



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 февраля 2017 г.

№ 3/16

Екатеринбург

О выполнении Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2016 год»

Заслушав информацию о выполнении Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 18.02.2016 № 3/13, в 2016 году, руководствуясь подпунктом «в» пункта 10 статьи 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктом 3 пункта 1 статьи 23 Избирательного кодекса Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию о выполнении Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 18.02.2016 № 3/13, в 2016 году (прилагается).

2. Поручить территориальным избирательным комиссиям рассмотреть на заседании вопрос о выполнении программ «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» в 2016 году не позднее 1 марта 2017 года.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на члена Комиссии Е.В. Босенко.

Заместитель председателя
Избирательной комиссии
Свердловской области

М.Н. Обрубова

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области

В.И. Райков

**Информация
о выполнении Программы Избирательной комиссии Свердловской
области «Повышение правовой культуры граждан, обучение
организаторов и участников избирательного процесса», утвержденной
постановлением Избирательной комиссии Свердловской области
от 18.02.2016 № 3/13, в 2016 году**

Программа Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2016 год (далее – Программа) была утверждена постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 18 февраля 2016 года № 3/13.

Основной целью реализации Программы является совершенствование правовой культуры и правосознания граждан, вовлечение личности в деятельность государства, создание условий для активного и осознанного участия в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления).

Для достижения данной цели деятельность Избирательной комиссии Свердловской области, территориальных избирательных комиссий включает следующие основные направления:

организационно-методическое обеспечение реализации Программы;
обучение и повышение квалификации организаторов и участников избирательного процесса;

правовое просвещение граждан, в том числе молодых и будущих избирателей;

информационно-разъяснительная деятельность;

мероприятия по совершенствованию и внедрению в практику работы

избирательных комиссий новых избирательных технологий;

издательская деятельность и деятельность по формированию электронных ресурсов.

В выполнении Программы совместно с Избирательной комиссией Свердловской области и территориальными избирательными комиссиями принимали участие органы местного самоуправления, образовательные организации, учреждения культуры, редакция газеты «Областная газета», ОАО «Областное телевидение» и другие средства массовой информации, общественные объединения, молодежные избирательные комиссии Свердловской области.

Правовое и организационно-методическое обеспечение Программы осуществлялось Избирательной комиссией Свердловской области, Центрами повышения правовой культуры, действующими при территориальных избирательных комиссиях и 10 Межтерриториальными центрами повышения правовой культуры (МТЦ).

Данная информация представляет собой отчет о мероприятиях, проведенных в рамках реализации Программы в 2016 году.

1. Организационно-методическое обеспечение реализации Программы

В целях организационно-методического обеспечения реализации областной Программы в 2016 году Избирательной комиссией Свердловской области разработаны и утверждены:

- Программа Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2016 год;

- Положение об областном конкурсе средств массовой информации на лучшее освещение подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, выборов депутатов Законодательного Собрания

Свердловской области и выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области;

- Положение о проведении областного конкурса на лучшее пособие (программу, курс) по правовому, патриотическому воспитанию;
- Положение о XVII областном конкурсе «Мы выбираем будущее»;
- Программа информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий на период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

Территориальными избирательными комиссиями разработаны и утверждены учебные планы и программы обучения членов ТИК, членов и резерва составов участковых избирательных комиссий, методики и положения по организации муниципальных и межтерриториальных этапов областных конкурсов: на лучшее пособие (программу, курс) по правовому, патриотическому воспитанию; «Мы выбираем будущее»; средств массовой информации на лучшее освещение подготовки и проведения выборов. Кроме того, территориальными избирательными комиссиями разрабатывались и утверждались муниципальные программы информационно-разъяснительной деятельности на период подготовки и проведения выборов 18 сентября 2016 года.

Избирательными комиссиями разрабатывались для издания методические пособия, буклеты, памятки, информационные бюллетени, вестники для избирателей, готовились для размещения в СМИ статьи, обзоры изменений законодательства, тексты выступлений для проведения информационных встреч с избирателями различных возрастных категорий.

2. Повышение профессиональной квалификации организаторов выборов и участников избирательного процесса

Избирательная комиссия Свердловской области в непрерывном режиме занимается повышением профессиональной квалификации руководителей и бухгалтеров территориальных избирательных комиссий, специалистов аппарата Избирательной комиссии Свердловской области.

В 2016 году Комиссия провела 26 семинаров-совещаний с председателями, системными администраторами территориальных избирательных комиссий.

В частности, 14 января 2016 года Избирательная комиссия Свердловской области провела семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комиссий, впервые назначенными на эту должность. Участниками семинара был пройден краткий курс по введению в специальность.

21 января 2016 года состоялся семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комиссий, системными администраторами. Участие в мероприятии приняли руководители и представители 18 региональных отделений политических партий, главы муниципальных образований и администраций. Главной темой семинара-совещания стали итоги работы избирательных комиссий Свердловской области в 2015 году, а также задачи по подготовке и проведению выборов 18 сентября 2016 года.

26 февраля 2016 года проведен семинар-совещание с работниками информационного управления аппарата Избирательной комиссии Свердловской области, выполняющими обязанности системных администраторов территориальных избирательных комиссий, впервые назначенными на эту должность. На семинаре освещались особенности государственной гражданской службы. Большое внимание было уделено

изучению избирательного законодательства и применению его в работе системных администраторов ГАС «Выборы».

В марте-апреле 2016 года руководители Избирательной комиссии Свердловской области и отделов аппарата провели серию выездных семинаров-совещаний с членами территориальных избирательных комиссий, на которые планировалось возложение полномочий окружных избирательных комиссий по выборам 18 сентября 2016 года. Участники семинаров ознакомились с основными этапами работы окружной комиссии, примерными сроками основных мероприятий по подготовке и проведению выборов, особенностями полномочий комиссии, распределением обязанностей членов комиссии, алгоритмом работы с жалобами и обращениями, поступающими в комиссию, особенностями ведения делопроизводства ОИК. Встречи проходили в режиме диалога, с разбором практических ситуаций. Всего состоялось 10 выездных семинаров.

27 апреля 2016 года Комиссия провела общий семинар для председателей территориальных избирательных комиссий, посвященный новациям избирательного законодательства, итогам и урокам избирательной кампании по выборам депутатов Режевской городской думы 20 марта 2016 года, задачам по подготовке к избирательным кампаниям сентября 2016 года. На семинаре было проведено тестирование председателей ТИК.

Затем был проведен цикл семинаров-практикумов для руководящего состава территориальных избирательных комиссий, организующих выборы в единый день голосования 18 сентября 2016 года. Такие семинары-практикумы проводились по группам в форме практикумов с элементами деловой игры по темам: «Выдвижение и регистрация кандидатов», «Порядок финансирования кандидатами своих избирательных кампаний», «Порядок контроля за проведением предвыборной агитации», «Финансирование избирательных кампаний». Всего было проведено 6 семинаров.

16 июня 2016 года состоялся семинар с председателями и системными администраторами территориальных избирательных комиссий,

представителями средств массовой информации, полиграфических организаций, индивидуальными предпринимателями, представителями политических партий. Общая часть семинара была посвящена вопросам участия средств массовой информации, полиграфических организаций и индивидуальных предпринимателей в проведении информирования и агитации на выборах. После первой общей части отдельная встреча была организована для руководителей территориальных избирательных комиссий. Валерий Чайников рассказал о задачах избирательных комиссий на начальном этапе избирательных кампаний 2016 года. По отдельному плану занимались системные администраторы КСА ГАС «Выборы», обеспечивающие деятельность территориальных комиссий, на которые возложены полномочия окружных.

26 июля 2016 года Избирательная комиссия Свердловской области провела областное совещание с руководителями территориальных и окружных избирательных комиссий по подготовке к единому дню голосования 18 сентября 2016 года.

7 сентября 2016 года состоялся семинар-совещание по вопросам подготовки и проведения выборов с участием Губернатора Свердловской области, Главного федерального инспектора в Свердловской области, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, представителей ГУ МВД и ГУ МЧС Свердловской области, председателей территориальных избирательных комиссий, руководителей региональных отделений политических партий, представителей органов государственной власти, глав муниципальных образований.

14 декабря Избирательная комиссия Свердловской области провела итоговый семинар-совещание с организаторами выборов. На семинаре была проанализирована работа избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов 18 сентября 2016 года, определены перспективы работы на предстоящий период. В рамках семинара отдельные занятия были организованы для председателей территориальных избирательных комиссий

региона и системных администраторов ТИК. Руководители избиркомов обсудили практику работы с участковыми избирательными комиссиями, основы осуществления анализа и подготовку аналитических материалов. Системные администраторы подвели итоги работы информационного управления в рамках прошедшей кампании и разобрали практику работы в проблемных ситуациях.

В процессе повышения квалификации организаторов выборов Комиссия тесно сотрудничает с высшими учебными заведениями, в частности, с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный юридический университет» (далее – Уральский государственный юридический университет), с которым в ноябре 2014 года Комиссией было подписано Соглашение о взаимодействии.

С 1 июня по 1 июля 2016 года Артур Мочалов, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, заведующий кафедрой Уральского института экономики, управления и права, провел лекции и практические занятия на тему «Особенности разрешения избирательных споров. Право на обращение в суд участниками избирательного процесса с жалобами на решения, действия (бездействие) избирательной комиссии, связанные с установлением итогов голосования. Порядок деятельности избирательной комиссии при обращении в суд» с членами территориальных избирательных комиссий, на которые возложены полномочия окружных, членами окружных избирательных комиссий и членами территориальных избирательных комиссий, организующих подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления 18 сентября 2016 года. Всего проведено 10 семинаров-практикумов.

9-10 июня 2016 года Избирательная комиссия Свердловской области совместно с УрГЮУ приняла участие в организации и проведении X Европейско-Азиатского правового конгресса. Председатель Комиссии

В.А.Чайников стал сокоординатором группы «Конституционно-правовое регулирование политических и экономических процессов в государствах Европейско-Азиатского региона».

Избирательная комиссия Свердловской области помимо очных занятий организует дистанционное обучение организаторов выборов. С февраля 2016 года руководителями Комиссии и специалистами аппарата в еженедельном режиме проводились вебинары по широкому кругу вопросов организации работы ТИК, ОИК, реализации ими своих полномочий. Кроме того, с 2015 года Избирательной комиссией Свердловской области создан специальный ресурс – сайт дистанционного обучения, на котором в начале 2016 года размещен учебно-методический комплекс учебной подпрограммы «Организация работы участковой избирательной комиссии в период подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области в 2016 году».

