

ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ПЕРЕДАЧА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В ВЫШЕСТОЯЩУЮ ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ КОМИССИЮ

Предисловие

Данное пособие предназначено для обучения членов участковых избирательных комиссий, а также резерва составов участковых избирательных комиссий.

Особенности содержания и рассматриваемых ситуаций:

1. В данном пособии рассматривается порядок голосования и подсчета голосов избирателей при проведении в 2016 году совмещенных выборов:

- федеральных - в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва;

- региональных - в Законодательное Собрание Свердловской области;

- муниципальных - в представительный орган муниципального образования по смешанной избирательной системе.

2. В 2016 году на федеральных выборах будут использоваться открепительные удостоверения, на региональных и муниципальных выборах будет проводиться досрочное голосование.

3. В бюллетенях для голосования нет позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

4. Понятие «избирательное объединение» используется как для обозначения избирательных объединений, участвующих в выборах регионального и муниципального уровней, так и для политических партий, участвующих в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

5. В данном пособии не учитываются особенности при проведении досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных территориях.

Главные условия осуществления процедуры подсчета голосов на избирательном участке

Процедура подсчета голосов избирателей строго регламентирована законодательством о выборах и должна соответствовать следующим условиям:

- соблюдение определенной законом последовательности всех действий комиссии по подсчету голосов;

- открытость и гласность подсчета: оглашение всех действий и результатов этих действий (полученных данных), внесение полученных данных в увеличенную форму протокола УИК об итогах голосования непосредственно после каждого действия;

- непрерывность действий комиссии с момента окончания времени голосования до установления итогов голосования; подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования - с 20.00 местного времени;

- осуществление всех действий с бюллетенями и списком избирателей только членами УИК с правом решающего голоса.

- при совмещении выборов различных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по федеральным выборам, во вторую - по областным (региональным) выборам, затем - по муниципальным выборам.

Лица, которые имеют право присутствовать при подсчете голосов избирателей и установлении итогов голосования, а также на получение заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования¹:

- члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов;

- зарегистрированные кандидаты (в том числе кандидаты из зарегистрированных списков кандидатов) или их доверенные лица;

- уполномоченные представители избирательных объединений, списки кандидатов которых зарегистрированы, или доверенные лица данных избирательных объединений;

- представители средств массовой информации;

- члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, назначенные зарегистрированными на день голосования кандидатами, избирательными объединениями, выдвинувшими зарегистрированные на день голосования списки кандидатов;

- наблюдатели, назначенные зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, выдвинувшими зарегистрированных кандидатов, избирательными объединениями, зарегистрировавшими списки кандидатов; при этом законом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного кандидата или избирательного объединения;

- иностранные (международные) наблюдатели, назначенные иностранными или международными организациями и наделенные правом осуществлять наблюдение за выборами в Российской Федерации.

Данные лица, занимают места, определенные комиссией и позволяющие им наблюдать за подсчетом избирательных бюллетеней и числа избирателей, внесенных в список избирателей, за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей. Данные лица имеют право визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, наблюдать за составлением УИК протокола об итогах голосования и иных документов, а также вести фото- и видеосъемку происходящего, не допуская при этом нарушений тайны голосования и не препятствуя работе комиссии².

¹ Ст. 29, 30 № 67-ФЗ.

² Постановление ЦИК РФ от 17.08.2011 № 26/254-6 (пункт 2.3.5) «Об Инструкции по организации единого

Фото- и видеосъемка¹. Постановлением ЦИК РФ от 03.10.2012 № 143/10850-6 регламентирован порядок фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования только для наблюдателей. Однако аналогичные требования применяются и в отношении фото- и (или) видеосъемки, осуществляемой самой участковой комиссией, представителями вышестоящих избирательных комиссий, представителями средств массовой информации, иными лицами, имеющими право присутствовать при подсчете голосов.

Фото- и (или) видеосъемка ведется в помещении для голосования с места, определенного председателем УИК, с предварительным уведомлением об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии.

Фото- и (или) видеосъемка не должна мешать членам комиссии и иным присутствующим лицам визуально наблюдать за происходящим в зале для голосования, в том числе не мешать обзору действий комиссии при подсчете голосов и визуальному осмотру бюллетеней.

Фото- и (или) видеосъемка не должна нарушать тайну голосования.

Фото- и (или) видеосъемка работы членов УИК со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

Председатель и секретарь участковой комиссии должны подготовить к окончанию времени голосования все необходимые заполненные документы (акты, составленные до дня голосования и в день голосования) и бланки документов для заполнения при подсчете голосов.

Общая последовательность действий по подсчету голосов и установлению итогов голосования на участке

В 20.00 часов местного времени председатель УИК объявляет о возможности получения избирательных бюллетеней и голосования только тех избирателей, которые уже находятся в помещении для голосования. После завершения голосования таких избирателей участок закрывается, и председатель УИК объявляет общую последовательность действий по подсчету голосов и установлению итогов голосования на участке.

