



Режевская районная
территориальная избирательная комиссия

УЧЕБА УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ (РЕЗЕРВА УИК)

Тема 3.

**Основные избирательные системы на
выборах в Российской Федерации.**

2018

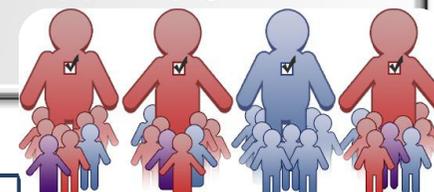
Виды избирательных систем

Избирательная система – это способ определения результатов выборов и избранных кандидатов.



Мажоритарная избирательная система

Мажоритарная система (от англ. *majority* – большинство) – избирательная система, при которой избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов; основана на принципе индивидуального представительства.



Мажоритарная система может быть

с одномандатными округами

с многомандатными округами

Мажоритарная система также разделяется на

систему
относительного
большинства

избранным является кандидат, набравший голосов больше любого другого кандидата

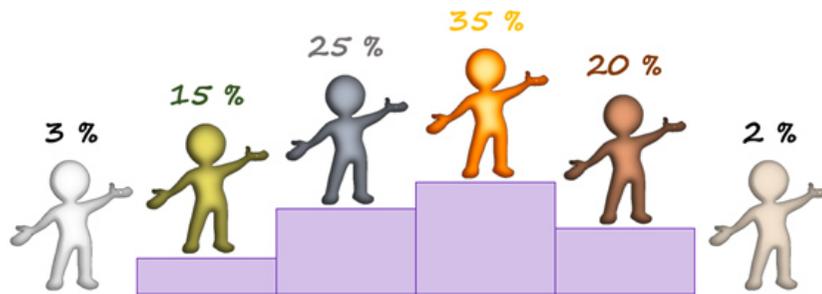
систему абсолютного
большинства

избранным является кандидат, набравший более половины (50%+1) голосов; выборы могут проводиться в два тура

систему
квалифицированного
большинства

избранным является кандидат, набравший точно указанное количество голосов

Пропорциональная избирательная система



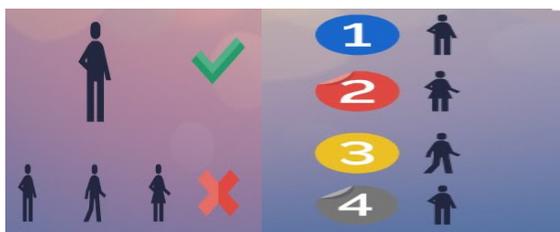
Пропорциональная избирательная система – избирательная система, при которой места в выборном органе власти распределяются между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями пропорционально числу голосов, поданных за соответствующие списки; основана на принципе партийного представительства.

Заградительный барьер – процент голосов избирателей, который необходимо получить списку, чтобы быть допущенным к распределению мандатов.

Открытые списки – разновидность пропорциональной системы, при которой избиратель голосует не только за список, но и за конкретных кандидатов внутри списка (т.е. получение мандата зависит не только от воли партии, поставившей кандидата на определённое место в списке).

Смешанная избирательная система

Смешанная избирательная система – сочетание мажоритарной и пропорциональной систем.



выдается 2 бюллетеня: в одном голосуем за конкретного кандидата, в другом – за партию

Смешанная система может быть

параллельная

связанная

распределение мандатов происходит независимо от результатов голосования по пропорциональной системе

распределение мандатов происходит с учётом результатов голосования по пропорциональной системе

Примеры применения избирательных систем

Мажоритарная система
абсолютного большинства

Президент РФ (50% + 1 голос)

Губернатор Свердловской области (50% + 1 голос)

Смешанная система

Государственная Дума (225 депутатов – по партийным спискам, 225 депутатов – по одномандатным округам)

Законодательное Собрание Свердловской области (25 депутатов – по партийным спискам, 25 депутатов – по одномандатным округам)

Мажоритарная система
относительного большинства

Представительные органы муниципальных образований

по одномандатным округам

Артемовская городская Дума
20 одномандатных округов

по многомандатным округам

Режевская Дума
5 четырехмандатных округов

1996-2010 годы – Областная Дума Свердловской области

пропорциональная система

2012 год – Режевская Дума

Избирательный процесс

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС
СОСТОИТ ИЗ ДВУХ ЧАСТЕЙ**

1

**Избирательный процесс
до назначения выборов**

2

**Избирательный процесс в период
избирательной кампании**

1

**Избирательный
процесс
до назначения
выборов**

Стадии:

