяч населения. Так как в основу деления была положена численность населения, а не избирателей, это вело к фактическому неравенству выборов, опирающемуся на различный вес голосов избирателей в различных регионах страны.

В Совет Национальностей избирались по 32 депутата от каждой Союзной республики, по 11 депутатов от каждой Автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа. Таким образом, получалось, что различные по численности избирателей союзные республики имели равное представительство в Совете национальностей.

Верховный Совет избирался сроком на 4 года.

Особенностью избирательной системы этого периода было выдвижение кандидатов в депутаты по производственному принципу. Право выдвижения принадлежало общественным организациям и обществам трудящихся:

- коммунистическим партийным организациям;
- профсоюзам;
- кооперативам;
- организациям молодёжи;
- культурным обществам.

Голосование же проводилось по территориальному принципу.

Каждый депутат был обязан отчитываться перед избирателями в своей работе в Совете депутатов трудящихся, и мог быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

В целом, созданная на основе положений Конституции СССР 1936 г. избирательная система опиралась на общедемократические принципы и была безусловным шагом вперёд по сравнению с прежними избирательными системами нашей страны.

В Конституции РСФСР 1937 года глава «Избирательная система» почти дословно повторяла текст соответствующей главы союзной Конституции.

Верховный Совет был однопалатный и избирался по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения.

Верховные Советы Автономных республик избирались гражданами республик сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституциями этих республик.

Выборы в Советы депутатов трудящихся РСФСР производились по избирательным округам по следующим нормам:

- краевого, областного Совета, в зависимости от размеров края или области, — один депутат не менее чем от 1500, и не более чем от 60000 человек населения;

- областного Совета автономной области, в зависимости от размеров автономной области, — один депутат не менее чем от 1500, и не более чем от 3500 человек населения;

- окружного Совета национального округа, в зависимости от размеров национального округа, — один депутат не менее чем от 300, и не более чем от 3000 человек населения;

- окружного Совета административного округа, в зависимости от размеров административного округа, — один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 10000 человек населения;

- районного Совета — один депутат от 1000 человек населения; в районе с населением до 25000 человек избирается 25 депутатов; в районе с населением свыше 60000 человек избирается не более 60 депутатов;

- городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, — один депутат не менее, чем от 350 человек населения, и не более, чем от 1000 человек населения; в городе и в городском районе с населением до 12000 человек избирается 35 депутатов;

- городских Советов в городах Москве и Ленинграде — один депутат от 3000 человек населения;

- сельского и поселкового Советов — один депутат от 100 человек населения; в селах (станицах, деревнях, аулах) и поселках с населением до 1000 человек избирается 9 депутатов, а с населением свыше 2500 — не более 25 депутатов (ст. 145).

Во всём остальном избирательная система РСФСР имела те же достоинства и недостатки, что и союзная.

Центры массово-политической работы среди населения, создаваемые на избирательных участках во время избирательных кампаний в СССР





В центре Герой Советского союза С.А. Черных

(выборы в Верховный Совет СССР, в Верховные Советы союзных и автономных республик, в местные Советы депутатов трудящихся, выборы народных судов) впервые были созданы во время выборов в Верховный Совет СССР в 1937. В избирательных кампаниях 1937-1949 годов массово-политическая работа агитаторов охватила весь советский народ. Основное внимание агитаторы уделяли разъяснению широким массам трудящихся Сталинской Конституции, советской избирательной системы, Положения о выборах в Советы.

Первые выборы в Верховный Совет СССР состоялись 12 декабря 1937 года. Задолго до срока в Нижнем Тагиле началась подготовительная работа во всех профкомах, комсомольских организациях и даже среди пионерских отрядов. Агитаторы, из числа сознательных работников, знакомились со своими избирательными участками. Лично обходили все дома и квартиры, составляли списки избирателей, знакомили их с правами и обязанностями. Создавались участковые избирательные комиссии.

На общих собраниях предприятий выдвигались кандидаты в депутаты. Кандидата должны были поддержать партийные органы, профсоюз и коллектив предприятия, которое его выдвигало. Городская газета ежедневно более половины статей и заметок посвящало теме грядущих выборов.

Перед днем выборов ажиотаж поднимался до предела. Каждая избирательная комиссия старалась переоснастить всех оформлением помещения и обслуживанием избирателей. Избирательные кабинеты и помещения избирательных участков украшались цветами, картинами, женским рукоделием, велась громкая трансляция по радио. Выборы считались большим и важным событием в жизни.

«Еще нет 6 часов, но уже перед входом в помещение 15 участка собрались избиратели. Вот организованно подходит колонна избирателей Передовой улицы, возглавляемая агитатором коммунистов тов. Белых, затем подходит колонна из Тагильского Криуля. Голосование еще не началось, но их собралось больше 200 человек. Десятки радостно настроенных избирателей под звуки баяна кружились в танце...». На избирательных участках были комнаты отдыха с газетами, шахматами и бильярдом, богатые буфеты, залы для культурного обслуживания, где выступали коллективы художественной самодеятельности. Рядом с участками организовывались спортивные площадки.

Явка избирателей на голосование фиксировалась участковыми комиссиями буквально по часам. И горе было тому агитатору, если явка по его участку не списывалась в требуемый процент. Агитаторы волновались, бегали по квартирам, уточняли причины опозданий, уговаривали, торопили своих избирателей выполнить почетный долг. Много внимания уделялось молодым избирателям, голосующим впервые. Им дарились памятные значки, книги и обязательно брошюра с речью Сталина. На выборы приходили всей семьей, в лучших нарядах с детьми и внуками. Празднику радовались и стар и мал.

В Нижнем Тагиле в Совет Союза был выдвинут Черных Сергей Александрович. Он родился 9 декабря 1912 года в Нижнем Тагиле в семье железнодорожника. Окончил 5 классов семилетки, затем школу ФЗУ. Работал слесарем паровозного депо станции Нижний Тагил. В 1932 году принят в ряды КПСС. В 1930 году поступил в военно-воздушную школу, закончил её в 1933 году. За отличное овладение авиационной техникой в 1936 году награжден орденом Красной Звезды, впоследствии —



Агитационная листовка

орденом Ленина. Сражался в рядах испанских республиканцев против фашистов, 31 декабря 1936 года удостоен звания Героя Советского Союза, а в конце 1937 года был выдвинут кандидатом в депутаты в Совет Союза от Нижнетагильского округа № 258. Сергей Александрович прожил недолгую, но яркую жизнь. Расстрелян в Москве в октябре 1941 года. 5 августа 1958 г. Главной военной прокуратурой был внесен протест, на основании которого дело Военной коллегии Верховного суда было пересмотрено: «Приговор Военной коллегии от 28 июля 1941 г. в отношении Черных С.А. по вновь открывшимся обстоятельствам отменен, и дело за отсутствием состава преступления прекращено. Черных С.А. реабилитирован посмертно».

Выборы в Верховный Совет РСФСР состоялись 26 июня 1938 года. Депутатом от Нижнего Тагила избран Аганичев Николай Михайлович.

Следующие выборы в Верховный Совет СССР состоялись только через 8 с лишним лет, в феврале 1946 года. Свои коррективы внесла Великая Отечественная война 1941-1945 годов.

Татьяна Вязова

ГЛАВА 3

Полномочия на власть (1946–1991 гг.)

Материальный ущерб, нанесенный Советскому Союзу в результате Великой Отечественной войны, был огромен. Страшнее всего были людские потери. Экономика, несмотря на осуществленную по окончании войны демобилизацию 3,3 миллиона человек, испытывала колоссальную нехватку рабочих рук. К тому же, значительную часть работающих составляли теперь женщины, старики и подростки, чей труд был менее производительным. В 1945 году были осуществлены меры, направленные на возобновление нормального труда на предприятиях и в учреждениях. Отменялись обязательные сверхурочные работы, восстанавливался 8-часовой рабочий день и ежегодные оплачиваемые отпуска.

Основная задача государства состояла в восстановлении разрушенного хозяйства, поднятия промышленности на довоенный уровень и выше. Героизм, теперь уже производственный, стал постоянным спутником общественной жизни граждан. Тагильчане проявили высокую творческую активность. Сталевар Петр Григорьевич Болотов в 1950 году установил рекорд по времени плавки, вскоре скоростное сталеварение распространилось по всей стране. Позже группа сталеваров (Л. Кропачев, Г. Сергеев, С. Фомичев, В. Дегтярев) начали новое движение за максимальное производство стали на каждой печи. На предприятиях города возникли движения многостаночников, за высокое качество продукции, досрочное исполнение годовых, пятилетних производственных планов.

Население города росло, требовалось всё больше благоустроенного жилья, началась разработка плана реконструкции города. Сразу

после войны в жилом фонде Нижнего Тагила насчитывалось всего 17% каменных строений, деревянных – 44%, бараков и других «временных» – 39%.



Одновременно с жилыми домами в 1950-е годы проектировались и возводились дворцы культуры, драматический театр, школы, детские сады, кинотеатры.

Вот в такой обстановке: скорбь о погибших, ликование от Победы, производственный героизм, надежда на улучшение условий жизни должны были пройти первые послевоенные выборы в Верховный Совет СССР.

В 1945 году в связи с утверждением положения о выборах в Верховный Совет СССР была сформулирована статья Уголовного Кодекса РСФСР: «Всякий, кто путем насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину СССР в свободном осуществлении его права избирать и быть избранным в Верховный Совет СССР, – карается лишением свободы на срок до двух лет». Одновременно была установлена уголовная ответственность должностных лиц за подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчет.

Выборы должны были состояться в начале 1946 года, к ним серьезно готовились. Агитаторы проводили беседы, газеты разъясняли порядок голосования, тщательно проверялись списки избирателей. Всё происходило так же, как и на первых выборах в Верховный Совет СССР 1937 года. В каждом номере газеты «Тагильский рабочий» отводилось место для характеристики кандидатов, выступлениям в их поддержку, трудовым обязательствам ко дню выборов. 10 февраля 1946 года депутатом от города Нижний Тагил в Совет Союза был избран Максарев Юрий Евгеньевич – директор Уралвагонзавода.

В следующем году состоялись выборы депутатов в Верховный Совет РСФСР. Избраны Пчеляков Александр Павлович, первый секретарь Нижнетагильс-



кого горкома ВКП (б) и Каретникова Анна Ивановна, начальник смены промывочной фабрики Высокогорского рудника.

Далее выборы проходили каждые четыре года по 1974 год включительно. После принятия Конституции 1977 года – 1 раз в пять лет.

**Депутаты Верховного Совета СССР (Совет Союза)
от Нижнего Тагила**

Дата выборов	ФИО депутата	Место работы
12 декабря 1937 г.	Черных Сергей Александрович	майор авиации, командир 83-й авиационной бригады
10 февраля 1946 г.	Максарев Юрий Евгеньевич	директор Уралвагонзавода
12 марта 1950 г.	Пахтеев Павел Агапович	мастер сутуночного стана металлургического завода им. Куйбышева
14 марта 1954 г.	Жуков Георгий Константинович	первый заместитель министра обороны СССР
16 марта 1958 г.	Довгопол Виталий Иванович	первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Лукьянов Владимир Николаевич	сталевар мартеновского цеха № 2 НТМК
18 марта 1962 г.	Довгопол Виталий Иванович	первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Лукьянов Владимир Николаевич	член Нижнетагильского горкома КПСС
12 июня 1966 г.	Колбин Геннадий Васильевич	первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Плосконенко Юрий Петрович	сталевар мартеновского цеха № 1 НТМК
14 июня 1970 г.	Николашина Мария Михайловна	электросварщица Уралвагонзавода
	Ипатов Виктор Иванович	сталевар мартеновского цеха № 2 НТМК
16 июня 1974 г.	Елистратова Раиса Александровна	мастер смены Нижнетагильского завода пластмасс
	Тимашов Алексей Егорович	старший оператор крупносортового цеха НТМК
4 марта 1979 г.	Рябов Яков Петрович	Секретарь ЦК КПСС
4 марта 1984 г.	Рябов Яков Петрович	Секретарь ЦК КПСС

А во вторую палату Верховного Совета СССР, Совет Национальностей, ни разу не был избран ни один тагильчанин. Только, как сказали бы сегодня, министры федерального уровня. Они приезжали на встречи с избирателями, выступали на партактивах и больших заводских митингах. Клялись в дружбе, давали обещания, но, после получения депутатского удостоверения, рядовой избиратель больше о них не слышал.

За время деятельности Верховного Совета СССР второго и третьего созывов (с 1946 по 1954 г.) состоялось всего десять его сессий, на которых было обсуждено в общей сложности 37 вопросов. При этом в повестку дня пяти сессий было включено лишь по два вопроса – утверждение государственного бюджета и указов Президиума Верховного Совета СССР. Нормотворческой деятельности высшего органа государственной власти практически не существовало. С 1948 по 1955 годы на уровне Союза ССР было принято лишь шесть, да и то незначительных, государственно-правовых актов.

На основе решений XX съезда партии 1956 года в январе 1957 года принимается постановление ЦК КПСС «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами». Это постановление было первым официальным тревожным сигналом, обобщившим и проанализировавшим ряд негативных явлений в деятельности Советских представительных органов власти. Правда, тогда так и не был сделан вывод об их основных причинах, которые заключались в постепенной утрате Советами своего главного предназначения – выражать интересы избирателей. Такой вывод был сделан лишь 30 лет спустя летом 1988 года на XIX Всесоюзной партконференции. Тогда было признано необходимым изменить порочную практику безальтернативного выдвижения и избрания депутатов, уничтожавшую интерес избирателей к своим представителям в Советах. Как бы то ни было, но в 1957 году Постановление сыграло позитивную роль в развитии законодательства о Советах. В нем была проанализирована сложившаяся на местах ситуация и указано на необходимость принятия практических мер по расширению прав Советов, признано целесообразным издание законодательных актов, обеспечивающих повышение уровня организаторской работы органов государственной власти.

Выборы в Верховный Совет РСФСР в Нижнем Тагиле проходили с таким же подъемом, как и выборы в представительный орган Союза ССР. В газете «Тагильский рабочий» публиковались состав избирательных комиссий, перечень избирательных участков и их местоположение, указывались сведения об организации, которая выдвинула кандидата, биография самого кандидата, письма в поддержку будущего

депутата. Освещался ход предвыборной компании до мелочей, а в день выборов появлялись фотографии первых голосующих, почетным считалось проголосовать первым.

За первую послевоенную пятилетку в Нижнем Тагиле «построено 1560 жилых домов, из них 360 многоэтажных. Общая жилая площадь составила свыше 280 тысяч квадратных метров. Построено 6 школ на 2280 мест, 12 детских садов и яслей, 3 пионерских лагеря, 2 техни-

П Л А Н		
Утвержд. решение исполкома № 1 от 10 января 1962 года		
Организационно-массовых мероприятий по подготовке и проведению выборов в Верховный Совет СССР в 1962 году.		
№ п/п	М е р о п р и я т и я	Срок исполнения Кто исполняет
1	Организовать составление и печатание списков избирателей.	14/II Суворов Сметанина
2	Представить на утверждение Исполкому состав участковых избирательных комиссий.	до 25/1 Суворов
3	Опубликовать в печати участковые комиссии.	до 1/II Суворов
4	Образовать избирательные участки и опубликовать описание их в газете.	до 27/1 Суворов, Сметанина.
5	Провести инструктивное совещание с участковыми комиссиями по подготовке и проведению выборов.	с 2 по 6/II Суворов Сметанина
6	Выдать списки избирателей председателям участковых комиссий.	15/II Суворов.
7	Организовать проверку списков избирателей по всем участкам.	с 15 по 1/III Участковые комиссии
8	Проверить состояние оборудования избирательных участков.	январь Члены комиссии.
9	Обеспечить все избирательные участки необходимой документацией и канцелярскими принадлежностями.	январь Суворов, февраль Сметанина
10	Организовать выступления депутатов районного, городского и областного Советов перед избирателями.	январь Суворов, февраль Сметанина и пред. комиссии.
11	Провести инструктивное совещание с председателями и секретарями участковых комиссий по вопросу дня проведения выборов и правильности составления выборных документов.	12/III Суворов, Сметанина.
Секретарь Исполкома Дзержинского райсовета		/П.Суворов/

кума, 2 поликлиники, родильный дом, 2 аптеки, 17 магазинов, клуб, кинотеатр. Большие работы проведены по благоустройству. Проложена двухпутевная трамвайная ветка в Тагилстроевский район, второй трамвайный путь на Вагонку... За пять лет высажено 150 тысяч деревьев и 400 тысяч штук кустарников», — писала газета «Тагильский рабочий» в 1967 году в рубрике «Цифры и факты».