1. Осуществление подсчета и погашения неиспользованных избирательных бюллетеней.
2. Проведение работы со списком избирателей.
3. Осуществление подсчета избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования (поочередно по каждому переносному ящику)

порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва).

¹ Право представителей средств массовой информации осуществлять фото- и (или) видеосъемку установлено Федеральным законом «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1 (ст.47) и Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (пп. г) п.11 ст. 30).

Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 № 20-ФЗ установлено право наблюдателей осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии (пп.12 п. 6 ст. 33).

- отдельно по каждому виду выборов.
4. Вскрытие стационарных ящиков для голосования, сортировка избирательных бюллетеней.
 5. Подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням и проверка контрольных соотношений (отдельно по каждому виду выборов).
 6. Упаковка избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и списка избирателей.
 7. Проведение итогового заседания УИК: рассмотрение жалоб (заявлений), поступивших в ходе подсчета голосов избирателей, подписание протоколов УИК об итогах голосования, выдача копий протоколов.

Выполнение членами УИК с правом решающего голоса действий по подсчету голосов и установлению итогов голосования на избирательном участке

1. Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней

Члены УИК возвращают председателю и секретарю комиссии оставшиеся у них неиспользованные бюллетени. Все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются. В количество погашенных бюллетеней включаются также бюллетени испорченные и возвращенные избирателями. Погашение производится путем отрезания левого нижнего угла бюллетеня.

Эта процедура производится с избирательными бюллетенями последовательно по уровням выборов, начиная с федеральных и заканчивая муниципальными **(не одновременно)**. Председатель УИК оглашает полученные данные, которые вносятся в соответствующие строки соответствующих протоколов УИК и их увеличенных форм:

- в строки **«Число погашенных бюллетеней»**.

После этого в протоколы УИК и их увеличенные формы вносятся сведения о числе бюллетеней и о числе открепительных удостоверений, полученных комиссией в соответствии с актами передачи этих документов из ТИК в УИК:

- в строки **«Число бюллетеней, полученных участковой комиссией»**;

- в строки **«Число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией»** (только в протоколы по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации);

После этого в строку **«Число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений»** (только в протоколы по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) вносятся данные в соответствии с актом, составленным

непосредственно после их погашения.

2. Проведение подсчетов данных по списку избирателей и оформление списка избирателей

До начала подсчетов по списку избирателей члены УИК заклеивают скотчем графы списка избирателей¹, в которых избиратели расписываются в получении избирательных бюллетеней.

2.1. Подсчет данных по книгам списка избирателей и суммирование полученных данных

Члены УИК с правом решающего голоса в каждой книге списка избирателей подсчитывают и записывают суммарные данные по каждой странице:

- число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

Внимание!

В число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования не входят избиратели, исключенные из списка по различным причинам.

В случае выдачи избирателю открепительного удостоверения такой избиратель не учитывается в числе избирателей на выборах депутатов Государственной Думы.

В то же время, этот же избиратель, проголосовавший досрочно на выборах депутатов ЗССО и (или) на муниципальных выборах, учитывается в числе избирателей на соответствующих выборах.

- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке);

- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке);

- число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке);

- число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке);

- число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке);

- число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией (устанавливается по числу

соответствующих отметок в списке).

После внесения этих данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом УИК. Затем члены УИК суммируют их по своим книгам списка избирателей (см. образец в приложениях), оглашают эти сведения и сообщают председателю или секретарю комиссии, которые суммируют данные по книгам в итоговые данные по избирательному участку.

2.2. Проверка контрольных соотношений по данным списка избирателей

После установления суммарных данных по списку избирателей рекомендуется произвести проверку контрольных соотношений последовательно по всем выборам в отношении движения избирательных бюллетеней и открепительных удостоверений:

- по протоколам УИК на выборах с использованием открепительных удостоверений (федеральные выборы):

число бюллетеней, полученных УИК (в соответствии с актом передачи) = число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования + число бюллетеней, выданных избирателям вне помещения для голосования + число погашенных бюллетеней

число открепительных удостоверений, полученных УИК (в соответствии с актом передачи) = число открепительных удостоверений, выданных избирателям + число погашенных открепительных удостоверений

- по протоколам УИК на выборах с использованием досрочного голосования (областные и муниципальные выборы):

число бюллетеней, полученных УИК (в соответствии с актом передачи) = число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно в УИК + число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования + число бюллетеней, выданных избирателям вне помещения для голосования + число погашенных бюллетеней

Если контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете данных по списку избирателей, пересчете погашенных бюллетеней и погашенных открепительных удостоверений.

2.3. Внесение данных в протоколы УИК и их увеличенные формы

Итоговые данные после проверки контрольных соотношений оглашаются, вносятся на последнюю (заверительную) страницу списка избирателей.

Итоговые данные вносятся в соответствующие строки соответствующих протоколов УИК и их увеличенных форм. Оглашение и внесение сведений производятся последовательно по уровням выборов.

