

## Сценарий проведения практического занятия

### «Досрочное голосование в помещении участковой избирательной комиссии»

#### Часть 1. Период проведения досрочно го голосования в УИК

Помещение оборудовано под избирательный участок в период досрочного голосования.

#### **Оборудование, документы, материалы:**

столы, стулья, кабина для голосования (или ширма), сейф, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательный кодекс Свердловской области, список избирателей, бланки заявлений избирателей, письменные принадлежности, избирательные бюллетени, конверты, канцелярский нож (ножницы), печать УИК.

В помещении оборудован информационный стенд, на котором размещен график работы УИК на период проведения досрочного голосования.

#### **Ведущий:**

- В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Кодекса при проведении выборов Губернатора Свердловской области, в органы местного самоуправления избирателю, который в день голосования по уважительной причине не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

К уважительным причинам закон относит следующие:

***отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины.***

Досрочное голосование начинается в УИК за 10 дней до дня голосования (т.е., с 30.08.2017) и проводится не менее 4-х часов в день в рабочие дни в вечернее время после 16-00 часов по местному времени, а также в выходные дни.

График работы комиссии для досрочного голосования обнародуется не позднее чем за 10 дней до начала досрочного голосования (т.е., не позднее 19.08.2017).

#### **Председатель УИК:**

- Нижнеречинская территориальная избирательная комиссия утвердила график работы участковых избирательных комиссий при проведении досрочного голосования на выборах Губернатора Свердловской области и выборах в органы местного самоуправления (*приложение 1*). Согласно графику досрочное голосование избирателей проводится с 30 августа по 9 сентября 2017 года, в будние дни с 16-00 часов до 20-00 часов, в выходные дни – с 10-00 до 14-00 часов. (*Указывает на размещение всех необходимых информации на стенде*).

График работы комиссии размещен на сайте территориальной комиссии, опубликован в газете «Нижнеречинское время». Также объявление о графике работы УИК при проведении досрочного голосования размещено перед входом в помещение участковой избирательной комиссии (*приложение 2*).

Решение об утверждении графика дежурства не менее двух членов с правом решающего голоса в каждый из дней проведения досрочного голосования участковая избирательная комиссия приняла 29 августа 2017 (*приложение 3*). Члены участковой избирательной комиссии готовы к проведению досрочного голосования.

#### **Ведущий:**

- Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 77 Кодекса, т.е. в помещении для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 31 Кодекса (члены вышестоящих избирательных комиссий, работники их аппаратов, кандидат или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, кандидат, международные наблюдатели) (*приложение 4*).

**Председатель УИК:** (*достаёт из сейфа и передает членам УИК документы и комментирует свои действия*)

- Ежедневно перед началом досрочного голосования председатель передает по ведомости члену УИК избирательные бюллетени для проведения досрочного голосования в конкретный день (*приложение 5*), а также печать УИК, список избирателей, специальные непрозрачные конверты, бланки заявлений избирателей.

Также ежедневно после окончания времени досрочного голосования неиспользованные избирательные бюллетени возвращаются по ведомости председателю.

***Избиратель входит в помещение УИК, проходит к столу, за которым сидят члены УИК.***

#### **Избиратель:**

- Я бы хотел проголосовать досрочно. 10 сентября я не смогу прийти на избирательный участок, т.к. уезжаю в другой город на встречу с однокурсниками, у нас 20-летний юбилей выпуска...

### **Председатель:**

- Данную причину комиссия посчитала уважительной, так как избиратель выразил свою волю проголосовать досрочно и нашел время посетить заблаговременно участковую избирательную комиссию. Если избиратель пришел к нам и ему отказали в голосовании, то мы тем самым нарушим его конституционное право избирать в органы государственной власти и органы

### **Ведущий:**

- Определение степени «уважительности» причины носит оценочный характер. Напомним, в законе в качестве уважительных причин для досрочного голосования указаны причины – отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности и т.п. Почему комиссия посчитала отъезд на встречу выпускников уважительной причиной? – Закон предусматривает помимо названных причин – «и иные уважительные причины», т.е. данный список не является исчерпывающим, и комиссия вправе в каждом конкретном случае своим решением определить: уважительная эта причина или нет.

