

ДОКЛАД

День местного самоуправления-2015 г.

В той или иной мере самоуправление в России существовало на всем протяжении ее истории. При этом немаловажным обстоятельством является то, что, как и в настоящее время, государство сознательно шло на возрождение самоуправления в периоды кризиса государственной власти, принуждаемое неизбежной необходимостью проведения реформ.

Вся история местного самоуправления в России может быть разделена на два больших периода:

Первый охватывает время становления и развития общинного строя у славян, объединение производственных общин в союзы общин и городские поселения, разделение власти на центральную и местную.

Второй период связан с образованием и развитием государства и принятием христианства на Руси, который продолжался до конца XVIII в.. Люди, объединившиеся в общины на основе трудовой деятельности, собственности и несения повинностей, принимали непосредственное участие в управлении общественными делами - это ремесленные цехи, купеческие гильдии, товарищества и другие корпоративные единицы,

Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания

и их исполнительные органы, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Выборы в городские думы и земские собрания были цензовыми, большинство голосов при выборах предоставлялось землевладельцам и богатым горожанам. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников. В 1917 году были приняты новые положения, согласно которым выборы становились демократическими, а большинство голосов переходило рабочим и крестьянам, были также созданы волостные собрания и волостные управы. После принятия Конституции 1918 года городские думы и земские собрания были упразднены, их функции перешли к съездам советов рабочих и крестьянских депутатов, которые не являлись постоянными органами. По Конституции России 1937 года были созданы советы депутатов трудящихся, переименованные Конституцией России 1978 года в советы народных депутатов. Советы народных депутатов являлись одновременно и местными органами государственной власти, и органами местного самоуправления. В 1990 году были созданы президиумы (малые советы) советов народных депутатов.

Новый толчок в развитии местного самоуправления дал период конца 80-х начало 90-х годов.

Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990), Закон РСФСР «О местном самоуправлении» (1991) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления. В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления.

Местными органами государственной власти становились территориальные управления государственных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления становились выборные представительные органы и выборные главы местных администраций, представительные органы областей и краёв и областные и краевые администрации окончательно получали статус органов государственной власти (начало этому положил Федеративный договор между Российской Федерацией и краями и областями), однако в большинстве городов представительные органы и главы городских администраций (до этого назначались) местного самоуправления были избраны только в 1997 году, а в районах только в 2006 году. На основе указа

Президента РФ Бориса Ельцина от 9 октября 1993 года № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» в 1994 году было разработано и опубликовано «Временное положение о местном самоуправлении в Свердловской области». Так Выборы первого законодательного органа - Свердловской областной Думы состоялись 10 апреля 1994 года, а уже 25 ноября депутаты Свердловской областной Думы приняли свой Устав, который вступил в действие 17 декабря 1994 года. Устав Свердловской области и Областной закон «О местном самоуправлении в Свердловской области» (апрель 1995 года) дали возможность на достаточно прочной правовой основе вести дальнейшее реформирование системы местного самоуправления. На этой правовой базе в городах и районах области осуществлялась работа по созданию Уставов и подготовке выборов в органы местного самоуправления.

Уже к середине декабря 1995 года на большей территории Свердловской области были проведены референдумы и сходы граждан по определению состава и территориальных границ муниципальных образований. 14 апреля 1996 года в большинстве муниципальных образованиях прошли выборы в представительные органы, а в некоторых - выборы глав местного самоуправления. К концу 1996 года организационная работа по формированию муниципальных образований была в основном завершена. В результате было создано 72 МО.

В соответствии с областным законом «О местном

самоуправлении в Свердловской области» в 1996 году создается представительный орган МО «Слободо-Туринский район» - Дума Слободо-Туринского муниципального района. 14 апреля 1996 года проходят выборы в районную Думу, избрано 20 депутатов.

29 апреля 1996 года на втором заседании Думы депутаты принимают Устав МО «Слободо-Туринский район», Согласно которому в структуру местного самоуправления входили 4 органа:

- представительный орган - районная Дума,
- глава муниципального образования,
- исполнительно-распорядительный орган - администрация муниципального образования,
- исполнительно-распорядительные органы администраций сельских советов, которых в то время насчитывалось 13.

Но реформа местного самоуправления на территории Свердловской области и Российской Федерации набирает темпы.

6 октября 2003 года Государственной Думой РФ принимается закон РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». 26 марта 2004 года приступает к работе Слободо-Туринская районная Дума третьего созыва, на долю которой выпало самое ответственное и самое большое принятие нормативных правовых актов по реформе местного самоуправления.

Перед III составом районной Думы задачи стояли очень серьезные: Предстояло привести Устав района в соответствие с Федеральным Законом, определиться со структурой местного самоуправления в районе, помочь представительным органам вновь

образованных сельских поселений организационно и методически ...

7 сентября 2004 года проведен опрос населения Туринской Слободы по вопросу перевода райцентра в статус поселка городского типа, опрос показал и депутаты определились со статусом района: район остается сельским с названием Слободо-Туринский муниципальный район и 4 сельских поселения в составе района (Сладковское, Ницинское, Слободо-Туринское и Усть-Ницинское), выбрана 2-х уровневая система управления.

20 мая 2005 года Дума третьего созыва принимает Устав Слободо-Туринского муниципального района в новой редакции, уже в соответствии со 131-ФЗ от 06.10.2003 года. Устав стал подлинно основным законом на территории района. На его основе сформирована вся система органов власти района, распределены полномочия между ветвями власти, создано бюджетное законодательство, организован контроль за исполнением вопросов местного значения должностными лицами органов местного самоуправления. Таким образом Устав законодательно определил все правовые нормы общественной, экономической и политической жизни района. Именно в Уставе закреплён принцип разделения властей на представительную (нормотворческую) и исполнительно-распорядительную.

В соответствии с Уставом на территории Слободо-Туринского муниципального района формируются 6 органов местного самоуправления:

Представительный орган - Дума муниципального района

Глава муниципального района

Исполнительно-распорядительный орган - администрация
муниципального района,

Контрольный орган,

Муниципальный отдел управления образованием

муниципальный отдел управления имуществом

В октябре 2005 в соответствии с избирательным законодательством прошли выборы Глав и депутатов представительных органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях - сельских поселениях: Сладковское, Ницинское, Усть-Ницинское и Слободо-Туринское. В 2009 году состоялись очередные выборы глав сельских поселений а также выборы 4х составов представительных органов сельских поселений.

2009 год знаменует собой новый этап в развитии системы публичной власти в России, как говорят современные аналитики. В результате реформы местного самоуправления впервые в нашей современной истории публичная власть начинает полноценно работать на самом близком к населению уровне - в масштабах сельских и городских поселений. Сейчас уже можно говорить, что поселенческие органы местного самоуправления заработали и приняли на себя ключевые функции по непосредственному обеспечению жизнедеятельности людей на местах.

Реформа местного самоуправления не закончена. Местное самоуправление постоянно накапливает положительный опыт, а следовательно развивается и совершенствуется.