В результате произведенных действий в протоколах УИК об итогах голосования заполняются строки:

- *«Число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования»;*
- *«Число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования»;*
- *«Число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования»;*
- *«Число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно».*

В протоколах по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации дополнительно заполняются строки:

- *«Число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования»;*
- *«Число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке»;*
- *«Число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной комиссией».*

Утраченные открепительные удостоверения. В протоколах УИК об итогах голосования по выборам депутатов Государственной Думы предусмотрена строка «Число утраченных открепительных удостоверений». Если во время передачи открепительных удостоверений из ТИК в УИК их фактический пересчет совпадал с количеством, указанным в акте приема-передачи, а также если во время хранения в комиссии открепительные удостоверения не были утрачены (украдены) до их выдачи избирателям, и на момент подсчета голосов таких фактов не было, а все подсчеты произведены корректно, то контрольное соотношение проверки движения открепительных удостоверений будет выполнено и в данную строку будет внесен нулевой показатель.

Если же в результате дополнительного подсчета погашенных открепительных удостоверений и записей в списке избирателей контрольное соотношение по движению открепительных удостоверений не выполняется, в строку «Число утраченных открепительных удостоверений» вносятся данные о расхождении.

2.4. Оформление и хранение списка избирателей

После этого со списком избирателей вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, имеющие право присутствовать при подсчете голосов, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

Затем список избирателей сшивается в одну книгу с приложением титульного листа и последнего (заверительного) листа и убирается в сейф или иное специально приспособленное для хранения документов место, исключающее доступ к нему.

3. Непосредственный подсчет голосов избирателей

3.1. Подготовка рабочего места для подсчета бюллетеней

Члены УИК оборудуют место для подсчета бюллетеней так, чтобы к нему был обеспечен доступ всех членов УИК с правом решающего голоса, а также членов УИК с правом совещательного голоса. Иным лицам, имеющим право присутствовать при подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

Членам УИК запрещено при непосредственном подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями. Только председатель (или заместитель председателя) и секретарь комиссии могут пользоваться письменными принадлежностями для заполнения (оформления) протокола заседания УИК, решений УИК, протоколов УИК об итогах голосования, их увеличенных форм, актов, а также для внесения записей на бюллетени в установленных законом случаях.

Комиссия заблаговременно готовит таблички с указанием наименований избирательных объединений и кандидатов, необходимые для сортировки бюллетеней по всем выборам, а также таблички для обозначения недействительных и сомнительных бюллетеней. Заблаговременно должны быть подготовлены и наклейки для упаковки избирательной документации.

В первую очередь производится вскрытие и подсчет бюллетеней в переносных ящиках для голосования.

При проведении совмещенных выборов, как при работе с переносными, так и стационарными ящиками, в первую очередь производится сортировка бюллетеней по видам выборам.

3.2. Работа с бюллетенями неустановленной формы

При первичной сортировке отделяются бюллетени неустановленной формы, которые при подсчете голосов не учитываются.

Бюллетени неустановленной формы - бюллетени, на которых отсутствуют подписи (одна из подписей) членов данной УИК, печать УИК либо на них проставлены печать и подписи членов иной избирательной комиссии; бюллетени по федеральным выборам, не имеющие специального знака (марки); бюллетени по выборам в иных избирательных округах; ксерокопии бюллетеней; бюллетени, изготовленные нетипографским способом, отличающиеся внешне и по содержанию от бюллетеней, полученных УИК из ТИК.

В случае обнаружения бюллетеней неустановленной формы УИК составляет акт (см. образец в приложениях). Данный акт с первым экземпляром протокола УИК направляется в вышестоящую комиссию¹.

¹ Постановление ЦИК РФ от 17.08.2011 № 26/254-6.

3.3. Подсчет бюллетеней, находящихся в переносных ящиках

Перед вскрытием ящиков необходимо убедиться в неповрежденности пломб (печатей).

Председатель комиссии перед вскрытием каждого переносного ящика оглашает число заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования в соответствии с заполненными актами о голосовании вне помещения для голосования. Дополнительно рекомендуется пересчитать заявления избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Извлеченные бюллетени сортируются по различным выборам, их пересчет осуществляется раздельно и последовательно без нарушения тайны голосования.

Если использовалось более одного переносного ящика, то переносные ящики вскрываются поочередно (№ 1, № 2 и т.д.). При этом комиссия должна огласить и записать справа от соответствующих квадратов строк увеличенных форм протоколов УИК полученные данные по каждому ящику, а затем суммировать их.

Суммарные данные о числе извлеченных из переносных ящиков бюллетеней, вносятся в соответствующие протоколы УИК об итогах голосования и их увеличенные формы в строки **«Число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования»**.

Законодательством о выборах предусмотрено **признание недействительными всех бюллетеней по соответствующим выборам**, обнаруженных в переносном ящике для голосования, если их число больше количества заявлений избирателей с отметкой о получении бюллетеня по соответствующим выборам. Комиссии необходимо убедиться в том, что обнаруженные в большем количестве бюллетени являются бюллетенями установленной формы.

