



Артинская районная территориальная
избирательная комиссия

Сборник материалов

Семинар № 2

**(из опыта работы Артинской районной территориальной
избирательной комиссии) для организации обучения председателей,
заместителей, секретарей и иных членов участковых избирательных
комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий**

2019 год

Ответственная за выпуск: Н.Н.Щапова, председатель Артинской районной территориальной избирательной комиссии.

Материалы сборника могут быть использованы территориальными избирательными комиссиями для организации обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательных кампаний.

Отпечатано: п. Арти. ул. Ленина, д. 100 каб. 5.
Тираж: 100 экз.

СОДЕРЖАНИЕ

Тема: Открытость и гласность в деятельности участковых избирательных комиссий

- 1.1. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с кандидатами.....
- 1.2. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с членами участковой избирательной комиссии правом совещательного голоса.....
- 1.3. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с наблюдателями.....
- 1.4. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с представителями средств массовой информации, кандидатами, присутствующими при голосовании и подсчете голосов избирателей.....
- 1.5. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке....
- Вопросы для самоконтроля.....

Тема: Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации

- 2.1. Требования к содержанию информационных материалов, размещаемых на избирательном участке.....
- 2.2. Организация работы участковых избирательных комиссий по информированию избирателей.....
- 2.3. Контроль за соблюдением законодательства при размещении агитационных материалов в границах территории избирательного участка. Агитационный период, «день тишины». Действия участковой избирательной комиссии в случае выявления нарушения правил агитации на избирательном участке.....
- 2.4. Правовые основы и ограничения при проведении опросов избирателей в день голосования.....

ТЕМА: ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Основные принципы деятельности участковой избирательной комиссии

- Принцип законности;
- Принцип коллегиальности;
- Принцип гласности и открытости

В соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 31 Избирательного кодекса Свердловской области на всех **заседаниях** избирательной комиссии, а также **при подсчете голосов** избирателей и осуществлении УИК **работы со списками избирателей**, с избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать:

- члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов,
- кандидат, зарегистрированный вышестоящей избирательной комиссией, или его доверенное лицо,
- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован вышестоящей избирательной комиссией, или кандидат из указанного списка.



Для присутствия на заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительное разрешение.

Избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с указанными избирательными документами.

На заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации.

2.1. Взаимодействие с зарегистрированными кандидатами



Кандидат – **лицо, выдвинутое** в установленном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), иным Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации **порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата** (п. 35 ст. 2 Федерального закона).

Кандидат может быть выдвинут на выборах как непосредственно (самовыдвижение, выдвижение избирательным объединением), так и в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией по единому избирательному округу (п. 3 ст. 32 Федерального закона).

Кандидат зарегистрированный (зарегистрированный кандидат) – **лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата** (п. 36 ст. 2 Федерального закона).

Зарегистрированный кандидат вправе представлять свои интересы в участковой избирательной комиссии, осуществляющей деятельность по подготовке и проведению выборов в пределах избирательного округа, в котором он баллотируется **лично либо посредством направления в комиссию таких участников избирательного процесса, как член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, доверенное лицо и наблюдатель.**

Назначение члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса осуществляется кандидатом (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов), **избирательным объединением посредством составления и представления в эту комиссию письменного заявления.** Участковая избирательная комиссия рассматривает соответствующее заявление и выдает назначенному членом этой комиссии с правом совещательного голоса лицу **удостоверение.** Кандидат, избирательное объединение вправе назначить в участковую избирательную комиссию только одного члена этой комиссии с правом совещательного голоса.

Гражданин наделяется полномочиями **доверенного лица кандидата** (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов), **избирательного объединения** на основании решения о регистрации доверенного лица, принимаемого избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов). Полномочия доверенного лица подтверждаются **удостоверением**, выдаваемым соответствующей комиссией и являющимся

действительным только **при предъявлении паспорта** гражданина Российской Федерации либо документа, его заменяющего. В помещении для голосования при голосовании, а также при установлении его итогов вправе присутствовать любое из доверенных лиц, назначенных кандидатом. Закон не содержит ограничений и на одновременное присутствие в помещении для голосования двух и более доверенных лиц, назначенных одним зарегистрированным кандидатом. Поэтому участковой избирательной комиссией следует обладать полной и достоверной информацией обо всех доверенных лицах, назначенных всеми кандидатами. Эту информацию необходимо получить в вышестоящей избирательной комиссии (окружной, территориальной или в избирательной комиссии муниципального образования).

Назначение в участковую избирательную комиссию **наблюдателя осуществляется зарегистрированным кандидатом** (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов) **либо избирательным объединением** посредством выдачи наделяемому соответствующими полномочиями лицу направления. Направление может быть подписано не только самим кандидатом (избирательным объединением), но и любым из доверенных лиц, уполномоченным представителем избирательного объединения. В направлении в обязательном порядке указываются следующие сведения: фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, препятствующих возможности исполнения полномочий наблюдателя. Направление действительно только при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В день голосования зарегистрированный кандидат либо доверенное лицо, наблюдатель вправе прибыть в помещение для голосования в любое время с начала работы участковой избирательной комиссии и находиться в нем до момента окончания работы участковой избирательной комиссии (до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке).

По прибытии кандидата либо доверенного лица, наблюдателя в помещение для голосования председателю участковой избирательной комиссии либо ее секретарю следует:

- удостовериться в личности кандидата либо доверенного лица, наблюдателя;
- внести сведения о кандидате либо доверенном лице, наблюдателе в список лиц, присутствовавших в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, зафиксировав время его прибытия (в последующем в

реестре следует фиксировать моменты выхода кандидата (доверенного лица, наблюдателя) из помещения для голосования и возвращения в него);

- довести до сведения членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, информацию о том, что в помещении для голосования находится кандидат либо его доверенное лицо, наблюдатель, представить кандидата руководству комиссии;

- ознакомить кандидата либо доверенное лицо, наблюдателя под роспись с решениями участковой избирательной комиссии, связанными с организацией деятельности комиссии в день голосования и при установлении его итогов;

- разъяснить кандидату либо доверенному лицу, наблюдателю, что по всем вопросам, связанным с организацией и осуществлением избирательного процесса в помещении для голосования, ему следует обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия – к заместителю председателя или секретарю;

- предложить кандидату либо доверенному лицу, наблюдателю занять место, определенное участковой избирательной комиссией для наблюдения за голосованием.