После выборов в Верховный Совет РСФСР 1947 года. Следующие выборы в Верховный Совет состоялись 18 февраля 1951 года. От Нижнего Тагила была избрана депутатом Козлова Вера Ивановна, заведующая отделом райкома КПСС и Окунев Иван Васильевич, директор Уралвагонзавода.

Начало и середина 50-х годов прошлого века для Нижнего Тагила ознаменовались дальнейшим ростом экономики города, строительством жилья и объектов культуры. Открыто здание нового Драматического театра, Нижнетагильские мастерские художественного фонда РСФСР, сдан в эксплуатацию клуб горняков. А 4 ноября 1956 года на Театральной площади был торжественно открыт памятник создателям первого российского паровоза Ефиму и Мирону Черепановым.

Приказом Министерства черной металлургии № 113 от 16 марта 1957г. образован Нижнетагильский металлургический комбинат, в состав которого вошли Новотагильский металлургический завод, Нижнетагильский металлургический завод им. Куйбышева, коксохимический и огнеупорный заводы. Введен в эксплуатацию в 1958 году бетонорастворный завод, на цементно-шиферном заводе введена в строй 150-метровая вращающаяся обжиговая печь — самая мощная на цементных предприятиях Свердловской области, на заводе пластмасс начала действовать опытно-промышленная установка по производству важнейшего сырья для медпрепаратов — пирокатехина, полученного впервые в СССР. В 1960 году в Нижнем Тагиле вступил в строй завод крупнопанельного домостроения, в 1963 — комплекс шахты «Магнетитовая-бис», впервые в Советском Союзе построен цех большегрузных конверторов на НТМК. На всех промышленных предприятиях открываются новые цеха и производства, увеличиваются мощности.

За 1950-е годы и первую половину 1960-х годов построено 25 школ, 11 детских комбинатов и яслей, открыты музыкальная школа и музыкальное училище.

Нижнетагильский горисполком принял решение о реорганизации Учительского института в педагогический с факультетами: исторический, языка и литературы, физико-математический, химико-биологический. В 1956 году вновь создан индустриальный техникум трудовых резервов для подготовки строителей с педагогическим уклоном.

В 1962 году тагильчане впервые смотрели телепередачи из Москвы. Кроме голубых экранов появились и голубые язычки пламени на кухнях – началась газификация города.

Выборы депутатов проходят по графику: каждые четыре года в Верховные Советы СССР и РСФСР, в областной Совет, городской и районные Советы. Стабильно высокая явка избирателей на всех выборах (более 99%), так же стабильно избираются кандидаты от блока коммунистов и беспартийных.

Депутаты Верховного Совета РСФСР
от Нижнего Тагила

Дата выборов	ФИО депутата	Место работы
26 июня 1938 г.	Аганичев Николай Михайлович	Рабочий металлургического завода им. Куйбышева
9 февраля 1947 г.	Пчеляков Александр Павлович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома ВКП(б)
	Каретникова Анна Ивановна	Начальник смены промывочной фабрики Высокогорского рудника
18 февраля 1951 г.	Козлова Вера Ивановна	Заведующая отделом Дзержинского райкома КПСС
	Окунев Иван Васильевич	Директор Уралвагонзавода
27 февраля 1955 г.	Привалов Василий Ефимович	Председатель Нижнетагильского горисполкома
	Толченев Алексей Яковлевич	Фрезеровщик Уралвагонзавода
1 марта 1959 г.	Кокуркин Анатолий Иванович	Машинист экскаватора Высокогорского рудника
	Шмакова Мария Николаевна	Старший прораб треста «Тагилстрой»
	Окунев Иван Васильевич	Директор Уралвагонзавода
3 марта 1963 г.	Чугунов Григорий Иванович	Старший оператор НТМК
	Юдин Евгений Владимирович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Окунев Иван Васильевич	Директор Уралвагонзавода

12 марта 1967 г.	Гандурин Александр Николаевич	Министр бытового обслуживания РСФСР
	Макаев Сергей Владимирович	Директор НТМК
	Гвоздев Анатолий Иванович	Токарь Уралвагонзавода
13 июня 1971 г.	Гандурин Александр Николаевич	Министр бытового обслуживания РСФСР
	Клочков Дмитрий Петрович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Курманова Любовь Александровна	Бригадир овощеводов Николо-Павловского совхоза
5 марта 1972 г.	Шарнин Михаил Павлович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
27 октября 1974 г.	Масленников Николай Иванович	Заместитель председателя Совета Министров РСФСР
15 июня 1975 г.	Петров Юрий Владимирович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Масленников Николай Иванович	Заместитель председателя Совета Министров РСФСР
24 февраля 1980 г.	Талалаев Николай Александрович	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС
	Масленников Николай Иванович	Заместитель председателя Совета Министров РСФСР
	Перевозкин Александр Филиппович	Член бюро Нижнетагильского горкома КПСС
24 февраля 1985 г.	Масленников Николай Иванович	Заместитель председателя Совета Министров РСФСР
	Политов Владимир Васильевич	Электросварщик Уралвагонзавода
	Сушилов Евгений Николаевич	Первый секретарь Нижнетагильского горкома КПСС

В 1966–1972 годах наблюдается подъем законодательной активности в Верховном Совете СССР. Приняты Положение о постоянных комиссиях Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР, Указ и Постановление Президиума Верховного Совета СССР о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан и писем депутатов Верховного Совета СССР, союзные указы и республиканские законы об

основных правах и обязанностях сельских, поселковых, районных, городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся, Закон о статусе депутата и т.д.

Этот период в жизни города и тагильчан также один из самых плодотворных. На долевом участии предприятий началось строительство водоводов от Черноисточинского пруда, введено в строй 15 тыс. кв. метров производственных площадей бытовых служб: фабрики ремонта обуви, химической чистки одежды, прачечные бытовые комбинаты, в 1966 году открыт новый железнодорожный вокзал. Построена детская больница на Красном Камне, радиологическое отделение онкодиспансера, медицинское училище, санэпидемстанции, две детские поликлиники. Разрабатываются планы перспективной застройки Новой Гальянки и микрорайона Пихтовых гор.

Нижний Тагил растет и расцветает, вероятно, в этом большая заслуга и депутатов городского и районных Советов депутатов трудящихся. В эти же годы построены и приняты в эксплуатацию:

- родильный корпус с женской консультацией II городской больницы (1967);
- новый Дворец культуры «Юбилейный» на Вые (1967);
- здание кукольного театра на 300 мест (1968);
- на заводе пластмасс — отделение непрерывного производства феноло-формальдегидных смол цеха пресспорошков (1967);
- в парке культуры и отдыха Нижнетагильского металлургического комбината — мемориальный комплекс в честь героев войны и тыла (1970);
- первая очередь автоматической телефонной станции в Дзержинском районе (1970);
- кинотеатр «Современник» (1971).

ВЫБЕРЕМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР ЛУЧШИХ СЫНОВ И ДОЧЕРЕЙ НАШЕЙ РОДИНЫ — КАНДИДАТОВ НЕРУШИМОГО БЛОКА КОММУНИСТОВ И БЕСПАРТИЙНЫХ!

**НИКОЛАШИНА
МАРИЯ МИХАЙЛОВНА**

**КАНДИДАТ В ДЕПУТАТЫ СОВЕТА СОЮЗА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
ПО НИЖНЕТАГИЛЬСКОМУ — ДЗЕРЖИНСКОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 315**



Мария Михайловна Николашина родилась в 1926 году в деревне Пучино, Енисейского района, Красноярской области, в семье крестьянина.

После окончания школы классический факультет Уральского государственного университета в г. Свердловске поступила в школу ФЗО № 12 в Нижнем Тагиле Свердловской области. Окончив ее, она начала свою трудовую деятельность электромонтером на Уралмашзаводе.

Тов. Николашина М. М. в совершенстве овладела трудом напруги электрических сетей. Она работает на самых ответственных операциях, производящих только отличного качества и с первого предъявления. Мария Михайловна систематически выполняет производственные задания на 150—170%. За 4 года она совершила семь отключений тока и сейчас работает в счет 1972 года. Свой опыт Мария Михайловна передает молодым работникам. Только за последние три года она обучила профессии электромонтера более 20 человек.

Тов. Николашина М. М. неоднократно присваивалась звание «Лучшей электромонтерши» завода, района, города. Она одна из первых на заводе получила звание ударника коммунистического труда.

В 1967 году Мария Михайловна поступила в ряды КПСС.

Тов. Николашина М. М. привлекает активное участие в общественно-политической деятельности. Она — депутат городского Совета депутатов трудящихся, избиралась членом заводского комитета профсоюза, с 1967 года ежегодно избирается членом партбюро завода.

За высокие показатели в труде и активную общественную деятельность Мария Михайловна награждена орденом «Знак Почета» и несколькими медалями. В 1969 году ей присвоено звание «Заслуженный машиностроитель».

М. М. Николашина — чуткая и отзывчивая женщина, пользуется авторитетом у товарищей по работе.

Мария Михайловна Николашина, активная участница строительства коммунизма в нашей стране, — достойный кандидат в депутаты Верховного Совета СССР.

**ТРУДЯЩИЕСЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ!
ПОВЫШАЙТЕ ТЕХНИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ ПРОИЗВОДСТВА!
ОСУЩЕСТВЛЯЙТЕ КОМПЛЕКСНУЮ МЕХАНИЗАЦИЮ И АВТОМАТИЗАЦИЮ!
ВСЕОБЩЕ УЛУЧШАЙТЕ КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ, СНИЖАЙТЕ ЕЕ СЕБЕСТОИМОСТЬ!**

Секрет. Распространение ограничено. Тираж 1000 экз. Цена 20 коп. Заказ № 100. Телефонный адрес Свердловской области, г. Свердловск, проспект Ленина, 88.



Плакат художника А. Старикова.

Наступает 1973 год. Времена застоя влекут за собой ослабление внимания как к законодотворчеству, так и к реализации уже существующих норм. «Ведомости Верховного Совета СССР» этого периода содержат преимущественно парадные отчеты о международных визитах и переговорах и выработанные во время этих мероприятий документы, а также многочисленные указы о награждениях.

К концу 70-х годов институт избирательной системы в праве и законодательстве был сформирован. Однако к этому же времени устоялись и окрепли негативные тенденции в самой практике выборов. Разнарядка при предварительном формировании депутатского корпуса,

отсутствие конкуренции на выборах, бюрократизация деятельности избирательных комиссий — все это звенья одной цепи, постепенно приведшие к отдалению избирателей от своих выборных, падению авторитета и активности последних.

В 1977 году был сделан большой шаг на пути формирования института правового статуса депутата. Главной вехой правового регулирования статуса народных избранников являлось принятие законов об отзыве депутата Верховного Совета СССР и о статусе депутатов Советов депутатов трудящихся (1959 и 1972 гг.). Права и обязанности депутатов были также частично сформулированы в Законе о возмещении депутатам расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий (1938 г.), Положении о постоянных комиссиях палат Верховного Совета СССР, в республиканских регламентах Верховных Советов, постановлении Президиума Верховного Совета СССР «О бесплатном пользовании депутатами Верховного Совета СССР воздушным транспортом при выполнении ими депутатских обязанностей» (1958 г.) и др.

К 1977 году депутатский корпус в СССР составлял около 2,5 млн. человек. При этом его численность не была чересчур накладна для бюд-

жета: жалованья они не получали, не было у них и многочисленного аппарата. В 1973 году Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке возмещения депутатам расходов, связанных с выполнением ими депутатских обязанностей» несколько изменил прежнее законодательство. Он предусмотрел выплату депутатам заработка по основному месту работы на время их деятельности в Советах. За это время иногородним депутатам выплачивались также суточные в размере 15 руб. На территории своего избирательного округа депутатам предоставлялось право бесплатного проезда на всех видах транспорта, кроме такси.

Депутаты Советов были связаны с избирателями. Они отчитывались в своих округах, вели прием населения, стремились добиться положительного решения различных житейских вопросов, касающихся избирателей. В 1976 году Президиум Верховного Совета СССР обобщил эту практику и принял на ее основе специальное Постановление, которое, в частности, обязывало все государственные органы оперативно реагировать на депутатские запросы, требования, письма.

Новая Конституция была принята Верховным Советом СССР 7 октября 1977 года после продолжавшегося несколько месяцев всенародного обсуждения. За это время советские граждане внесли около 400 тыс. предложений о поправках и изменениях в предложенном конституционном проекте. Увы, подавляющее большинство предложений (за исключением некоторых чисто редакционных поправок) было проигнорировано.

Как и Конституция СССР 1936 года, новая Конституция содержала специальную главу «Избирательная система». В частности, статья 95 содержала перечень принципов избирательного права: всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании.

Субъектами, обладающими избирательным правом, по-прежнему являлись только граждане СССР.

Советский Союз теперь именовался не государством диктатуры пролетариата, а общенародным социалистическим государством. Наглядно продемонстрировать рост социальной однородности советского общества призвано было переименование Советов депутатов трудящихся в Советы народных депутатов. На практике же Советы всех уровней оставались безвластными и призваны были лишь единогласно утверждать решения партийных органов.

По новой Конституции палаты Верховного Совета состояли из равного числа депутатов. Численный состав Совета Союза определялся числом депутатов Совета Национальностей, порядок формирования которого не изменился. Таким образом, если прежде стабильным было

Павел Агапович Пахтеев родился в 1905 году в Нижнем Тагиле, в семье потомственного уральского металлурга. С 16-летнего возраста тов. Пахтеев начал свою трудовую деятельность на Тагильском металлургическом заводе. Он прошел сложный путь металлурга-прокатчика от чернорабочего до мастера. В 1931 году тов. Пахтеев вступает в члены Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков). В грозные дни Великой Отечественной войны тов. Пахтеев ушел добровольцем на фронт. В рядах Советской Армии прошел он трудный боевой путь — от берегов Волги до столицы Австрии — Вены. После демобилизации из Советской Армии тов. Пахтеев возвратился в Нижний Тагил, на родной завод им. Куйбышева и был назначен мастером суточного стана. Здесь Павел Агапович проявил себя энергичным и умелым руководителем. Он организовал и возглавил социалистическое соревнование за досрочное выполнение послевоенной сталинской пятилетки и быстро вывел свою смену в число передовых.		Свою производственную деятельность Павел Агапович Пахтеев сочетает с активным участием в общественной работе; является агитатором в своей смене, систематически проводит среди рабочих беседы, читки, вскрывает и критикует недостатки, оказывает конкретную помощь в их исправлении. За это его любят и уважают рабочие завода, он заслуженно пользуется большим авторитетом среди трудящихся города. За долголетнюю и безупречную работу в металлургической промышленности тов. Пахтеев награжден орденом Ленина. Родина высоко оценила его заслуги в дни Великой Отечественной войны. Его грудь украшают медали: «За боевые заслуги», «За оборону Ленинграда», «За оборону Сталинграда», «За победу над Германией», «За взятие Будапешта» и «За взятие Вены». Павел Агапович Пахтеев — горячий патриот социалистической Родины, беспредельно преданный партии Ленина—Сталина, является достойным кандидатом сталинского блока коммунистов и беспартийных в депутаты Верховного Совета СССР.
---	---	---

Производственные задания смена систематически перевыполняет, выдавая продукцию высокого качества. Смена тов. Пахтеева досрочно выполнила план 1949 года и успешно справляется с заданием 1950 года.

нормативное число избирателей Совета Союза — 300000 жителей, а переменным число депутатов палаты, то теперь число депутатов стало постоянным, а число избирателей менялось от выборов к выборам.

Расширился круг субъектов, имеющих право выдвижения кандидатов в депутаты. Право выдвижения кандидатов в депутаты получили:

- организации Коммунистической партии Советского Союза;
- профессиональные союзы;
- Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи;
- кооперативные и другие общественные организации;
- трудовые коллективы;
- собрания военнослужащих.

Получила конституционное закрепление норма об обеспечении проведения выборов в Советы избирательными комиссиями, образуемыми из представителей от общественных организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих. Таким образом, подчёркивался принцип близости Советов к народу, их непрофессионализм (то есть работать в Совете мог любой человек независимо от профессии), участие общественности, как в выдвижении, так и в избрании депутатов.

Гражданам и общественным организациям гарантировалось свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Конституция закрепила положения о недопустимости избрания гражданина более чем в два Совета народных депутатов.

Появилась норма о наказах избирателей, однако исчезла норма об обязательной отчётности депутатов и возможности их досрочного отзыва. В Конституцию была включена специальная глава, регламентирующая статус народного депутата.

Получил конституционное закрепление принцип исполнения депутатом своих полномочий без отрыва от производственной или служебной деятельности. Депутат получил право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны были дать ответ на запрос на сессии Совета.