В этом случае комиссия действует следующим образом:

- комиссия принимает решение о признании таких бюллетеней по определенным выборам недействительными (см. образец в приложениях);

- количество бюллетеней признанных в таком случае недействительными оглашается;

- комиссия составляет акт (см. образец в приложениях) о признании таких бюллетеней недействительными; акт прилагается впоследствии к первому экземпляру соответствующего протокола УИК об итогах голосования;

- на лицевой стороне каждого такого бюллетеня на квадратах, в которых ставятся отметки избирателей, делается запись: *«Признан недействительным в соответствии с п.12 ст. 68 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* и проставляются подписи двух членов УИК и печать УИК;

- число данных недействительных бюллетеней суммируется с иными недействительными бюллетенями по данным выборам, однако сами эти бюллетени упаковываются отдельно от других недействительных бюллетеней, опечатываются и в последующей сортировке бюллетеней по соответствующим выборам не участвуют.

3.4. Работа со стационарными ящиками, подсчет голосов избирателей

Стационарные ящики вскрываются после проверки неповрежденности на них пломб (печатей).

Первичная сортировка извлеченных бюллетеней

Члены УИК с правом решающего голоса проводят первичную сортировку извлеченных бюллетеней по различным выборам, а затем бюллетени, извлеченные из переносных ящиков, смешиваются с бюллетенями, извлеченными из стационарных ящиков по таким же выборам.

После этого бюллетени обрабатываются последовательно по федеральным выборам (*вначале - по единому округу, затем - по одномандатному*), затем по областным выборам (*вначале - по единому округу, затем - по одномандатному*), затем по муниципальным выборам (*вначале - по единому округу, затем - по одномандатному (многомандатному)*)¹. Бюллетени, которые не подсчитываются непосредственно в данный момент, откладываются и хранятся под наблюдением членов УИК и присутствующих лиц с исключением доступа к ним.

Сортировка бюллетеней по голосам. Недействительные бюллетени

При сортировке бюллетеней оглашаются содержащиеся в них отметки, бюллетени должны быть доступны визуальному контролю присутствующих при подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

Члены УИК с правом решающего голоса сортируют бюллетени по голосам, поданным за каждого из кандидатов, по голосам, поданным за каждый список кандидатов избирательных объединений, отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно.

Недействительные бюллетени - бюллетени, которые:

- не содержат отметок в квадратах, относящихся к фамилиям кандидатов, названиям избирательных объединений;
- в которых число отметок превышает число отметок, установленное законом;
- признанные комиссией недействительными по причинам: а) когда количество бюллетеней, извлеченных из конверта с бюллетенями досрочно проголосовавшего избирателя, превышает более одного по соответствующему избирательному округу (на таких бюллетенях уже имеются отметки УИК); б) в случае извлечения из переносного ящика бюллетеней по соответствующему избирательному округу в количестве, превышающем число заявлений избирателей с отметками о получении

¹ Такая последовательность была установлена на выборах в 2011 году постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 10.11.2011 № 25/166.

бюллетеней (упаковываются и хранятся отдельно); в) в случае, если голоса избирателей поданы за кандидата, список кандидатов, которые выбыли после или в период проведения досрочного голосования; г) в случае, если при голосовании в едином или одномандатном округе избиратель проголосовал за кандидата, избирательное объединение, сведения о которых вычеркнуты из бюллетеня по решению избирательной комиссии, организующей выборы.

В случаях признания бюллетеней недействительными по основанию в) участковая комиссия обязана принять письменное решение об этом¹ (см. образец в приложениях).

Сомнительные бюллетени. Законом предусмотрены действия комиссии в случае возникновения сомнений относительно действительности или недействительности бюллетеня. Такие бюллетени откладываются, затем комиссия решает вопрос о действительности сомнительных бюллетеней путем голосования. На обратной стороне каждого из таких бюллетеней указываются причины признания его действительным или недействительным: «*Признан действительным в связи с определением волеизъявления избирателя - за кандидата N/ за избирательное объединение N*» либо «*Признан недействительным в связи с невозможностью определить волеизъявление избирателя*». Запись подтверждается подписями не менее двух членов УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК. После этого бюллетень присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней.

Число недействительных бюллетеней (суммированное с числом недействительных бюллетеней, признанных таковыми по результатам подсчета бюллетеней из переносных ящиков и по результатам вскрытия конвертов досрочно проголосовавших избирателей) оглашается и заносится в соответствующую строку протокола УИК об итогах голосования и его увеличенную форму - «**Число недействительных бюллетеней**».

Подсчет рассортированных действительных бюллетеней

После этого производится подсчет рассортированных действительных бюллетеней установленной формы по каждой пачке отдельно по кандидатам, спискам кандидатов. Подсчет осуществляется путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается.