**Разработка и принятие
законодательства о выборах**

**Проверка норм избирательного
законодательства на предмет соответствия
их положениям Конституции РФ**

Повышение правовой культуры

**Образование избирательных округов и
избирательных участков**

**Формирование избирательных комиссий и
резерва составов УИК**

Регистрация (учет) избирателей)

Рассмотрение избирательных споров

Избирательный процесс

2

Избирательный процесс в период избирательной кампании

Стадии:

Назначение выборов

Финансирование деятельности избирательных комиссий

Информирование избирателей

Формирование окружных избирательных комиссий

Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Избирательные фонды

Предвыборная агитация

Список избирателей

Голосование

Определение результатов выборов

Рассмотрение избирательных споров

Назначение выборов

Выборы:

Основания / причины проведения

- ▷ **основные** - истечение срока полномочий органа или должностного лица
- ▷ **досрочные (разновидность основных)** - досрочное прекращение полномочий органа или должностного лица
- ▷ **повторные** - основные выборы признаны несостоявшимися или их результаты признаны недействительными.
- ▷ **дополнительные** – избрание депутатов на вакантные места в результате досрочного выбытия депутатов, их замещавших



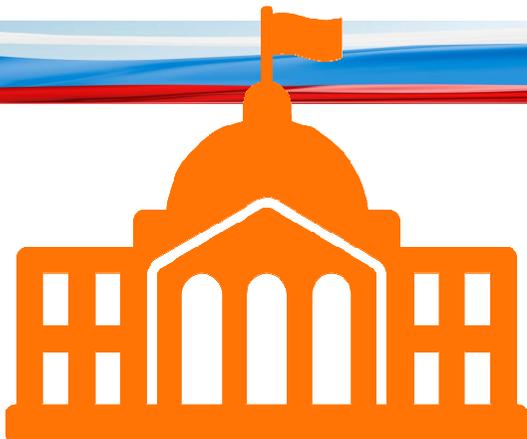
избирательная кампания



начинается со дня официального опубликования решения о назначении выборов

заканчивается в день представления ИК, организующей выборы, отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов

Назначение выборов



Уполномоченные органы на назначение выборов:

Выборы Президента РФ



Совет Федерации Федерального Собрания РФ

Выборы депутатов
Государственной Думы РФ



Президент РФ

Выборы Губернатора
Свердловской области



Законодательное Собрание Свердловской
области

Выборы депутатов
Законодательного Собрания
Свердловской области



Выборы депутатов
Режевской Думы



Режевская Дума

Назначение выборов



Решение о назначении выборов должно быть принято:

в федеральный орган государственной власти – за **110** - **90**
дней до дня голосования

в орган государственной власти субъекта РФ – за **100** - **90**
дней до дня голосования

в орган местного самоуправления – за **90** - **80**
дней до дня голосования

Если уполномоченное лицо или орган не назначит выборы в указанные сроки либо отсутствует, выборы назначаются:

- в федеральные органы государственной власти – ЦИК РФ;
- в органы государственной власти субъектов РФ – Избирательной комиссией субъекта РФ;
- в органы местного самоуправления – избирательной комиссией муниципального образования

Финансирование деятельности избирательных комиссий



Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета.

Финансирование - не позднее 10 дней со дня назначения выборов.

Председатели комиссий несут ответственность за правильное расходование средств.

Порядок учета и отчетности по федеральным средствам устанавливается ЦИК России, по субъектовым средствам и средствам местного бюджета – избирательной комиссией субъекта РФ.

Информирование избирателей

Информирование избирателей – деятельность имеющих право на ее осуществление юридических и физических лиц, направленная на доведение до избирателей информации о:



- ✓ предстоящих выборах;
- ✓ законодательстве о выборах;
- ✓ стадиях избирательного процесса и его участниках (кандидатах и избирательных объединениях);

Цель:

привлечь внимание избирателей к избирательной кампании, способствуя их осознанному участию в выборах;
повысить избирательную активность граждан.



Виды информирования избирателей:

- официальное (органы власти и избирательные комиссии) – распространение юридически значимой информации:
 - о ходе подготовки и проведения выборов;
 - о сроках и порядке осуществления избирательных действий;
 - о законодательстве Российской Федерации о выборах;
 - о кандидатах и избирательных объединениях;
- неофициальное (СМИ, юридические и физические лица).

Формирование окружных избирательных комиссий

Необходимость формирования окружных избирательных комиссий может возникнуть лишь при проведении выборов депутатов законодательных органов государственной власти и депутатов представительных органов муниципальных образований с применением мажоритарной избирательной системы (т.е. по одномандатным (многомандатным) избирательным округам).