Необходимо также обратить внимание на внешний вид и состояние зарегистрированного кандидата либо доверенного лица, наблюдателя: одежда данных лиц не должна содержать признаков предвыборной агитации, проведение которой запрещено в день голосования. Поэтому, если одежда содержит признаки предвыборной агитации, кандидат (доверенное лицо, наблюдатель) должен быть удален из помещения для голосования на основании письменного мотивированного решения участковой избирательной комиссии.

Присутствуя в помещении для голосования **во время подготовки к голосованию и в процессе его проведения**, зарегистрированный кандидат либо доверенное лицо, наблюдатель **вправе:**

- убедиться перед началом голосования в том, что ящики для голосования (емкости технических средств подсчета голосов) пусты;
- наблюдать за процессами выдачи избирательных бюллетеней и голосованием избирателей, не нарушая при этом тайну голосования;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии с вопросами и замечаниями, касающимися организации процесса голосования;
- обжаловать являющиеся, по его мнению, незаконными действия участковой избирательной комиссии либо ее членов в саму комиссию, вышестоящую избирательную комиссию или в районный (городской) суд.

Присутствуя в помещении для голосования **при установлении итогов голосования**, зарегистрированный кандидат либо доверенное лицо, наблюдатель вправе:

- наблюдать за подсчетом голосов избирателей и осуществлении ем участковой комиссией работы со списком избирателей, с избирательными бюллетенями, протоколами об итогах голосования;
- по окончании работы участковой комиссии со списком избирателей визуально ознакомиться с полученными итоговыми результатами и с самим списком;
- присутствовать при упаковке избирательных бюллетеней в отдельные пачки, мешки (коробки), поставить на мешки или коробки, в которые упакованы пачки избирательных бюллетеней, свои подписи;
- получить заверенную копию протокола об итогах голосования (это единственный избирательный документ, выдачи копии которого вправе требовать зарегистрированный кандидат);
- незамедлительно после составления протокола ознакомиться со вторым экземпляром протокола об итогах голосования;
- присутствовать при повторном составлении протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, а также при проведении повторного подсчета голосов избирателей;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии с вопросами и замечаниями, касающимися соблюдения процедур установления итогов голосования;
- обжаловать являющиеся, по его мнению, незаконными действия участковой избирательной комиссии либо ее членов в саму комиссию, вышестоящую избирательную комиссию или в районный суд.

Наблюдая за установлением итогов голосования, зарегистрированный кандидат либо доверенное лицо, наблюдатель **не вправе совершать действия, препятствующие работе участковой избирательной комиссии.**

Гарантии деятельности зарегистрированного кандидата (доверенного лица, наблюдателя) в день голосования и при подсчете голосов избирателей:

- все участковые избирательные комиссии, осуществляющие проведение голосования и установление его итогов в пределах избирательного округа, в котором баллотируется зарегистрированный кандидат, обязаны обеспечить ему свободный доступ на заседания и в помещения, в которых осуществляется работа со списками избирателей, избирательными бюллетенями и протоколами об итогах голосования;

- кандидату (доверенному лицу, наблюдателю), присутствующему при непосредственном подсчете голосов избирателей, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии;
- кандидат (доверенное лицо, наблюдатель), присутствовавший в помещении для голосования при составлении протокола об итогах голосования, обязан быть уведомлен о принятии решения участковой избирательной комиссией о составлении протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» и приглашен для проведения повторного подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный подсчет голосов».

Зарегистрированный кандидат (доверенное лицо, наблюдатель) может быть удален из помещения для голосования, если он нарушает законодательство о выборах. Мотивированное решение об этом принимается участковой избирательной комиссией в письменной форме (образцы соответствующих решений прилагаются). Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению удаленного кандидата (доверенного лица кандидата) к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

2.2. Взаимодействие с членами участковых избирательных комиссий с правом СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА

В соответствии с п. 20 ст. 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон) член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть назначен:

- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов по единому избирательному округу,
- после принятия решения о регистрации списка кандидатов;
- зарегистрированным кандидатом (за исключением кандидата, зарегистрированного только в составе списка кандидатов, выдвинутого по единому избирательному округу) – после принятия решения о регистрации кандидата.

Каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов по единому избирательному округу, вправе назначить в участковую избирательную комиссию только одного члена с правом совещательного голоса.



Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов по единому избирательному округу, **в любой момент, в том числе и в день голосования.**

Избирательное объединение в соответствии со своим уставом назначает члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса на основании **решения** уполномоченного на это органа избирательного объединения. Уведомление о назначении члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса представляется в участковую избирательную комиссию либо уполномоченным представителем избирательного объединения, либо самим лицом, наделенным полномочиями члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Письменное уведомление кандидата о назначении члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть представлено в участковую избирательную комиссию как самим кандидатом, так и наделенным им полномочиями члена комиссии с правом совещательного голоса лицом.

Следует иметь в виду, что при проведении избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации может поручить назначение членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса своим доверенным лицам (п. 1 ст. 16 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»). Таким образом, уведомление о назначении члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть подписано наделенным соответствующими полномочиями доверенным лицом кандидата на должность Президента Российской Федерации.

Вместе с решением о назначении члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса в участковую избирательную комиссию представляется **письменное заявление лица** о согласии быть членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, в котором подтверждается то обстоятельство, что закон не запрещает ему исполнять соответствующие полномочия.

Участковая избирательная комиссия, в которую поступило решение избирательного объединения (решение или заявление кандидата) о назначении члена этой комиссии с правом совещательного голоса, выдает назначенному лицу **удостоверение** члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Указанное удостоверение действительно только при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации.

После выдачи удостоверения участковая избирательная комиссия вправе инициировать проверку назначенного членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса лица на предмет наличия (отсутствия) у него ограничений на наделение статусом члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Для этого целесообразно письменно обратиться в вышестоящую избирательную комиссию.

Членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- выборные должностные лица, а также главы местных администраций;
- судьи, прокуроры;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- работники аппаратов избирательных комиссий;
- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

В случае получения информации о том, что назначенное членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса лицо не имеет права обладать соответствующим статусом, участковая избирательная комиссия уведомляет это лицо о невозможности исполнения им полномочий члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Об этом факте следует письменно уведомить также назначившего это лицо членом комиссии с правом совещательного голоса кандидата (избирательное объединение).

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены досрочно в любой момент по решению лица или органа, назначивших данного члена участковой избирательной комиссии, и переданы другому лицу. Решение (уведомление) о прекращении полномочий должно быть представлено в соответствующую участковую избирательную комиссию (п. 26 ст. 29 Федерального закона).

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются вне зависимости от воли назначившего его лица (органа) в следующих случаях:

- отзыва лицом, назначенным членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, заявления о согласии исполнять соответствующие полномочия;
- приобретения лицом, являющимся членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, статуса, несовместимого со статусом такого участника избирательного процесса (с даты приобретения соответствующего статуса);

- утраты кандидатом, назначившим члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, статуса кандидата в связи с отзывом заявления о согласии баллотироваться самим кандидатом, в связи с отзывом кандидата выдвинувшим его избирательным объединением (с даты поступления в участковую избирательную комиссию соответствующего документа), в связи с отменой или аннулированием регистрации кандидата (с даты принятия решения, а если указанное решение было обжаловано – с даты отказа в удовлетворении жалобы);

- утраты избирательным объединением, назначившим члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, статуса избирательного объединения в связи с отзывом списка кандидатов, выдвинутого по единому избирательному округу, в связи с отменой либо аннулированием регистрации выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу списка кандидатов (с даты принятия соответствующего решения, а если решение было обжаловано – с даты отказа в удовлетворении жалобы).

В соответствии с п. 24 и 25 ст. 29 Федерального закона полномочия членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса, назначенных в комиссии кандидатами, которые были избраны, избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, политическими партиями, спискам кандидатов которых депутатские мандаты были переданы в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, продолжаются до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность. При этом член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса в течение всего периода своих полномочий обладает установленными статьей 29 Федерального закона правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие эта комиссия.

За кандидатами, которые были избраны, за избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, за политическими партиями, спискам кандидатов которых депутатские мандаты были переданы в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, в течение срока полномочий депутата, должностного лица сохраняется право назначения членов участковых избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, с правом совещательного голоса, в том числе вместо выбывших (п. 27 ст. 29 Федерального закона).

В соответствии с п. 22 ст. 29 Федерального закона член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, **за исключением права:**

- выдавать и подписывать избирательные бюллетени, открепительные удостоверения;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении избирательных бюллетеней;
- составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и подписывать решения избирательной комиссии;
- составлять протоколы об административных правонарушениях.

Присутствуя в помещении для голосования **во время подготовки к голосованию и в процессе его проведения**, член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса **вправе:**

- перед началом голосования убедиться в том, что ящики для голосования пусты;
- присутствовать при проведении голосования (в том числе досрочного и голосования в день голосования вне помещения для голосования) в месте, в котором это голосование проводится, и наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при реализации избирателями активного избирательного права;
- знакомиться со всеми избирательными документами, находящимися в распоряжении участковой избирательной комиссии, получать копии этих документов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения копий этих документов;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии с вопросами и замечаниями, касающимися организации процесса голосования;
- выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- обжаловать являющиеся, по его мнению, незаконными действия участковой избирательной комиссии либо ее членов в саму комиссию, вышестоящую избирательную комиссию или в районный суд.

Находясь в помещении для голосования в период его проведения, член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса **не вправе:**

- - предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- - совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- - проводить агитацию среди избирателей;
- - оказывать избирателям, нуждающимся в посторонней помощи, содействие в голосовании.

Присутствуя в помещении для голосования **при установлении итогов голосования**, член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса **вправе**:

- присутствовать при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой избирательной комиссией, членом которой он является, работы со списками избирателей, с бюллетенями, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при проведении подсчета голосов избирателей;
- знакомиться со всеми избирательными документами, находящимися в распоряжении участковой избирательной комиссии, получать копии этих документов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения копий этих документов;
- по окончании работы участковой избирательной комиссии со списком избирателей в процессе подсчета голосов избирателей ознакомиться с полученными итоговыми результатами и с самим списком, а также проверить правильность подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании;
- удостовериться в правильности сортировки избирательных бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;
- присутствовать при упаковке избирательных бюллетеней в отдельные пачки, мешки (коробки), поставить на мешки или коробки, в которые упакованы пачки избирательных бюллетеней, свою подпись;
- наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при установлении итогов голосования, получить заверенную копию протокола об итогах голосования;
- незамедлительно после составления ознакомиться со вторым экземпляром протокола об итогах голосования;
- присутствовать при повторном составлении протокола об итогах голосования, а также при проведении повторного подсчета голосов избирателей, наблюдать за соблюдением законодательства о выборах при реализации указанных процедур;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии с вопросами и замечаниями;
- выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- обжаловать являющиеся, по его мнению, незаконными, действия участковой избирательной комиссии либо ее членов в саму комиссию, вышестоящую избирательную комиссию или в районный (городской) суд.

Гарантии деятельности члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса в день голосования и при подсчете голосов избирателей, определении результатов выборов:

- участковая избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение члена комиссии с правом совещательного голоса о своих заседаниях, а также обеспечить ему свободный доступ на заседания и в помещения, в которых осуществляется работа с избирательными документами (пп. «а» п. 23 ст. 29 Федерального закона);

- все действия членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляемые ими в связи с исполнением полномочий комиссии по проведению голосования и установлению его итогов, должны находиться в поле зрения члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса (п. 11 ст. 61 Федерального закона);

- председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при его проведении (п. 6 ст. 66 Федерального закона);

- участковая избирательная комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам этой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением (п. 14 ст. 66 Федерального закона);

- места, отведенные для непосредственного подсчета голосов избирателей, должны быть оборудованы таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов участковой избирательной комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса (п. 10 ст. 68 Федерального закона).