Отдельной группой слушателей семинаров по новациям и практике применения избирательного законодательства являются представители региональных отделений политических партий. Для этой категории Комиссией проводятся и отдельные занятия, и совместные семинары-совещания с председателями территориальных комиссий. Совместные семинары с партиями прошли 21 января, 16 июня, 7 сентября 2016 года. Кроме того, Избирательная комиссия Свердловской области в рамках подготовки к выборам 18 сентября 2016 года с марта по июнь провела серию встреч и семинаров, в ходе которых представители партий могли получить консультацию по применению избирательного законодательства, а также протестировать специализированное программное изделие «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах». В целом состоялось 8 обучающих

мероприятий с участием 24 политических партий, из них 11 участвовали в мероприятиях Комиссии неоднократно.

Территориальные избирательные комиссии также организуют для представителей политических партий и кандидатов семинары, совещания, консультации. За период избирательной кампании было проведено более 600 подобных мероприятий, из которых более 40 - занятия для наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса.

Избирательная комиссия Свердловской области организовала «школу наблюдателя» на базе Гуманитарного университета. В «школе» состоялось 4 очных занятия для 40 студентов юридического факультета Гуманитарного университета и отделения политологии факультета политологии и социологии ИСПН УрФУ. После обучения часть ребят смогли применить полученные знания на практике, приняв участие в выборах 18 сентября 2016 года в качестве наблюдателей.

В 2016 году обучение организаторов выборов территориальными избирательными комиссиями проводилось в соответствии с подпрограммой обучения членов участковых избирательных комиссий «Организация работы участковой избирательной комиссии в период подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области в 2016 году», утвержденной решением Совета председателей территориальных избирательных комиссий при Избирательной комиссии Свердловской области от 21 июля 2015 г. № 2/3. На основании данной программы обучения 76 территориальных избирательных комиссий (за исключением Бисертской, Верхнедубровской, Рефтинской и Староуткинской поселковых) разработали учебно-тематические планы и утвердили их решениями территориальных комиссий. Реализуя годовые учебно-тематические планы, территориальные комиссии принимали квартальные

планы-графики обучения (за исключением Верхнедубровской поселковой ТИК).

Территориальные комиссии используют для повышения квалификации организаторов выборов все доступные способы обучения: занятия проводятся как централизованно, так и по группам, с выездом на места дислокации УИК, используется также и сетевой метод обучения.

Так, чуть более четверти комиссий (22 ТИК из 80-ти) в 2016 году применяли в практике и централизованную, и кустовую, и сетевую формы обучения. Как правило, это комиссии в крупных муниципалитетах (Екатеринбург, Нижний Тагил, Березовский, Алапаевск) или районные комиссии (Богдановичская, Верхнесалдинская, Новолялинская, Пышминская, Ревдинская, Слободо-Туринская, Таборинская, Тугулымская, Туринская, Шалинская). При такой системе обучения централизованно обучаются либо только председатели, либо весь руководящий состав УИК, которые затем обучают членов своих участковых комиссий, но по ряду практических тем терком проводит выездные (по месту дислокации УИК) либо групповые (в помещении ТИК) занятия.

Еще немногим более четверти территориальных комиссий используют централизованную и сетевую формы обучения. При такой системе непосредственно в ТИК обучается только руководящий состав УИК, а занятия с членами участковых комиссий по всем темам проводятся председателями УИК. Такая система обучения оправдана в условиях протяженных по территории районов с большим количеством участковых комиссий, таких, например, как Артемовская, Артинская, Камышловская, Каменская, Тавдинская РТИК, или же в больших городах (Екатеринбург, Каменск-Уральский, Краснотурьинск, Полевской, Новоуральск).

10 территориальных избирательных комиссий проводили обучение исключительно централизованно. То есть члены УИК обучались непосредственно ТИК одновременно в одном месте. Чаще всего так обучаются члены УИК в небольших и/или компактных муниципалитетах,

таких как п. Верх-Нейвинский, г. Верхняя Пышма, г. Ирбит, г. Красноуфимск, п. Малышево, п. Пелым, п. Свободный. Однако и здесь есть ряд исключений. Например, Байкаловская районная территориальная избирательная комиссия членов всех 22 участковых комиссий обучала централизованно в п. Байкалово.

7 теркомов использовали для обучения централизованный и «кустовой» способ обучения. Часть тем рассматривалась на общих теоретических занятиях, практика же проводилась по местам дислокации УИК. Либо кустовые занятия проводились лишь для отдельных отдаленных от центра муниципалитета участковых комиссий (Белоярский район, Кировград, Нижняя Тура), а большая часть членов УИК обучались централизованно.

Еще 7 территориальных комиссий проводили «кустовое» обучение руководящего состава УИК, а затем председатели участковых комиссий обучали членов своих УИК самостоятельно.

И наконец, были такие комиссии, которые использовали исключительно «кустовой» способ обучения. Это Арамильская городская, Верхотурская районная, Ивдельская городская, Красноуфимская районная, Невьянская районная и Пригородная районная территориальные избирательные комиссии.

В 2016 году 100 процентов комиссий проводили очное обучение основных составов участковых избирательных комиссий. Заочные (в том числе дистанционные) формы обучения использовались, как правило, в первом полугодии 2016 года как дополнение к очным.

Так, в некоторых территориях (Артинский район, Камышловский район, Нижнетуринский район, п. Рефтинский,) заочно обучались только те члены УИК, которые по уважительным причинам не посещали занятия. В г. Ревда, г. Каменск-Уральский, г. Заречный, г. Первоуральск члены УИК до проведения очного занятия заочно должны были изучить соответствующую тему. Алапаевская районная ТИК после проведения очных

занятий предлагала обучаемым материал для изучения в электронном виде для закрепления пройденного материала. Асбестовская ГТИК размещала материалы по изученным темам на сайте ТИК, где каждый член УИК мог повторить или ознакомиться с учебными материалами. Кроме того, территориальные комиссии ориентировали членов участковых комиссий на дистанционное обучение через специальный сайт Избирательной комиссии Свердловской области.

И все же часть территориальных комиссий (Верхнепышминская городская, Верхнесалдинская районная, Артинская районная, Верхнетагильская городская, территориальные комиссии г.Екатеринбурга, Камышловская городская, Кушвинская городская, Лесная городская, территориальные комиссии г.Нижний Тагил, Новолялинская районная, Новоуральская городская, Серовская районная, Среднеуральская городская) использовали заочные формы для обучения по нескольким теоретическим темам учебной программы, например: нормативно-правовое регулирование выборов депутатов, статус члена УИК, делопроизводство УИК. Очных занятий по этим темам не проводилось.

Заочные формы использовались в основном для обучения рядовых членов участковых комиссий, 46 процентов теркомов заочно обучали членов УИК, при этом заочные формы обучения для руководителей участковых избирательных комиссий использовались только 19 процентами ТИК. Резерв обучался заочно в 30 процентах территорий.

В процессе обучения организаторов выборов преподавательскую нагрузку берут на себя председатели территориальных избирательных комиссий. В межвыборный период до 100 процентов занятий проводится председателями ТИК. Во время избирательной кампании к проведению занятий привлекаются заместители председателя, секретари и другие члены ТИК.

Так, в 2016 году в подготовке и проведении занятий принимали участие рядовые члены ТИК в 28 территориальных избирательных

комиссиях. При этом в Верхотурской районной, Первоуральской городской, Тагилстроевской районной, Ревдинской районной, Тугулымской районной, Туринской районной в процессе обучения нижестоящих комиссий задействованы все члены теркома. Еще в восьми ТИК в обучении УИК приняли участие более 50 процентов состава комиссии.

Председатели 38 территориальных комиссий воспользовались помощью своих замов и/или секретарей при проведении занятий с УИК. При этом помощь секретарей более востребована, замов привлекают к организации обучения несколько реже. Восемь председателей территориальных избирательных комиссий полагались в организации и проведении обучения исключительно на свои силы и помощь системных администраторов. Чаще всего это председатели территориальных комиссий компактных муниципалитетов, таких, например, как п. Пелым, г. Верхняя Тура, п. Свободный и т.п. Однако среди них же – председатели Кушвинской городской и Полевской городской ТИК, в подчинении которых находятся 26 и 35 участковых комиссий соответственно. Во всех данных территориях занятия проводятся централизованно либо только для руководителей УИК (в территориях, где более 10 УИК, это г. Карпинск, г. Кушва, г. Полевской) либо для всего состава участковых комиссий.

Около половины территориальных комиссий привлекают для проведения занятий с УИК системных администраторов, что не удивительно, учитывая, что более 35 процентов всех занятий проводится с использованием мультимедиа оборудования для показа учебных фильмов и презентаций. Для освещения тем по финансированию УИК часто (26 комиссиями) привлекались бухгалтеры ТИК. На безвозмездной основе для проведения занятий с участковыми комиссиями в ряде территорий привлекались специалисты МЧС, государственного пожарного надзора, правоохранительных органов, прокуратуры, органов регистрационного учета, медицинские работники.

Контроль знаний, умений и навыков обучаемых является обязательным и необходимым компонентом учебного процесса. Среди форм контроля знаний самой популярной остается тестирование. В 2016 году тестирование членов участковых избирательных комиссий проводилось 70-тью территориальными комиссиями.

В целом за 2016 год тестирование прошли 21 500 членов УИК и 3543 лица из резерва. Успешно справились с тестированием 95 процентов основного состава и 90 процентов резервистов. Тестирование проводилось, как правило, по итогам изучения отдельной темы, тесты разрабатывались ТИК самостоятельно либо использовались тестовые задания с сайта дистанционного обучения Избирательной комиссии Свердловской области.

Наряду с тестированием комиссии используют и такие формы контроля знаний, как ответы на вопросы, собеседование, выполнение практических заданий. Собеседование или ответы на вопросы проводили 27 территориальных комиссий, 18 теркомов проверяли знания членов УИК в ходе выполнения ими практических заданий.

Согласно отчетам территориальных избирательных комиссий обучение прошли 90 процентов основных составов и 30 процентов резервных составов УИК. Обучено 22300 членов участковых комиссий и 4665 лиц из резерва составов УИК. В целом за год было проведено более 2500 занятий с членами УИК, 49 процентов из них это лекции и 51 процент – практические занятия.

В 2016 году 47 территориальных избирательных комиссий обучили 100 процентов основного состава УИК и даже больше в случаях, когда обученные в первой половине года члены УИК уходили из составов и на их место назначались новые люди, которых также обучали. Для «новичков» проводились специальные занятия, особенно это касалось новых председателей УИК.