Если число избирателей, проголосовавших досрочно на избирательном участке, составляло более 1% (на оборотной стороне таких бюллетеней должна стоять печать УИК), участковая комиссия по требованию любого члена УИК как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса, или наблюдателя обязана произвести выборку и отдельный подсчет голосов по таким бюллетеням и по результатам подсчета составить акт (см. образец в приложениях, фактически составляется несколько актов - по всем видам выборов). После пересчета бюллетени раскладываются по

¹ Постановление ЦИК РФ от 17.08.2011 № 26/254-6.

соответствующим пачкам.

После сортировки и подсчета голосов в бюллетенях по определенным выборам полученные данные оглашаются, заносятся в соответствующие строки соответствующего протокола УИК об итогах голосования и его увеличенной формы непосредственно после подсчета голосов в каждой пачке - **«Число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях».**

Общее число действительных бюллетеней устанавливается как сумма бюллетеней, поданных за кандидатов, списки кандидатов и вносится в строку протокола (кроме выборов по многомандатным избирательным округам).

Число бюллетеней по конкретным выборам, извлеченных из стационарного ящика, определяются как разность между суммой действительных и недействительных бюллетеней (уменьшаемое) и числом бюллетеней, извлеченных из переносных ящиков (вычитаемое).

Полученные данные оглашаются и вносятся в соответствующие строки соответствующего протокола и его увеличенной формы:

- **«Число действительных бюллетеней»;**
- **«Число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках».**

После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

Проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол

Далее участковая комиссия проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол (см. окончание данного пособия), важнейшие из которых следующие:

Сумма бюллетеней, извлеченных из всех ящиков для голосования (число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках + число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках) = сумме действительных и недействительных бюллетеней.

Число действительных бюллетеней = сумме голосов избирателей, поданных за всех кандидатов (за все списки кандидатов).

Если контрольные соотношения не выполняются, УИК принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о пересчете бюллетеней.

Особенности подсчета голосов избирателей в многомандатных округах

Сортировка бюллетеней при проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса не производится.

Вначале оглашается общее количество отметок в конкретном бюллетене и, тем самым, определяется действительность или недействительность каждого бюллетеня. Бюллетени представляются для визуального контроля, а данные об отметках оглашаются и вносятся в специальную таблицу учета голосов (см. образец в приложениях) и суммируются. Голоса избирателей учитываются в таблице путем зачеркивания поочередно чисел напротив фамилии соответствующего кандидата.

Участковой комиссии рекомендуется проводить параллельный одновременный учет голосов не менее чем двумя членами УИК с правом решающего голоса при оглашении отметок из каждого бюллетеня, что позволит дополнительно проверить правильность подсчетов. Рекомендуется предварительно распределить бюллетени на пачки по 10 или 50 бюллетеней для более удобного итогового суммирования голосов избирателей и подсчета числа действительных бюллетеней. Рекомендуется также разместить членов УИК, заполняющих таблицы, за другим столом, на котором не находятся бюллетени для голосования.

После заполнения таблиц члены УИК суммируют данные по каждому кандидату (см. образец в приложениях), записывают итоговое значение в графе «Всего» и оглашают данные. Затем эти данные и число недействительных бюллетеней вносятся в протокол УИК об итогах голосования и его увеличенную форму.

Внимание! Число действительных бюллетеней при подсчете голосов по многомандатному избирательному округу определяется путем непосредственного подсчета избирательных бюллетеней, признанных действительными (поэтому рассортированные по 10, 50 штук бюллетени будет удобнее подсчитать).

Число бюллетеней, содержащихся в стационарном ящике, определяется обычным способом.

Проверка контрольных соотношений будет несколько иной:

Сумма бюллетеней, извлеченных из всех ящиков для голосования (число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках + число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках) = сумме действительных и недействительных бюллетеней.

Число действительных бюллетеней * на число голосов избирателей > или = сумме голосов избирателей, поданных за всех кандидатов.

Число действительных бюллетеней < или = сумме голосов избирателей, поданных за всех кандидатов.

Утраченные бюллетени и бюллетени, не учтенные при получении. Утраченные бюллетени - это бюллетени, которые утрачены самой комиссией в период хранения в УИК после подписания акта приема-передачи либо это результат невыявленного просчета при передаче бюллетеней из ТИК в УИК, хищения или утраты бюллетеня по вине комиссии или злоумышленников до его выдачи избирателю. К утраченным бюллетеням не

относятся бюллетени, вынесенные избирателями с участка после получения и росписи в списке избирателей в их получении. Бюллетени, не учтенные при получении - это бюллетени, фактически полученные сверх количества, указанного в акте приема-передачи, и обнаруженные после завершения времени голосования.

Результаты таких просчетов по вине комиссии или в результате хищений и утрат отражаются в соответствующем акте и в соответствующих строках протокола - «**Число утраченных бюллетеней**» и «**Число бюллетеней, не учтенных при получении**» после дополнительного подсчета бюллетеней или дополнительного подсчета по строкам протокола при невыполнении контрольных соотношений.