В день голосования председателю участковой избирательной комиссии рекомендуется разъяснить членам комиссии с правом совещательного голоса особенности их правового статуса, ознакомить их с решениями участковой избирательной комиссии, связанными с организацией деятельности комиссии в день голосования и при установлении его итогов, а также рекомендовать им обращаться по всем вопросам, связанным с организацией и осуществлением избирательного процесса в помещении для голосования, к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему.

Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, исполняя свои полномочия в участковой избирательной комиссии в периоды голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования **обязан:**

- соблюдать требования законодательства о выборах;
- исполнять законные, отданные в пределах своей компетенции распоряжения (указания) председателя участковой избирательной комиссии;
- исполнять решения участковой избирательной комиссии.

Согласно п. 12 ст. 64 Федерального закона член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть отстранен от участия в работе комиссии за нарушения законодательства о выборах на основании мотивированного письменного решения участковой или вышестоящей избирательной комиссии. В случае нарушения членом участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса в помещении для голосования общественного порядка, он может быть удален из помещения для голосования представителями органов внутренних дел.

2.3 Взаимодействие с НАБЛЮДАТЕЛЯМИ

С момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели (п. 3 ст. 31 Избирательного кодекса Свердловской области).

Основная цель наблюдения – соблюдение законодательства о выборах при проведении голосования и подсчета голосов. Основные принципы, которые должны соблюдаться на этой стадии выборов, – свободное и тайное, без какого-либо принуждения или подкупа волеизъявление избирателей, а также подведение итогов голосования в рамках закона.

Федеральный закон направлен на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий. Прописанные в федеральном законе процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они направлены на то, чтобы воспрепятствовать нарушениям, а также позволяют обнаружить признаки нарушений, если они все-таки имели место.

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность избирательной комиссии по проверке



правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов (пп. 42 ст. 2 Федерального закона, пп. 32 ст. 2 Избирательного кодекса Свердловской области).

При проведении выборов наблюдатель может быть назначен:

- зарегистрированным кандидатом,
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов,
- избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов.

Наблюдателями не могут быть назначены:

- выборные должностные лица;
- депутаты;
- высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ);
- главы местных администраций;
- лица, находящиеся в их непосредственном подчинении;
- судьи, прокуроры;
- члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.



Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется.

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения.

Наблюдатели вправе:

- знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;
- наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
- наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей;
- знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования;
- обращаться к председателю УИК, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в избирательную комиссию (форма нагрудного знака устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы);
- обжаловать в порядке, установленном федеральным законом, действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Избирательную комиссию Свердловской области или в суд;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.



Наблюдатель, допустивший нарушение законодательства о выборах, может быть удален из помещения для голосования по мотивированному решению УИК, принятому в письменной форме.

Копия этого решения выдается наблюдателю. Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают исполнение решения участковой избирательной комиссии об удалении наблюдателя и принимают меры по привлечению удаленного наблюдателя к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

2.4. Взаимодействие с представителями средств массовой информации

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Таким образом, все средства массовой информации можно подразделить на три основные группы:

- периодические печатные издания, телеканалы, радиоканалы, телепрограммы, радиопрограммы, видеопрограммы, кинохроникальные программы, зарегистрированные в качестве средства массовой информации;
- сетевые издания, зарегистрированные в качестве средства массовой информации;
- средства массовой информации, регистрация которых не является обязательной.

Любое из указанных средств массовой информации в соответствии с п. 11 ст. 30 Федерального закона вправе направить в участковую комиссию своего представителя для сбора информации в целях подготовки репортажа (сообщения и т.п.) об избирательной кампании.

Для осуществления полномочий по информационному освещению подготовки и проведения выборов, представители средств массовой информации аккредитуются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению Избирательной комиссией Свердловской области. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в

избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования).

Согласно п. 52 ст. 2 Федерального закона представитель средства массовой информации - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

В п. 11 ст. 30 Федерального закона речь идет именно о представителях средств массовой информации, которые действуют от имени либо в интересах средства массовой информации и направлены этим средством массовой информации для сбора информации в целях подготовки репортажа (сообщения и т.п.) о выборах. В качестве таковых могут выступать главный редактор, ответственный редактор, журналист (корреспондент), оператор, а также автор, хотя и не связанный с редакцией средства массовой информации трудовыми или иными договорными отношениями, но признаваемый ею своим внештатным автором или корреспондентом при выполнении им поручений редакции.



В соответствии с положениями п. 11 ст. 30 Федерального закона любой из вышеназванных представителей средства массовой информации вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение, знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, в том числе составленным повторно, получать от участковой избирательной комиссии копии указанных протоколов, а также производить фото и видеосъемку.

В соответствии со ст. 49 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» **журналист обязан предъявлять** при осуществлении профессиональной деятельности по первому требованию **редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста.**

Согласно ст. 52 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» **авторы, не связанные с редакцией средства массовой информации трудовыми или иными договорными отношениями, но признаваемые ею своими внештатными авторами или корреспондентами, обязаны иметь при себе документ, подтверждающий то обстоятельство, что они, собирая информацию, выполняют поручение редакции. В качестве такого документа может выступать редакционное задание или иной документ, содержащий необходимые реквизиты.**

Таким образом, документами, подтверждающими полномочия представителя средства массовой информации на сбор информации о выборах, являются:

- для журналиста (корреспондента) средства массовой информации: удостоверение журналиста (корреспондента) средства массовой информации и паспорт либо редакционное задание (или иной документ, удостоверяющий его полномочия) и паспорт;

- для внештатного автора или корреспондента: редакционное задание (или иной документ, подтверждающий наличие поручения редакции), удостоверение внештатного корреспондента (автора) средства массовой информации и паспорт;
- для главного редактора, ответственного редактора, редактора: документ, подтверждающий его статус в средстве массовой информации и паспорт;
- для оператора: паспорт (в случае если он прибывает в помещение для голосования в сопровождении журналиста (корреспондента) либо редакционное задание (или иной документ, подтверждающий наличие поручения редакции), документ, подтверждающий его статус в средстве массовой информации и паспорт (в случае если он прибывает в помещение для голосования самостоятельно).