Члены ТИК также проходили обучение в 2016 году. Тематика занятий с членами ТИК на 80 процентов совпадает с тематикой занятий членов и лиц из резерва составов УИК. По отчетам комиссий в 2016 году обучение прошли

100 процентов членов ТИК. Члены территориальных комиссий обучаются до или после заседаний территориальных избирательных комиссий или совместно с членами участковых избирательных комиссий. Для членов ТИК так же проводится тестирование. В 2016 году протестировано 503 члена ТИК (около 70 процентов). С тестами справилось 98 процентов тестируемых.

3. Повышение правовой культуры избирателей, в том числе молодых и будущих избирателей

В 2016 году Избирательная комиссия Свердловской области реализовала несколько крупных проектов в рамках Программы повышения правовой культуры: XVII областной конкурс «Мы выбираем будущее», областной конкурс на лучшее пособие (программу, курс) по правовому, патриотическому воспитанию, областной конкурс среди средств массовой информации на лучшее освещение подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Конкурс «Мы выбираем будущее» проводился после двухлетнего перерыва. Муниципальные этапы конкурса прошли в 42 муниципалитетах, участие в конкурсе приняли 222 образовательных организации и более 1200 детей. Наибольшее количество участников конкурса зафиксировано в Байкаловском районе, г. Ирбит и Ирбитском районе, г. Лесной, г. Нижний Тагил, г. Североуральск, Нижнесергинском районе. Конкурс проводился по трём возрастным группам: учащиеся 4-х – 6-х классов, учащиеся 7-х – 9-х классов, старшеклассники и учащиеся профессиональных образовательных организаций. На областной этап конкурса было представлено 36 работ.

Участники первой группы представляли на конкурс рефераты, сочинения и эссе, совместно с педагогами и родителями выполняли

творческие работы, среди которых есть комиксы, сказки, игры, раскраски. В своих работах дети познакомились с правами человека и ребенка, государственными символами России, рассуждали об институте выборов, искали ответ на вопрос: почему надо ходить на выборы?

Участники конкурса второй группы – школьники 7-9-х классов – представили на конкурс рефераты, в которых рассматривали проблемы абсентеизма, политического манипулирования и лидерства, вопросы необходимости участия в политической жизни страны. Некоторые пошли дальше и представили исследовательские проекты о финансировании политических партий, об информационных технологиях в избирательном праве.

В третьей группе выпускники школ, учащиеся профессиональных образовательных организаций подготовили научно-исследовательские проекты на правовую тематику: от основ избирательного права советского периода до использования системы праймериз на выборах. Молодежь изучала волнующие её вопросы электоральной активности и способов её повышения, использования новых информационных технологий в избирательном процессе, развития ученического самоуправления, активности политических партий. Проекты участников старшей группы отличаются ярко выраженной гражданской позицией авторов, стремлением проникнуть в суть общественно-политических преобразований и событий, происходящих в нашей стране.

Каждая работа оценивалась тремя экспертами конкурсной комиссии - специалистами Центра по работе с одаренными детьми ГАУДО СО «Дворец Молодежи», преподавателями Гуманитарного университета, представителями педагогического сообщества. Лауреаты конкурса определены постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 8.12.2016 № 46/382.

Областной конкурс на лучшее пособие (программу, курс) по правовому, патриотическому воспитанию проводится Комиссией уже второй

год. По сравнению с прошлым годом изменились условия конкурса, в 2016 году конкурсные работы должны были пройти муниципальные и межтерриториальные отборы. В муниципальных этапах конкурса приняли участие 377 педагогов, представив на конкурс 298 работ. Конкурс проводился по трем направлениям: «дошкольные образовательные организации», «общеобразовательные (в т.ч. профессионального и дополнительного образования) организации» и «библиотеки».

На областной тур конкурса на лучшее пособие (программу, курс) по правовому и патриотическому воспитанию представлено 43 методических разработки по патриотическому и правовому воспитанию детей и подростков, авторами которых стали 68 педагогов и работников библиотечной системы.

Работниками дошкольных образовательных организаций разработаны и представлены на конкурс проекты по патриотическому воспитанию дошкольников, методические разработки занятий, игр, родительских собраний для детей и их родителей на темы: Родина, Россия, Урал, родной город, права ребенка, основы избирательного права, воинская слава России.

Среди работ педагогов общеобразовательных организаций преобладают общеобразовательные программы, в большом количестве представлены методические разработки уроков, классных/внеклассных часов, общешкольных мероприятий или циклов мероприятий правовой и патриотической направленности для детей и их родителей.

Есть и такие глобальные труды, как методические пособия «Рабочая тетрадь по учебной дисциплине «Право», «Цикл учебных и внеучебных мероприятий по гражданско-правовому и патриотическому воспитанию»- программа включения учащихся в избирательный процесс на примере конкретного учебного заведения - Красноуфимского многопрофильного техникума.

Среди работ, представленных по направлению «библиотеки», отмечается преобладание тематики избирательного права и выборов над иными – 7 из 12 работ.

Эксперты конкурса отметили высокий уровень представленных материалов. Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 8.12.2016 № 46/381 определены победители и призеры областного конкурса.

Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 18.02.2016 № 3/14 был объявлен областной конкурс средств массовой информации на лучшее освещение подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Такой конкурс проводится уже в шестой раз, как правило, он объявляется при проведении федеральных или региональных крупных кампаний. Всего на областной конкурс 2016 года поступили материалы из 17 организаций: 13 печатные средства массовой информации и 4 телерадиокампании.

Лучшее освещение подготовки и проведения выборов, что следует из названия конкурса, подразумевало оперативность и регулярность, системность появления в печати, эфире материалов, объективность, жанровое разнообразие материалов, творческий подход к освещению кампаний. Именно с этих позиций жюри оценивало материалы, поступившие на конкурс. Надо отметить, что все СМИ показали высокий уровень реализованных задач, связанных с информированием избирателей, формированием положительного отношения избирателей к организаторам выборов, избирательному процессу, побуждением к активному участию избирателей в выборах. Так, представленные материалы размещались в печати и эфире задолго до начала кампаний, систематично, как правило,

еженедельно, в отдельных рубриках, таких как «выборы» или «выборы 2016», «право голоса», «единый день голосования».

В материалах телерадиокампаний представлены интервью с организаторами выборов, сюжеты с мероприятий по правовой культуре – молодежные выборы, например, процесс приглашения избирателей на выборы в территориях, сюжеты с обучающих мероприятиях УИК, с участков в день голосования, разъяснения порядка голосования, отражены все этапы кампаний. По итогам конкурса принято постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 25 ноября 2016 года № 45/369.

Избирательная комиссия Свердловской области большое внимание уделяет работе с молодыми и будущими избирателями. Уже традиционными стали встречи со школьниками и студентами в Избирательной комиссии Свердловской области. В ходе таких встреч руководители Комиссии знакомят детей с полномочиями и основными направлениями деятельности Избирательной комиссии Свердловской области, ребятам предоставляется возможность самим поучаствовать в избирательном процессе, примерив на себя роль избирателя, в ходе деловой игры по выборам величайшего русского писателя с помощью комплексов обработки избирательных бюллетеней. Всего в 2016 году состоялось 12 таких встреч-бесед с молодыми людьми.

Важным направлением деятельности по повышению правовой культуры избирателей является работа с инвалидами. Избирательная комиссия Свердловской области регулярно проводит рабочие встречи с представителями общественных организаций инвалидов в Свердловской области, которые, как правило, приурочены к проведению совместных заседаний Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов и Секции по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных категорий избирателей Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК

России, проходящих в режиме видеоконференций с субъектами РФ. За 2016 год таких встреч было две (17.03.2016 г., 22.11.2016 г.). На эти мероприятия приглашаются все общественные организации инвалидов, но активно принимают участие только руководители и представители общества слепых, общества глухих, Российского общества инвалидов «Содружество», общества ветеранов и инвалидов боевых действий и силовых структур «Содействие».

Плодотворным является сотрудничество Свердловской областной специальной библиотеки для слепых и Избирательной комиссии Свердловской области. 3 марта, 8, 18 и 31 августа 2016 года состоялись встречи членов Избирательной комиссии Свердловской области с читателями библиотеки и избирателями-инвалидами по зрению, в рамках которых участники были проинформированы о предстоящих в сентябре 2016 года выборах.

30 ноября 2016 года заместитель председателя Комиссии С.М. Красноперов вручил Свердловской областной специальной библиотеке для слепых почетную грамоту за активное содействие избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, Законодательного Собрания Свердловской области и выборов в органы местного самоуправления в единый день голосования 18 сентября 2016 года. На протяжении нескольких месяцев Избирательная комиссия Свердловской области направляла в библиотеку материалы, посвященные избирательной кампании 2016 года. Все материалы (памятки, рекомендации) печатались сотрудниками библиотеки на специальном принтере шрифтом Брайля, записывались на аудиодиски и распространялись среди избирателей-инвалидов по зрению. Кроме этого, для избирателей была подготовлена выставка, посвященная избирательным правам инвалидов. Также в библиотеке состоялась презентация методических пособий: «Рекомендации по обеспечению реализации избирательных прав граждан

Российской Федерации» и «Памятка о порядке голосования избирателей являющихся инвалидами, на выборах депутатов Государственной Думы», которые напечатаны шрифтом Брайля и записаны на аудиодиск. Информация для этих материалов подготовлена Центральной избирательной комиссией России, Избирательной комиссией Свердловской области. В коллекции библиотеки еще немало печатных и аудио материалов о выборах. Кроме этого, на сайте www.sosbs.ru был создан специальный раздел «Выборы – 2016».

Избирательная комиссия Свердловской области в целях обеспечения избирательных прав граждан-инвалидов по зрению изготовила трафареты для заполнения бюллетеней по всем видам выборов, голосование по которым прошло 18 сентября 2016 года. Такими трафаретами были оснащены 15 специализированных избирательных участков в Свердловской области, предназначенных для голосования инвалидов по зрению. При помощи Свердловской областной специальной библиотеки для слепых впервые в Свердловской области были выпущены избирательные бюллетени в аудиоформате. Всего были записаны тексты 8 бюллетеней по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России и 26 бюллетеней по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Помимо того, что аудиофайлы были заблаговременно размещены на сайте Избирательной комиссии Свердловской области, на сайтах всех территориальных и окружных комиссий, также была предоставлена возможность прослушивания записи на избирательных участках по всей Свердловской области в день голосования. Благодаря сотрудничеству Комиссии и Свердловской областной библиотеки для слепых, множество избирателей – инвалидов по зрению (8133 человека) – смогли реализовать свое избирательное право в единый день голосования 18 сентября 2016 года.