В этом случае организующая выборы избирательная комиссия должна принять решение об образовании окружных избирательных комиссий либо о возложении их полномочий на избирательные комиссии, действующие на постоянной основе (избирательные комиссии субъектов РФ, ТИК, УИК).

Срок решения о формировании или возложении полномочий устанавливается законом о соответствующих выборах.

Срок полномочий окружной избирательной комиссии → с момента её формирования до истечения 2 месяцев со дня официального опубликования результатов выборов, в случае обжалования итогов выборов – до решения вышестоящей комиссии или судебного решения.

Выдвижение и регистрация кандидатов

Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами

↓

Непосредственно:

- самовыдвижение;
- выдвижение избирательным объединением



↓

В составе списка кандидатов:

- политической партией;
- её региональным отделением

Кандидат считается выдвинутым после уведомления соответствующей избирательной комиссии (заявление в письменной форме) о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу.

Избирательные фонды

Кандидаты обязаны создавать избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после уведомления избирательных комиссий о выдвижении и до представления документов для регистрации.



Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений создаются за счет:

собственных средств кандидата, избирательного объединения

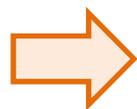
средств, выделенных кандидату его избирательным объединением

добровольных пожертвований граждан и юридических лиц

Предвыборная агитация

Предвыборная агитация – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателя к голосованию за кандидата (кандидатов, список кандидатов) или против него (них).

Агитационный период по общему правилу:



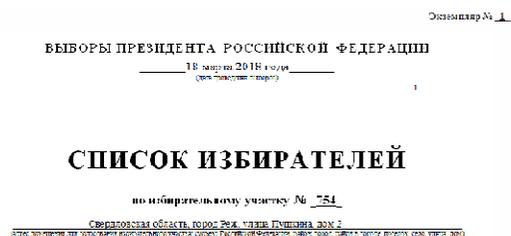
- начинается со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов);
- прекращается в 0 часов по местному времени за сутки до дня голосования.

Агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и также прекращается в 0 часов по местному времени за сутки до дня голосования.

Агитационные печатные материалы, ранее размещенные вне зданий избирательных комиссий и не ближе 50 метров к ним, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Вне агитационного периода (т.е. до его начала или после его окончания) проводить агитацию запрещается.

Формирование списка избирателей



Список избирателей составляется территориальной избирательной комиссией на основе данных ГАС «Выборы» отдельно по каждому избирательному участку.

Гражданин РФ включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Участковая избирательная комиссия не позднее чем за 10 дней до дня голосования получает в территориальной избирательной комиссии список избирателей для его уточнения.

Участковая избирательная комиссия обязана уточнить список избирателей. Уточненный список не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем, секретарем и заверяется печатью.

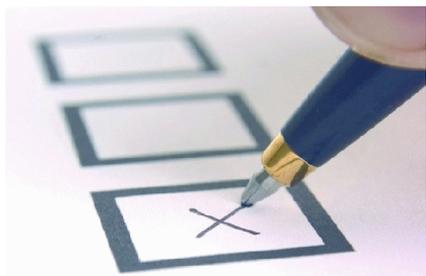
Гражданин РФ вправе обратиться в УИК с заявлением:

- о включении его в список избирателей;
- об ошибке в сведениях о нем.

Участковая избирательная комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и не позднее окончания голосования либо устранить ошибку, либо отклонить заявление.

Запрещено вносить изменения в списки избирателей после окончания голосования.

Голосование



Время начала и окончания голосования устанавливается законом.
Продолжительность голосования не может быть менее 10 часов.



08.00 – 20.00

Голосование осуществляется в **специально отведенных и оборудованных** для этой цели помещениях. В помещении для голосования **должны быть:**

- кабины для голосования с освещением и письменными принадлежностями;
- информационный стенд, на котором УИК размещает информацию о кандидатах, списках кандидатов, внесенных в бюллетень, и образцы заполненных бюллетеней;
- увеличенная форма протокола об итогах голосования (вывешивается до начала голосования, заполняется по мере поступления данных);
- стационарные ящики для голосования или технические средства подсчета голосов (КОИБ, КЭГ).

Для участия в голосовании избиратель получает бюллетень. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлению паспорта.

Избиратель голосует **лично** путем нанесения любого знака в квадрате, относящемся к кандидату в пользу которого сделан выбор. Бюллетень заполняется в кабине или ином месте, где не допускается присутствие других лиц.