По прибытии представителя средства массовой информации в помещение для голосования председателю участковой избирательной комиссии либо ее секретарю следует:

- удостовериться в личности прибывшего лица, попросить его представить все подтверждающие полномочия документы;
- внести сведения о представителе средства массовой информации в список лиц, присутствовавших в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов (образец прилагается), зафиксировав время его прибытия в помещение для голосования;
- представить представителя средства массовой информации членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, иным лицам, присутствующим в помещении для голосования, познакомить представителя средства массовой информации с руководством комиссии;
- ознакомить представителя средства массовой информации с решениями участковой избирательной комиссии, связанными с организацией деятельности комиссии в день голосования и при установлении его итогов;
- выяснить у представителя средства массовой информации, будет ли он проводить в помещении для голосования аудио- и видеозапись, кино - и фотосъемку;
- предложить представителю средства массовой информации осуществлять в помещении для голосования свою деятельность таким образом, чтобы это не создавало неудобств гражданам, реализующим свое активное избирательное право, не мешало деятельности участковой избирательной комиссии, не препятствовало наблюдению за голосованием и установлением его итогов лицами, находящимися в помещении для голосования, не нарушало иные требования законодательства о выборах, в том числе, тайну голосования, конфиденциальность персональных данных избирателей;
- порекомендовать представителю средства массовой информации в течение периода голосования и установления его итогов находиться преимущественно в местах, определенных участковой избирательной комиссией.

В случае отсутствия у лица, прибывшего в помещение для голосования в качестве представителя средства массовой информации, всех подтверждающих его статус (полномочия) документов, следует предложить ему покинуть помещение

для голосования. Если указанное требование не будет выполнено добровольно, необходимо обратиться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел.

Внеся сведения о представителе средства массовой информации в реестр, участковой избирательной комиссии необходимо проверить, действительно ли существует представляемое лицом, прибывшим в помещение для голосования, средство массовой информации. В этих целях необходимо сообщить наименование средства массовой информации в вышестоящую избирательную комиссию. В случае получения от вышестоящей комиссии отрицательной информации, следует предложить лицам, прибывшим в помещение для голосования от имени несуществующего средства массовой информации, покинуть помещение для голосования. Если указанное требование не будет выполнено лицами добровольно, необходимо обратиться за содействием в этом к сотрудникам органов внутренних дел.

Представитель средства массовой информации обязан:

- при получении информации от избирателей, членов участковой избирательной комиссии, иных лиц, находящихся в помещении для голосования, ставить их в известность о проведении аудио- и видеозаписи, кино - и фотосъемки;
- соблюдать запрет на проведение им предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума при осуществлении профессиональной деятельности;
- уважать права, законные интересы, честь и достоинство граждан, права, законные интересы и деловую репутацию участковой избирательной комиссии;
- осуществлять видеозапись, кино - и фотосъемку таким образом, чтобы это не создавало предпосылки возможности нарушения конфиденциальности персональных данных избирателей.

2.5. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке

В целях обеспечения реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, закрепленного в пункте 5 статьи 3 Федерального закона, наблюдатели, представители СМИ могут вести фото и (или) видеосъемку в помещении для голосования.



Фото и (или) видеосъемка в помещении для голосования ведется с места, определенного соответствующей избирательной комиссией. Для проведения фото и (или) видеосъемки необходимо предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии.

Во время голосования место для ведения фото и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30

и пункта 11 статьи 61 Федерального закона таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей.

При подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией место для ведения фото и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом требований пункта 9 статьи 30 и статьи 68 Федерального закона таким образом, чтобы наблюдателям, представителям СМИ был обеспечен полный обзор действий участковой избирательной комиссии, в том числе обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей.

Наблюдатели, представители СМИ могут вести фото и (или) видеосъемку в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей.

Изображение избирателя не должно занимать большую часть кадра (экрана).



Запрещается вести фото и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

При использовании комплексов для электронного голосования запрещается вести фото и (или) видеосъемку результатов волеизъявления избирателя на экране монитора устройства для электронного голосования и распечатанного на контрольной ленте малогабаритного печатающего устройства.

Фото и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

Вопросы для самоконтроля

1. Вправе ли доверенное лицо кандидата находиться в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов?

- а) вправе;
- б) не вправе;
- в) вправе, но только в период проведения голосования.

2. Могут ли представители СМИ присутствовать при подсчете голосов избирателей?

- а) да, могут;
- б) нет, не могут;
- в) могут на основании специального разрешения УИК;
- г) могут только с разрешения вышестоящей комиссии.

3. Имеет ли право представитель СМИ, присутствующий в помещении для голосования, ознакомиться со списком избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений?

- а) да, в любой момент;
- б) имеет право ознакомиться только со списком избирателей в любой момент времени;
- в) нет, не имеет;
- г) вправе ознакомиться со списком избирателей, но только после внесения итоговых данных из списка избирателей в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму.

4. Журналист, прибывший в помещение для голосования, обязан предъявить председателю участковой комиссии...

- а) паспорт и редакционное задание;
- б) удостоверение журналиста, редакционное задание или направление, выданное главным редактором СМИ, а также документ, удостоверяющий личность;
- в) удостоверение журналиста и направление, выданное главным редактором СМИ;
- г) удостоверение журналиста либо редакционное задание.

5. Доверенное лицо предъявляет председателю участковой избирательной комиссии...

- а) заявление о назначении его доверенным лицом, подписанное кандидатом, и паспорт;
- б) удостоверение доверенного лица, выданное кандидатом, и паспорт;
- в) удостоверение доверенного лица, выданное вышестоящей избирательной комиссией, и паспорт.

6. Вправе ли кандидат выступать на итоговом заседании участковой избирательной комиссии?

- а) вправе;
- б) вправе, только с разрешения председательствующего на заседании;
- в) не вправе.

7. Может ли быть кандидат удален из помещения для голосования за допущенные им нарушения законодательства о выборах?

- а) нет;
- б) да, по мотивированному письменному решению участковой избирательной комиссии;
- в) да, представителями органов внутренних дел.

8. Обязана ли участковая комиссия обеспечить возможность присутствия кандидата при голосовании вне помещения для голосования?

- а) нет;
- б) да;
- в) только при наличии соответствующей возможности.

9. Вправе ли кандидат присутствовать в помещении для голосования, в котором уже находится назначенный им наблюдатель?

- а) нет;
- б) только с разрешения председателя участковой комиссии;
- в) да.