Территориальные избирательные комиссии проводят различные мероприятия в рамках Программы для широкого круга граждан.

2016 год прошел под знаком крупных федеральных и областных выборов. И хотя большинство мероприятий по повышению правовой культуры проводилось теркомами за рамками избирательной кампании, в период выборов работа с избирателями не прерывалась.

Основной формой информирования избирателей **в период избирательной кампании** являлось проведение информационных встреч с избирателями по месту работы, учебы, жительства. Информационные встречи проводились всеми территориальными избирательными комиссиями. В целом за прошедшую кампанию проведено более 4 тысяч информационных встреч, «круглых столов», бесед с избирателями с участием более 98 тысяч человек. В это число вошли информационные встречи с избирателями по месту жительства, с трудовыми коллективами организаций и учреждений, проводимые силами членов участковых избирательных комиссий, а также выступления председателей теркомов на аппаратных совещаниях при главах администраций, заседаниях местных советов ветеранов, общественных организаций инвалидов и т.д. Так, Алапаевской городской комиссией проведено 10 информационных встреч с ветеранскими организациями, а также выездной семинар для руководителей первичных ветеранских организаций города; Ленинская РТИК г. Нижний Тагил организовала информирование избирателей о предстоящих выборах через переписчиков, проводящих Всероссийскую сельскохозяйственную перепись. Еженедельно каждым теркомом проводилось от 1 до 25 информационных встреч.

Помимо информационных встреч избирательные комиссии проводили и другие мероприятия для избирателей: конкурсы, викторины, интеллектуальные и деловые игры и т.д. Вот лишь некоторые примеры: в Камышловском районе в библиотеках состоялось 15 мероприятий в рамках конкурса «Я – гражданин России! Я – избиратель!» с участием 500 человек. Ачитская РТИК провела интернет-олимпиаду по вопросам избирательного права «Выбор за вами». В рамках проекта «Школа успеха» для школьников

старших классов г.Алапаевска были проведены фотоконкурс «Это наш выбор!» и диспут «Демократические выборы: миф или реальность?». Ирбитской районной комиссией на старте избирательной кампании были объявлены конкурсы на лучшее информирование о выборах среди ветеранских организаций, сельских библиотек и учреждений культуры. В рамках этих конкурсов состоялось около 100 различных мероприятий: беседы, встречи с ветеранами и молодежью, выступления агитационных бригад. Силами членов УИК Красноуфимского района проведены деловая игра для избирателей «За выборами наше будущее», викторина для работающих граждан и граждан старшего поколения «Знатоки избирательного права», игровая программа для разных категорий избирателей «На выборы дружной семьей» и многое другое. Новолялинская РТИК провела деловую игру «Голосование вне помещения» для социальных работников, конкурс для лиц с ограниченными физическими возможностями «Мы и выборы». Первоуральская ГТИК – деловую игру для студентов «Приди и голосуй», дебаты «Почему умный человек идет на выборы» в ФОК «Гагаринский», игру «Что значит быть лидером» в лагере «Лесная сказка». Ирбитская ГТИК – интеллектуальную игру «Выбор есть всегда» для молодых избирателей. Тугулымская РТИК провела конкурс рисунков «Моя семья идет на выборы!», конкурс семейного творчества «Всей семьей на выборы идем!», конкурс эссе «Я – депутат Думы Тугулымского ГО» и флэш-моб «Мы будущее России». В д.Русские Карши Ачитского района состоялось заседание клуба молодого избирателя, в ходе которого прошла виртуальная экскурсия в территориальную избирательную комиссию и интерактивная викторина «Что такое выборы?». Верхнесалдинская комиссия с участием молодежной избирательной комиссии провела интернет-викторину по избирательному праву. В школах Камышловского района проведены выборы органов ученического самоуправления. Красноуфимская городская ТИК приняла участие в торжественной церемонии по вручению паспортов,

организовала конкурс творческих работ «Я б на выборы пошел, пусть меня научат!» и конкурс социальной рекламы «Шаг в мир выборов».

Одним из традиционных крупных событий в программах по повышению правовой культуры является проведение **Дня молодого избирателя**. День молодого избирателя проводится избирательными комиссиями ежегодно в течение уже 9 лет. Из года в год для детей, подростков и молодежи проводятся сотни мероприятий с целью привлечения молодых людей к участию в жизни государства и общества, воспитания гражданской ответственности и способности к осуществлению осознанного выбора. В 2016 году День молодого избирателя в Свердловской области традиционно прошел с февраля по апрель.

За этот период избирательными комиссиями в Свердловской области при поддержке социальных партнеров было организовано и проведено более 1300 мероприятий для более чем 70 тысяч молодых и будущих избирателей. Для детей проводились классные часы, встречи-беседы, деловые игры, викторины, олимпиады по избирательному праву, творческие конкурсы, молодежные акции, форумы, флеш-мобы и другие самые разнообразные мероприятия. Мероприятия Дня молодого избирателя составляют 40 процентов от всех мероприятий ТИК, проведенных в 2016 году в рамках Программы повышения правовой культуры.

За рамками избирательной кампании по выборам 18 сентября 2016 года и Дня молодого избирателя в 2016 году избирательными комиссиями организовано и проведено около двух тысяч различных мероприятий с участием более 100 тысяч человек.

В этом году повысился процент мероприятий, организованных территориальными комиссиями самостоятельно, с 20 процентов в 2015 году до 32 процентов в 2016 году. Проведение около 48 процентов всех мероприятий стало возможным благодаря совместной работе ТИК и их социальных партнеров - местных администраций, представительных органов муниципальных образований, учреждений образования, культуры, отделов

по делам молодежи, молодежных избирательных комиссий. Еще в 20 процентах мероприятий правового и патриотического направления избирательные комиссии принимали участие, не являясь при этом организаторами. Большая часть таких мероприятий организована образовательными организациями или отдельными педагогами. Это классные часы и различные занятия на правовую и патриотическую тематику. Кроме того, теркомы традиционно участвуют в массовых мероприятиях – митингах, торжественных собраниях, городских/сельских праздниках.

Мероприятия для молодых и будущих избирателей проводятся не только в период Дня молодого избирателя, но и в течение всего года. Так, в муниципалитетах при участии избирательных комиссий регулярно проходят:

- **торжественные церемонии по вручению паспортов.** За год комиссии приняли участие в 95 подобных мероприятиях. В ходе торжественных церемоний комиссии выступают с напутственными словами, проводят правовые викторины и поздравляют участников;
- **занятия и беседы на правовую тематику.** В 2016 году за рамками Дня молодого избирателя было проведено более 100 занятий. Это занятия, встречи-беседы, посвященные Дню Победы, 110-летию парламентаризма в России, Дню Конституции Российской Федерации, формированию молодежных избирательных комиссий;
- **деловые игры (30 мероприятий).** Несмотря на название «игра», данная категория мероприятий имеет довольно серьезное содержание.

Так, в Режевском городском округе состоялась деловая игра по выборам депутатов Режевской детской Думы шестого созыва с участием более 1750 школьников. В г. Кушве состоялись выборы депутатов Школьной городской Думы с участием более 400 молодых избирателей. В форме игры Красноуфимская районная ТИК организовала «Школу молодого наблюдателя», которая была открыта 15 мая 2016 года на базе Красноуфимского многопрофильного техникума. В течение полугодия

с молодыми наблюдателями проводились занятия-практикумы по основам избирательного права, разбирались практические ситуации. 9 выпускников «Школы молодого наблюдателя» 18 сентября 2016 года приняли участие в наблюдении уже за реальным избирательным процессом на избирательных участках Красноуфимского района;

- различные творческие конкурсы: эссе, фотографий, рисунков, посвященные Дню России, Дню защиты детей, Дню государственного флага, Дню Конституции и т.п. За год проведено более 60 таких мероприятий;
- комплексы мероприятий для детей, отдыхающих в городских и загородных летних лагерях – деловые игры по выборам президентов, мэров, советов лагеря, творческие конкурсы и беседы на правовую тематику, экскурсии в ТИК;
- олимпиады, викторины и интеллектуальные игры. В 2016 году проведено 67 интеллектуальных состязаний.

В г. Екатеринбург прошла 10 межрайонная олимпиада по вопросам конституционного и избирательного права «Государство, в котором мы живем». В юбилейной олимпиаде приняли участие 253 ученика 9-10-11 классов из всех семи районов города. Многие ученики принимали участие уже второй год подряд. Итоги олимпиады были подведены 23 декабря 2016 года. В торжественной обстановке председателями территориальных избирательных комиссий города Екатеринбурга были вручены сертификаты, дипломы, благодарственные письма и памятные сувениры победителям, призерам олимпиады и их руководителям.

12 декабря 2016 года по инициативе Красноуфимской городской территориальной и молодежной избирательных комиссий состоялась интеллектуальная игра среди студентов ГО Красноуфимск. В соревнованиях приняли участие: команда аграрного колледжа, железнодорожного техникума, медицинского колледжа, многопрофильного техникума и педагогического колледжа. Игра проходила в три этапа. Первый – домашнее задание. Команды представили авторские плакаты и поделились

с присутствующими своими знаниями о Конституции Российской Федерации. Затем участникам необходимо было объяснить смысл пословицы, афоризма, крылатой фразы. Например, «закон суров, но это закон». А заключительным этапом стала игра, в которой один из участников объяснял своей команде тематические слова без использования жестов и произнесения однокоренных с ними слов. Участие в игре приняли 60 студентов. Аналогичная игра прошла в средней школе № 1 г. Красноуфимска среди учащихся 8 классов.

- различные патриотические акции (Георгиевская ленточка, Свеча памяти, День народного единства) и т.д.

Этот перечень мероприятий избирательных комиссий для молодых и будущих избирателей не является закрытым. Комиссии проводят множество других самых различных по форме и содержанию мероприятий для данной категории жителей области.

Большинство мероприятий (до 90 процентов) с детьми и молодежью организуются и проводятся при активном участии молодежных избирательных комиссий. В целом доля мероприятий в рамках Программы повышения правовой культуры, проведенных с участием МИК, составляет более 40 процентов. В 2016 году почти в два раза снизился процент мероприятий организованных молодежными комиссиями самостоятельно. Мы предполагаем, что это связано с тем, что в прошлом году в Свердловской области проводились выборы Молодежного парламента и МИК в рамках той избирательной кампании проводили множество мероприятий. В связи со снижением активности молодежных комиссий на 20 процентов увеличилось количество мероприятий, в организации которых члены МИК не участвовали.

В ноябре – декабре 2016 года были сформированы новые составы молодежных избирательных комиссий.