Была установлена обязанность руководителей соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

Во всём остальном Конституция СССР 1977 года не внесла существенных изменений в советскую избирательную систему.

Формально Конституция провозглашала всеобщее равное прямое избирательное право при тайном голосовании, но в реальности выборы в Советы оставались фикцией: в избирательных бюллетенях значилась единственная фамилия одобренного аппаратом кандидата от «нерушимого блока коммунистов и беспартийных».

«Брежневская» конституция, как и «сталинская», законодательно закрепляла руководящую роль коммунистической партии в советской политической системе. Но если в 1936 году эта норма содержалась в статье 126, то теперь ее включили в первую, самую важную главу Основного закона. Согласно статье 6 Конституции СССР 1977 года, КПСС была провозглашена «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы». Эта норма была призвана формально закрепить реально существующее господство партийного аппарата во всех сферах общественной жизни.

Конституция предоставляла гражданам важнейшие политические права и свободы (слова,



печати, шествий и демонстрация и т.п.), но только «в интересах развития социализма», что позволяло ограничивать их на практике.

Конституция РСФСР была принята в 1978 году. Высший орган государственной власти РСФСР по-прежнему оставался однопалатным, однако порядок его формирования претерпел те же изменения, что и порядок формирования Совета Союза по Конституции СССР 1977 года.

Верховный Совет РСФСР стал избираться по избирательным округам с равной численностью населения и состоял из 975 депутатов.

Выборы в Верховный Совет СССР прошли в 1979 году. К этому событию горком КПСС выпустил брошюру «Нижний Тагил от выборов до выборов». За период с 1974 по 1979 годы в ней описывались достижения экономики и социальной сферы города. «Замечательными вехами в жизни трудового Тагила... были выпуск 100-миллионной тонны Тагильского чугуна, ... выпуск полумиллионного грузового вагона, ввод в действие первого в стране уникального цеха по выпуску широкополочных балок мощностью один миллион тонн проката в год» (блуминг «1500», строительство которого, было объявлено Всесоюзной ударной комсомольской стройкой).

«Много сделано для улучшения снабжения города питьевой водой. Введены в эксплуатацию Черноисточинский гидроузел, Леневское водохранилище, построен канал Верхневыйский пруд – река Межевая Утка... За прошедшее пятилетие введено в эксплуатацию 859,4 тыс. квадратных метров жилья, 47249 тагильских семей улучшили жилищные условия. В городе практически ликвидирован барачный фонд». В период между выборами построены четыре школы, детские сады на 4060 мест, 2 больницы, 3 поликлиники, цирк, профилактории НТМК, УВЗ, треста 88. Благоустроен центр города и набережная Тагильского пруда. В 1976 году решением 5-й сессии 15 созыва Нижнетагильского городского Совета депутатов трудящихся учрежден День города Нижнего Тагила – третье воскресенье августа, один из самых любимых городских праздников.

Заводы развиваются, внедряется автоматизация различных операций. Множество рационализаторских предложений поступает от рабочих и инженерно-технических работников. «За последние пять лет внедрено 76626 рацпредложений, экономия от которых составила свыше 103 млн. рублей» сообщает горком КПСС.

С середины 1980-х годов в стране начались изменения. Перестройка, гласность, ускорение – лозунги тех времен. Произошли изменения и в выборной системе.

В соответствии с решениями XIX партийной конференции осенью 1988 года началась подготовка к выборам на Съезд народных депутатов.



Золотарева Т., голосующая в первый раз, 1985

В конце года было утверждено новое законодательство о выборах. Выборы проводились по сложной системе. 2/3 депутатов (всего их предстояло избрать 2250) избирались по территориальным округам, где за каждое место боролись несколько кандидатов. Правом регистрации кандидатов обладали окружные собрания избирателей (формируемые властями), которые выполняли роль своеобразных фильтров, отсеивая нежелательных. 1/3 депутатов избирались на съезд общественными организациями (фактически — их руководящими органами). Количество мест, предоставленных той или иной организации, определялось заранее. От КПСС на съезд было направлено 100 депутатов, избранных на январском Пленуме ЦК (кандидатуры были заранее отобраны Политбюро и самим М.С. Горбачевым).

Предвыборная кампания сопровождалась ожесточенной полемикой в печати, на встречах с избирателями и на массовых митингах. Впервые за десятилетия Советской власти стены домов заpestрели предвыборными плакатами.

27 марта 1989 года народным депутатом СССР по Нижнетагильскому избирательному округу № 302 был избран оператор крупносортного цеха НТМК Вениамин Александрович Ярин. 22 марта 1989 года на пленуме Центрального Совета профсоюзов оператор крупносортного цеха НТМК Сергей Тихонович Мелехин также избран народным депутатом СССР.

25 мая 1989 года открылся Первый Съезд народных депутатов СССР, положивший начало новому этапу в политической жизни страны.

В первый же день работы Съезда состоялись выборы Председателя Верховного Совета СССР. Основным кандидатом на этот пост был М.С. Горбачев, выдвинутый пленумом ЦК КПСС.

Неожиданно собственную кандидатуру предложил никому не известный депутат А.М. Оболенский. Тем самым он не только бросил вызов всеильному Генеральному секретарю ЦК КПСС, но и восстал против неписаного правила, согласно которому выдвигать кандидата должны были другие, а самовыдвижение считалось нескромным, почти неприличным. Б.Н. Ельцин, выдвинутый депутатами от Свердловской области, взял самоотвод, понимая, что не сможет победить. В результате М.С. Горбачев оказался единственным кандидатом. За его избрание проголосовали 2123 депутата, против — 87.

Лишь после избрания председателя съезд перешел к выборам Верховного Совета. Списки кандидатов в постоянно действующий парламент были в прежних аппаратных традициях согласованы заранее. Партийному руководству во главе с М.С. Горбачевым удалось не допустить в Верховный совет большинство признанных демократических лидеров, в том числе Б.Н. Ельцина. Это означало явное игнорирование воли избирателей, прежде всего столичных. Накалившуюся обстановку отчасти разрядил омский депутат А.И. Казанник, предложивший уступить свое место в Верховном Совете Б.Н. Ельцину. Закон не предусматривал возможности отказа от своего поста персонально в чью-либо пользу. Поэтому предложение Казанника было оформлено в виде процедурного решения: в случае отказа избранного в Верховный совет депутата его место занимает тот, кто набрал максимальное число голосов, но не прошел в состав Верховного Совета. Именно такое положение занимал Б. Ельцин.

Экономист Г.Х. Попов, один из самых известных публицистов перестройки, предложил создать независимую межрегиональную депутатскую группу (МДГ), фактически — парламентскую оппозицию. Официальное сообщение о создании Межрегиональной депутатской группы было сделано в последний день работы Съезда. В МДГ вошли 256 депутатов. В основном это были 30-50-летние люди, выходцы из научной и творческой среды. Сопредседателями группы стали Ю.Н. Афанасьев, Б.Н. Ельцин, В.А. Пальм, Г.Х. Попов и А.Д. Сахаров. Программа МДГ требовала признания частной собственности, в том числе на землю, децентрализации власти, реального суверенитета республик.

Политические изменения в стране происходили на крайне неблагоприятном экономическом фоне. 7 декабря 1988 года произошло

страшное землетрясение в Армении. Город Спитак был разрушен полностью, Ленинакан (ныне Гюмри) — на 80%. Seriously пострадали 21 город и райцентр, 324 села. Погибло более 25 тыс. человек, 19 тыс. стали инвалидами, свыше полумиллиона остались без крова. Армения лишилась 40% своих промышленных мощностей. Восстановление разрушенного легло дополнительным бременем на экономику всего Советского Союза, и без того чрезвычайно расшатанную.

Денежные доходы населения в 1989 году возросли на 13%, а производительность труда — всего на 2,3%. Количество денег в обращении резко увеличилось. Советские люди давно привыкли к тому, что товар надо «доставать». Не в годы перестройки, а за десятилетия до нее появилось второе значение слова «выбросили»: товар выбросили на прилавки! Но такой абсолютной пустоты в магазинах не видели с первых послевоенных лет. К началу 1990 года в свободной продаже не было ни одежды, ни обуви, ни постельного белья, ни посуды, ни мебели, ни канцелярских товаров.

В большинстве районов страны (в том числе и в Нижнем Тагиле) в 1989–1990 годах по талонам распределялись основные продукты питания: хлеб, сахар, крупы, яйца, жиры, мясо, а также водка и сигареты. С прилавков исчезли даже соль и спички. Количество нормируемых товаров достигало 15–20 наименований. Устанавливались нормы отпуска: хлеба — по 250–300 г в день на члена семьи, масла и маргарина — от 100 до 500 г в месяц, круп — по 300 г, сахара — по 1 кг в месяц.

Осенью 1989 года правительственная комиссия по экономической реформе во главе с академиком Л.И. Абалкиным разработала стратегию осуществления экономической реформы. Предложения комиссии легли в основу доклада главы правительства Н.И. Рыжкова на Втором съезде народных депутатов в декабре 1989 года.

Одобрив в целом предложенную программу, Второй съезд народных депутатов поручил ее доработать и о результатах доложить Верховному Совету. Таким образом, реальный переход к рынку вновь откладывался, в то время как кризис продолжал углубляться. В декабре 1989 года началось падение промышленного производства. В начале 1990 года ситуация в экономике обсуждалась на Политбюро. Большинство с тревогой говорило о пробуксовке реформ. Горбачев, подводя итоги, заявлял: «Если будем действовать, как в 1988–1989 годах — мы обречены, народ нас уберет. На первый план выйдут другие люди, с другой политикой».

Главной политической проблемой второй половины 1989 и начала 1990 годов стала борьба вокруг 6-й статьи Конституции СССР, закреплявшей монополию КПСС на власть. В период проведения выборов

народных депутатов весной 1989 года многие кандидаты говорили о необходимости перехода к многопартийной системе. Но подлинная многопартийность была невозможна, пока «ведущей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы» законодательно провозглашалась одна партия.

Однако, после Съезда, отмена 6-й статьи стала важнейшим требованием Межрегиональной группы. Его подхватили газеты, оно зазвучало и на массовых митингах, и на заседаниях Верховного Совета. На Втором съезде народных депутатов А. Сахаров официально внес это предложение от имени МДГ. Требование отмены 6-й статьи стало главным политическим лозунгом шахтерских забастовок, охвативших в начале 1990 года основные угольные бассейны страны.

Продолжали углубляться национальные конфликты. Грузия 9 марта приняла Декларацию о суверенитете. Еще более обострилась ситуация в Прибалтике: Народные фронты открыто заявили о стремлении к полной независимости своих республик.

И М. Горбачев добился, чтобы Пленум предложил Съезду народных депутатов отказаться от законодательного закрепления «ведущей и направляющей роли КПСС».

На Третьем съезде народных депутатов, состоявшемся 12–16 марта 1990 года, 6-я статья была отменена, причем за это проголосовали свыше двух третей депутатов. Третий съезд народных депутатов учредил пост Президента СССР. Межрегиональная депутатская группа выступала за всенародные выборы Президента, но М. Горбачев предпочитал быть избранным на Съезде: его рейтинг в стране ощутимо падал, в то время как рейтинг Б. Ельцина рос.

Соперничать с М. Горбачевым за президентский пост не решился никто. За него проголосовали 1329 депутатов, против — 495. Остальные воздержались или отсутствовали. Таким образом, М. Горбачева поддержали лишь около 60% депутатов.

Укрепить Союз путем избрания Президента не удалось. Напротив, союзные республики, в свою очередь, стали учреждать президентские посты, что лишь усилило центробежное движение и ускорило распад единого государства. Начался «парад суверенитетов». В марте 1990 года Декларацию о государственном суверенитете приняла Эстония, в мае — Латвия, в июне — Узбекистан и Молдавия, в июле — Украина и Белоруссия.

Незадолго до Третьего съезда народных депутатов СССР, в начале марта 1990 года, состоялись выборы на Съезд народных депутатов России. Одновременно состоялись выборы многих местных Советов. Российский съезд выбирался по более демократической схеме, нежели

союзный в 1989 году: не было ни окружных собраний, ни представительства общественных организаций. Многие партийные функционеры не решились принять участие в выборах.

В газете «Тагильский рабочий за 21 октября 1989 года появилось «Обращение членов городского и районных комитетов КПСС к коммунистам города, ко всем тагильчанам, в связи с предстоящими выборами народных депутатов РСФСР и местных Советов». В нем прозвучал призыв «сосредоточить усилия на вопросах перестройки работы партии в современных условиях», готовность коммунистов-депутатов возглавить работу по решению конкретных социально-экономических проблем, лозунги об ответственности за судьбу перестройки.

Первый съезд народных депутатов РСФСР открылся 16 мая 1990 года. Острейшая борьба развернулась за пост Председателя Верховного Совета РСФСР. М. Горбачев лично приехал на съезд и, собрав депутатов-коммунистов, выступил против выдвинутой демократами кандидатуры Б. Ельцина. Тем не менее, Б. Ельцин был избран 535 голосами из 1060. Российское правительство возглавил И.С. Силаев.

12 июня 1990 года Съезд принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР. За этот документ проголосовали 907 депутатов, против — 13, воздержались 9. В Декларации провозглашалось, что «действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается республикой на своей территории».

На IV Съезд народных депутатов СССР от Нижнего Тагила отправился Андрей Трубин, 27-летний сталевар НТМК, член ВЛКСМ. Трубин стал известен после своего выступления в «Комсомольской правде», он писал: «Мне позарез надо к министру. У меня кризис совести. Я получаю больше трехсот рублей зарплаты за то, что из смены в смену отравляю прекрасный город...». Зимой 1988-1989 годов в Нижнем Тагиле самой актуальной была тема экологии. Горожане отправили обращение в Совет Министров СССР по поводу загрязнения окружающей среды в Нижнем Тагиле с несколькими тысячами подписей. С тех пор проблемами экологии занимаются вплотную и депутаты, и промышленные предприятия, и городские власти.

М. Горбачев стремился укрепить свою власть. По его настоянию IV Съезд народных депутатов СССР, состоявшийся в декабре 1990 года, принял поправки к Конституции, расширявшие президентские полномочия. (IV Съезд народных депутатов СССР начался с консервативной атаки на М. Горбачева. По инициативе депутата от Чечено-Ингушетии С. Умалатовой был поставлен вопрос о вотуме недоверия Президенту. Отставку Горбачева поддержали около 400 депутатов. Но большинство, в том числе лидеры демократов во главе с Б. Ельциным, прого-

лосовало против отставки.) Отныне президент мог непосредственно руководить правительством, преобразованным в Кабинет министров, возглавлял Совет Безопасности и Совет Федерации, в который входили руководители республик.

На съезде был введен пост вице-президента СССР. Предлагались кандидатуры Э.А. Шеварднадзе и Е.М. Примакова. Однако М. Горбачев настоял на избрании кадрового комсомольского и профсоюзного аппаратчика Г.И. Янаева, в лице которого надеялся получить беспрекословного исполнителя.

Стремление республик к расширению своей самостоятельности, вступление их в двусторонние переговоры ставило под угрозу существование единого Союза. Чтобы не допустить этого, союзное руководство назначило на 17 марта 1991 года референдум, вынеся на него вопрос: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантированы права и свободы человека любой национальности?»

17 марта 1991 года состоялся референдум. 76% принявших участие в голосовании высказались за сохранение СССР. Но в республиках Прибалтики, в Грузии, Армении и Молдавии референдум не состоялся (в нем приняло участие менее половины населения), в то время как на республиканских референдумах безоговорочно победили сторонники независимости. В РСФСР 71,3% избирателей проголосовали за сохранение Союза, но в то же время 70,9% поддержали введение поста президента РСФСР. В Свердловской области против сохранения Союза высказалось большинство, в Москве и Ленинграде — почти половина избирателей.

28 марта 1991 года открылся III Внеочередной съезд народных депутатов РСФСР. Накануне съезда М. Горбачев и его окружение повели атаку против Б. Ельцина. Аппарат ЦК КПСС планировал устранить его с поста Председателя Верховного Совета РСФСР и не допустить к участию в российских президентских выборах.

Накануне Съезда в Москву были введены войска, оцепившие все центральные улицы и площади столицы. На самом съезде депутаты-коммунисты потребовали отчета Б. Ельцина. Однако превалировали другие настроения. 220 депутатов потребовали от Президента СССР немедленно вывести войска из Москвы. До исполнения этого Съезд прервал работу. Вечером в Москве состоялась массовая демонстрация в поддержку требований российского парламента.

29 марта войска были выведены из Москвы, что стало важной моральной победой Б. Ельцина. Вслед за тем произошел раскол ком-

мунистической фракции Съезда. 95 депутатов во главе с полковником А.В. Руцким сформировали фракцию «Коммунисты за демократию» и поддержали Ельцина. Съезд, задуманный ради отстранения Ельцина от власти, упрочил ее: Председатель Верховного Совета РСФСР получил дополнительные полномочия, было принято решение о проведении выборов Президента России.