10. Представитель СМИ выразил готовность оказать содействие в заполнении избирательного бюллетеня избирателю, не имеющему возможности сделать это самостоятельно. Имеет ли он на это право?

- а) да, если сам избиратель предварительно известил об этом участковую избирательную комиссию;
- б) нет;
- в) да, по решению участковой избирательной комиссии.

11. Сколько доверенных лиц может одновременно находиться в помещении для голосования, в котором уже присутствует кандидат?

- а) не более одного;
- б) законодательство о выборах это число не устанавливает;
- в) ни одно.

12. Кандидат вправе находиться в помещении для голосования в период...

- а) с момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до составления протокола об итогах голосования;
- б) с момента начала голосования и до момента получения сообщения о приеме протокола об итогах голосования вышестоящей избирательной комиссией;
- в) с момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до момента получения сообщения о приеме протокола об итогах голосования вышестоящей избирательной комиссией.

13. Регистрацию доверенных лиц кандидата осуществляет...

- а) участковая избирательная комиссия;
- б) избирательная комиссия, принявшая решение о регистрации соответствующего кандидата;
- в) территориальная избирательная комиссия.

14. Кандидат вправе поставить свою подпись на ...

- а) мешках (коробках), в которые упакованы пачки избирательных бюллетеней;
- б) мешках (коробках), в которые упакована вся избирательная документация, за исключением избирательных бюллетеней;
- в) пачках упакованных избирательных бюллетеней.

15. Вправе ли кандидат присутствовать при проведении участковой избирательной комиссией повторного подсчета голосов избирателей?

- а) да, при условии, что он присутствовал при составлении первичного протокола об итогах голосования;
- б) да, в любом случае;
- в) да, при условии, что неправильно подсчитаны голоса, отданные избирателями именно за него.

Решение практических задач

Задача 1.

Председатель УИК не допускает в помещение для голосования избирательного участка журналиста, ссылаясь на отсутствие аккредитации представляемого им СМИ при избирательной комиссии (УИК, ТИК, ИКС РФ).

Правомерны ли его действия?

Задача 2.

Председатель УИК не допускает на избирательный участок представителя СМИ на основании того, что в редакционном задании не указан номер избирательного участка, наименование комиссии. Представитель СМИ обосновывает это тем, что по заданию редакции он будет освещать ход голосования посредством репортажей с нескольких избирательных участков, интервью с руководителями ТИК, ИКС РФ.

Правомерны ли действия председателя УИК?

Задача 3.

Фотокорреспондент направляется к кабине для голосования и начинает фотографировать голосующего в этой кабине. Председатель УИК заявляет о том,

что это недопустимо. Вместе с тем сам избиратель говорит о том, что он дал разрешение на эту съемку.

Какими должны быть действия председателя УИК?

Задача 4.

У кандидата, присутствующего при подсчете голосов избирателей, возникли сомнения в правильности подсчета бюллетеней в каждой конкретной пачке. Он требует повторить процедуру подсчета бюллетеней аналогичным способом повторного перекладывания.

Какими должны быть действия председателя УИК?

Задача 5.

Председатель участковой избирательной комиссии перед началом голосования озвучивает количество избирателей, внесенных в списки избирателей. Наблюдатель записывает эти данные и просит председателя заверить этот листок своей подписью. ***Как должен поступить председатель УИК?***

Задача 6.

В день голосования в помещение для голосования одновременно прибыли два наблюдателя, назначенные в участковую избирательную комиссию одним и тем же кандидатом. Все представленные ими документы соответствуют требованиям закона. Председатель УИК предложил им покинуть помещение для голосования и выяснить у кандидата, кто же из них будет осуществлять наблюдение, сославшись на то, что в помещении для голосования может находиться только по одному наблюдателю от каждого кандидата.

Правильны ли действия председателя УИК?

Задача 7.

Зарегистрированный кандидат назначил наблюдателя. Назначенный наблюдатель является депутатом представительного органа муниципального образования, о чем известно членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. ***Каковы действия участковой избирательной комиссии?***

ТЕМА: РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов (**статья 59 Избирательного кодекса Свердловской области**).

Деятельность участковой избирательной комиссии (далее по тексту УИК) по информированию избирателей направлена на своевременное и оперативное доведение до избирателей информации о кандидатах, о ходе подготовки к выборам и о времени голосования.

Участковые избирательные комиссии проводят работу по информированию избирателей и осуществляют контроль за соблюдением правил предвыборной агитации в соответствии с положениями Главы 7 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», главы 12 Избирательного кодекса Свердловской области, соответствующих норм других законов о выборах.

Информирование избирателей представляет собой осуществляемую в период всей избирательной кампании систематическую деятельность по доведению до сведения избирателей объективной и достоверной информации, связанной с выборами и не носящей агитационного характера.

1. Требования к содержанию информационных материалов, размещаемых на избирательном участке.

В помещении для голосования либо непосредственно перед этим помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд (стенды), на котором (которых) в соответствии с законодательством и системой выборов размещает необходимую информацию.

В случае если выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе, участковая избирательная комиссия размещает следующую информацию обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень:

- 1) биографические данные кандидатов в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы, но не меньшем чем объем биографических данных, внесенных в избирательный бюллетень;
- 2) если кандидат выдвинут политической партией, должно быть написано «выдвинут политической партией» с указанием наименования соответствующей политической партии;
- 3) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, пишут слово «самовыдвижение»;
- 4) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы;

5) информацию о фактах недостоверности представленных кандидатами сведений (если такая информация имеется).

В случае наличия у кого-либо из зарегистрированных кандидатов неснятой и непогашенной судимости в информационных материалах должны указываться сведения о судимости кандидата.

На информационном стенде также размещается **образец заполненного избирательного бюллетеня**, который не должен содержать фамилии зарегистрированных кандидатов, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах. Этот образец рекомендуется размещать и в кабинках (специально оборудованных местах или комнатах) для тайного голосования.

Сведения о зарегистрированных кандидатах размещаются в информационных материалах в порядке, определенном при утверждении формы и текста избирательного бюллетеня.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.