Молодежная избирательная комиссия Свердловской области сформирована 8 декабря 2016 года постановлением Избирательной комиссии

Свердловской области в составе 14 членов, из которых половина выдвинута политическими партиями (в том числе 1 человек от молодежного отделения политической партии). 13 из 14 членов уже имеют опыт работы в избирательных комиссиях. Большинство членов Молодежной избирательной комиссии Свердловской области старше 20 лет и уже имеют высшее образование.

Новые составы территориальных молодежных комиссий сформированы в количестве 542 членов. Более 30 процентов из них выдвинуто политическими партиями (в том числе чуть более 1 процента - молодежными отделениями) и еще 9 процентов - общественными объединениями, 30 процентов - ученическими и молодежными органами самоуправления, 20 процентов - молодежными избирательными комиссиями предыдущего состава, также в выдвижении кандидатов в члены МИК участвовали представительные органы местного самоуправления. С начала 2017 года новые составы уже приступили к своим обязанностям.

Избиратели как основной субъект избирательного процесса являются главной категорией, на которую направлена деятельность избирательных комиссий по информированию и правовому просвещению. Основной акцент в работе с работающим населением и людьми старшего возраста делается не на форме, а на содержании мероприятий. **Информационные встречи и беседы** являются основной формой взаимодействия не только в период избирательной кампании, но и за её рамками. Они направлены на широкое распространение знаний об избирательном праве и процессе, государственном устройстве, текущих и предстоящих избирательных кампаниях. В 2016 году территориальными комиссиями вне избирательной кампании было проведено более 900 подобных встреч-бесед с работающим населением и пенсионерами. Основной темой этих мероприятий были изменения в избирательном законодательстве, структура и полномочия органов местного самоуправления, информация о предстоящих выборах и их итогах.

Особое внимание избирательные комиссии уделяют работе со старшим поколением избирателей и людьми с ограниченными физическими возможностями. Для людей пенсионного возраста и инвалидов организовано более 50 мероприятий. Комиссиями организовано тесное взаимодействие с общественными организациями инвалидов и ветеранов. Председатели избирательных комиссий являются постоянными участниками заседаний местных Советов ветеранов, выступая с информационными сообщениями. Организуются встречи с местными отделениями всероссийских обществ инвалидов. В основном это информационные выступления на заседаниях советов ветеранов, круглые столы, встречи-беседы. В некоторых территориях в целях более глубокого изучения и понимания избирательного права и процесса территориальные комиссии **организуют работу клубов и школ избирателей** для людей старшего поколения. Так, Тагилстроевская районная территориальная избирательная комиссия города Нижний Тагил организовала работу клуба избирателей при Тагильском пансионате для престарелых и инвалидов. В г. Верхняя Пышма клуб избирателей действует при местном Совете ветеранов, клуб «Избиратель» работает в г. Камышлов.

Кроме того, территориальные комиссии участвовали в 330 мероприятиях, организованных для широкого круга граждан. Это праздничные собрания в честь памятных и праздничных дат (День города/района/села, День Победы, День памяти и скорби, День местного самоуправления, День защиты детей, День молодежи, День народного единства, День Конституции и т.д.), митинги, фестивали, акции, выставки. В ходе таких мероприятий председатели ТИК выступали с торжественными приветствиями, организовывали награждение победителей и призеров своих конкурсов, проводили викторины по избирательному праву, круглые столы, встречи-беседы.

Обязательным пунктом Программы повышения правовой культуры Комиссия считает выставочную деятельность. В Избирательной комиссии Свердловской области постоянно действует **передвижная тематическая**

выставка. Материалы выставки в 2016 году были посвящены избирательным кампаниям – досрочным выборам Режевской городской Думы, единому дню голосования 18 сентября 2016 года, а также истории и направлениям деятельности Избирательной комиссии Свердловской области.

Территориальные комиссии организовали более 400 различных **выставок** в 2016 году, из которых более 300 прошли в период избирательной кампании. Выставки, в основном, организовывались в сельских и городских библиотеках, администрациях муниципальных образований, территориальных администрациях, учебных заведениях, учреждениях культуры, в помещениях избирательных участков.

4. Информационно-разъяснительная деятельность, издательская деятельность и деятельность по формированию электронных ресурсов

Задачи информационно-разъяснительной деятельности (далее – ИРД) Избирательной комиссии Свердловской области, территориальных избирательных комиссий в 2016 году были определены периодом подготовки и проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

В целях всеобщего, всестороннего и полного информирования избирателей, потенциальных участников и организаторов избирательных кампаний Избирательной комиссией Свердловской области и территориальными избирательными комиссиями были разработаны и приняты областная и территориальные программы информационно-разъяснительной деятельности в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Программы включают три этапа деятельности: до назначения выборов,

в ходе избирательной кампании и в период непосредственно перед днем голосования, при установлении итогов и результатов выборов. Областная программа была утверждена постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 24 марта 2016 года № 6/32. Территориальные программы утверждены решениями ТИК в период с января по июнь 2016 года. При этом большинство теркомов утвердили свои программы в марте-апреле, что позволило провести полноценную подготовительную работу по разъяснению избирательного законодательства и информированию о предстоящих избирательных кампаниях. В первом полугодии 2016 года был реализован первый этап Программы ИРД – информирование до назначения выборов. В этот период были проведены рабочие совещания с представителями средств массовой информации, достигнуты договоренности о регулярных выступлениях председателей избирательных комиссий и размещении информации комиссий в СМИ. 42 теркома совместно с местными средствами массовой информации разработали медиапланы, графики выступлений и публикаций, размещения информационно-разъяснительных материалов ТИК в СМИ. Избирательной комиссией Свердловской области также подготовлен медиаплан выступлений в региональных средствах массовой информации.

В период проведения избирательной кампании были реализованы два следующих этапа Программы информационно-разъяснительной деятельности. С началом избирательной кампании работа комиссий по ИРД строилась по нескольким направлениям: информирование через средства массовой информации, выпуск и распространение печатной и иной информационной продукции.

В рамках первого направления работы председателями Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий проводились пресс-конференции, брифинги, пресс-подходы, информационные встречи с представителями средств массовой информации. Еженедельно председатель Комиссии выступал в эфире региональных

телекомпаний ГТРК «Урал», «ОТВ», «4 канал», информационные сюжеты о ходе избирательной кампании размещались в новостных выпусках всех региональных телеканалов, еженедельно выходило в эфир от 5 до 15 видеосюжетов. Кроме того, информационные сообщения по материалам Комиссии регулярно выходили на Радио Урала, радио Бизнес ФМ, радио «Эхо Москвы – Екатеринбург». Территориальные избирательные комиссии организовали более 400 выступлений, интервью, сюжетов на местных телеканалах и более 150 – на местном радио.

Избирательной комиссией Свердловской области было изготовлено пять видов информационных видео- и аудиороликов о едином дне голосования 18 сентября 2016 года, каждый из которых извещал о предстоящих выборах и анонсировал соответствующий этап избирательной кампании. Ролики, начиная с июля, выходили в эфир 7 региональных телекомпаний: ГТРК «УРАЛ», «ЕРМАК», ОТВ, АТН, 4 канал, 41 канал, ЕТВ, - а также размещались в эфире 30 местных теле- и радиоканалов. Информационный охват населения Свердловской области только с помощью размещения роликов в средствах массовой информации составил до 96 процентов, а охват населения Екатеринбурга – до 100 процентов.

Печатные СМИ также активно были задействованы в информировании. Еженедельно в «Областная газета» выходила информация Избирательной комиссии Свердловской области и статьи, подготовленные журналистами редакции по материалам Комиссии. Также регулярно выходили информационно-аналитические статьи в газетах «Вечерний Екатеринбург», «Уральский рабочий», «Коммерсант-Урал». На страницах местных газет было опубликовано около 1400 статей, заметок, информационных сообщений о ходе избирательной кампании и подготовке избирательных комиссий к единому дню голосования. 8 территориальных избирательных комиссий организовали выпуск специальных тематических страниц в местных газетах: в г. Алапаевске – приложение «Избирком.ru» к «Алапаевской газете», г.Красноуфимске – приложение «Выборы – 2016» к газете «Вперед»,

Слободо-Туринском районе – приложение «Все о выборах» к газете «Коммунар», г.Первоуральске – приложение «Выборы 2016» к газете «Вечерний Первоуральск», г.Богдановиче – приложение «Вестник избирателя» к газете «Народное слово», п.Пелыме – приложение «ТИК информирует» к газете «Пелымский вестник» и газете «Огнеупорщик», г.Каменске-Уральском – приложение «ТИК информирует» к «Деловому выпуску» газеты «Каменский рабочий», г. Камышлове – приложение «Избиратель» к газете «Камышловские известия».

В период избирательной кампании в каждом номере газеты «Пламя» (Каменский район), газеты «Наше слово» (г.Североуральск), газеты «Голос Верхней Туры» размещался баннер «18 сентября единый день голосования», в газете «Камышловские известия» - баннер «Счетчик выборов». В газетах «Коммунар» (Слободо-Туринский район) и «Народное слово» (г.Богданович) еженедельно выходило объявление «18 сентября - выборы депутатов Государственной Думы РФ и Законодательного Собрания Свердловской области».

Публикации в печатных СМИ были посвящены информированию избирателей о ходе выдвижения и регистрации кандидатов, рассказывали о подготовке избирательных комиссий к избирательным кампаниям, предстоящих выборах и их назначении. На страницах местных газет ТИК активно информировали о работе своих «горячих линий», часть публикаций касалась вопросов проведения предвыборной агитации, мероприятий комиссий по повышению правовой культуры избирателей, подробно разъяснялся избирателям порядок и способы голосования, дислокация избирательных участков, дата, время и место голосования. Интересной представляется практика Камышловской городской, Богдановичской и Тавдинской районных комиссий, организовавших серию публикаций о людях системы – членах территориальных и участковых комиссий.

Кроме того, в 2016 году за рамками избирательной кампании состоялось 147 выступлений председателей ТИК на каналах ТВ и радио, 395 публикаций в местных печатных изданиях.

Избирательными комиссиями в период организации и проведения выборов изданы и распространены сотни видов разнообразной печатной и иной информационной продукции.

Крупноформатные наружные материалы информационного характера (баннеры, растяжки, билборды и т.п.) были размещены на центральных улицах г. Новоуральск, Алапаевского района, г. Невьянск, г. Каменск-Уральский, г. Качканар, п. Пелым, г. Красноуфимск, г. Ивдель, Туринского района, г. Ревда, Артинского района, ЗАТО Свободный, г. Сысерти, г. Арамиля. В г. Красноуфимске баннеры были изготовлены по результатам городского конкурса социальной рекламы «Шаг в мир выборов», на фото были изображены жители города, представители разных профессий и возрастных категорий и мотивирующие лозунги «Счастливое будущее зависит от нас! Сделай свой выбор», «Сила народа - в возможности выбирать. Приходи на выборы!», «Проголосуй за наше будущее».