### **Ведущий:**

- Если причина, указанная избирателем в заявлении, не соответствует пункту 2 статьи 65 Федерального закона, то члены избирательной комиссии, принявшие заявление, обязаны проинформировать избирателя о том, что его заявление подлежит рассмотрению на заседании комиссии. Избирательная комиссия в течение суток с момента поступления данного заявления избирателя, а в день, предшествующий дню голосования, не позднее времени окончания досрочного голосования, обязана рассмотреть на заседании комиссии поступившее заявление, незамедлительно оформить в письменном виде свое решение и довести его до сведения заявителя (*приложения 7 и 8*).

*Член УИК просит паспорт гражданина, проверяет, включен ли он в список избирателей, предлагает заполнить заявление.*

*Избиратель заполняет заявление.*

### **Ведущий:**

- Избиратель, голосующий досрочно, подает в участковую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования (*приложение б*). В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Член УИК на заявлении избирателя проставляет дату и время досрочного голосования этого избирателя (*приложение 9*). Приобщает заявление к списку избирателей.

### **Член УИК:**

- Предлагаю вам проставить в списке избирателей серию и номер своего паспорта. С вашего согласия, это могу сделать я как член участковой комиссии с правом решающего голоса.

*Член УИК вносит необходимые отметки в список избирателей.*

*Отметка «Проголосовал досрочно» делается в списке избирателей при выдаче избирательного бюллетеня. Выполненная отметка заверяется подписью члена УИК с правом решающего голоса и проставляется дата досрочного голосования (приложение 10).*

**Ведущий:**

- На лицевой стороне выдаваемого избирателю бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов этой комиссии, которые дежурят в указанный день и заверяются ее печатью.

*Члены УИК непосредственно перед выдачей на избирательном бюллетене, выдаваемом избирателю, проставляют свои подписи и печать комиссии.*

**Член УИК:**

- Вы должны заполнить избирательный бюллетень в кабине (за ширмой в специально оборудованном месте для тайного голосования), затем сложить избирательный бюллетень (бюллетени) текстом внутрь, после чего, подойти к нам для получения специального непрозрачного конверта.

*При использовании КОИБ, в участковой избирательной комиссии должен быть образец бюллетеня с правильно выполненным сгибом, который необходимо продемонстрировать избирателю (приложение 11).*

*Избиратель уходит голосовать в кабину (за ширму).*

*Избиратель выходит из кабины для голосования и идет к членам участковой избирательной комиссии, ему выдается конверт для бюллетеня.*

*Избиратель самостоятельно вкладывает бюллетень в конверт, заклеивает его и передает членам участковой избирательной комиссии.*

*На лицевой стороне конверта членом УИК проставлен номер избирательного участка.*

*Два члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляющих дежурство, расписываются на месте склейки и ставят печать (приложение 12).*

**Член УИК:**

- Уважаемые наблюдатели, члены комиссии с правом совещательного голоса, предлагаю вам поставить свои подписи (по вашему желанию) на месте склейки конверта.

**Ведущий:**

- Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию) и ставится печать.

*Член комиссии передает секретарю на хранение в сейфе конверт с бюллетенями. Конверт убирается в сейф.*

Избиратель уходит.

**Ведущий:**

- Запечатанный конверт с бюллетенем (бюллетенями) хранится в сейфе у секретаря в помещении участковой комиссии до дня голосования.

Ежедневно о числе досрочно проголосовавших избирателей УИК сообщает в ТИК.

Информация о числе избирателей, проголосовавших досрочно на избирательном участке, представляется УИК в день, предшествующий дню голосования, после завершения времени досрочного голосования, но не позднее 16 часов в территориальную избирательную комиссию.