В мае 1991 года очередной IV съезд народных депутатов РСФСР назначил выборы Президента России на 12 июня 1991 года. На президентский пост претендовали бывший министр внутренних дел СССР В.В. Бакатин, Б.Н. Ельцин, лидер либерально-демократической партии В.В. Жириновский, командующий Приволжско-Уральским военным округом генерал А.М. Макашов, Н.И. Рыжков и председатель Кемеровского областного Совета А.М. Тулеев. Четверо из шести кандидатов были коммунистами, хотя формально ни один из них не баллотировался как кандидат от КПСС. Руководство РКП официально поддержало кандидатуру Рыжкова.

Победу на выборах одержал Б.Н. Ельцин.

Безоговорочная победа на выборах позволила Б. Ельцину предпринять решительные политические шаги. 20 июля 1991 года Президент России издал указ о департизации, т.е. о запрещении деятельности парткомов на предприятиях и в учреждениях. Это должно было привести к быстрому распаду КПСС, численность которой и так уже сократилась за 1989-1991 годы на 2,4 миллионов человек, составив 14,2 миллионов человек.

Главным политическим событием лета 1991 года должно было стать подписание нового Союзного договора. 17 июня М. Горбачев и лидеры девяти республик согласовали проект этого документа.

2 августа М. Горбачев во всеуслышание объявил, что подписание Союзного договора намечено на 20 августа. 4 августа он отправился отдыхать в свою резиденцию Форос в Крыму. Буквально на следующий день началась подготовка государственного переворота, направленного на отказ от реформ и восстановление полновластия КПСС.

Утром 19 августа по радио и телевидению был передан указ о вступлении вице-президента СССР Г.И. Янаева в исполнение обязанностей Президента СССР в связи с тяжелой болезнью М. Горбачева. Вслед за тем граждане слышали о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП). В его состав наряду с Янаевым, Баклановым, премьером Павловым и силовиками (Крючковым, Пуго, Язовым) вошли председатель Колхозного союза СССР В.А. Стародубцев и председатель Ассоциации государственных предприятий А.И. Тизяков.

Для обеспечения распоряжений ГКЧП в Москву были введены Кантемировская, Таманская и Тульская воздушно-десантные дивизии, дивизия им. Дзержинского МВД, группа «Альфа».

Высшие руководители России утром 19 августа собрались на даче Б. Ельцина в поселке Архангельское. Отсюда президентский кортеж на предельной скорости проследовал в Белый дом — московскую резиденцию правительства и Верховного совета России.

Еще из Архангельского Б. Ельцин связался с командующим Воздушно-десантными войсками П.С. Грачевым. По его приказу для защиты Белого дома прибыл батальон десантников во главе с командиром Тульской дивизии ВДВ А.И. Лебедем. Утром 20 августа А. Лебедь увел своих солдат.

Выйдя из здания, Б. Ельцин, с брони танка обратился к людям, стекавшимся к Белому Дому. Указы президента стали стремительно распространяться по Москве. На улицах и станциях метро появились листовки, размноженные на ксероксе или написанные от руки.

Штурм Белого дома так и не состоялся.

24 августа М. Горбачев сложил с себя обязанности Генерального секретаря ЦК КПСС и распустил союзный кабинет министров.

В тот же день Украина провозгласила свою независимость и объявила о намерении провести 1 декабря президентские выборы и референдум, который решит, останется ли республика в составе обновленного Союза.

27 августа независимость провозгласили Белоруссия и Молдавия, 30 августа — Азербайджан, 31 — Узбекистан и Киргизия, 9 сентября — Таджикистан, 23 сентября — Армения, 27 октября — Туркмения. Сразу после путча добились признания своей независимости республики Прибалтики и Грузии.

Путч окончательно подорвал единство Советского Союза. Одна за другой рушились союзные структуры. 2 сентября был распущен Съезд народных депутатов СССР. Высшим органом власти на переходный период до заключения нового Союзного договора остался Верховный Совет СССР. Но и в его работе более не участвовали представители Прибалтики и Украины, а от некоторых других республик присутствовали лишь наблюдатели. Место Кабинета министров занял не имевший реальных полномочий Межреспубликанский экономический комитет во главе с И. Силаевым.

С ноября 1991 года большинство союзных министерств и ведомств были упразднены, а их функции и имущество перешли к соответствующим российским органам. Союз Советских Социалистических республик перестал существовать.

Татьяна Кононова

ГЛАВА 4

Выбор – за мной!
(1991 – 2008 гг.)**Накануне больших перемен**

К началу последнего десятилетия XX века представительные органы власти работали в Нижнем Тагиле в прежнем режиме. 450 народных депутатов представляли в городском Совете интересы своих избирателей, как это было после принятия новой Конституции в 1977 году, когда горсовет стал городским Советом народных депутатов. На сессиях, проводимых 1 раз в квартал, рассматривались важнейшие для жизни города – план экономического и социального развития и бюджет Нижнего Тагила на каждый год, отчеты о работе исполкома городского Совета, вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания, здравоохранения, образования, культуры, экологические проблемы, указы избирателей. Каждое решение Совета было программой четкой, продуманной, просчитанной и строго контролируемой, с конкретными мероприятиями и сроками их выполнения. И сейчас, просматривая эти решения, можно убедиться, что программы были выполнены.

Существовала отлаженная система контроля избирателей за деятельностью депутатов – это обязательные ежегодные отчеты в избирательных округах, работа в депутатских группах по месту жительства. Депутатская группа была мини-исполкомом на своей территории, решала многие вопросы, с которыми приходили избиратели. И люди знали, что обращение их к депутатам не останется без внимания. Еще одна особенность – привлечение жителей к решению проблем микрорайо-

нов. При соответствующей организации люди охотно участвовали в субботниках, работая для себя. Это актуально и сегодня. Велика была роль постоянных депутатских комиссий в решении вопросов жизнедеятельности города. Руководители предприятий, в чей адрес направлялись решения комиссий, знали, что их решения должны быть выполнены. Большое значение городским Советом придавалось наказам избирателей. Это была форма взаимосвязи депутата и избирателей, причем форма достаточно эффективная. Неслучайно сейчас вернулись к вопросу о законодательном закреплении института наказов избирателей. Принималась программа по их выполнению, которая находилась под постоянным контролем. Например, депутат городского Совета 18 и 19 созывов Вера Ильинична Парамыгина выполняла наказ по газификации микрорайона за Алапаевской веткой. Она использовала деятельность депутатской группы, организовала население, обращалась к депутату Верховного Совета РСФСР, добывала трубы, постоянно решала вопросы в горисполкоме. И наказ выполнялся. Так ответственно работали многие депутаты.

За 1975-1990 годы было построено 2,9 млн. кв.м. жилья, что позволило увеличить обеспеченность жильем одного жителя до 17,5 кв.м., 15 школ, детских садов на 13,6 тысяч мест.

Впервые не по разнарядке

Из воспоминаний Лидии Григорьевны Брызгаловой, в прошлом – заведующей орготделом исполкома городского Совета народных депутатов, ныне – заведующей отделом по работе с обращениями граждан Администрации Нижнего Тагила:

В 1989 году был избран городской Совет, состоявший из 180 народных депутатов. Впервые выборы были не безальтернативными, избиратели имели возможность отдать голоса тому кандидату из двух, трех и более соискателей депутатского мандата, чей авторитет был выше, а предвыборная программа предлагала конкретные меры развития города, социальной поддержки населения. Впервые были избраны люди не по разнарядке партийных и советских органов, а так называемые «неформалы» – проявившие политическую активность в организации экологических митингов, убежденные сторонники немедленных демократических реформ в стране, противники прежней системы. Все эти качества они сразу проявили на сессиях районных и городского советов. Очередь ораторов выстраивалась к «свободному микрофону», дискуссии (например, о том, чтобы убрать бюст Ленина со сцены Дома политпросвещения, где заседали депутаты) часто длились подолгу и сессию приходилось продлевать на другой день. 2 ап-

реля 1990 года на первой сессии Нижнетагильского городского Совета народных депутатов 21 созыва был избран председатель горсовета и президиум из 14 депутатов. На освобожденной основе работали только председатель В.А. Чердынцев и его заместитель. Должность председателя исполкома горсовета депутаты доверили Н.Н. Диденко, работавшему директором Нижнетагильского домостроительного комбината. Таким образом, произошло разделение ветвей власти: исполнительная, в лице назначенного на должность руководителя, и представительная, избранная населением города. После того как В.А. Чердынцев пригласили на руководящую работу в Свердловск, временно исполняющим обязанности и председателя Совета стал Н.Н. Диденко.

В Нижнем Тагиле 27 ноября 1991 года состоялась 8 сессия городского Совета народных депутатов 21 созыва, на которой был избран Малый совет, состоявший из 18 депутатов (орган управления городом) 180 депутатов составляли Большой совет, который решал вопросы жизнедеятельности города в период между сессиями. Малый совет под председательством Л.А. Задорина решал, например, вопросы распределения продуктов питания, введения талонной системы. Несколько депутатов Малого совета работали на освобожденной основе, в аппарате этого совета были организационный, юридический, финансовый отделы (прообраз будущей городской Думы).

После известных событий в 1993 году, роспуска Верховного Совета не стало этих органов представительной власти и на местах, советы ушли в историю. Главным органом исполнительной власти стала Администрация города Нижний Тагил во главе с Н.Н. Диденко, Коллегия при главе администрации обсуждала насущные вопросы жизнеобеспечения города. В переходный период была избрана городская Дума из 18 человек, которые назывались не депутатами, а членами Думы. Утратил силу закон о городском Совете, исчезла вертикаль власти, и мы встали перед необходимостью самим регулировать вопросы организации жизнедеятельности города. Появилась необходимость в главном документе для города. В 1995 году городская Дума приняла Устав города Нижний Тагил как правовую основу организации городского самоуправления, в соответствии с которым был избран первый Глава города и городская Дума, члены которой уже снова назывались депутатами. Как показала жизнь, наш Устав – качественный добротный документ, уже 13 лет регулирующий вопросы городского значения. Можно сказать, что это – Конституция нашего города. Только появление новых федеральных законов делает необходимость внесения изменений и дополнений, над которыми работали, например, депутаты городской Думы третьего созыва и администрация города.

Рассказ Лидии Григорьевны Брызгаловой дополним несколькими строками о ней самой. За большой вклад в обеспечение избирательных прав жителей Свердловской области, правовое просвещение избирателей и в связи с 15-летием образования избирательной системы Свердловской области Л.Г. Брызгалова награждена Почетной грамотой Избирательной комиссии Свердловской области. Этой работе она отдала 34 года, кредо знатока всех тонкостей избирательного законодательства такое: «Ни на шаг от закона!»

1993 год

Россия живет по новому историческому календарю, начав рыночные реформы с «шоковой терапии». Население страны пока в шоке от отпущенных в свободное плавание цен, (к концу года цены на продукты питания, например, выросли в 7,8 раза) отмены прежних общественных институтов, плюрализма мнений, пересмотра истории страны. Разрыв прежних экономических связей негативно отражается на состоянии промышленности. В Нижнем Тагиле из-за отсутствия сырья и комплектующих резко падают объемы производства на Уралвагонзаводе, Уралхимпласте, Высокогорском механическом заводе, начинаются задержки с выплатой зарплаты. Неутешительные вести идут из Москвы, где обостряется противостояние между двумя ветвями власти – Президентом РФ и Верховным Советом РФ, к осени оно приводит к роспуску парламента, расстрелу «Белого дома». Вот как выглядела хроника политических событий.

25 апреля состоялся Референдум о доверии Президенту РФ. Жители России поддержали президента и его политику, но не поддержали его предложение о переизбрании федерального депутатского корпуса.

На референдум избирателям Среднего Урала был предложен и дополнительный вопрос: «Поддерживаете ли Вы повышение статуса Свердловской области до статуса республики в составе РФ?» Более 83% ответили «да», тем самым, проголосовав не за отделение региона, а за придание ему таких же политических и экономических возможностей развития, как у республик, входящих в состав СНГ.

Осень 1993 года стала началом коренного обновления избирательного законодательства, развития современной избирательной системы. Образована избирательная комиссия Свердловской области, призванная готовить и проводить Всероссийский референдум по принятию Конституции России, а также выборы депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На основе состава областной избирательной комиссии впоследствии были



Агитация на производстве...

сформированы областная избирательная комиссия по выборам депутатов Свердловской областной Думы.

10 ноября 1993 года опубликован окончательный проект новой Конституции РФ, Центризбирком определил 13 политических организаций, которые получили право участия в выборах Государственной Думы РФ.

12 декабря 1993 года – день всенародного референдума по проекту новой Конституции РФ. Она предусматривала целостность России, разделение ветвей власти, независимость суда.

Состоялись и первые демократические выборы после прекращения деятельности Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. Граждане России впервые выбирали депутатов Совета Федерации Федерального Собрания РФ и депутатов Государственной Думы. Среди новшеств – возможность голосования на дому, досрочное голосование. Пришедшие на избирательные участки тагильчане получали 4 бюллетеня – 3 по выборам депутатов Федерального Собрания РФ и 1 – по проекту Конституции РФ. Впервые установлен 5-процентный барьер для политических партий, политических организаций и блоков, идущих в Государственную Думу.

По Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу № 163 явка избирателей составила 48,1%. Большинство избирателей одобрили проект Конституции РФ. Из политических блоков по округу наибольшее количество голосов «за» набрал «Выбор России». В Совет Федерации тагильчане избрали Главу администрации Свердловской области Э.Э.Россея и члена областного правительства Г.Н. Карелову. Де-



...и на улице

путатом Государственной Думы по Нижнетагильскому избирательному округу № 163 из четырех кандидатов избран заместитель главы администрации Нижнего Тагила Артур Павлович Веер, набрав наибольшее число голосов – 22,5 %.

1994 год

Выборы в Свердловскую Областную Думу. Они проводились на основании постановления главы администрации Свердловской области от 25.01.1994 г. «О выборах депутатов Свердловской областной Думы и органов местного самоуправления». Так, после принятия Конституции Российской Федерации началось формирование всех представительных органов, начиная с Федерального Собрания РФ и заканчивая органами самоуправления на местах. Для проведения выборов в областную Думу на территории области были сформированы 7 четырехмандатных избирательных округов, в том числе Нижнетагильский округ № 4. Впервые на региональных выборах была введена система сбора подписей как необходимое условие для регистрации кандидата.

Избраны в областную Думу 28 человек из 188 кандидатов. Председателем Думы депутаты избрали Э.Э. Россея. Законодательные органы Урала стали заниматься законотворчеством, разработкой, принятием и контролем исполнения областного бюджета, принятием Устава области, оформлением системы местного самоуправления.

10 апреля 1994 года состоялись первые выборы Нижнетагильской городской Думы. Среди избранных 18-ти членов Думы были и главы трех районных администраций города.

1995 год

В стране экономический кризис, усугубляемый и внутривнутриполитической обстановкой – неспокойно в Чечне, продолжающийся передел государственной собственности обостряет криминогенную ситуацию. Политическая разногласия, непонятная массам, породила такую остроту карикатуристов: «Народ и 43 партии едины».



Э.Э. Россель

5 апреля 1995 года был принят Закон о местном самоуправлении Свердловской области, который стал основанием для объявления выборов глав местного самоуправления

6 августа 1995 года состоялись первые выборы Губернатора Свердловской области. Во второй тур вышли Э.Э. Россель и А.Л. Страхов. 20 августа на повторных выборах Э.Э. Россель победил и стал первым в России, первым в истории Среднего Урала всенародно избранным губернатором.

Также в ходе проводимой реформы органов местного самоуправления 6 августа состоялись выборы в 53-х территориях области. Тагильчане обсуждают проект Устава города, необходимость разделения исполнительной и законодательной ветвей власти и возможность работы на постоянной основе председателя городской Думы. 27 ноября принят Устав города на основании ст.8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 94 Устава Свердловской области, ст.16 областного закона «О местном самоуправлении в Свердловской области», на основании временного положения о Нижнетагильской городской Думе.

17 декабря 1995 года в соответствии с федеральным законодательством состоялись выборы депутатов Государственной Думы. Избирательные участки в день голосования были открыты с 8 до 22-х часов. Избиратели получали 3 бюллетеня:

- бюллетень для голосования по общефедеральному избирательному округу. В этом бюллетене было 43 наименования политических партий, политических движений, избирательных блоков. В конце списка графа «против всех»;

- бюллетень для голосования по Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу №164 по выборам депутата Государствен-

ной Думы. Среди кандидатов – действующий депутат А.П. Веер, а также А.С. Котков, Л.Т. Мерзляков, Ф.Ю. Дудкин, И.А. Кунгурцева;

- бюллетень для голосования по выборам Главы города.