К крупноформатным материалам можно также отнести и трансляцию видеороликов на мультимедиаэкранах на улицах, в торговых центрах и общественных местах городов Екатеринбурга, Каменска-Уральского, Березовского, Полевского, Верхней Салды, Кировграда, Арамиля и других, на телеэкранах в метро г. Екатеринбург, трансляцию «бегущей строки» с информацией о дате и времени голосования, возможности голосования по открепительному удостоверению в троллейбусах и трамваях г. Екатеринбург, на зданиях дворцов культуры в г. Сухой Лог и п. Староуткинске.

Кроме того, избирательные комиссии изготавливали печатные материалы малого формата. Так, Избирательной комиссией Свердловской области было изготовлено 5 видов информационных плакатов «18 сентября 2016 года единый день голосования» тиражом 65 тысяч экземпляров, плакаты были распределены по всей Свердловской области и размещены на

информационных стендах организаций и учреждений силами территориальных и участковых избирательных комиссий. Также Комиссией изготавливались плакаты со сведениями о кандидатах и партиях на выборах 18 сентября 2016 года, которые были размещены на каждом избирательном участке Свердловской области. Территориальными комиссиями изготовлено и распространено более 200 разнообразных плакатов, информирующих о виде выборов, дислокации избирательных участков, порядке голосования, порядке получения открепительных удостоверений, о статусе наблюдателя и члена с правом совещательного голоса, о голосовании студентов и т.д.

Избирательными комиссиями выпускались собственные периодические печатные издания. Собственные печатные издания издавались 20 теркомами: Новоуральской ГТИК – «Выборы-Новоуральск», Первоуральской ГТИК – «Первоуральский выбор», Кировградской ГТИК – «Избирком», вестники выпускались Невьянской, Арамильской, Красноуфимской городской, Таборинской, Тавдинской избирательными комиссиями, информационные бюллетени – Ирбитской районной, Туринской районной и Качканарской городской ГТИК, информационный листок – Пригородной комиссией.

Также теркомами издавались информационные листы, памятки, буклеты с информацией о зарегистрированных кандидатах и партиях, порядке получения открепительных удостоверений, порядке включения в списки избирателей по месту временного пребывания, порядке голосования, в том числе вне помещения для голосования, о статусе наблюдателей и членов с правом совещательного голоса, об обеспечении избирательных прав отдельных категорий граждан – инвалидов, военнослужащих, студентов, молодых и впервые голосующих граждан. Самым многочисленным изданием стали, безусловно, приглашения избирателей на выборы, изданные более чем двухмиллионным тиражом. Для информирования избирателей использовались все доступные комиссиям средства: так, избирательные комиссии п. Верх-Нейвинский,

г. Красноуфимска, г. Богдановича размещали информацию о выборах на квитанциях об оплате услуг ЖКХ и ДОУ.

Избирательная комиссия Свердловской области и территориальные комиссии выпустили ряд методических пособий для организаторов выборов: членов окружных, территориальных, участковых избирательных комиссий – и других участников избирательной кампании: сотрудников органов внутренних дел, представителей политических партий и кандидатов.

В 2016 году Избирательная комиссия Свердловской области выпустила 12 номеров Вестника Избирательной комиссии Свердловской области, один выпуск журнала «Выборы и Референдумы» (номер был посвящен итогам избирательной кампании по выборам 18 сентября 2016 года) и 10 номеров газеты «Уральский ВЫБОР!».

В 2016 году Избирательной комиссией Свердловской области подготовлены и выпущены следующие издания:

- итоги реализации Программы «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» в 2015 году. Программа «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2016 год;

- информация о проведении Дня молодого избирателя «День молодого избирателя в Свердловской области – 2016»;

- методическое пособие «Методические материалы для сотрудников органов внутренних дел для осуществления ими своих полномочий в период подготовки и проведения выборов»;

- учебно-методическое пособие по проведению с членами избирательных комиссий семинара-практикума по теме «Практические вопросы осуществления контроля за порядком и правилами ведения предвыборной агитации»;

- методическое пособие «Избирательный кодекс Свердловской области»;

- методическое пособие «Участие органов местного самоуправления Свердловской области в подготовке и проведении выборов на территории Свердловской области в Единый день голосования 18 сентября 2016 года»;
- методическое пособие с образцами решений окружных избирательных комиссий по вопросам выдвижения и регистрации кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 18.09.2016 г. (для окружных избирательных комиссий);
- методическое пособие «Правовые позиции судов по делам, связанным с реализацией избирательных прав граждан» (выпуск № 2);
- Памятка первокурснику;
- Памятка для будущего и молодого избирателя;
- Памятка студенту;
- информационно-разъяснительный материал «Студент имеет право!»;
- Журналы работы участковой избирательной комиссии № 1 и № 2.

5. Внедрение и использование новых информационных технологий

Избирательные комиссии внедряют и используют в своей деятельности современные информационные технологии. В 2016 году Избирательная комиссия Свердловской области вела работу по наполнению сайта дистанционного обучения, который начал функционировать с 2015 года. На сайте размещаются учебные курсы в соответствии с тематикой учебных программ, используемых Комиссией для обучения членов ТИК и УИК.

В 2016 году Комиссия активно использовала услугу он-лайн – конференций. Данная услуга дает возможность проводить он-лайн конференции, вебинары, дистанционные занятия и совещания со всеми территориальными избирательными комиссиями Свердловской области одновременно. В первом полугодии 2016 года и в период проведения

избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области вебинары проводились в еженедельном режиме.

В 2016 году Избирательная комиссия Свердловской области запустила новый единый информационный ресурс, который позволил интегрировать все сайты избирательных комиссий Свердловской области на новой площадке с программной средой, соответствующей современным требованиям, и сохранением при этом контента и сервисов старой системы сайтов избирательной комиссии. Еще до назначения выборов на сайтах избирательных комиссий был размещен баннер с наименованием выборов, который содержал всю актуальную информацию о ходе избирательной кампании и регулярно пополнялся и обновлялся. В частности, под баннером размещались: сведения о выдвинутых и зарегистрированных кандидатах, информация о режиме работы, адресах и телефонах окружных избирательных комиссий, перечни средств массовой информации и организаций, участвующих в избирательной кампании, правовые акты. Кроме того, на сайтах работали «горячие линии», в оперативном режиме размещалась информация о заседаниях, решениях, мероприятиях избирательных комиссий, пресс-релизы о деятельности комиссий и основных событиях избирательной кампании, видеозаписи трансляций заседаний, выступлений руководителя Комиссии, научно-популярные статьи и другая информация.

Избирательные комиссии использовали для информирования страницы в социальных сетях «ВКонтакте», «Фейсбук», «Твиттер», «Одноклассники». Избирательная комиссия Свердловской области на своих аккаунтах в социальных сетях размещала все новости о деятельности Комиссии и ходе избирательных кампаний в адаптированном упрощенном виде, привлекала пользователей сетей специальными юмористическими рубриками о выборах. Именно в социальных сетях в режиме он-лайн, порой опережая информацию

на официальном сайте, выкладывались новости о том, что происходит в Комиссии здесь и сейчас. Такая оперативность и простота подачи материала позволила сделать ресурс интересным для широкой аудитории. Свои страницы в социальных сетях имеют и активно использовали для информирования Туринская, Верхнепышминская, Тагилстроевская, Серовская районная, Железнодорожная города Екатеринбурга, Ирбитская районная, Каменск-Уральская, Красноуральская, Таборинская, Верхнесалдинская территориальные избирательные комиссии.

Избирательная комиссия Свердловской области в целях информирования использовала и возможности видеохостинга, размещая на сервисе «*Youtube*» различные видеоматериалы, в т.ч. информационные видеоролики, выступления председателя Комиссии в средствах массовой информации, новостные видеосюжеты региональных телеканалов, а также организуя прямые трансляции заседаний Комиссии.

Информационные материалы избирательных комиссий размещались и на сторонних интернет-ресурсах: сайтах администраций муниципальных образований, новостных интернет-порталах и тематических электронных ресурсах. Так, информационно - разъяснительные статьи Красноуфимской районной ТИК размещались в сетевом издании «Красноуфимск-онлайн», информационные сообщения о деятельности Каменск-Уральской ГТИК – на официальном сайте города Каменска-Уральского и сайте «КУ66». Вестники избирателя, подготовленные Богдановичской РТИК, опубликованы на сайте газеты «Народное слово». Информация избирательных комиссий размещалась на электронных ресурсах местных СМИ в г. Нижний Тагил, г. Первоуральск, г. Кировград, г. Полевской, г. Серов, г. Верхняя Салда, г. Новоуральск, г. Екатеринбург (Верх-Исетская РТИК). Также по информации облизбиркома на информационных порталах «УралИнформБюро», «Знак.ком» размещались статьи о ходе выборов, интервью председателя Комиссии.

Возможности Интернет используются комиссиями и для обучения организаторов выборов, в частности, активно применяется электронная почта, позволяющая быстро донести разнообразные учебные материалы до широкого круга адресатов.

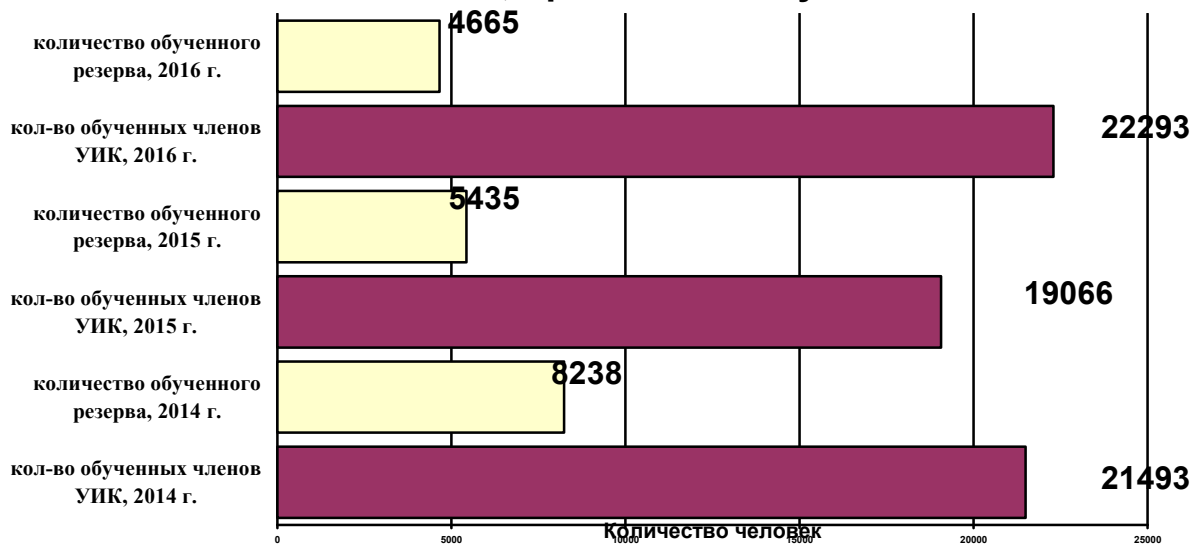
Избирательные комиссии в Свердловской области активно используют видеочаты, в которых можно собирать вместе аудиторию из нескольких собеседников. Это дает возможность участвовать в рабочих совещаниях, например, в рамках межтерриториального центра повышения правовой культуры, и оперативно решать вопросы, получать консультации от аппарата Избирательной комиссии Свердловской области.

