



**ОРДЖОНИКИДЗЕВСКАЯ РАЙОННАЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА
с полномочиями окружной избирательной комиссии по
Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу
№ 11 на досрочных выборах депутатов Законодательного Собрания
Свердловской области 4 декабря 2011 года**

Р Е Ш Е Н И Е

24 ноября 2011 г.

№ 13/31

г. Екатеринбург

**О рассмотрении заявления
избирателя Черепановой Юлии Валериевны**

В Орджоникидзевскую районную территориальную избирательную комиссию города Екатеринбурга с полномочиями окружной избирательной комиссии по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 на досрочных выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 4 декабря 2011 года поступило заявление избирателя Черепановой Юлии Валериевны, проживающей по адресу: г. Екатеринбург, ул. Кобозева, д. 114а, кв. 1 (вх. № 01-16/15 от 17.11.2011).

В своем заявлении Черепанова Ю.В. указывает на допущенные кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 Фамиевым Н.А. в агитационном материале: листовка «Суровая правда», изготовленная индивидуальным предпринимателем Локтионовой Надеждой Александровной (620048, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Современников, 3 – 13, ИНН 666401456131) по заказу кандидата в

депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 Фамиева Нафика Ахнафовича, тираж 70000 экз., дата выпуска 05.11.2011, оплаченная из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 Фамиева Нафика Ахнаховича (далее по тексту – листовка «Суровая правда») нарушений действующего избирательного законодательства.

Черепанова Ю.В. сообщает, что на первой полосе листовки «Суровая правда» была размещена фотография, на которой изображены: Глава Орджоникидзевского района Лефтон Олег Львович, представитель Председателя «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в Уральском федеральном округе, Председатель регионального отделения ДОСААФ России Свердловской области Исаханян Геворг Анушаванович. Письменного согласия на использование своих изображений, как утверждает Черепанова Ю.В., указанные лица не давали. Также Черепанова Ю.В. указывает, что листовка «Суровая правда» не представлялась в избирательную комиссию. А на четвертой полосе листовки «Суровая правда» использована фотография ребенка, что нарушает, по мнению Черепановой Ю.В., положения пункта 6 статьи 48 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Кроме того, Черепанова Ю.В. отмечает, что на четвертом поле листовки «Суровая правда» изображена фотография умершей женщины без согласия на размещение фотографии от родственников, что является нарушением пункта 9 статьи 48 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

На основании изложенного, Черепанова Ю.В. просит:

- признать агитационный материал Н.А. Фамиева не соответствующим требованиям ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (незаконным);

- обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии тиража незаконного агитационного материала;

- привлечь виновных лиц к ответственности в соответствии со статьей 5.11. КоАП РФ.

Рассмотрев заявление Черепановой Ю.В. и агитационные материалы кандидаты Фамиева Нафика Ахнафовича (листовку «Суровая правда»), Комиссия установила следующее.

На первой странице листовки «Суровая правда», в нижнем правом углу, размещена цветная фотография, размером 9х14 см. На фотографии изображены 8 человек в зимней одежде, из них 6 человек на переднем плане, один из которых, предположительно, в форме полицейского, и 2 человека на заднем плане.

Под фотографией напечатано предложение: «Администрация района и кандидаты от «Единой России».

На четвертой странице листовки «Суровая правда», в верхней части листа, размещено, предположительно, изображение ребенка, точный возраст которого определить невозможно. В нижнем правом углу четвертой страницы имеется изображение женского лица с надписью «В память о товарище». Рядом с изображением размещен текст, в котором сообщается, что 25 октября на 82-м году жизни коммунисты города Екатеринбурга проводили в последний путь Тузову Зинаиду Афанасьевну.

В соответствии с пунктом 9 статьи 48 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 9 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области, использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний

физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица. Данное ограничение не распространяется:

- на использование избирательным объединением высказываний выдвинутых им кандидатов о данном избирательном объединении, а также о кандидатах, выдвинутых данным избирательным объединением на тех же выборах;

- на использование обнародованных высказываний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы. Ссылка в агитационных материалах на такое высказывание физического лица, не имеющего в соответствии с указанным федеральным законом права проводить предвыборную агитацию, допускается только в случае, если это высказывание было обнародовано до официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. При этом в ссылке должны указываться дата (период времени) обнародования этого высказывания и наименование средства массовой информации, в котором оно было обнародовано;

- на цитирование высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных иными избирательными объединениями, а также кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

- на использование кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений выдвинутых им кандидатов, в том числе со своими супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Согласно пункту 6 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации», пункту 6 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области, запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

В соответствии с положениями пункта 8 статьи 56 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 8 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области агитационные материалы признаются незаконными и подлежащими изъятию в случае, если агитационные материалы являются подложными или распространяются с нарушением требований пунктов 2 – 6, 8 и 10 статьи 54 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктов 2 – 6, 8 и 10 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области. В случае выявления фактов распространения незаконных агитационных материалов, соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Привлечение лиц к административной ответственности по статье 5.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможно в случае привлечения ими к проведению предвыборной агитации лиц, которые не достигли на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом.

Согласно разъяснениям, данным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в Протоколе от 27 сентября 2006 г.

№ 187-4-4 «О рекомендациях по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями» привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитации: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле– или радиоэфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом. Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, то есть являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации, в частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.

Использование изображений лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, не является фактом привлечения к агитационной деятельности.

Рассмотрев по существу заявление Черепановой Юлии Валериевны требования, Комиссия не находит оснований для их удовлетворения.

Однако, принимая во внимание положения пункта 6 статьи 48 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 6 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области запрещающих привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах, Комиссия усматривает возможность наличия в агитационном материале кандидата Фамиева Н.А. (листовка «Суровая правда») нарушения действующего избирательного законодательства, ответственность за которое

предусмотрена статьей 5.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 5.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение кандидатом, избирательным объединением, членом или уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, иным лицом, уполномоченным выступать от имени кандидата, избирательного объединения или привлеченным указанными лицами к проведению предвыборной агитации, либо лицом, замещающим государственную должность или выборную муниципальную должность, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле– и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на избирательные объединения, на иных юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

На основании выше изложенного, руководствуясь статьями 48, 54, 56 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 24, 63, 70 Избирательного кодекса Свердловской области, Орджоникидзевская районная территориальная избирательная комиссия города Екатеринбурга с полномочиями окружной избирательной комиссии по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 на досрочных выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 4 декабря 2011 года **РЕШИЛА:**

1. Отказать Черепановой Юлии Валериевне в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

2. Поручить Рабочей группе по рассмотрению обращений граждан, поступающих в Орджоникидзевскую районную территориальную избирательную комиссию города Екатеринбурга в период подготовки и проведения выборов и референдумов изучить листовку «Суровая правда», изготовленную индивидуальным предпринимателем Локтионовой Надеждой Александровной (620048, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Современников, 3-13, ИНН 666401456131) по заказу кандидата в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 Фамиева Нафика Ахнафовича, тираж 70000 экз., дата выпуска 05.11.2011, оплаченную из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 11 Фамиева Нафика Ахнафовича на предмет наличия в нем нарушений, ответственность за которые установлена в статье 5.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Направить копию настоящего решения Черепановой Юлии Валериевне.

4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на секретаря комиссии О.В. Семенькову.

Председатель
Орджоникидзевской районной
территориальной избирательной
комиссии г. Екатеринбурга

Н.П. Шадрина

Секретарь
Орджоникидзевской районной
территориальной избирательной
комиссии г. Екатеринбурга

О.В. Семенькова