В выборах приняло участие 51% избирателей от количества избирателей, внесенных в списки для голосования.

Итоги выборов на Урале показали, что многопартийность еще не получила поддержки, в отличие от общественных объединений, созданных под лидера. («Преображение Урала» в Свердловской области). Среди политических блоков и партий наибольшее количество голосов собрали «Преображение Отечества», ЛДПР, КПРФ, «Наш дом – Россия», «Женщины России».

Депутатом Государственной Думы по Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу № 164 тагильчане избрали Анатолия Степановича Коткова, депутата областной Думы, депутата Нижнетагильской городской Думы.

В этот же день в Нижнем Тагиле состоялись выборы Главы города из двух кандидатов – действующего Главы города Н.Н. Диденко и директора муниципального предприятия «Райкомхоз-2» Ленинского района С.М. Минина.



Н.Н. Диденко

В опубликованных сведениях о размерах и источниках создания избирательных фондов кандидатов на должность Главы города такой факт: от городской избирательной комиссии в фонд каждого кандидата было перечислено 5 млн. рублей. За Н.Н. Диденко было отдано 93 788 голосов, за С.М. Минина – 37 507 голосов. Больше половины от всех принявших участие в голосовании отдали предпочтение Н.Н. Диденко. Против всех проголосовали 18 903 избирателя.

22 декабря на заседании городской Думы состоялось вручение удостоверения Главы города Николаю Наумовичу Диденко – первому в истории Нижнего Тагила всенародно избранному Главе города.

1996 год

Экономическая ситуация в стране и в городе продолжает оставаться тяжелой. С акциями протеста против невыплаты зарплат и пенсий вы-

ходят профсоюзы. В такой обстановке состоялись выборы депутатов Областной Думы и Палаты представителей Законодательного Собрания Свердловской области на основании Областного закона «О выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в соответствии с которым впервые в РФ при выборах депутатов представительных органов субъектов РФ была применена пропорциональная избирательная система. Сформированы 21 окружная комиссия, 79 территориальных и 2498 участковых избирательных комиссий. Принимали участие в выборах 7 избирательных объединений и блоков, которые выдвинули 129 кандидатов. Наибольшую поддержку получило объединение «Преображение Урала» (35, 41% голосов) Также были избраны 19 депутатов Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (в дальнейшем — ЗС СО).

16 июня 1996 г. – выборы Президента РФ. Они проходили в два тура. Б.Н. Ельцин считал Урал своей главной электоральной базой, и она его не подвела: во втором туре за него проголосовало 53,7% избирателей при явке в 67,24%, за счет поддержки уральцев Ельцину был обеспечен значительный отрыв от главного соперника – Г.А. Зюганова.



Б.Н. Ельцин, Президент РФ

Борис ЕЛЬЦИН

Кандидат в президенты России на второй срок - нынешний глава Российского государства Борис Николаевич Ельцин родился 1 февраля 1931 года в селе Бутка Талицкого района Свердловской области в крестьянской семье. В 1955 году окончил Уральский политехнический институт в Свердловске. Специальность по образованию - инженер-строитель.

Работал мастером, прорабом, главным инженером на строительных предприятиях Свердловска, был начальником Свердловского домостроительного комбината. Состоял в КПСС с 1961 г. по 1990 г. /Заявил о выходе из рядов партии на XXVIII съезде КПСС/. С 1968 по 1987 год - на партийной работе: заведующий отделом строительства, секретарь Свердловского обкома КПСС, первый секретарь Свердловского обкома КПСС, секретарь ЦК КПСС, первый секретарь Мос-

ковского горкома КПСС. В 1987-1989 гг. - первый заместитель председателя Государственного строительного комитета СССР - министр СССР. В 1989-1990 гг. - председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам строительства и архитектуры, в 1990-1991 гг. - Председатель Верховного Совета РСФСР.

В июне 1991 года был впервые в истории России всенародным голосованием избран на пост Президента Российской Федерации /за Бориса Ельцина проголосовало тогда 45 552 041 избирателей, или 57,3 процента от общего числа/.

Жена - Нанна Ельцина. Имеет двух дочерей - Елену и Татьяну и четырех внуков.

Занимался волейболом, участвовал в составе сборной Свердловска в играх высшей лиги. Увлекается теннисом.

Год тяжелейший для экономики страны и города. Взаимные неплатежи предприятий обострили социально-экономическую ситуацию, статистика говорит о снижении объемов выпускаемой промышленной продукции, 39% предприятий города убыточны. Тысячи тагильчан работают на неполном рабочем дне, невыплаты зарплаты приводят к массовым акциям протеста – голодовкам медиков, забастовкам учителей. Доведены до отчаяния работники предприятий оборонной отрасли – непродуманная конверсия лишила их госзаказов. В стране разногласия политических объединений. Как показал социологический опрос, избиратели не знают о деятельности партий и общественных движений. Настроение апатии, когда значительная часть электората, прежде всего – пожилые люди – считают, что выборы не приводят к позитивным изменениям в стране, области, в городе. «Голодный избиратель – плохой избиратель!» – один из популярных лозунгов участников многочисленных акций протеста. Губернатор Свердловской области Э.Э. Россель в апреле отправил телеграмму Президенту России Б.Н. Ельцину о критической ситуации в области с выплатой пенсий. Накануне дня выборов в УВД Нижнего Тагила позвонил неизвестный гражданин и пригрозил самосожжением. Как оказалось, доведенный до отчаяния рабочий одного из предприятий так собирался протестовать против невыплаты зарплаты. Человека удалось отговорить от задуманного.

Впервые выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области проходят по новому областному закону – Избирательному Кодексу Свердловской области. Составы окружных избиратель-



1998 год

Год выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Нижнетагильской городской Думы, назначенных на 12 апреля.

ных комиссий формируются с участием представителей избирательных объединений (блоков) общественных объединений, региональных отделений КПРФ, ЛДПР, избирательного объединения «Наш дом – Россия». В Палату Представителей ЗС СО выдвинуто свердловчанами 165 кандидатов, из них 69 – от объединений и блоков.

Вспоминает секретарь окружной избирательной комиссии по Ленинскому избирательному округу № 17 Клара Дмитриевна Со- сновских:

— Новым кодексом была определена жесткая ответственность всех участников избирательного процесса на этапах проведения предвыборной агитации – кандидатов, их доверенных лиц, СМИ за нарушения закона. Так, копии или экземпляры агитационных материалов должны быть представлены в окружные избирательные комиссии не позднее, чем за 3 дня со дня их распространения. Оплата предвыборных мероприятий кандидата с избирателями – только из средств избирательных фондов кандидатов, контроль за этим осуществляют избиркомы. Обязательна публикация сведений о формировании и расходовании средств избирательных фондов кандидатов.

Итак, тагильчанам предстоит выбрать двух депутатов в Палату Представителей ЗС СО, довыбрать двух депутатов в городскую Думу Нижнего Тагила. Сформированы окружная избирательная комиссия по Ленинскому одномандатному избирательному округу № 17 (председатель Е.И. Пудова), окружная избирательная комиссия по Дзержинскому избирательному округу № 16 (председатель А.М. Кузнецов) Комиссии регистрируют кандидатов в депутаты Палаты Представителей от избирательных объединений, политических партий и движений, от групп избирателей. В городе разворачивается агитационная рекламная компания, на улицах первыми появляются плакаты общественного объединения «Наш дом – наш город». Определен объем для бесплатных публикаций в СМИ материалов кандидатов. Новым Избирательным Кодексом Свердловской области запрещена агитация за сутки до голосования, за 3 дня до голосования запрещена публикация социологических опросов избирателей, запрещена благотворительная деятельность кандидатов как форма влияния на выбор избирателей. За допущенные нарушения предусмотрена уголовная и административная ответственность с правом избиркомов отменить решение о регистрации кандидата. Городская газета «Горный край» представляет на своих страницах партии и движения – участников выборов в областную Думу. Тагильчанам предстоит выбрать своих депутатов в но-

вый состав Палаты Представителей по 21 одномандатному округу, доизбрать депутатов в Областную Думу по партийным спискам. Избиратели 15 и 16 округов в Нижнем Тагиле довыбирают по одному депутату в городскую Думу.

В Думе председательствует (но не голосует) Глава города Н.Н. Диденко. Городская избирательная комиссия регистрирует кандидатов в городскую Думу, на 2 места – 19 претендентов. В городской газете публикуются предвыборные программы кандидатов, их портреты. Кандидаты обещают избирателям своевременные выплаты зарплат и пенсий, бесплатное медицинское обслуживание, изменения в российском налоговом законодательстве и прочие позитивные изменения в масштабе страны, обещаний, касающихся конкретного округа (микрорайона), в котором баллотируются кандидаты, мало. В городе определены места для размещения агитационных материалов кандидатов.

12 апреля на 20 избирательных участках города избиратели заполняли не 2, а 3 бюллетеня – там проводились довыборы депутатов в городскую Думу. Выборы состоялись, и Дума, проработавшая к тому времени ровно 2 года, была сформирована полностью.

В Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области были избраны Глава города Нижний Тагил Н.Н. Диденко, (32,8% голосов) и директор Политехнической гимназии В.П. Исаева (27,3% голосов). На выборах в областную Думу по спискам политических партий и объединений тагильчане отдали предпочтение общественным объединениям, преодолевшим 5% барьер: «Наш дом – наш город», «Преображение Урала», «Коммунисты и аграрии Свердловской области». 5%-ный барьер преодолели еще 5 политических объединений. Число голосов против всех составило 20,8%. Явка избирателей – 35% от внесенных в списки для голосования.

1999 год

Год выборов Губернатора Свердловской области, (12 сентября) депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ третьего созыва, выборов Главы города Нижний Тагил (19 декабря).

Социально-экономическая ситуация в Нижнем Тагиле остается сложной, но позитивные тенденции в экономике уже проявляются. Разработано 40 программ социально-экономического развития Нижнего Тагила. Сократилась задолженность по выплате зарплаты работникам бюджетной сферы, к осени не стало задержек с выплатой пенсий. Государство заявило о своей поддержке на 2000-2005 годы крупнейшего в машиностроительной отрасли Уралвагонзавода. Обсуждаются

перспективы строительства на НТМК листового стана (стана-5000) В правительстве РФ готовится решение о проведении на базе полигона Старатель выставки вооружений и военной техники и создании Федерального демонстрационно-выставочного центра на базе Нижнетагильского института испытания металлов.

На выборах 12 сентября Губернатором Свердловской области вновь избран Э.Э. Россель.

19 декабря — выборы депутатов Государственной Думы РФ третьего созыва, в Нижнем Тагиле на этот день назначены и выборы Главы города. В соответствии со ст.21 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» формируются территориальные избирательные комиссии. Предложения по кандидатурам в члены ТИК поступают от политических объединений, избирательных блоков, имеющих свои фракции в Государственной Думе, политических объединений и блоков, имеющих фракции в областной Думе, а также иные политические общественные объединения, собрания граждан по месту жительства, работы, службы, учебы. Им необходимо предоставить сведения о кандидатуре и свои предложения направить в городскую Думу. На соискание депутатского мандата избирательные объединения, политические партии, инициативные группы граждан выдвигают своих кандидатов. Каждому необходимо собрать 5000 подписей избирателей в свою поддержку или внести избирательный залог в сумме 83 000 рублей. Работает окружная избирательная комиссия по выборам в Государственную Думу по Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу № 164, (293 726 избирателей в городе) председатель комиссии А.А. Ноздрин. В СМИ публикуются сведения об общей сумме средств, поступивших в избирательные фонды кандидатов, к концу октября их выдвинуто 13 человек. Кандидаты отмечают спокойную, доброжелательную, деловую обстановку в окружной избирательной комиссии, ее оперативную работу.

Утверждена схема территориальных избирательных округов по выборам Главы города, решение об этом принимала городская Дума. Публикуются списки избирательных участков.

Действующий Глава города Нижний Тагил Н.Н. Диденко вновь выдвинут инициативной группой граждан кандидатом на эту должность. Городская избирательная комиссия во главе с А.М. Одинцовым регистрирует первого кандидата на должность Главы города — Н.Н. Диденко. Кандидатами на эту должность выдвинуты также В.Г. Мосунов, начальник отдела эксплуатации МУП «Тагилбытэксплуатация», Г.С. Со-

колов, председатель территориальной организации межрегионального профкома спасателей Урала.

19 декабря пришедшие на избирательные участки тагильчане получают три бюллетеня для голосования:

— бюллетень для голосования по Федеральному избирательному округу на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В бюллетене наименования 29 политических партий, политических объединений и блоков, есть графа «против всех»;

— бюллетень для голосования по выборам депутатов Государственной Думы по Нижнетагильскому избирательному округу № 164. В бюллетене фамилии 7 кандидатов, есть графа «против всех»;

— бюллетень по выборам Главы города Нижний Тагил — выбор из трех кандидатов, есть графа «против всех».

Владимир Афонасьевич Язев избран депутатом Государственной Думы третьего созыва по Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу № 164. На выборах депутатов ГД по общефедеральному избирательному округу 5-процентный барьер в нашей области преодолели избирательное объединение «Медведь», «Союз правых сил», КПРФ, «Яблоко», Блок Жириновского, «Отечество — Вся Россия» и «Мир. Труд. Май».

На выборах Главы города Нижний Тагил победил Н.Н. Диденко, набрав 56,61% голосов избирателей. 22 декабря

Николай Наумович Диденко официально вступил в эту должность, председатель городской избирательной комиссии А.М. Одинцов вручил вновь избранному главе удостоверение в зале заседаний администрации Нижнего Тагила.

2000 год

С надеждами на позитивные перемены в жизни страны начат этот год, когда добровольно и досрочно покинул свой пост Президент РФ Б.Н. Ельцин, назвав приемника. Предстоят досрочные выборы нового президента, страна нуждается в укреплении власти, ее вертикали.

Началось оживление в экономике, что почувствовали и тагильчане. На предприятиях города сократилась задолженность по выплате зарплаты, безработица ниже, чем по Свердловской области, проект



В.А. Язев

строительства стана «5000» на НТМК сулит и комбинату, и городу хорошие инвестиционные перспективы. Однако продолжаются акции протеста социально не защищенных горожан, бастуют медики. Вдвое снизилось производство продуктов питания на местных предприятиях пищевой промышленности.

Нестабильность и в политической жизни области накануне выборов депутатов Законодательного Собрания. Фаворитами предвыборной гонки называют движения «Наш дом – наш город», возглавляемое мэром Екатеринбурга А.М.Чернецким. Его соперником на политической арене стало движение «Преображение Урала», возглавляемое губернатором Э.Э.Росседем, а соперником обоих стало объявившее себя борцом за права трудящихся движение «Май». Экстремистские акции «майцев» проходят и в Нижнем Тагиле.

На 18 мест в Нижнетагильской городской Думе претендуют 111 кандидатов.

26 марта 2000 года выборы сразу нескольких уровней. Они проходят в соответствии с Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдумах граждан Российской Федерации» и Избирательного Кодекса Свердловской области. В новой редакции Кодекса более детально расписаны все этапы избирательного процесса, например, касающиеся правильности сбора подписей в поддержку кандидата, расходования средств избирательных фондов кандидатов и др. Расширены права избирательных комиссий в плане контроля за соблюдением требований к предвыборной агитации. Особенностью выборов 2000 года стало требование гласности доходов кандидатов – теперь эти сведения публикуются в печати.

Организацией и проведением выборов в городскую Думу занимается городская избирательная комиссия, выборов в областную Думу – три районные территориальные избирательные комиссии, в Палату Представителей ЗС СО – две окружные избирательные комиссии, в состав одного из округов входит и Пригородный район.

26 марта избиратели получают 4 бюллетеня для голосования:

- по выборам Президента РФ из 11 кандидатов (С.С. Говорухин, Г.А. Джабраилов, Г.А. Зюганов, Э.А. Памфилова, А.И. Подберезкин, В.В. Путин, Е.В. Савостьянов, Ю.И. Скуратов, К.А. Титов, А.М. Тулеев, Г.А. Явлинский);

- по выборам в областную Думу из 13 избирательных объединений и блоков;

- по выборам в Палату Представителей ЗС СО – среди кандидатов двое тагильчан: Глава Нижнего Тагила Н.Н. Диденко, Генеральный директор ОАО НТМК С.К. Носов;

- по выборам в Нижнетагильскую городскую Думу – 11 кандидатов.