Если просчетов и утрат не было, то контрольные соотношения будут выполняться, а показатели этих строк будут нулевыми.

4. Упаковка бюллетеней и иной избирательной документации

После успешной проверки контрольных соотношений члены УИК упаковывают рассортированные бюллетени по определенным выборам в отдельные пачки, на каждой из которых указываются соответствующие сведения (наименование содержания и количество бюллетеней или открепительных удостоверений), затем - в коробку (коробки), на которых указываются установленные законом сведения: наименование выборов, номер избирательного участка, число бюллетеней (или открепительных удостоверений). Список избирателей упаковывается отдельно, к нему прилагаются соответствующие заявления избирателей (о выдаче открепительных удостоверений, о предоставлении возможности проголосовать досрочно, о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, о включении в список избирателей по месту пребывания и т.п.).

Упаковка производится в присутствии членов комиссии и лиц, которые находятся при подсчете голосов.

Коробки (пакеты) печатаются и после печатывания могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На коробке вправе поставить свои подписи члены комиссии, как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса, а также лица, которые присутствуют при подсчете голосов.

Также комиссия упаковывает (подписывает и печатывает) в отдельные конверты (пачки) открепительные удостоверения - неиспользованные и полученные от избирателей в день голосования.

5. Проведение заседания УИК и подписание протокола об итогах голосования

Итак, после смешения бюллетеней из переносных и стационарных ящиков, участковая комиссия последовательно рассортировала и подсчитала бюллетени, огласила полученные данные, внесла записи в протоколы УИК об итогах голосования и их увеличенные формы, произвела проверку контрольных соотношений и упаковала избирательную документацию:

- по выборам депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации по единому избирательному округу;

- по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатному избирательному округу;

- по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по единому избирательному округу;

- по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по одномандатному избирательному округу;

- по выборам депутатов представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу;

- по выборам депутатов представительного органа муниципального образования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу.

После завершения упаковки бюллетеней и открепительных удостоверений, комиссия проводит заседание по установлению итогов голосования на избирательном участке по всем выборам последовательно от федеральных до муниципальных. Участковая комиссия оформляет свои решения об итогах голосования протоколами УИК об итогах голосования на избирательном участке

Рассмотрение жалоб (заявлений)

На заседании УИК по установлению итогов голосования по каждому виду выборов в первую очередь и в обязательном порядке рассматриваются жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов.

Если жалобы (заявления) поступили до окончания времени голосования, то в соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» они, если не требуется дополнительной проверки, уже должны быть рассмотрены и по ним уже должны быть приняты решения. Если жалобы (заявления) поступили после окончания времени голосования, то они рассматриваются на данном заседании.

Комиссия обязана рассмотреть жалобы и заявления не только в отношении нарушений при голосовании и подсчете голосов, но и иные обращения о нарушении закона в соответствии со своими полномочиями.

По жалобам (заявлениям) должны быть приняты соответствующие (письменные) решения УИК, которые приобщаются к первому экземпляру соответствующего протокола УИК об итогах голосования. Сведения о количестве жалоб (заявлений) вносятся в соответствующие строки соответствующих протоколов УИК об итогах голосования.

Оформление протоколов УИК об итогах голосования

После рассмотрения жалоб (заявлений) председатель и секретарь УИК оформляют по два экземпляра соответствующего протокола УИК об итогах голосования, и все присутствующие члены УИК с правом решающего голоса подписывают все экземпляры протоколов. Протоколы заверяются печатью УИК, в них проставляется дата и время их подписания (например, 23 ч. 20 м., 05 ч. 15 м.).

Числа по всем строкам заносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью в именительном падеже. Цифры вносятся в предназначенные для этих целей клетки, которые подлежат обязательному заполнению. Если при заполнении протокола количество цифр в строке окажется менее четырех, то в свободных клетках, стоящих в начале ряда, проставляются нули.

Например:

0	8	7	4
---	---	---	---

или

0	0	0	0
---	---	---	---

В случае отсутствия члена УИК в момент подписания протокола на месте подписи делается запись с указанием причины его отсутствия («*болен*», «*отсутствует по семейным обстоятельствам*», «*на работе*» и т.п.). Протокол считается действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов УИК.

Не допускается внесение в протокол каких-либо изменений, исправлений, подчисток в любой форме, проставление подписи за члена УИК другим лицом. Проставление в протоколе об итогах голосования подписи хотя бы за одного члена УИК с правом решающего голоса другим членом УИК или посторонним лицом является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов

Оформление и выдача копий протоколов УИК об итогах голосования

По требованию лиц, которые имели право присутствовать в комиссии при подведении итогов голосования, немедленно после подписания экземпляров конкретного протокола (протоколов) УИК об итогах голосования им выдаются заверенные копии протокола (протоколов). Копии протоколов нумеруются и выдаются под роспись и с отметкой в реестрах установленной формы.