***Часть 2. День, предшествующий дню голосования, период после окончания времени досрочного голосования***

Помещение то же, где проводилось досрочное голосование, присутствуют все члены УИК.

**Ведущий:**

- в день предшествующий дню голосования, после окончания времени досрочного голосования члены УИК проводят сверку имеющихся в УИК всех документов о проведенном досрочном голосовании (заявлений, конвертов с избирательными бюллетенями, выполненных отметок в списке избирателей).

Не позднее 16.00 каждая УИК представляет в ТИК информацию о числе избирателей, досрочно проголосовавших (*приложение 14*).

Участковой избирательной комиссией проводится заседание по вопросу готовности УИК к открытию помещения для голосования и обеспечения голосования избирателей в день голосования, принимается соответствующее решение.

**Председатель УИК:**

- Уважаемые члены комиссии. Мы провели сверку имеющихся в УИК всех документов о проведенном досрочном голосовании (заявлений, конвертов с избирательными бюллетенями, выполненных отметок в списке избирателей). Таким образом, определилось число досрочно проголосовавших избирателей на нашем участке, которое составляет 10 человек, или 2,19 %.

Предлагаю провести заседание УИК по вопросу готовности УИК к открытию помещения для голосования.

*Зачитывает проект решения УИК, голосуют (приложение 13).*

***Часть 3. День голосования***

Помещение моделируется под избирательный участок.

**Ведущий:**

- В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования, но после подготовки и включения в режим голосования

технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 31 Кодекса, сообщает о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, проголосовавших досрочно.

#### **Председатель УИК:**

- Уважаемые члены комиссии, наблюдатели, на избирательном участке № 2084 проголосовало досрочно 10 избирателей. Прошу заместителя председателя комиссии разместить данную информацию на стенде (*приложение 14*). Предъявляю для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями.

*Председатель поочередно вскрывает каждый конверт, предъявляет для визуального ознакомления избирательные бюллетени, соблюдая тайну волеизъявления.*

**Моделируется ситуация, если число избирателей, проголосовавших досрочно, превысило один процент от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее десяти избирателей).**

#### **Председатель УИК**

- число избирателей, проголосовавших досрочно, превысило один процент от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее десяти избирателей). Мы должны проставить на оборотной стороне каждого избирательного бюллетеня, извлеченного из конвертов, печать УИК и опустить бюллетени в стационарный ящик для голосования (*приложение 15*).

#### **Ведущий:**

- попросим членов УИК показать процедуру проставления печати на извлеченном бюллетене. Для чего осуществляется данная процедура?

#### **Председатель УИК:**

- Эта процедура осуществляется для того, чтобы в дальнейшем участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя могла произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

**Моделируется ситуация, если на конверте отсутствуют установленные реквизиты (подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК), либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему избирательному округу.**

**Ведущий:**

- На конверте отсутствует печать УИК на месте склейки. Что делать?

**Председатель УИК:**

- Если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные законом, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему избирательному округу, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени по соответствующему избирательному округу признаются недействительными, о чем составляется акт (*приложение 17*) на основании решения УИК.

- Уважаемые члены комиссии, проводим заседание комиссии и выношу на рассмотрение следующий проект решения. *Зачитывает решение (один из вариантов: приложения 16 или 17).*

*Голосуют. Решение принято. Члены УИК, которым поручено показывают составленный заранее акт.*

**Члены УИК, которые составляли акт (комментируют свои действия):**

- На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от фамилий кандидатов вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии (*приложение 18*).

*Образец записи:*

***Признан недействительным по причине отсутствия печати УИК на конверте с бюллетенем досрочно проголосовавшего избирателя  
Печать УИК подпись члена УИК, подпись члена УИК***

*Демонстрируют бюллетени с записью о признании их недействительным, передают председателю, который опускает бюллетени в стационарный ящик.*

**Ведущий:**

- Что делать со вскрытыми конвертами?