Явка на выборы составила 61,6%. Особой активностью отличались наблюдатели от партий и движений, на некоторых участках на одного члена УИК приходилось по одному наблюдателю. За В.В.Путина проголосовало 66,7% тагильчан, принявших участие в выборах. Движение «Единство Урала» на выборах в областную Думу получило наибольшую поддержку тагильчан, но против всех проголосовало более 13 % избирателей. В Палату Представителей тагильчане избрали Н.Н. Диденко и С.К. Носова. На выборах в городскую Думу отдали предпочтение представителям директорского корпуса, управленцам с производства, молодым кандидатам, представители аппарата администрации такой поддержки не получили.

Досрочное голосование, голосование по открепительным талонам также было на этих выборах, отличавшихся, как большой активностью кандидатов, так и избирателей.

2002 год

Свердловская область одной из первых в РФ поднимается из экономической разрухи. Нижний Тагил увеличивает производство стали, чугуна, проката, пластмасс, дорожно-строительной техники. Статус международной получает выставка вооружений и военной техники на полигоне Старатель. Вместе с тем продолжают забастовки на Высокогорском механическом заводе из-за невыплаты зарплаты, беспокойно в учреждениях здравоохранения, рост среднемесячной зарплаты на предприятиях ориентируется на уровень инфляции, не увеличивая заметно реальные доходы населения. Практически не вводится жилье, безработица в городе составляет 1,6%.

В областной Думе предстоит ротация депутатского корпуса и, соответственно, выборы. 11 избирательных блоков и политических партий претендуют на 14 мандатов. Это последние выборы, в которых участвуют региональные избирательные объединения и блоки: в соответствии с принятым Федеральным Законом «О политических партиях» следующие выборы будут проходить по партийным спискам. В Нижнем Тагиле состоялось первое выездное заседание генерального совета партии «Единая Россия», председатель политсовета Свердловского регионального отделения партии генеральный директор ОАО НТМК С.К. Носов.

Тагильчанам предстоят довыборы депутата в городскую Думу по избирательному округу № 15.

14 апреля пришедшие на избирательные участки тагильчане получают два бюллетеня для голосования:

– по выборам депутатов областной Думы – 11 блоков (их эмблемы, названия, первые три фамилии в списках кандидатов);

– по выборам депутата в городскую Думу – 3 кандидата. В бюллетенях присутствует графа «против всех».

Порог явки избирателей должен быть не ниже 25%. Избирательные участки открыты с 7 до 22-х часов.

Явка составила 33,2% (по области – 31,1%).

Избиратели Нижнего Тагила на выборах депутатов областной Думы отдали предпочтение возглавляемому С.К. Носовым блоку «Единство» и «Отечество» (в области лидировало движение «За родной Урал», возглавляемое губернатором Э.Э. Росселем. Депутатом областной Думы от Нижнего Тагила стал депутат Нижнетагильской городской Думы Виктор Владимирович Бабенко.

Депутатом городской Думы по избирательному округу № 15 избран начальник экономического управления ОАО НТМК Олег Викторович Коржов.

26 июня 2002 года принята новая редакция ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который был направлен на реформирование избирательной системы в субъектах РФ, а к 2003 году в области была выстроена система избирательных комиссий.

2003 год

Нижний Тагил уверенно набирает темпы роста промышленного производства, по сравнению с 1999 годом они выросли в 2,7 раза. Вклад тагильчан в объеме промышленности Свердловской области в 2003 году составил 22%. Уровень безработицы один из самых низких, как в области, так и в Российской Федерации – 0,62%. Среди десятков муниципальных целевых программ эффективно действуют программы социальной защиты малообеспеченных категорий населения – инвалидов, детей-инвалидов, семей участников локальных конфликтов и др.

Год выборов Губернатора Свердловской области, депутатов Государственной Думы РФ, Главы города Нижний Тагил в соответствии с федеральным законодательством, Избирательным Кодексом Свердловской области, Уставом муниципального образования «Город «Нижний Тагил». Сформирована избирательная комиссия муниципального образования, городская Дума назначила ее членов с правом решающего голоса в количестве 13 человек. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» теперь позволяет расширить местный депутатский корпус до 27 человек. Новшество: если раньше выборы в городскую Думу проводили территори-

альные избирательные комиссии по всем округам, то теперь эти выборы проводят только окружные избирательные комиссии. В Устав города вносятся изменения, касающиеся количественного состава Думы и срока ее работы – Дума избирается на 4 года.

На 7 декабря назначены выборы депутатов Государственной Думы РФ. По Нижнетагильскому одномандатному избирательному округу № 164 баллотировались 5 кандидатов: от избирательных объединений СПС, ЛДПР, «Русь», «Единая Россия» и один самовыдвиженец.

Городская избирательная комиссия под председательством Е.М. Никельберга регистрирует кандидатов на должность Главы города, их трое – действующий Глава города Н.Н. Диденко, директор МУП «ПЖЭТ Ленинского района» С.М. Минин, начальник ЖЭУ № 13 МУП «ПЖЭТ Тагилстроевского района» Агдам Мубаракшин. Кандидат, председатель правления ОАО «Тагилбанк» А.А. Чеканов снял свою кандидатуру.

В печати публикуются сведения о расходовании кандидатами средств на проведение своей предвыборной кампании, размещаются агитационные материалы кандидатов в депутаты Государственной Думы и на должность Главы города, кандидаты открывают свои общественные приемные. Социологический опрос показывает высокую готовность тагильчан прийти на выборы – 57% от всех опрошенных.

В день выборов избирательные участки работают с 8 до 20 часов. За кандидатов в депутаты Государственной Думы можно проголосовать по открепительным талонам в пределах Российской Федерации, возможно досрочное голосование за кандидата на должность главы города, избиратели, не имеющие возможности лично прийти на участок, могут пригласить домой по телефону членов УИК с переносным ящиком для голосования.

На избирательном участке выдают три бюллетеня разного цвета и формы:

– бюллетень для голосования по общефедеральному избира-



В день голосования они – всегда первые

тельному округу с названиями и эмблемами 23-х политических партий, избирательных блоков;

- бюллетень для голосования за кандидатов в Государственную Думу по Нижнетагильскому избирательному округу № 164 с фамилиями 5 кандидатов;

- бюллетень для голосования за кандидата на должность Главы города Нижний Тагил.

В каждом бюллетене есть графа «против всех».

По результатам голосования явка избирателей составила 46,68%. На выборах в Государственную Думу тагильчане отдали предпочтение политической партии «Единая Россия», депутатом Государственной Думы вновь избрали Валерия Афонасьевича Язева, набравшего 56,6% голосов, на должность Главы города был избран Николай Наумович Диденко.

При этом «против всех» проголосовала более 20% избирателей. На выборах депутата Государственной Думы против всех проголосовало 15% избирателей. Выборная компания отличалась высокой активностью кандидатов, один из них, представитель Невьянска, буквально наводнил город своими листовками, обклеив ими стены зданий, чем вызвал обращение недовольных горожан в окружную избирательную комиссию.

Выборы запомнились тем, что впервые Президент РФ публично высказал предпочтение одной из 44-х зарегистрированных Минюстом политических партий – «Единой России» и в день выборов именно эта партия получила наибольшую поддержку избирателей России.

2004 год

Выборы Президента Российской Федерации, депутатов в обе палаты Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Нижнетагильской городской Думы.

Год подъема экономики и стабильности в политической жизни страны, когда выстроена четкая вертикаль власти: Президент РФ – Губернатор субъекта РФ – Глава муниципального образования. 4 года страна отдыхает от потрясений, связанных с дефолтом, информационными войнами между кланами олигархов. Антиконституционные устремления сепаратистов на Юге России ушли в прошлое, пенсии и зарплаты населению выплачиваются без задержек..

Экономическая стабильность и в Нижнем Тагиле. Нарастают объемы производства и реализации продукции Уралвагонзавод, признанный как лидер в бизнесе 2004 года. Лидирующие позиции в черной металлургии занимает НТМК, вошедший в корпорацию ЕвразХол-

динг. Корпорация предлагает программу социального развития Нижнего Тагила. Неслучайно это совпадает по времени с предвыборной кампанией. Настрой металлургов, желающих занять как можно больше мест в городском парламенте, таков: «Подняли комбинат – поднимем и наш город!» Одновременно формируется и «единая команда» сторонников вхождения в Думу руководителей разных предприятий, муниципальных жилищно-коммунальных, представителей администрации города. «Нельзя дробить город на команды, это недопустимо!» – обращается к избирателям со страниц городской газеты управляющий директор ОАО НТМК С.К. Носов, но борьба уже в разгаре. Одним из ее негативных проявлений стало отключение от сети вещания местной независимой телестудии, критически оценивавшей в своих передачах напористость «единой команды», поддерживающей Главу города Н.Н. Диденко. Используемые штабами кандидатов в городскую Думу пиар-технологии, вызывают возмущение горожан. В таких непростых условиях проводила первые выборы избирательная комиссия муниципального образования «Город Нижний Тагил» под председательством Светланы Валентиновны Златковской. Забегая вперед, можно отметить положительную оценку ее работе, которую дал председатель областной Избирательной комиссии В.Д. Мостовщиков.

14 марта пришедшие на избирательные участки тагильчане выбирали Президента РФ из 6 кандидатур от различных партий. В Палату Представителей ЗС СО по Дзержинскому одномандатному избирательному округу № 16 баллотировался Генеральный директор ФГУП «ПО «Уралвагонзавод» Н.А. Малых, по Ленинскому избирательному округу № 17 – управляющий директор ОАО НТМК С.К. Носов. 9 избирательных объединений были представлены в бюллетене для голосования за кандидатов в областную Думу. Тагильчане отдали предпочтение избирательному объединению «Единая Россия». На второй позиции оказался кандидат «против всех» – свыше 13% голосов, а далее по убывающей оказались ЛДПР, КПРФ, «Партия Возрождения Рос-



В.В. Путин

сии», «Союз бюджетников Урала и другие из девяти региональных отделений партий и объединений.

Явка избирателей на этих выборах составила в Нижнем Тагиле более 61%. За В.В. Путина отдали свои голоса 76,8% избирателей. На выборах в верхнюю палату областного парламента убедительную поддержку получил С.К. Носов – почти 89% голосов, за Н.А. Малых проголосовали около 64% избирателей.

Выборы в Нижнетагильскую городскую Думу состоялись на всех 27 округах, из 27 избранных депутатами, 14 человек уже работали в Думе прошлого созыва.

2006 год

Началась реализация Национальных проектов в области образования, здравоохранения, строительства доступного и комфортного жилья, развития агропромышленного комплекса. В Нижнем Тагиле наиболее успешно стал развиваться проект «Образование», в медицинские учреждения поступает новое современное оборудование, повысилась благодаря президентским надбавкам зарплата отдельных категорий медработников. На полигоне Старатель успешно проходит международная выставка вооружений и военной техники, в сентябре впервые проведена выставка «УралМеталлЭкспо». Город набирает темпы строительства жилья и уверенно держит лидерство в области по вкладу в ее промышленный объем.

Население страны поддерживает курс Президента РФ Владимира Путина. В областной Думе устойчивое положение занимает фракция «Единая Россия», между ветвями законодательной и исполнительной власти нет конфликтов, как в прежние годы. На таком политическом и социально-экономическом фоне началась подготовка к очередным выборам 14 депутатов областной Думы. 9 региональных отделений политических партий претендуют на мандаты – «Единая Россия», «Яблоко», Свердловское отделение партии «Родина», «Российская партия пенсионеров», ЛДПР, КПРФ, «Патриоты России», «Свободная Россия», «Народная воля». В отличие от прежних выборов, когда избиратель больше ориентировался на личность лидера какой-либо партии, теперь он может выбирать близкую ему идеологию партии. Накануне очередного съезда «Единой России» в Нижний Тагил приехал председатель Государственной Думы Борис Грызлов, лидер партии. Он принял участие в пуске после реконструкции на НТМК пятой коксовой батареи и пятой доменной печи. Состоявшийся в Нижнем Тагиле съезд промышленников Свердловской области отметил положительную динамику основных экономических показателей Среднего Урала.

8 октября в России прошел первый единый день голосования. Одновременно в 8 регионах выбирали депутатов местных законодательных органов. Спокойно прошли выборы и в Нижнем Тагиле. При пороге явки избирателей 25% проголосовало около 27% от внесенных в списки избирателей (по области – 27,9%) Наибольшую поддержку получила политическая партия «Единая Россия». К распределению 14 депутатских мандатов в областной Думе были допущены избирательные объединения, набравшие 7% и более голосов избирателей. Региональное отделение партии «Единая Россия» получило 7 мандатов, один из них – председатель комитета по экономике и ценовой политике администрации Нижнего Тагила Елена Валерьевна Чечунова.

В территориальных избирательных комиссиях эффективно работает электронная система учета избирателей ГАС – «Выборы», частично обновлено оборудование избирательных участков комплектами для голосования.

2007 год

Свердловская область занимает одно из первых мест в России по промышленному потенциалу, Нижний Тагил лидирует по экономическим показателям в области. Политические партии начинают агитационную работу в массах, но наибольшую поддержку получает «Единая Россия», осуществляющая реализацию Плана Путина как стратегию развития страны, превращение ее в мощную державу. Губернатор Свердловской области Э.Э.Россель, возглавляющий «единороссов» в регионе, призывает уральцев поддержать План Путина, волна откликов трудовых коллективов, митингов и собраний проходит и в Нижнем Тагиле, где в октябре состоялся уже второй съезд промышленников и предпринимателей Урала, заявивших о своей поддержке курса президента.

Впервые в новейшей истории России Президент заявил о своем согласии возглавить на предстоящих выборах в Государственную думу список одной из партий – «Единой России». Практически выборы становятся референдумом о доверии действующему президенту, проводимому им курсу. Новшества в избирательном процессе: если раньше партии и общественные движения могли объединяться в предвыборные блоки, то теперь это запрещено. В Госдуму пройдут партии, преодолевшие на выборах 7-процентный барьер количества голосов избирателей. Весь депутатский корпус – 450 депутатов – избирается по общероссийскому округу, включающему всю территорию РФ. Прежде была смешанная система: один федеральный округ и 225 одномандатных. Отменен порог явки избирателей на избирательные участки,

в бюллетене для голосования нет графы «против всех». Вот мнение об этом председателя Свердловской областной избирательной комиссии В.Д. Мостовщикова: «Негативные настроения ряда избирателей и категоричные заявления «голосовать все равно не за кого» сейчас абсолютно не оправданы. Спектр участвующих в выборах политических партий соответствует социальной структуре нашего общества».

Федеральная регистрационная служба опубликовала перечень 15 партий, имеющих право участвовать в выборах. При этом они должны представить не менее 200 тысяч подписей избирателей в свою поддержку (но не более 210 тысяч) или внести избирательный залог в сумме 60 миллионов рублей. Уже представленные в Думе своими депутатами партии «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР освобождены от сбора подписей и внесения залога.

2 декабря явка на избирательные участки города превысила 66%, по области она составила более 60%. К кабинам для голосования даже стояли очереди. Если на выборах 2003 года «Единая Россия получила в области 37,6% голосов избирателей, то поддержка партии в 2006 году была значительно выше. В Нижнем Тагиле — это более 62% голосов избирателей, пришедших к избирательным урнам. Другие партии: ЛДПР, КПРФ получили почти одинаковое количество голосов — более 8% каждая, меньше — «Справедливая Россия», остальные из списка в бюллетене не получили более 3%. Спокойно проходила и агитация, чему способствовал заключенный политическими партиями меморандум «За честные выборы».

2008 год

Год выборов Президента Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Нижнетагильской городской Думы пятого созыва, выборов Главы города Нижний Тагил.

Социально-экономическая ситуация в городе стабильная, Нижний Тагил, дающий более 20% промышленного объема продукции, считается локомотивом экономики Свердловской области. Продолжается модернизация производственных мощностей на НТМК, Уралхимпласте, государственной научно-производственной корпорацией становится Уралвагонзавод, объединивший десятки предприятий отрасли. Весной этого года по инициативе депутатов Думы Горноуральского городского округа, по результатам общественного опроса населения жителей Горноуральского городского округа (бывший Пригородный район) а затем по решению правительства Свердловской области к Нижнему Тагилу присоединены 22 населенных пункта Пригорода.

С большим успехом проходят на полигоне Старатель сразу две международные выставки — вооружения и военной техники, средств обороны и защиты. В то же время политическая обстановка в городе впервые за последние годы нестабильна из-за фактов коррупции, выявленных правоохранительными органами в администрации города. В СМИ — центральных, областных, местных — эта тема присутствует постоянно. К осени в связи с мировым финансовым кризисом ухудшается ситуация на ведущих предприятиях — начинаются сокращения работающих на НТМК и ВГОКе, на предприятиях малого бизнеса, что приводит к сокращению финансирования социальных программ. Нижний Тагил впервые принимает бюджет не только на грядущий год, но до 2011 года.