Ответственность за своевременную выдачу копий протокола УИК об итогах голосования несет председатель УИК либо лицо, его заменяющее. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

Копии протоколов предпочтительно изготавливать с помощью копировальной техники. В этом случае на ксерокопии проставляется заверительная надпись ответственным членом УИК и проставляется печать

УИК.

В случае изготовления копии протокола УИК вручную в нее вносятся все данные из основных экземпляров, включая фамилии членов УИК, при этом на месте подписей членов УИК проставляется прочерк или вписывается слово «подпись».

В заверяемом документе на его лицевой стороне в правом верхнем углу проставляется надпись "Копия" и номер копии (№ ____), соответствующий номеру в реестре. После строк протокола либо надписи с указанием даты и времени составления протокола, уполномоченный член УИК делает запись "Верно" или "Копия верна", указывает свои фамилию, имя, отчество, должность в комиссии, расписывается, а также в обязательном порядке указывает дату и время (часы, минуты) заверения и проставляет печать УИК.

<i>Копия верна (Верно)</i>	
<i>(Председатель или иной член) УИК</i>	
<i>М.П. избирательного участка № _____</i>	<i>подпись Фамилия, имя, отчество</i>
<i>Дата _____</i>	<i>Время _____</i>

Заверенная копия второго экземпляра протокола УИК вывешивается на избирательном участке для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией.

Особое мнение. Член участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласный с содержанием протокола, после подписания протокола имеет право приложить к протоколу оформленное письменно особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись. Особое мнение направляется в вышестоящую избирательную комиссию с первым экземпляром соответствующего протокола УИК об итогах голосования.

После подписания протоколов УИК об итогах голосования и выдачи их заверенных копий по всем выборам, первые и вторые экземпляры протоколов УИК и иная избирательная документация, перечень которой установлен законом и вышестоящей избирательной комиссией **незамедлительно** направляются в территориальную избирательную комиссию, а протокол УИК об итогах голосования на выборах в представительный орган муниципального образования по одномандатному или многомандатному избирательному округу - в соответствующую окружную комиссию.

До получения сообщения о приеме протокола (протоколов) УИК об итогах голосования вышестоящей комиссией члены УИК остаются на избирательном участке, чтобы в случае необходимости составления повторного протокола УИК об итогах голосования или проведения повторного подсчета голосов, комиссия была в полном составе и готова к работе.

Действия участковой избирательной комиссии при передаче протоколов УИК об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию

Передачу протоколов УИК об итогах голосования и иной избирательной документации в вышестоящие избирательные комиссии осуществляют, как правило, председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии. При передаче протокола (протоколов) УИК в вышестоящую комиссию вправе присутствовать другие члены комиссии (в том числе с правом совещательного голоса) и наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

В помещении вышестоящей избирательной комиссии, где осуществляется протоколов УИК об итогах голосования, размещаются увеличенные формы сводных таблиц, в которые заносятся данные протоколов участковых комиссий с указанием времени их внесения.

По прибытии в вышестоящую (территориальную, окружную) избирательную комиссию председатель или секретарь УИК немедленно вносит данные протоколов УИК об итогах голосования в соответствующие увеличенные формы сводных таблиц и указывает время и дату их внесения.

Члены вышестоящей комиссии осуществляют прием документов, проверяя их наличие в соответствии с установленными перечнями. После проверки наличия перечисленных документов члены комиссии проверяют правильность заполнения протоколов, проводят проверку контрольных соотношений, содержания и оформления приложенных документов.

Проверенные протоколы в присутствии члена вышестоящей избирательной комиссии передаются специалисту информационного управления Избирательной комиссии Свердловской области, осуществляющему функции системного администратора соответствующей территориальной избирательной комиссии, для ввода в ГАС РФ «Выборы».

После ввода данных протоколов в ГАС РФ «Выборы», если протоколы участковой комиссии об итогах голосования составлены в соответствии с требованиями законодательства, предъявляемыми к составлению протоколов, председатель УИК расписывается в увеличенных формах сводных таблиц под данными протоколов.

После приема и проверки протоколов и иной избирательной документации составляется акт (в 2-х экземплярах), который подписывается председателем УИК и членом вышестоящей избирательной комиссии.

Заместитель председателя, секретарь или иной член УИК в это же время передает избирательную документацию (списки избирателей, избирательные бюллетени, открепительные удостоверения и т.п.) членам территориальной комиссии по акту, составленному в 2-х экземплярах.

Повторный протокол УИК об итогах голосования. Если протокол УИК об итогах голосования составлен с нарушениями требований закона или с неточностями, участковая комиссия обязана составить повторный протокол. При этом первоначально составленный протокол и документы, прилагаемые к нему, остаются в вышестоящей комиссии.

Нарушениями и неточностями считаются: отсутствие необходимых данных в строках протокола и реквизитах формы протокола; использование формы протокола, не соответствующей утвержденной; составление протокола более чем на одном листе¹; невыполнение контрольных соотношений по строкам протокола; внесение в протокол ошибочных сведений и данных; наличие исправлений, подчисток, изменений; отсутствие подписи или указания причины отсутствия подписи члена УИК; технические опечатки, орфографические ошибки, опiski.