**Председатель:**

- Все вскрытые конверты, в которых находились избирательные бюллетени, заполненные избирателями, проголосовавшими досрочно, сохраняются и в дальнейшем упаковываются в отдельный пакет, на котором делается надпись «Конверты для бюллетеней, используемых при досрочном голосовании» с указанием их количества (*приложение 19*).

***Часть 4. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования участковыми избирательными комиссиями***

**Ведущий:**

- Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены УИК вносят в каждую страницу списка избирателей суммарные данные по каждой странице, в том числе число избирательных бюллетеней, выданных досрочно

проголосовавшим избирателям. Данные суммируются и оглашаются.

**Председатель УИК:**

- Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно – 10. Прошу заместителя председателя внести данные в строку 3 протокола и его увеличенной формы.

*Заместитель председателя вносит данные в увеличенную форму протокола.*

**Моделируется ситуация, когда УИК производит отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых стоит печать.**

**По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.**

**Наблюдатель:**

- На основании ст. 86 п. 14 ИКССО, прошу произвести отдельный подсчет избирательных бюллетеней по выборам Губернатора Свердловской области, у которых на оборотной стороне стоит печать УИК, т.е. досрочно проголосовавших избирателей.

**Ведущий:**

- Если число избирателей, проголосовавших досрочно в помещении участковой избирательной комиссии, составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее десяти избирателей), участковая избирательная комиссия по требованию любого члена избирательной комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по избирательным бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой избирательной комиссии в соответствии с пунктом 11 статьи 83 настоящего Кодекса. По результатам указанного подсчета участковой избирательной комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

*Члены УИК демонстрируют процедуру отдельного подсчета бюллетеней по выборам губернатора, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК.*

**Секретарь УИК** зачитывает акт (*приложение 20*).

**Ведущий:**

- Вашему вниманию продемонстрированы действия участковой избирательной комиссии при проведении досрочного голосования на всех этапах работы комиссии. Наше практическое занятие окончено.



### **Контрольные вопросы:**

1. В какой срок УИК должна принять решение об утверждении графика дежурств членов УИК для проведения досрочного голосования?
2. Как должно быть оснащено и оборудовано помещение УИК для досрочного голосования?
3. Какая надпись наносится на лицевую сторону конверта, предназначенного для использования при досрочном голосовании?
4. Сколько конвертов используется для упаковки избирательных бюллетеней, если избиратель проголосовал по трем избирательным бюллетеням на выборах регионального и муниципального уровня?
5. Когда, кем и в каком порядке осуществляется передача дежурным членам УИК для проведения досрочного голосования избирательных бюллетеней, конвертов, списка избирателей, печати УИК, бланков заявлений, а также их возврат?
6. Что должно быть проставлено членом УИК на заявлении избирателя о предоставлении ему возможности досрочно проголосовать после его принятия?
7. Какая отметка проставляется в списке избирателей при досрочном голосовании избирателя?
8. Где досрочно голосующий избиратель заполняет избирательный бюллетень?
9. Каким образом должна быть выполнена линия сгиба избирательного бюллетеня при использовании на избирательном участке КОИБ?
10. Кем вкладывается избирательный бюллетень в конверт и заклеивается?
11. Какие обязательные реквизиты должны быть на оборотной стороне конверта с бюллетенем досрочно проголосовавшего избирателя?
12. Кто вправе поставить подписи на месте склейки конверта с бюллетенем досрочно проголосовавшего избирателя?
13. Кто осуществляет хранение заявлений избирателей, проголосовавших досрочно, и конвертов с упакованными в них бюллетенями?
14. В какое время УИК обязана передать в ТИК итоговые сведения о числе

досрочно проголосовавших избирателей на избирательном участке?

15. Где размещается информация о числе досрочно проголосовавших избирателей на избирательном участке?

16. Какое решение должна принять участковая избирательная комиссия после окончания проведения досрочного голосования?

17. Каков порядок действий председателя УИК в день голосования до начала голосования при работе с конвертами с избирательными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей?