2 марта проходят выборы Президента России, выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборы депутатов Нижнетагильской городской Думы пятого созыва.

Избирательная комиссия города Нижний Тагил была сформирована решением Нижнетагильской городской Думы от 13 ноября 2007 года в составе 11 членов комиссии, председателем избран В.В.Владимиров. Члены комиссии были выдвинуты региональными и местными отделениями политических партий, общественными организациями, Избирательной комиссией Свердловской области. Подготовка и проведение выборов депутатов Нижнетагильской городской Думы, выборов Главы города проводились в соответствии с Избирательным Кодексом Свердловской области. Комиссия сформировала 27 окружных избирательных комиссий в составе 229 человек, участковые избирательные комиссии были сформированы территориальными избирательными комиссиями.

В ходе избирательной кампании было выдвинуто 76 кандидатов в депутаты Нижнетагильской городской Думы. В том числе от политической партии «Единая Россия» 25 человек, от ЛДПР 7 человек, от партии «Справедливая Россия» 2 человека, 42 человека — в порядке самовыдвижения. В установленные законом сроки был зарегистрирован 61 кандидат в депутаты.

Этот период выборной кампании отличался не только активностью кандидатов, но и судебными исками несогласных с решениями горизбиркома кандидатов. Окончательно в бюллетени для голосования было внесено 59 кандидатов.

Агитационный период кандидаты использовали для массированной политической рекламы, город запестрел растяжками, баннерами, листовками, плакатами и прочей издательской продукцией, особо напористо действовали кандидаты — работники НТМК. В печати публи-

ковались сведения об избирательных фондах кандидатов, о доходах, полученных ими в предыдущем году.

Выборы состоялись в 26 округах. В 25-м округе не состоялись ввиду недостаточного количества голосов, поданных за одного баллотирующегося здесь кандидата. Из 26 избранных кандидатов 18 были выдвинуты от политической партии «Единая Россия», 8 – самовыдвижением. В городскую Думу пятого созыва прошли 9 работников НТМК, 5 – Уралвагонзавода, и по одному депутату от других предприятий. Председателем Нижнетагильской городской Думы избран Геннадий Емельянович Упоров.

12 октября 2008 года состоялись выборы Главы города. Впервые «команда» претендующих на эту должность была такой многочисленной – 11 человек, и борьба развернулась острая, с применением новых пиар-технологий, с небывалым прежде на таких выборах и количеством жалоб кандидатов друг на друга. Состоялось несколько судебных процессов, связанных с нарушениями в период агитационной кампании. Однако претензий на работу Избирательной комиссии города Нижний Тагил (председатель В.В. Владимиров, секретарь И.С. Прохорова) не было, председатель областной Избирательной комиссии В.Д. Мостовщиков признал ее работу удовлетворительной.

Явка избирателей составила 49,69%. В бюллетене для голосования были внесены фамилии 8 кандидатов на должность Главы города, среди них – представители всех ведущих политических партий, имеющих свои фракции в Государственной Думе, и выдвинутые местными отделениями партий, а также самовыдвиженцы, которые предпочли сбору подписей избирателей в свою поддержку внесение избирательного залога в сумме 400 тысяч рублей. Всего кандидатами на должность главы города в период выборной кампании израсходовано более 40 миллионов рублей. Было изготовлено беспрецедентное количество агитационных материалов – свыше 170 ее видов, от визиток до многометровых баннеров, тиражи печатных изданий в поддержку кандидатов достигали 100 тысяч экземпляров.

В итоге наибольшее число голосов избирателей набрала заместитель председателя Нижнетагильской городской Думы Валентина Павловна Исаева (37,2%).

«Выборы состоялись, их итоги несомненны и очевидны», – отметил на пресс-конференции В.В. Владимиров.

Одновременно прошли повторные выборы депутата городской Думы по избирательному округу № 25. Избран А.В. Маслов, директор горнолыжного комплекса «Гора Белая».



В.П. Исаева

Инаугурация избранной главы города прошла в торжественной обстановке в здании муниципального драматического театра, где В.П. Исаевой было вручено председателем Избирательной комиссии города В.В. Владимировым удостоверение Главы города, а представителем администрации Губернатора Свердловской области А.Ю. Левиным – символы власти первого лица в городе. В.П. Исаева принесла присягу. В истории Нижнего Тагила она стала первой женщиной, избранной на эту должность.

В связи со сложением В.П. Исаевой полномочий депутата Нижнетагильской городской Думы в 2009 году должны состояться дополнительные выборы депутата по 27-му избирательному округу. Их подготовкой и проведением уже в статусе юридического лица занимается Избирательная комиссия города Нижний Тагил. Вопрос о работе комиссии на постоянной основе в соответствии с требованиями законодательства предстоит решить Нижнетагильской городской Думе.

О тех, кто готовит и проводит выборы

Главные — территориальные

Организацией и проведением выборов федерального и областного значения на территории города занимаются районные территориальные избирательные комиссии (ТИК) **Об их становлении и сегодняшней работе рассказывает бывший председатель Ленинской районной ТИК Виктор Александрович Порозов:**

— Наша комиссия с правом юридического лица была сформирована 24 декабря 2002 года согласно принятому областной Думой новому избирательному кодексу и на основе Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдумах граждан Российской Федерации». Такие же комиссии начали работать в Дзержинском и Тагилстроевском районах города, а боевым крещением стала подготовка и проведение в 2003 году выборов Губернатора Свердловской области. Помещения для работы ТИК были арендованы у муниципалитета, в штатах – два освобожденных работника (председатель и системный администратор) и широкое поле де-

тельности – от формирования участковых комиссий до правового просвещения избирателей. А также, частично, и участие в подготовке и проведении выборов муниципального уровня.

Территориальные комиссии – основа избирательной системы области. Здесь работают опытные профессионалы, способные обучать своих коллег по участковым избирательным комиссиям (а их составы часто меняются), контактировать с администрацией муниципального образования, оперативно реагировать на обращения избирателей. Такими профессионалами в нашей комиссии могу назвать Геннадия Сергеевича Парфенова, работника Нижнетагильских электросетей, Виталия Петровича Лысенко, заместителя главы администрации Ленинского района. Объективность, принципиальность, гласность – вот основа нашей работы. Она интересная, но и моральных усилий требует немало. Мы – на острие политической жизни во взаимоотношениях с партиями, общественными движениями, средствами массовой информации. А что бывает, когда начинает проигрывать соперникам кандидат, тут, как говорится, надо держать ухо востро. Всегда помню слова Владимира Дмитриевича Мостовщикова, председателя облизбиркома: «Не знаешь, как поступить, открывай текст закона, читай и выполняй!» Кстати, наша комиссия в числе первых стала применять Административный кодекс к нарушителям требований предвыборной агитации, эта мера, надо сказать, эффективная.

Повышением правовой культуры избирателей занялись с первых же дней, совершенствуя их формы, внося что-то свое, новое. За эти годы правовая культура населения заметно поднялась, чему способствуют и СМИ, и сами выборы. Как не сказать доброе слово о внедренной в работу комиссий электронной системе ГАС – «Выборы». Это такой учет, который исключает не только какие-либо подтасовки голосов, «вброс бюллетеней» или изъятие «лишних», но и малейшую неточность при подсчете голосов, даже чисто механическую. А это – доверие к результатам выборов населения.

6 лет работы в территориальной комиссии считаю важным этапом в своей биографии.

Вестники перемен

так еще называют участковые избирательные комиссии

– Это работа с людьми, и потому она нам интересна! – говорят представители самого большого отряда организаторов выборов –

члены участковых избирательных комиссий. Нынче впервые за последние годы такой работе сопутствует и смотр – конкурс, объявленный территориальной избирательной комиссией Ленинского района. **Рассказывает председатель Ленинской районной ТИК Лариса Ульданова:**

– Цель конкурса – активизировать деятельность участковых избирательных комиссий, созданных для подготовки и проведения выборов Главы города Нижний Тагил. Хотим поощрить лучших и передать их опыт всем. Будем учитывать, насколько информировано население о предстоящем политическом событии, как соблюдаются нормы избирательного законодательства, качество документации, за ведение которой ответственны комиссии. Узнаем, где лучше других оформлены «уголки избирателя» с необходимой официальной информацией о выборах, выставки, посвященные 15-летию избирательной системы Свердловской области. Здесь в фотографиях, документах и других материалах участковые комиссии расскажут о своей работе. В каждой из пяти номинаций конкурса определим одного победителя, но это уже после выборов. Кстати, оценка работы комиссии избирателями тоже предусмотрена – это, прежде всего отсутствие жалоб, – подчеркнула Лариса Ульданова.

И вот я в горно-металлургическом колледже, где организаторам выборов предоставили одно из лучших, к тому же только что отремонтированных помещений. Потом здесь разместится экспозиция музея истории этого старейшего учебного заведения на Урале, а сейчас небольшую историческую выставку на избирательном участке № 2200 оформили председатель УИК Светлана Антонова и ее помощницы – члены комиссии. Большинство из них и трудятся в колледже – в его библиотеке, в технических службах. Команда давно сложившаяся, опытная и престижными наградами отмеченная. Алевтина Хлопотова, например, награждена почетной грамотой облизбиркома за многолетний труд по организации выборов. Сейчас Алевтина Васильевна увлечена историей этого избирательного участка в самом центре города, собирает материалы для выставки.

Члены комиссии Елена Феофанова, Татьяна Глухих и секретарь УИК Галина Шипигузова рассказали о том, как идет сверка списков избирателей, есть ли интерес к этой процедуре самих участников выборов?

– Конечно! Выбираем местную исполнительную власть, и люди говорят о своем твердом намерении участвовать в голосовании, для чего и нужно проверить, есть ли твоя фамилия в списках? Пусть не беспо-

коятся и те, кто по каким-то причинам не сможет сам побывать на участке 12 октября, для таких избирателей у нас возможно досрочное голосование. В день выборов, как всегда, к тем, кто по состоянию здоровья не выходит из дома, придем с переносными урнами для голосования. Члены комиссии.

Елена Феофанова и Татьяна Глухих считают такую работу не только ответственной, но полезной:

— Это возможность ближе узнать условия жизни избирателей, их надежды на добрые перемены и нас ждут как вестников этих перемен.

Полную информацию о предстоящих выборах главы города можно узнать на самом участке: «уголок избирателя» — это комплект разъяснительных документов по избирательному праву, решений областного и городского избиркомов, решений Нижнетагильской городской Думы. Само собой — сведения обо всех кандидатах на должность главы города. Как я заметила, здесь можно почитать и свежую прессу, об этом позаботились библиотекари, члены УИК. Участок расположен в учебном заведении, значит, надо подумать и о контактах с молодыми избирателями. Не важно, что голосовать они будут по месту жительства, главное — воспитание правовой культуры и чувство гражданской ответственности за происходящее в стране, в своем городе. Организаторы выборов уже запланировали встречи со студентами колледжа в аудиториях. А в день выборов просторное фойе этого исторического здания будет готово принять более двух тысяч тагильчан, чьи дома на проспектах Ленина и Мира, на улицах Вязовской, Пархоменко, Карла Маркса. Это — день напряженной, без отдыха, работы членов участковой избирательной комиссии, день, ответственный для каждого из голосующих и праздничный — с музыкой, торговым обслуживанием, концертом студенческой самодеятельности. Районная территориальная избирательная комиссия уже отмечала дирекцию горно-металлургического колледжа благодарственным письмом за такой прием избирателей.

Среди активно действующих — комиссии в поселке Горбуново (председатель Ксения Шакурова), в Выйской части города, где председателями УИК Елена Смикина и Галина Жвакина. И на вновь созданных участках присоединившихся к Нижнему Тагилу сельских территорий тоже опытные, прошедшие не одну выборную кампанию «без сучка и задоринки» избирательные комиссии. Участие в конкурсе подскажет новые идеи, как сделать день голосования ярким, запоминающимся, а процедуру выборов — безупречной во всех отношениях.

Говорят председатели участковых избирательных комиссий:

Председатель УИК № 2187 в Ленинском районе **Галина Чертищева**, была председателем еще в советское время, но: «Так, как работают с нами сегодня, не работали никогда. Все подается профессионально. Да вы полистайте «Областную газету», почитайте материалы областной избирательной комиссии, выступления ее председателя В.Д. Мостовщикова и сразу поймете, как последовательно и грамотно идет ввод всех нас в избирательный процесс».

Галина Гуреева, председатель УИК № 2190 (Ленинский район) работает в комиссиях еще с советских времен:

— Сейчас работать намного сложнее, но и намного интереснее. И самое главное — мы не отвлекаемся на агитацию, на решение бытовых проблем, а добротнo делаем свое дело — организуем и информируем избирателя. Сейчас требуется больше знаний. Больше ответственности. Это как бы подхлестывает, заставляет много заниматься и, если хотите, сомоусовершенствоваться. Председатель комиссии сегодня — фигура достаточно имиджевая».

Мы выбираем будущее

Аполитична ли молодежь?

Осенью 2008 года в Нижнем Тагиле городской политклуб собрал за круглым столом активных организаторов и участников выборного процесса — представителей партий, молодежных организаций, членов избиркомов. Темой дискуссии стали результаты трех социологических исследований, проведенных по заказу Избирательной комиссии города Нижний Тагил, с целью определения электоральной активности разных групп населения, роли партий и общественных организаций в правовом просвещении избирателей. Судя по количеству участников дискуссии — 20 человек, ее тема оказалась «горячей». Разве не интересно узнать, оправдывают ли себя разнообразные формы и методы работы с населением, когда наступает день голосования?

Председатель избирательной комиссии города Нижний Тагил Владимир Владимиров, открывая дискуссию, заметил, что такого круглого стола в городе еще не проводилось: «Мы хотим привлечь внимание к избирательным процессам, внести что-то новое в планы информационного обеспечения будущих выборов», — подчеркнул он.

Нижний Тагил — это более 295 тысяч избирателей, в числе которых и несколько тысяч жителей присоединившихся к городу населенных пунктов бывшего Пригородного района. Социологов интересовало от-

ношение к избирательным процессам молодежи, электоральная активность бывших сельских, а теперь городских избирателей, роль партий и общественных движений в правовом просвещении избирателей. Молодежь в возрасте от 18 до 30 лет была выделена особо в каждом из трех проведенных опросов, учитывая, что такие избиратели составляют 42% от общего количества.

Итак, слово организатору исследований, руководителю социологической лаборатории Нижнетагильской государственной социально-педагогической академии (НТГСПА) **Евгению Казакову**:

— *Главный вывод, к которому пришли социологи: в городе сохраняется дистанцированность значительной части населения от политики, большинство не имеет контактов с партиями и общественными объединениями, 93% опрошенных в партиях не состоят. Для такого крупного индустриального центра как Нижний Тагил – это слабый показатель, ведь все крупные политические партии в нем представлены. Но только 4,5% молодежи отметили свою принадлежность к различным объединениям, в т. ч. – профсоюзным, студенческим. Второй вывод: наиболее интенсивно такое общение перед выборами, когда информацию о партиях избиратели получают благодаря их агитационным материалам.*

— **А какой политический вывод вы сделали – почему молодежь неактивна?** – задала вопрос Ариадна Мороча, первый секретарь Нижнетагильского горкома КПРФ:

Казаков Е.С. :

— *Горизбирком такую задачу перед социологами не ставил, и вопрос, по-моему, надо ставить иначе: почему в городе растет политическая активность населения, а на селе снижается? Не от того ли, что пока только в городе активно работают партии и общественные объединения?*

Олухов В.Н., член Избирательной комиссии города Нижний Тагил:

— *В среде молодых ходят два мифа: мой голос на выборах ничего не решает, и второй, что все уже решено и без моего участия в выборах. Так кто же должен эти мифы развенчивать?*

Шадрина И.Б., член российского союза коммунистической молодежи:

— *Партии перед выборами тянут одеяло на себя, а молодым нужна внятная идеология. Патриотическое воспитание должно быть уже в дошкольном возрасте.*

Деев В.А.:

— *Не путайте патриотическое воспитание с идеологией! Я категорически против того, чтобы в школу пришла идеология, религия. В*

условиях многопартийности мы внесем разброд в детские души. Считаю, не надо драматизировать ситуацию с аполитичностью в молодежной среде. Как педагог с 38-летним стажем я вижу, что стремление молодых участвовать в жизни страны возрастает, она перестает быть равнодушной, отстраненной от политики. Известно же, что политика – это концентрированное выражение экономики, молодые люди имеют представление, за что они будут голосовать на выборах. Социологическое исследование как собрание фактов того, что есть, а нам с вами надо думать, что хотим получить, где недорабатываем.