6. Итоги реализации Программы, достижение ожидаемых результатов

Работа по правому просвещению участников избирательного процесса и информационно-разъяснительная деятельность избирательных комиссий осуществлялась в соответствии с Программой Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса» на 2016 год и Программой информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий на период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Работа велась системно, непрерывно, открыто, с охватом широкого круга участников и использованием современных информационных технологий.

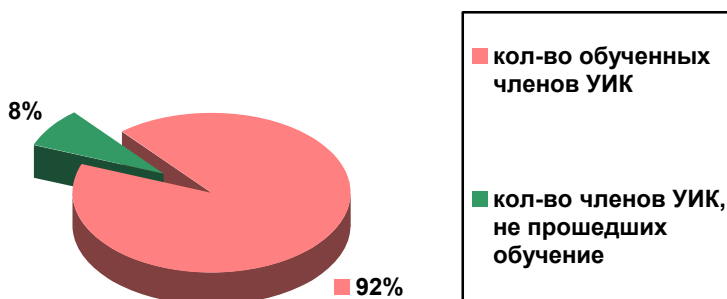
По итогам обучения организаторов выборов отмечается следующее. По сравнению с 2015 годом¹ увеличился как процент обученных членов УИК, так и количество занятий, практика наконец-то стала преобладать (на 2 процентов) над теорией.

Количество членов и лиц, зачисленных в резерв составов УИК, прошедших обучение



Обучение проводилось для всех членов УИК и лиц из резерва составов участковых комиссий. Однако, согласно отчетам территориальных избирательных комиссий обучение прошли 92 процентов основных составов и 30 процентов резерва составов УИК.

Количество членов УИК, прошедших обучение в 2016 году



Количество лиц из резерва составов УИК, прошедших обучение в 2016 году



¹ В 2015 году для членов участковых комиссий проведено 876 лекционных занятий и 825 практикума (около 55 процентов из них проводилось совместно с резервом УИК), обучение прошли более 19 тысяч членов УИК (76 процентов основного состава) и около 5,5 тысяч резервистов (33 процентов резерва).

Это означает, что не прошли обучение чуть менее двух тысяч членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса. Нам же необходимо стремиться к 100-процентному обучению организаторов выборов. С лицами, зачисленными в резерв составов УИК, ситуация гораздо хуже. Главная причина такого низкого процента обученных резервистов в том, что в год больших выборов все внимание территориальных комиссий было сосредоточено на обучении действующего состава УИК.

Какими бы ни были комбинации форм и способов обучения в целом в системе обучения можно выделить общие недостатки (слабые места):

1. Более половины теркомов (50 ТИК) используют в практике обучения сетевой метод, следовательно, в данных территориях обучение большей части членов УИК является обязанностью председателей УИК. В такой ситуации территориальной комиссии сложно контролировать форму и качество проведения таких занятий, количество обученных членов УИК, а также полноту и качество усвоения обучаемыми учебной программы.

2. «Кустовой» или групповой метод обучения используется половиной теркомов (40 ТИК). Таким образом оставшая половина проводит только централизованные занятия, что ограничивает возможность, а главное – эффективность проведения практических занятий (деловых игр, мастер-классов и т.п.), т.к. чем больше аудитория слушателей, тем сложнее:

- задействовать всех учащихся в той или иной практической форме;
- проработать с каждым учащимся все вопросы и процедуры игры, мастер-класса и т.п.;
- учесть специфику разных групп учащихся (например, сельские комиссии и городские, молодежь и пенсионеры, учителя и рабочие).

3. Комбинацию всех способов обучения используют только 22 комиссии. Следовательно, остальные 75 процентов теркомов ограничиваются одним или двумя способами обучения.

Для того чтобы нивелировать данные недостатки, необходимо изменить систему обучения, сделав акцент на проведении групповых, «кустовых» занятий, отказаться от использования сетевого метода обучения как основного и по всем наиболее важным темам проводить занятия под контролем территориальной комиссии либо непосредственно в ТИК.

Несмотря на то, что заочные методы обучения используются лишь в дополнение к очным занятиям, по информации территориальных комиссий в 2016 году обучались только заочно более тысячи (1070 человек) членов участковых комиссий из десяти территорий. Лидерами заочного обучения стали: Железнодорожная РТИК города Екатеринбурга (485 человек обучалось заочно), Ленинская РТИК города Екатеринбурга (250 человек), Верхнепышминская ГТИК (195 человек).

Необходимо подчеркнуть, что применение заочных методов как вспомогательного средства обучения в дополнение к очным занятиям вполне приемлемо и допустимо. При этом учебный материал, изученный заочно, необходимо прорабатывать на очных занятиях. Каждая тема, включенная в учебную программу, важна, каждая требует освоения, и по каждой, в той или иной мере, необходимо проводить занятие.

Проанализировав «преподавательский состав» в системе обучения организаторов выборов, необходимо отметить, что председатель территориальной избирательной комиссии должен привлекать к организации и проведению обучения как можно больше членов ТИК, активно вовлекать в этот процесс и системного администратора, и бухгалтера ТИК. Это позволит проводить не централизованные, а «кустовые» и групповые занятия для максимального количества членов УИК (а не только для руководящего состава), что, в свою очередь, приведет к повышению усвоения учебного материала, приобретению навыков и умений, необходимых для проведения выборов, у большинства членов участковых комиссий. Адресный подход к каждой комиссии, к каждому члену УИК – важное условие успешного обучения.

Около половины территориальных комиссий используют тестирование как единственное средство контроля знаний. Между тем у данной формы контроля есть ряд существенных недостатков, главный из которых – невозможность проверки усвоения практических навыков и умений. Именно поэтому считаем необходимым внедрение в учебные программы такой формы контроля, как решение практических задач. Кроме того, необходимо разнообразить формы контроля, не полагаясь на тестирование как единственное средство оценки усвоения учебного материала.

Подводя итоги обучения организаторов выборов в 2016 году следует отметить, что несмотря на большую работу по обучению членов УИК, внушительные цифры обученных и протестированных, мы имеем существенные недостатки в системе обучения, которые связаны, прежде всего, с недостаточностью применения практических форм обучения, использованием исключительно заочных форм обучения по ряду тем и сетевого обучения, централизованным обучением больших групп учащихся, слабым контролем знаний. В целях нивелирования данных недостатков в 2017 году рекомендуется:

- составление учебной программы, содержащей практические темы обучения (программа должна содержать не менее 75 процентов практических занятий);
- приоритет занятий по малым группам над общими семинарами, лекциями с участием всех членов УИК, а не только руководящей тройки;
- привлечение к организации и проведению занятий как можно большего числа членов ТИК, системных администраторов, бухгалтеров ТИК;
- обязательное обучение в практической форме самих членов ТИК по учебной программе нижестоящих комиссий;
- обязательное использование в качестве основной формы контроля знаний решения практических задач;
- комбинирование форм и методов обучения, контроля знаний.

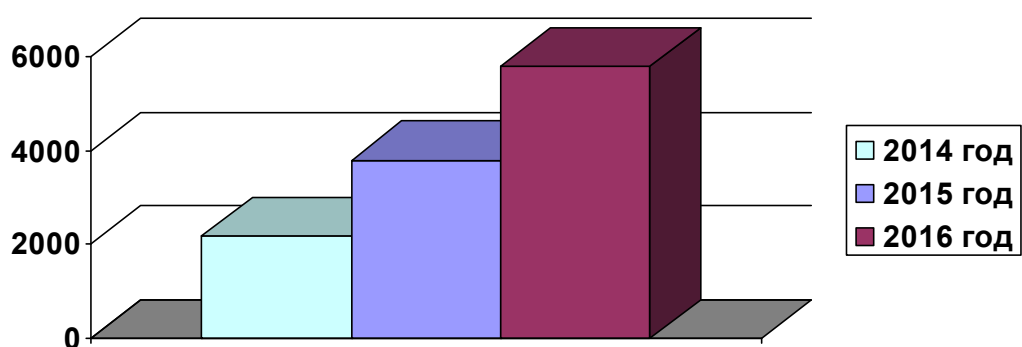
Деятельность комиссий по обучению участников избирательного

процесса имеет своей целью повышение уровня их правовой культуры. Наиболее важной представляется работа с такой категорией участников выборов, как политические партии и кандидаты. Адресная разъяснительная работа Комиссии с представителями партий и кандидатами, проведение практических занятий и консультаций привели к ряду положительных результатов:

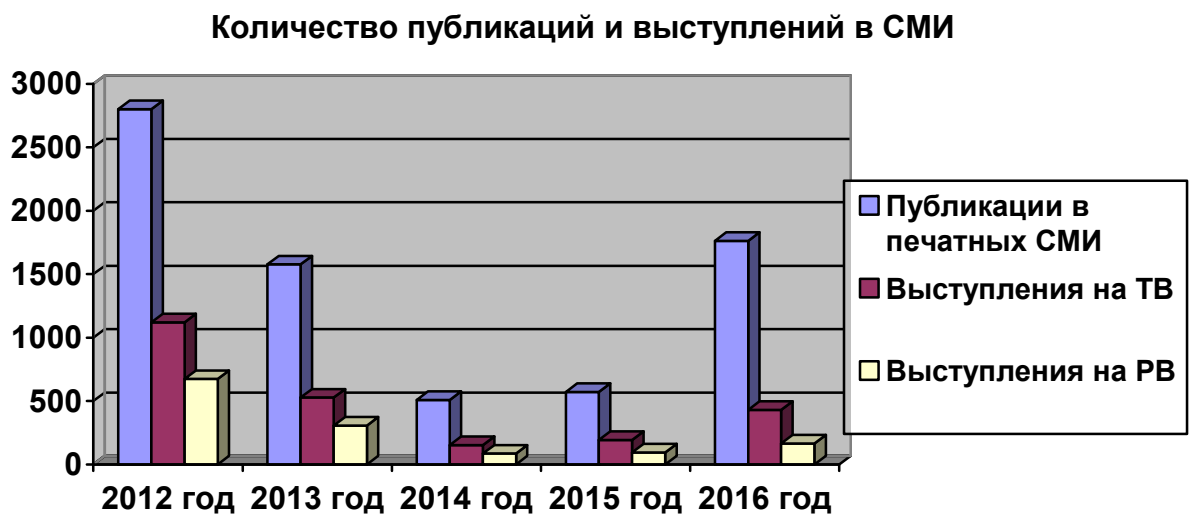
- отсутствию нарушений при финансировании избирательных кампаний и сдаче финансовых отчетов политических партий;
- незначительный процент случаев выявления сокрытия судимости кандидатами;
- успешному использованию большинством политических партий (13 из 15), выдвинувших списки кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, специализированного программного изделия «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах».