После выявления нарушений и неточностей в протоколе УИК об итогах голосования председатель УИК незамедлительно проводит повторное заседание участковой комиссии для составления повторного протокола и принимает меры к обязательному информированию членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, о составлении повторного протокола.

На заседании участковая комиссия принимает письменное решение о внесении уточнений в строки протокола и (или) о составлении повторного протокола (см. образец в приложениях). На новых двух экземплярах протокола УИК об итогах голосования проставляется в верхнем правом углу отметка **«Повторный»**.

Заверенные копии повторного протокола УИК незамедлительно выдаются лицам, которые имели право присутствовать в данной комиссии при подведении итогов голосования в установленном порядке и вывешиваются на избирательном участке (кроме случаев, если первый и второй экземпляры протокола имели исправления, подчистки). После этого, также незамедлительно, экземпляры повторного протокола УИК направляются в вышестоящую избирательную комиссию.

Повторный подсчет голосов. Если участковая комиссия допустила ошибки, просчеты в строках протокола, куда вносятся данные о числе голосов, поданных за кандидатов, за списки кандидатов, в данных о числе недействительных бюллетеней, а также в случае выявления подобных и иных ошибок, несоответствий и просчетов вышестоящей избирательной комиссией, проводится повторный подсчет голосов избирателей.

Решение о проведении повторного подсчета голосов принимает вышестоящая избирательная комиссия. В данном решении обязательно указывается на разрешение вскрытия опечатанных бюллетеней. В соответствии с принятым решением повторный подсчет может быть проведен участковой комиссией в присутствии члена (членов) вышестоящей комиссии с правом решающего голоса либо самой вышестоящей комиссией. В обоих случаях о проведении повторного подсчета обязательно извещаются члены соответствующей комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, кандидаты и иные лица, имеющие право присутствовать при проведении повторного подсчета голосов.

После повторного подсчета и устранения ошибок вскрытые избирательные бюллетени вновь упаковываются и комиссией составляется новый протокол об итогах голосования, на котором в верхнем правом углу проставляется отметка **«Повторный подсчет голосов»**. Новый протокол составляется в двух экземплярах, а его заверенные копии выдаются лицам, имеющим на это право. Копия также вывешивается на

¹ В исключительных случаях протокол может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и заверен печатью УИК (постановление ЦИК РФ от 17.08.2011 № 26/254-6).

избирательном участке.

Если повторный подсчет производился в участковой комиссии, то после этого протокол и избирательные бюллетени незамедлительно направляются в вышестоящую избирательную комиссию.

Контрольные соотношения¹
(в соответствии с письмом ЦИК РФ от 20.01.2015 № 05-15/73)

**При проведении выборов по единому или одномандатному
избирательному округу**

- [1] больше или равно [3] + [5] + [6]
- [2] равно [3] + [5] + [6] + [7] + [11ж] – [11з]
- [8] + [9] равно [10] + [11]
- [11] равно [12 + все последующие строки протокола]
- [3] + [5] + [6] больше или равно [10] + [11]

При проведении выборов по многомандатному избирательному округу

- [1] больше или равно [3] + [5] + [6]
 - [2] равно [3] + [5] + [6] + [7] + [11ж] – [11з]
 - [8] + [9] равно [10] + [11]
 - [11] x N больше или равно [12 + все последующие строки протокола],
где «N» - максимальное число голосов избирателя в данном округе
 - [11] меньше или равно [12 + все последующие строки протокола]
 - [3] + [5] + [6] больше или равно [10] + [11]
- Число голосов избирателей, поданных за любого кандидата (12 и любая последующая строка) меньше или равно [11].

Контрольное соотношение [3]+[5]+[6] больше или равно [10]+[11] может быть нарушено и не выполняться в следующих ситуациях:

а) когда недействительными признаются бюллетени, содержащиеся в переносном ящике для голосования, в случае, предусмотренном п.12 ст.68 Федерального закона № 67-ФЗ: число выданных вне помещения для голосования бюллетеней будет меньше, чем число бюллетеней, обнаруженных в переносном ящике и признанных затем недействительными; в этом случае у комиссии составлен соответствующий акт о признании недействительными таких избирательных бюллетеней;

б) когда недействительными признаются бюллетени, извлеченные из конверта избирателя, проголосовавшего досрочно, в случае, предусмотренном п. 15 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ: число бюллетеней, извлеченных из конверта, признанных недействительными и опущенных в стационарный ящик для голосования будет больше, чем число бюллетеней, выданных избирателю проголосовавшему досрочно; в этом случае у комиссии будет составлен соответствующий акт о признании недействительными таких избирательных бюллетеней.

¹ Нумерация строк протокола УИК об итогах голосования приведена в соответствии со ст. 67 Федерального закона № 67-ФЗ. На конкретных выборах нумерация и значение строк протокола может быть иной. Но смысл соотношений остается неизменным.