В случае если выборы проводятся по пропорциональной избирательной системе, участковая избирательная комиссия размещает информацию обо всех списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их избирательных объединениях:

1) наименование избирательного объединения;

2) сведения из финансовых отчетов избирательных объединений, а также о результатах проверки этих отчетов соответствующим органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в области налогов и сборов;

3) биографические данные зарегистрированных кандидатов, включенных в списки кандидатов, в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

4) сведения о доходах и об имуществе зарегистрированных кандидатов, включенных в списки кандидатов, в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы;

5) информацию о фактах представления оказавшихся недостоверными сведений о зарегистрированных кандидатах (если такая информация имеется).

В случае наличия у кого-либо из зарегистрированных кандидатов неснятой и непогашенной судимости в материалах, размещаемых на информационном стенде, указываются сведения о судимости кандидата.

Сведения об избирательных объединениях и зарегистрированных кандидатах размещаются в информационных материалах в порядке, определенном при утверждении формы и текста избирательного бюллетеня.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.

Если выборы проводятся по смешанной системе голосования, то информация размещается в строгом соответствии с региональным законодательством, в объеме, включающем информацию обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, обо всех списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их избирательных объединениях.

На информационном стенде размещаются извлечения из Уголовного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.



На информационном стенде рекомендуется разместить брошюру с текстом Федерального закона об основных гарантиях и информационные плакаты.

При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) участковая комиссия размещает на информационном стенде сведения о кандидатурах для наделения полномочиями члена Совета Федерации, представленных кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренные пп. «а»-«г» п. 1.2 ст. 38 Федерального закона об основных гарантиях. Информационные материалы, содержащие указанные сведения, также могут представляться участковой комиссией каждому избирателю непосредственно.

Все указанные материалы, а также решение об образовании избирательного участка или газета со списками избирательных участков с указанием их номеров и описанием границ, решение ТИК о формировании состава УИК и назначении ее

председателя, состав УИК должны быть размещены таким образом, чтобы избиратели свободно могли прочитать их.

Дополнительно могут быть размещены информационные материалы: «Инструкция о мерах обеспечения пожарной безопасности для зданий и помещений избирательных участков», «Методическое пособие по взаимодействию избирательных комиссий и органов внутренних дел по обеспечению прав граждан и правопорядка на выборах и референдумах», «Методические рекомендации председателям территориальных и участковых избирательных комиссий по обеспечению безопасности избирательных участков и о первоочередных действиях при угрозе совершения терактов и возникновении иных чрезвычайных ситуаций» и др.

В помещении для голосования должна находиться **увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления.** Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования.

На здании, в котором располагается помещение для голосования, должна находиться вывеска с указанием номера избирательного участка. На входе в помещение УИК должна находиться вывеска с указанием часов работы, при этом такую же вывеску следует разместить и на входе в здание, в котором расположено помещение УИК.

При входе в здание, где размещается помещение для голосования, может использоваться государственная символика – Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации. В здании на пути следования к помещению для голосования размещаются стрелки-указатели.

В случае если голосование осуществляется с применением комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) или комплексов электронного голосования (КЭГ), на избирательном участке должны быть размещены плакаты с информацией о порядке голосования с использованием этих технических средств.



Если на избирательном участке ведется видеонаблюдение, при входе на избирательный участок, должна быть размещена информация в виде плаката или таблички с текстом: «Внимание! Ведется видеонаблюдение».

1. Организация работы участковых избирательных комиссий по информированию избирателей

Информирование избирателей осуществляют:

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- избирательные комиссии;
- организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации;
- физические и юридические лица.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях (ст. 60 Избирательного кодекса Свердловской области).

Принципами информирования избирателей являются:

- объективное освещение избирательной кампании;
- достоверность распространяемой информации;
- соблюдение равенства прав кандидатов, избирательных объединений при информировании избирателей;
- свобода деятельности организаций, осуществляющих выпуск СМИ, по информированию избирателей.

Информирование избирателей осуществляется **в течение всей избирательной кампании**, началом которой является день официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов.

Окончанием избирательной кампании является день представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов. Таким образом, общий срок информирования определяется сроком избирательной кампании.

Основной целью деятельности участковых избирательных комиссий по информированию избирателей является доведение до сведения избирателей информации о проводимых выборах, с тем чтобы обеспечить их осведомленность о дате голосования, времени и месте голосования, установленных законом сроках и порядке избирательных действий, и, соответственно, возможность их участия в этих выборах.



Формы информирования:

- **текстовая форма** (письма, листовки, объявления, иные печатные материалы, надписи на перетяжках, щитах и т.п.);
- **аудиосообщения** (сообщения по радио, объявления по системам оповещения, устные сообщения и т.п.);
- **визуальные формы** (рисунки, графические изображения, незвуковые видеоролики на установленных в общественных местах мониторах и т.п.)

Одним из эффективных методов информирования для обеспечения явки избирателей на выборах является разноска избирателям писем-приглашений, извещений о дне, времени и месте голосования с обязательным указанием точного адреса избирательного участка. Информационные материалы (плакаты, листовки, буклеты, памятки, приглашения, извещения и т.п.) изготавливаются вышестоящей комиссией и передаются в участковую избирательную комиссию для распространения.



Помимо общих приглашений, могут изготавливаться индивидуальные, которые направляются:

- ✓ руководителям организаций с предложением прийти на выборы вместе со своим коллективом;
- ✓ голосующим впервые и молодым избирателям, избирателям преклонного возраста;
- ✓ избирателям, находящимся в местах временного пребывания;
- ✓ избирателям, не имеющим регистрации в домах-новостройках.

В сельских населенных пунктах эффективным способом информирования является **подомовой обход** избирателей членами участковой избирательной комиссии в целях разъяснения сроков и места голосования, возможности голосования вне помещения для голосования, получения открепительного удостоверения, информирования о зарегистрированных кандидатах и т.п.

В случае если у избирателя в это время день рождения, ему может быть вручен сувенир.

Если на территории избирательного участка в период подготовки к выборам происходят какие-либо массовые мероприятия, то члены участковой избирательной комиссии выступают на них и информируют избирателей о кандидатах, месте и времени голосования. С такой же целью члены УИК посещают предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории участка.

2. Контроль за соблюдением законодательства при размещении агитационных материалов в границах территории избирательного участка.