Для избирательных комиссий работа по правовому просвещению и воспитанию, повышению правовой культуры избирателей является одним из приоритетных направлений деятельности. Что касается количественных показателей этой работы (количества проведённых мероприятий и их участников, разнообразия данных мероприятий), то в 2016 году избирательные комиссии превысили показатели 2014, 2015 годов.

Количество мероприятий ТИК с избирателями в 2014 - 2016 гг.



Однако если сравнить эти показатели с 2011 годом, когда в Свердловской области проходили аналогичные избирательные кампании, то мы увидим, что они более чем в два раза снизились. Если рассмотреть работу с избирателями непосредственно в период избирательной кампании, то мы увидим уменьшение количества мероприятий с избирателями почти в 3 раза, видов информационно-разъяснительной (печатной и иной) продукции в 1,6 раза, крупноформатных материалов почти в 8 раз, выставок в 2 раза, выступлений на телевидении и радио в 3 раза.



Кроме того, в период избирательной кампании 2016 года было осуществлено на 500 публикаций в печатных СМИ меньше, чем в 2011 году. Если брать явку избирателей на выборы как основной критерий эффективности работы по ИРД, то результат, что называется, «на лицо»: явка 2016 года почти на 10 процентов меньше явки 2011-го.

При этом нельзя забывать, что на явку избирателей оказывает влияние большое разнообразие факторов, имеющих отношение, как к рациональным, так и к нерациональным аспектам человеческого поведения. Например, уровень явки может зависеть от состава зарегистрированных кандидатов, уровня выборов, даты голосования, активности кандидатов на этапе предвыборной агитации и т.д., не говоря уже об общей социально-экономической ситуации в стране и регионе. Поэтому явку избирателей

нельзя ставить в прямую зависимость от работы избирательных комиссий по информационно-разъяснительной деятельности. На снижение явки в сентябре 2016 года повлияли, на наш взгляд, следующие факторы:

- отсутствие досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления, на что неоднократно обращали внимание избиратели, выезжающие за пределы своего муниципального образования;

- сокращение времени работы участковой избирательной комиссии по уточнению списков избирателей, ведению информационно-разъяснительной деятельности, подготовке помещения для голосования и избирательной документации с 20 до 10 дней до дня голосования;

- перенос даты голосования на сентябрь, когда учащиеся учреждений высшего и среднего профессионального образования выезжают к месту учебы за пределы своего муниципалитета, пенсионеры проводят время преимущественно на дачных участках, значительная часть избирателей находится в отпусках.

Однако нельзя отрицать, что при прочих равных условиях информационно-разъяснительная работа избирательных комиссий способствует повышению явки избирателей. Это доказывает анализ информационно-разъяснительной деятельности территориальных комиссий с самыми низкими и с самыми высокими показателями явки избирателей.

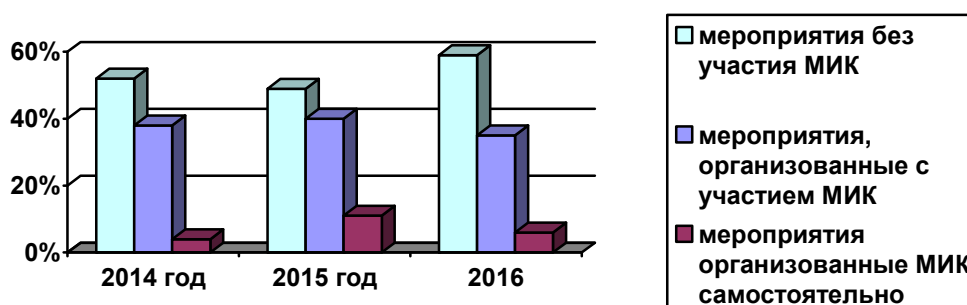
Если мы сравним количественные показатели работы по ИРД территориальных комиссий из двух групп (с высокой явкой и низкой явкой), то увидим, что в группе с большим процентом участия избирателей в выборах цифры несколько больше. В частности, среди ТИК с высокой явкой всего 4 комиссии (из 20 ТИК) организовали менее 10 информационных мероприятий, а среди комиссий с низкой явкой (19 ТИК) таких теркомов уже восемь.

В целом из 20 теркомов, на территории которых явка была высокой, можно выделить пять комиссий (Красноуфимская районная, Артинская районная, Ирбитская районная, Ачитская районная, Камышловская районная

ТИК), которые по всем показателям провели информационно-разъяснительную работу на «отлично». Каждая из комиссий провела десятки информационных встреч (от 84 в Ачитском районе до 188 в Камышловском районе). Ирбитская и Красноуфимская районные ТИК провели массу мероприятий для избирателей. У этих комиссий были и программы ИРД, и согласованные медиапланы с местными СМИ. На счету этих комиссий десятки публикаций, выступления на телевидении (Камышловский район), радио (Артинский и Красноуфимский районы), издание различных буклетов, информационных листов и информационных плакатов и т.д. Эти комиссии не только стали лидерами по явке избирателей на выборах в 2016 году, но и оказались в группе тех комиссий, которые потеряли наименьший процент избирателей (менее среднего показателя – 9,6 процентов) по сравнению с выборами 2011 года.

Продолжает оставаться высокой роль молодежи и в непосредственной деятельности избиркомов, в частности, в реализации Программы повышения правовой культуры. В 2016 году с участием МИК проведено более половины всех мероприятий Дня молодого избирателя, в том числе более 10 процентов мероприятий в рамках этого проекта были организованы молодежными комиссиями самостоятельно. В целом за год количество совместно организованных и проведенных с МИК мероприятий составило более 40 процентов, в том числе самостоятельно организованных МИК – 6 процентов.

Участие молодежных избирательных комиссий в мероприятиях ТИК



Показатели участия МИК в организации и проведении мероприятий несколько снизились по сравнению с прошлым годом, это отчасти объясняется тем, что:

- избирательные комиссии были сконцентрированы на работе с работающим населением в целях привлечения на избирательные участки как можно большего числа избирателей, а сфера ответственности молодежных комиссий
- мероприятия для детей и молодежи;
- 2015 год был годом избрания Молодежного парламента Свердловской области и молодежные комиссии множество мероприятий проводили в рамках той избирательной кампании, в 2016 году даже выборы территориальных (городских/районных) органов молодежного самоуправления прошли в очень незначительном числе территорий, следовательно и «поле действия» МИК было значительно сужено. Таким образом, несмотря на уменьшение активности работы молодежных комиссий по правовому просвещению, они продолжают оставаться для ТИК важными социальными партнерами.

Анализируя работу по повышению правовой культуры и информационно-разъяснительной деятельности, можно выделить ряд недостатков, которые необходимо исправить в 2017 году:

1. Избирательные комиссии недостаточно активно использовали возможности СМИ всех видов, мало интересовывали журналистов своими материалами, зачастую ограничивались лишь официальной подачей информации. В этой сфере необходимо активизировать работу с представителями средств массовой информации, в частности:
 - проводить информационные встречи с журналистами по разъяснению избирательного законодательства, основных избирательных процедур;
 - составлять совместные медиапланы, как на год, так и отдельно на период избирательной кампании по выборам Губернатора Свердловской области;

- формировать журналистский пул, в который будут входить журналисты, занимающиеся информированием на общественно-политические темы, специализирующиеся на выборной тематике.

2. Избирательные комиссии не в полной мере пользуются возможностями Интернета. Свои страницы в социальных сетях активно использовали для информирования только 10 теркомов из 80-ти. Это направление деятельности необходимо развивать, особенно в крупных городах, таких как Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский и других. Именно в социальных сетях в режиме он-лайн, опережая информацию на официальных сайтах и в СМИ, должны выкладываться новости о том, что происходит в комиссиях здесь и сейчас, размещаться наглядные информационные материалы. Подача материала должна быть максимально простой и понятной обычному человеку, без официоза, присущего информации с сайтов комиссий. Такая оперативность, наглядность и простота подачи материала позволит привлечь широкую аудиторию. Кроме того, необходимо расширять работу через сторонние интернет-ресурсы: популярные в муниципалитете сайты газет, новостные интернет-порталы, сайты информационных агентств. Их возможностями в 2016 году воспользовались только 13 теркомов из 80-ти.

3. Информационно-разъяснительная деятельность с избирателями как в межвыборный период, так и в период избирательной кампании недостаточна. Единственным показателем, по которому мы не отстали от 2011 года, является количество информационных встреч с избирателями, но и это справедливо не для всех муниципалитетов. Есть комиссии, которые в 2016 году провели сотни информационных встреч с выходом в трудовые коллективы, выездами в отдельные населенные пункты, выступлениями на всевозможных заседаниях общественных организаций и органов, подворовыми и подомовыми обходами, но есть и такие, кто ограничился выступлениями на расширенных аппаратных совещаниях при главе. И таких, кто провел единицы информационных встреч, к сожалению, гораздо больше,

чем тех, кто провел или организовал проведение при помощи членов УИК сони подобных мероприятий.

Учитывая негативную тенденцию по снижению явки на выборы, необходимо активизировать работу с избирателями, причем как с работающим населением, так и с молодежью. По результатам явки мы видим, что привычные формы работы комиссий с избирателями затрагивают далеко не всех. Необходимо искать новые формы общения с избирателями, расширять круг мероприятий, привлекать для информирования членов территориальной комиссии и членов участковых комиссий, ориентировать участковые комиссии на адресную работу с населением.