18. Какие действия должны быть выполнены при вскрытии конвертов с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, если число досрочно проголосовавших избирателей на избирательном участке превысило 1 процент от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее 10 избирателей)?

19. Что обязана выполнить УИК в случае отсутствия печати УИК на конверте с бюллетенем досрочно проголосовавшего избирателя? Какие документы должны быть приняты и оформлены?

20. Какая запись выполняется на избирательном бюллетене, извлеченном из конверта, на котором отсутствует печать УИК?

21. В каком случае производится отдельный подсчет голосов досрочно проголосовавших избирателей?

22. Как оформляются и хранятся конверты, из которых извлечены избирательные бюллетени досрочно проголосовавших избирателей?

## Содержание

Введение	2
Методические рекомендации о порядке проведения досрочного голосования в помещениях комиссий на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме ( <i>Приложение № 2 к постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 04 июня 2014 г. № 233/1480-6, в ред. постановлений ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1490-6, от 29.08.2014 № 249/1533-6</i> )	3
Схема проведения досрочного голосования избирателей в УИК	4
Схема оборудования помещения для проведения досрочного голосования	5
Алгоритм действий территориальной и участковой избирательных комиссий при организации и проведении досрочного голосования в помещении участковой избирательной комиссии	13
Схема «Обработка в день голосования бюллетеней досрочно проголосовавших в помещении УИК избирателей».	18
Приложение 1. Решение ТИК о графике работы участковых избирательных комиссий при проведении досрочного голосования на выборах	19
Приложение 2. Объявление для размещения на здании и перед входом в помещение участковой избирательной комиссии, организующей досрочное голосование.	21
Приложение 3. Решение УИК об утверждении графика дежурств членов участковой избирательной комиссии избирательного участка для проведения досрочного голосования избирателей на выборах.	22
Приложение 4. Реестр лиц, присутствовавших при проведении досрочного голосования	25
Приложение 5. Ведомость выдачи членам УИК избирательных бюллетеней для проведения досрочного голосования	26
Приложение 6. Бланк заявления избирателя о предоставлении возможности проголосовать досрочно	28
Приложение 7. Решение УИК о рассмотрении заявления избирателя о предоставлении возможности проголосовать досрочно (причина досрочного голосования признана уважительной)	29
Приложение 8. Решение УИК о рассмотрении заявления избирателя о предоставлении возможности проголосовать досрочно (причина досрочного голосования признана неуважительной)	31
Приложение 9. Заявление, заполненное избирателем, с проставленными членом УИК датой и временем досрочного голосования	33
Приложение 10. Схема заполнения вкладного листа списка избирателей при досрочном голосовании в помещении УИК	34
Приложение 11. Образец выполнения линии сгиба на избирательном бюллетене при использовании КОИБ	35

Приложение 12. Образец оформления оборотной стороны запечатанного конверта при наличии всех обязательных реквизитов	36
Приложение 13. Решение УИК о готовности участковой избирательной комиссии избирательного участка к открытию помещения для голосования и обеспечению голосования избирателей в день голосования	37
Приложение 14. Информация о числе избирателей, проголосовавших досрочно, размещаемая на информационном стенде УИК	39
Приложение 15. Образец выполнения печати на обороте избирательного бюллетеня, извлеченного из конверта	40
Приложение 16. Решение УИК о признании недействительными избирательных бюллетеней, извлеченных из конверта досрочно проголосовавшего избирателя.	41
Приложение 17. Акт о признании недействительными избирательных бюллетеней, извлеченных из конверта досрочно проголосовавшего избирателя	43
Приложение 18. Образец выполнения на лицевой стороне бюллетеня записи о причине признания его недействительным	45
Приложение 19. Образец надписи на упаковку с конвертами, из которых были извлечены бюллетени досрочно проголосовавших в помещении УИК избирателей	46
Приложение 20. Акт отдельного подсчета голосов досрочно проголосовавших избирателей	47
Сценарий проведения практического занятия «Досрочное голосование в помещении участковой избирательной комиссии».	48
Контрольные вопросы	58