Для некоторых категорий избирателей (больных, инвалидов, лиц, содержащихся под стражей) УИК организует голосование вне помещения для голосования.

Определение итогов голосования



Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления его итогов.

Непосредственный подсчет производится членами УИК с правом решающего голоса в присутствии членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей, которым должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

Решение УИК об итогах голосования принимается на итоговом заседании УИК и оформляется протоколом об итогах голосования.

По требованию членов УИК, наблюдателей участковая комиссия немедленно после подписания протокола обязана выдать указанным лицам его заверенную копию.

Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию.

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, комиссия, наделенная законом таким правом, определяет результаты выборов.

Официальные данные о результатах выборов публикуются не позднее, чем через один месяц со дня голосования.



Определение итогов голосования

**1**

Несостоявшиеся выборы.

п.2 ст.70 67-ФЗ от 12.06.2002 определяет ряд случаев, при которых выборы признаются несостоявшимися,

например,

- ✓ к распределению мандатов допущен только один список кандидатов;
- ✓ «против всех» проголосовало больше, чем за любого другого кандидата (голосование «против всех» возможно только на муниципальных выборах)

**2**

Повторное голосование («Второй тур»).

п.1-3 ст.71 67-ФЗ от 12.06.2002 определяет условия и порядок проведения повторного голосования,

например,

- ✓ ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов избирателей

**3**

Повторные выборы.

п.5-7,10 ст.71 67-ФЗ от 12.06.2002 определяет причины и порядок проведения повторных выборов,

например,

- ✓ выборы признаны несостоявшимися;
- ✓ кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом

**4**

Дополнительные выборы.

п.8-12 ст.71 67-ФЗ от 12.06.2002 определяет причины и порядок проведения дополнительных выборов,

например,

- ✓ досрочное прекращение полномочий депутата-«одномандатника».

Определение итогов голосования

Отмена решения о результатах выборов



Если при проведении голосования или установлении итогов были допущены нарушения закона, вышестоящая комиссия до определения результатов выборов может отменить решение нижестоящей комиссии и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей – о признании результатов выборов недействительными.

После определения результатов выборов вышестоящей комиссией решение нижестоящей комиссии может быть отменено только судом.



Рассмотрение избирательных споров

Избирательные споры – споры по поводу применения избирательного законодательства, возникающие при назначении, подготовке, проведении и установлении результатов выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в период между выборами.

Избирательные споры разрешаются

избирательными комиссиями
(их должностными лицами)

в судебном порядке

Избирательные споры могут возникать на всем протяжении избирательной кампании.

Законодательство о выборах устанавливает сокращенные сроки рассмотрения избирательных споров как в административном, так и в судебном порядке. Это обусловлено скоротечностью избирательного процесса.



Контрольные вопросы

1. Какие типы избирательных систем действуют в Российской Федерации?
2. Сколько голосов необходимо для победы при мажоритарной избирательной системе?
3. Победившим считается кандидат, набравший абсолютное количество голосов избирателей. Для какой избирательной системы характерно такое условие?
4. Для какой избирательной системы характерно выдвижение кандидатов только политическими партиями?
5. В чем отличие мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства от мажоритарной избирательной системы относительного большинства?
6. В чем специфика смешанной избирательной системы?
7. Какая избирательная система применяется на выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы РФ, Губернатора Свердловской области, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Режевской Думы?
8. Перечислите основные стадии избирательного процесса в период избирательной кампании.
9. Какие виды выборов вы знаете? Назовите основания их проведения.

Контрольные вопросы

10. Каков порядок назначения выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы РФ, Губернатора Свердловской области, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Режевской Думы?
11. Перечислите способы выдвижения кандидатов.
12. За счет каких источников могут формироваться избирательные фонды?
13. Что такое информирование избирателей и что такое предвыборная агитация, каковы различия между ними?
14. Назовите сроки агитационного периода для кандидата.
15. В какой срок УИК представляет список избирателей для ознакомления избирателям и его дополнительного уточнения?
16. Какова продолжительность голосования?
17. В чем должен удостовериться член УИК перед выдачей избирателю избирательного бюллетеня?
18. Кто производит непосредственный подсчет голосов избирателей? Кто вправе присутствовать при подсчете голосов избирателей? Как УИК оформляет итоги голосования?
19. При каких условиях выборы считаются несостоявшимися и недействительными?
20. Каков порядок обжалования избирательных действий и результатов выборов?

Спасибо за внимание