Агитационный период, «день тишины».

Действия участковой избирательной комиссии в случае выявления нарушения правил агитации на избирательном участке.

Контроль за соблюдением правил предвыборной агитации на выборах осуществляют все избирательные комиссии. Объектом контрольных полномочий УИК в этой области является соблюдение правил размещения агитационных материалов на территории избирательного участка.

Агитационные плакаты, листовки, буклеты и т.п. могут быть размещены на стендах в специально отведенных для этой цели органами местного самоуправления местах.

Органы местного самоуправления по предложению соответствующей комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума.

Такие места должны быть удобны для посещения избирателями, участниками референдума и располагаться таким образом, чтобы избиратели, участники референдума могли ознакомиться с размещенной там информацией.

Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов комиссий и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума, иных групп участников референдума.

Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов.

Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума.



Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования (**ст. 64 Избирательного кодекса Свердловской области**).

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается **за 28 дней до дня голосования** и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних местах.

«**День тишины**» - это день накануне дня голосования, в который законом запрещается предвыборная агитация.

Любая агитационная деятельность в этот день считается незаконной и влечёт за собой последствия для кандидата или избирательного объединения, в чьих интересах она проводится.

Запрет касается всех видов агитации: в день тишины не показываются предвыборные ролики по телевидению, не распространяются газеты и листовки, не проводятся дебаты и встречи с избирателями. К этому дню демонтируются предвыборные растяжки и плакаты. Как правило, не снимаются малоформатные стационарные агитматериалы, например, бумажные листовки, приклеенные на стены, если они были распространены до наступления периода, в который запрещена агитация. Запрет на агитацию заканчивается после закрытия избирательных участков на всей территории, где проводятся выборы.

Задача «дня тишины» - обеспечить каждому избирателю самостоятельность выбора, защитить от возможного случайного влияния каких-либо материалов, психологического давления.

В случае если агитационные материалы размещены с нарушением требований законодательства о выборах, участковая избирательная комиссия должна немедленно поставить в известность вышестоящую избирательную комиссию и обратиться в правоохранительные органы, органы государственной власти для пресечения нарушений закона.

Административная ответственность

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за ряд нарушений непосредственно в сфере информирования избирателей и ведения агитационной деятельности.



Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено Федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (ч. 2 ст. 5.12 КоАП РФ).

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы – влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей (ст. 5.14 КоАП РФ). При этом следует иметь в виду, что **правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.12 КоАП РФ обладают как члены избирательных комиссий, уполномоченные на то комиссией, так и должностные лица органов внутренних дел (полиции), а по ст. 5.14 КоАП РФ - только должностные лица органов внутренних дел (полиции).**

В случае если собственник определенного объекта (здания, ограждения и т.п.) уничтожит размещенный без его согласия на этом объекте агитационный материал, он не будет подлежать ответственности, установленной ст. 5.14 КоАП РФ.

3. Правовые основы и ограничения при проведении опросов избирателей в день голосования

Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, является разновидностью информирования избирателей **(ст.61 Избирательного кодекса Свердловской области)**.

При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, **обязаны указывать:**

- организацию, проводившую опрос,
- время его проведения,
- число опрошенных (выборку),
- метод сбора информации,
- регион, где проводился опрос,
- точную формулировку вопроса,
- статистическую оценку возможной погрешности, лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование).

В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).

Вопросы для самоконтроля

1. Кто осуществляет информирование избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях?

- а) избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск СМИ;
- б) органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск СМИ, физические и юридические лица;
- в) избирательные комиссии.

2. Кем должна организовываться работа по информированию граждан, проживающих вне места своего жительства, в том числе и в новостройках, о порядке их голосования?

- а) строительной организацией;
- б) управлением Федеральной миграционной службы России;
- в) избирательными комиссиями.

3. Кто выделяет и оборудует на территории избирательного участка специальные места для размещения агитационных материалов?

- а) вышестоящая избирательная комиссия;
- б) собственники помещений;
- в) органы местного самоуправления по предложению соответствующей комиссии.

4. Могут ли агитационные материалы размещаться на объектах, находящихся в государственной или муниципальной собственности?

- а) не могут;
- б) могут на равных для всех условиях оплаты;
- в) могут на равных для всех условиях, без взимания платы.

5. Как должна поступить избирательная комиссия, если у входа в помещение для голосования размещена предвыборная агитационная листовка?

- а) оставить на месте;
- б) сообщить в вышестоящую комиссию;
- в) снять листовку и передать ее в правоохранительные органы.

6. Что делать, если кто-либо в помещении для голосования в день голосования агитирует избирателей голосовать за кандидата?

- а) не обращать внимание;
- б) решением участковой избирательной комиссии зафиксировать факт совершения противоправных действий;
- в) предупредить, а при продолжении противоправных действий удалить с помощью сотрудника полиции; г) предупредить, а при продолжении противоправных действий – составить протокол об административном правонарушении по ст. 5.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и обратиться к сотрудникам правоохранительных органов с просьбой о пресечении противоправных действий.

7. Какие организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, вправе осуществлять информационное обеспечение выборов?

- а) только государственные;
- б) только государственные и муниципальные;
- в) государственные, муниципальные и негосударственные.

8. Запрещено ли в период избирательной кампании опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения?

- а) запрещено в течение 10 дней до дня голосования;
- б) запрещено в течение 5 дней до дня голосования, а также в день голосования;
- в) запрещено накануне дня голосования и в день голосования.

9. Кто из нижеперечисленных лиц может участвовать в проведении предвыборной агитации?

- а) члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;
- б) члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса;
- в) представители организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

10. Когда начинается агитационный период?

- а) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов и создания соответствующего избирательного фонда;
- б) со дня регистрации кандидата, списка кандидатов;
- в) со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов.

11. В какое время суток организациями телерадиовещания должно предоставляться бесплатное эфирное время для проведения предвыборной агитации?

- а) в любое время по решению организации телерадиовещания;
- б) в период с 16 до 20 часов;
- в) в определяемый соответствующей организацией телерадиовещания период, когда теле- и радиопрограммы собирают наибольшую аудиторию.

Используемые источники:

- Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Избирательный кодекс Свердловской области;