Одинцов А.М., начальник управления Администрации города:

— *Проблемы участия в избирательном процессе молодежи, сельского населения, роль общественных организаций нельзя увязывать только с выборами. Мы должны думать, как лучше построить работу с молодежью, чтобы проявлялась ее активность. Например, предвыборную информацию она в основном получает от СМИ, что и показали результаты опроса. А где же общественные организации? Где их предложения в планы информационного обеспечения подготовки и проведения выборов?*

Пудовкин С.И., кандидат на должность Главы города от КПРФ:

— *И все-таки деидеологизация, как мина замедленного действия, вакуум заполняют нечистоплотные политики. В молодежной среде преобладает конформизм, музыка, пиво, танцульки – другое не занимает.*

Ефимочкина Л.Б., начальник отдела организации труда студентов НТГСПА:

— *Учебные заведения сегодня вне политики, но студенты получают основы политических знаний, в академии действует студенческое самоуправление, вот недавно прошли у нас выборы ректора, интерес к ним был огромный! И продолжают лучшие традиции прошлого – у нас в академии 9 студенческих трудовых отрядов, в соседнем политехническом вузе только один. Работают парни и девушки на совесть, акции благотворительные проводят – наша молодежь все правильно понимает.*

Еникеев А.А., доцент кафедры филологии НТГСПА:

— *И явка молодежи на выборы растет, значит, работаем с нею! Меня цифры этой части социологического опроса порадовали, я думал, они будут хуже. А роль партий и общественных объединений несомненна, но проявляться она должна не только перед выборами, а постоянно, тогда и усиленная агитация накануне голосования не нужна будет. В рамках действующего законодательства у партий есть возможности через различные акции, пикеты, митинги прививать молодежи политическую культуру, давать правовые знания. Дело избиркомов следить*

за тем, чтобы партии получали равные условия доступа к избирателям. Я противник излишней политизированности студентов, но критика власти должна идти и от молодых.

Казаков Е.В.:

— Темы, поднятые социологическими исследованиями, актуальны, неслучайно они вызвали такой резонанс среди участников сегодняшнего обсуждения. Несмотря на разность позиций, у нас есть точки соприкосновения. Все мы хотим видеть свою страну сильной, процветающей. Но если все эмоциональные высказывания участников круглого стола убрать и вернуться к результатам опросов, проведенных социологами, то надо признать: роль политических партий и общественных организаций в правовом просвещении избирателей пока незначительна. Значит, надо больше работать!

Записала Татьяна Кононова

Л.Р. Ульданова,
председатель Ленинской
районной
территориальной избира-
тельной комиссии города
Нижнего Тагила

Эта книга – первый опыт создания такого объемного по содержанию печатного издания Нижнетагильского Межтерриториального центра повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов (МТЦ, Центр). МТЦ является учебно-методическим центром по реализации областной Программы правового просвещения избирателей для территориальных избирательных комиссий, избирательной комиссии города Нижний Тагил, окружных, участковых избирательных комиссий, и избирателей Горнозаводского управленческого округа Свердловской области (городские округа Верхнесалдинский, Верх-Нейвинский, Верхний Тагил, Горноуральский, Кировградский, Невьянский, Нижняя Салда, Новоуральский, ЗАТО Свободный, город Нижний Тагил). Центр объединяет 12 территориальных избирательных комиссий, которые, в свою очередь, формируют 340 участковых избирательных комиссий с численностью избирателей более 500 тысяч человек.

Главная задача МТЦ – координация деятельности по развитию системы правового просвещения избирателей и других участников избирательного процесса, оказание методической и практической по-

мощи избирательным комиссиям всех уровней, органам местного самоуправления, предприятиям, организациям, учреждениям в вопросах, касающихся избирательного права. Для реализации этой задачи используются самые разные формы работы для всех категорий избирателей и участников избирательного процесса: семинары, презентации, практические занятия, круглые столы, лекции, беседы, деловые игры, олимпиады и конкурсы.

Особое внимание уделяется молодежи, как учащейся, так и работающей, в целях формирования гражданской активности и ответственности и повышения уровня правовой грамотности.

Территориальные избирательные комиссии организуют и проводят среди учащихся образовательных учреждений конкурсы политических плакатов, сочинений и рефератов, рисунков и работ с использованием информационно – телекоммуникационных технологий. Нижнетагильским МТЦ на базе Нижнетагильского технологического института (филиала) УГТУ-УПИ уже три года подряд проводится открытая олимпиада по вопросам избирательного права, законодательства о референдуме, взаимосвязи выборов с политическими, социальными и иными процессами в обществе среди учащихся и студентов образовательных учреждений среднего общего, высшего, среднего и начального профессионального образования. Отрадно, что интерес к данной олимпиаде с каждым годом растет.

Молодые избиратели принимают активное участие в районном, межтерриториальном этапах областного конкурса «Мы выбираем будущее» и областного конкурса социально-политических проектов «Будущее за нами».

Большую помощь в работе по повышению правовой культуры избирателей оказывают администрации городов и районов, депутаты представительных органов местного самоуправления, органы управления образованием, учреждения культуры, представители средств массовой информации.

Центр тесно сотрудничает с муниципальным учреждением «Нижнетагильский городской исторический архив», с краеведами, материалы которых использованы в данной книге.

Накануне выборов Главы города в Нижнем Тагиле избирательной комиссией города был объявлен конкурс сочинений на тему «Каким я вижу город завтра» среди учащихся общеобразовательных школ. И юные мечтатели не заставили себя ждать. Впрочем, почему – мечтатели? То, что предлагают будущие избиратели, юные граждане города вполне осуществимо, если постараемся все вместе...

Итак, вот выдержки из некоторых сочинений школьников.

Гоар Погосян, 15 лет, школа № 4.

— В поисках работы мои родители побывали в разных уголках России, но остановились в городе Нижний Тагил. Здесь моя семья обрела свою вторую родину. Нас окружили своим вниманием люди разных национальностей: русские, армяне, украинцы, узбеки, казахи. Все, для кого город стал родным.

Политика будущего главы города должна быть направлена на сохранение и развитие традиций, культур различных национальностей, проживающих в Нижнем Тагиле. Сегодня в городе есть национальные объединения немцев, армян, евреев. Хочется верить, что такие объединения появятся у представителей других национальностей. Эти «островки культуры» помогут сохранить память того или иного народа.

Я верю, что мой город будет радовать нас чистыми и ухоженными улицами, свежим воздухом, зелеными парками. Но ведь такую чистоту могут навести лишь люди с чистой душой, с чистыми помыслами. Вот к этой нравственной чистоте отношений людей разных национальностей, мы, тагильчане, и должны стремиться. Я надеюсь, что мудрое руководство, толерантное мировосприятие будущего мэра поможет реализовать мою мечту.

Анастасия Шишкова, 14 лет, школа № 81.

— Моя мама в молодости мечтала жить в новом массиве — на ГГМ. Сегодня это большой микрорайон со своей жизнью. Есть магазины и рынки, боулинг и клубы с игровыми автоматами. Но что печалит, так это отсутствие культурного досуга детей и молодежи. Мама мечтала жить на ГГМ — ее мечта сбылась. Теперь моя очередь — я мечтаю, чтобы у нас на Гальянке был построен большой досуговый центр, в котором бы был современный библиотечный комплекс, компьютеризированный, с большим читальным залом, в котором были бы сканер и принтер. Можно было бы готовиться к занятиям и общаться со сверстниками из других городов и стран. Я мечтаю, чтобы в этом досуговом центре были различные кружки, в которых бы учили моделировать одежду и технику, художественные студии, кружки народного и эстрадного танца, зооуголок и планетарий.

Я прошу вас, дорогие взрослые, руководители нашего города, постройте детям центр — центр Культуры на ГГМ — современный и просторный на радость всем!

Иван Беляков, 10 лет, школа № 7.

— Мне хотелось бы в будущем жить в благоустроенном доме, чтобы у меня была отдельная комната. Чтобы такое жилье было доступно

не только полноценным семьям, но и нам с мамой. Я люблю свой город и хочу, чтобы он стал чище, красивее, безопаснее. Я хочу видеть всех людей счастливыми и здоровыми, а для этого воздух в городе должен быть чистым, без вредных примесей, чтобы во время дождя над городом встала радуга.

Иван Коноркин, 14 лет, школа № 7.

— Все вместе — жители города и мэр — должны позаботиться о безопасности тагильчан. Нам не нужны винные магазины, табачные киоски и игральные автоматы — пусть больше будет бесплатных спортивных секций и кружков по интересам. Тогда меньше будет преступности.

Я с нетерпением жду, когда мне станет 18 лет, чтобы принять участие в выборах. Я считаю, что завтра зависит от каждого из нас.

Павел Щербина, 16 лет, школа № 55.

— Проблема жилья в Тагиле тоже является острой, впрочем, как и почти по всей России. На мой взгляд, правильнее всего было бы строить недорогое социальное жилье, в которое селились бы молодые семьи и пенсионеры. Молодежь рано или поздно выкупала бы себе жилье, либо зарабатывала бы на собственное. Для этого необходима помощь мэра в решении проблем с ипотекой. И с образованием, на мой взгляд, у нас в городе не все в порядке. В школах провели Интернет. Но, по-моему, сначала нужно было бы обеспечить школы мелкими, дабы учителя на свои деньги их не покупали. Нужны металлические доски, более удобные парты и столы. Отопление исправно работает далеко не везде, не редко дети занимаются в куртках, потому что холодно. Борьба с курением и рэкетом в школах тоже идет недостаточно эффективно. На мой взгляд, именно решение этих проблем надо поставить на первый план, а никак не интернетизацию учебных заведений.

Дмитрий Солодков, 14 лет, школа № 20.

— Нас много. У каждого свои дела и свои проблемы. Но мы должны быть едины, мы должны стремиться к общей цели. Я шагаю по улицам города и понимаю это только теперь. Я сознаю всю ответственность перед этим городом. А понял свое значение только тогда, когда услышал детский звонкий смех.

«Под небом голубым есть город золотой...» Это о моем городе. Только не сегодняшнем, а завтрашнем. «Завтра» каждый ребенок будет знать, что такое звонкий смех. И «завтра» каждому ребенку будет, кому сказать: «Ты добрый».

Екатерина Кашина, 14 лет, лицей № 51.

— Город счастливых людей — это и есть город будущего!

Сочинения авторов — победителей конкурса городская избирательная комиссия передала избранной 12 октября 2008 года Главе города Нижний Тагил Валентине Павловне Исаевой. Увидим, как будут реализованы предложения юных граждан города, которые на следующих выборах главы города придут на свои избирательные участки.

Об авторах

Над книгой работали организаторы выборов, архивисты, краеведы, журналисты. Это Вязова Татьяна Александровна, директор муниципального учреждения «Нижнетагильский городской исторический архив», Конова Татьяна Егоровна, собственный корреспондент газеты «Уральский рабочий» в Нижнем Тагиле, член Союза журналистов России, Креницын Василий Григорьевич, краевед.

Редакционная коллегия:

Креницын В.Г., редактор

Члены коллегии:

Вязова Т.А.

Жернова М.Т.

Конова Т.Е.

Порозов В.А.

Ульданова Л.Р.

БИБЛИОГРАФИЯ

Нормативно-правовые акты

Конституция (Основной закон) Российской Социалистической федеративной советской республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918)//СУ РСФСР. 1918. № 51. ст. 582.

Конституция (Основной закон) Союза Советских социалистических республик (утверждена Постановлением II Съезда Советов СССР от 31.01.1924)//Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. ст. 24.

Конституция (Основной закон) Российской Социалистической федеративной советской республики (утверждена Постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925)//Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1925. № 118.

Конституция (Основной закон) Союза Советских социалистических республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936)//Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.

Конституция (Основной закон) Российской Советской федеративной социалистической республики (утверждена Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937).

Конституция (Основной закон) Союза Советских социалистических республик (принята ВС СССР 07.10.1977)//Ведомости ВС СССР. 1977. № 41. ст. 617.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации – России (принята ВС РСФСР 12.04.1978)//Ведомости ВС РСФСР. 1978. № 15. ст. 407.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года//Российская газета.-1993.-25 дек.

Архивные материалы

Государственный архив Пермской области – ГАПО.
Ф.231. Оп.1. Д.213.

Государственный архив Свердловской области – ГАСО.
Ф.637. Оп.1. Д.2.

Нижнетагильский музей-заповедник «Горнозаводской Урал»
Ф.14. Оп.1. Д.13, 34. Оп.3. Д.1.

Нижнетагильский городской исторический архив – НТГИА.
Ф.21. Оп.1. Д.36, 464.
Ф.70. Оп.2. Д.1, 7, 13, 27, 28, 47, 48, 86, 1826.
Ф.99. Оп.1. Д.26, 27, 350.

Фотофонд.
СИФ. № 186.

Центр документации общественных организаций Свердловской области – ЦДООСО.
Ф.41. Оп.1. Д.240.

Государственный архив Российской Федерации – ГА РФ.
Ф.393. Оп.2. Д.19.

ЛИТЕРАТУРА

Апкаримова Е. Ю. Население Урала и выборы в Первую Государственную Думу России//Выборы и референдумы.-2006.-№ 1.-с.6-13.

Быстрых Ф. П. Большевистские организации Урала в революции 1905-1907 годов.-Свердловск: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1959.

В ответе за город. Руководители Нижнего Тагила.- Нижний Тагил, 2007.

Дмитриев С. С. Хрестоматия по истории СССР. 1857-1894. Т.3.-М.: Госучпедгиз, 1948.

Екатеринбургская неделя.-1879.-№ 12.

В.Г. Игнатов. История государственного управления России. — М.:Феникс, 2002.

История Советской Конституции 1917 – 1956гг.//О советском строительстве.— М., 1957.

Кириллов В.М. История репрессий и правозащитное движение в России: Учеб.пособие. — Екатеринбург, 1999.

Кононова Т. Так начинался век «Рабочего»//След на земле: Сборник очерков. — Т. 8. — Нижний Тагил: Медиа-Принт, 2006. — с.15-20.

КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК. Т. 7.- М., 1970.

Кривошеков И. Я. Словарь Верхотурского уезда. — Пермь, 1910.

Лукьянова Е.А. Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917-1993).- М.: МГУ, 2000.

Малеева Л. Бурный 1906-й //Тагильский рабочий. — 1981. — 10 окт.

Манзор И. Гражданская война в нашем городе в 1918-1919 гг.//Тагильский рабочий. — 2008. — 9 апр.

Манифест от 6 августа 1905 г. Об учреждении Государственной Думы. //Выборы и референдумы. — 2006. —№ 1. — с. 26-29.

Менделеев Д. И. Уральская железная промышленность в 1899 г. — С.Пб, 1900.

Милютин П. Н. Воспоминания. В 2-х т. — Т.1. — М: Современник, 1990.

Сталин И. «Вопросы ленинизма». — М., 1947.

Нижний Тагил. — Свердловск, Огиз, 1945.

Переписка Секретариата ЦК РСДРП (б) с местными партийными организациями (ноябрь 1917-февраль 1918 г): Сборник документов в 2-х т. — Т.2. — М: Политиздат, 1957.

Положение о земских учреждениях 12 июня 1890 г. Со всеми относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями. — Изд. 4-е. испр. и значит. доп. Сост. М. И. Мыш. — Т.1. — С. Петербург: типо-литография Н. П. Фроловой, 1904.

Сборник материалов революционного движения в Тагильском округе. — Нижний Тагил, 1925.

Третий съезд РСДРП: Сборник документов и материалов. — Свердловск: Политиздат, 1955.

Уральская жизнь. — 1917. — 12 мар.

Уральский рабочий. — 1917. — 22 сент.

Шуббе И.И. И началась забастовка //Тагильский рабочий. — 1985. — 21 мая.

Материалы газет:

Горный край за 1991-2008гг.

Тагильский рабочий за 1936-1939, 1946-1947, 1950-1951, 1954-1955, 1958-1959, 1962-1963, 1966-1967, 1970-1975, 1977-1980, 1984-1985, 1989-2008 гг.

Уральский рабочий за 1991-2008 гг.

В книге использованы документы и фотографии из личных архивов авторов.

ОТ ВЕКА ПРОШЛОГО ДО НАШИХ ДНЕЙ

История выборов в городе Нижний Тагил

Ответственный за выпуск: Т.Г. Устинова
Оригинал-макет: Е.И. Боталова

Адрес издателя и редакции:
Избирательная комиссия Свердловской области
620031, г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1
каб. 1215, тел.: (343) 371-78-24, факс: (343) 377-16-40
<http://www.ikso.org>, e-mail: ikso@ikso.org

Отпечатано в типографии Правительства Свердловской области
Адрес типографии:
620031, г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 3
Тел.: (343) 371-82-23

Подписано в печать 19.12.2008 г.
Тираж 500 экз.