

Деловая игра «Открытие участка и работа УИК в день голосования»

(Из опыта работы Новоуральской городской территориальной
избирательной комиссии)

Цель деловой игры: повышение уровня знаний избирательного законодательства членов УИК, закрепление практических навыков председателей и секретарей УИК по организации деятельности комиссии в день голосования.

Задача деловой игры: отработать последовательность действий членов УИК с правом решающего голоса в день голосования.

Организация и проведение деловой игры:

Необходимо заранее подготовить все необходимые атрибуты: мультимедийная аппаратура, карточки и бейджи, ящики для голосования – стационарный и переносной, бюллетени, список избирателей, увеличенную форму протокола, ручки и т.д. Председатель ТИК назначает председателя условной УИК (это один из самых опытных председателей УИК). Остальные «роли» распределяются по карточкам:

- член комиссии – 3–5 человек,
- наблюдатели,
- представители СМИ,
- кандидаты,
- работник ОВД.

Остальные участники играют роль избирателей.

Отрабатывается последовательность действий членов УИК с правом решающего голоса в день голосования:

Председатель комиссии и не менее двух членов комиссии открывают и проверяют помещение избирательного участка, проверяя при этом целостность оборудования и сохранность избирательной документации.

(Звучит гимн Российской Федерации)

Председатель комиссии должен объявить помещение для голосования открытым.

Председатель комиссии предъявляет к осмотру всем присутствующим пустые стационарные и переносные ящики для голосования и печатывает их.

Предъявляет всем присутствующим для визуального ознакомления список избирателей, расшитый на отдельные книги и раздает их членам УИК. Выдает членам комиссии с правом решающего голоса избирательные бюллетени по ведомости.

Председатель УИК предлагает избирателям приступить к голосованию и передать в ТИК информацию об открытии помещения для голосования.

Проигрываются специально подготовленные ситуации:

- Избиратель просит разрешить ему проголосовать за больную жену.
- Избиратель предъявляет водительское удостоверение, справку ПВС вместо паспорта.
- Избиратель просит члена УИК расписаться за получение бюллетеня.
- Избиратель просит помощи другого избирателя расписаться за него в списке избирателей.
- Избиратель просит помощи наблюдателя заполнить избирательный бюллетень.
- Избиратель испортил бюллетень и просит выдать другой. Затем еще один.
- Избиратель выносит бюллетень с собой.
- Избиратель сообщает членам комиссии, что возле помещения для голосования молодые люди ведут агитацию за одного из кандидатов.
- Два избирателя заходят в одну кабинку для тайного голосования.
- Наблюдатель увидел своего знакомого и просит проголосовать за его кандидата.
- Наблюдатель просит ознакомиться со списками избирателей.
- На избирательном участке появляется зарегистрированный кандидат и начинает беседовать с избирателями о своей предвыборной программе.

Председатель УИК в соответствии с требованиями закона объявляет о проведении голосования вне помещения для голосования с оповещением наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса.

Ситуация: избиратель, подавший заявление о голосовании вне помещения для голосования, прибывает на избирательный участок.

Председатель УИК объявляет, что получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования, а затем объявить об окончании голосования.

По окончании деловой игры рассматриваются действия председателя и всех участников игры в течение всего времени работы УИК.

Работа со списком в день голосования

На экране демонстрируются вопросы. Слушатели поясняют действия ТИК, УИК.

Вопросы (ситуации):

- обычная выдача бюллетеня;
- выдача бюллетеня по открепительному удостоверению;
- выдача бюллетеня избирателю по месту временного пребывания;

- пришел избиратель с другого участка (ему все равно куда идти, в другое место идти не хочет, ленится);
- пришел избиратель с информацией о смерти соседа (без свидетельства / со свидетельством);
- пришел избиратель, не внесенный в список избирателей, да еще и без паспорта;
- пришел избиратель, не внесенный в список, с паспортом;
- избиратель поменял фамилию (с собой только паспорт / паспорт и свидетельство о браке).

В конце игры участники делятся на 5 команд, каждая из которых получает задание и готовит ответ.

Аналитические задания

Задание 1

В день голосования избиратель Д. обратился к члену УИК с просьбой выдать ему бюллетени для него самого и его супруги, которая, по его словам, не смогла явиться на избирательный участок по причине болезни. При этом он предъявил свое удостоверение депутата Законодательного Собрания Свердловской области и паспорт супруги. Член УИК выдал бюллетени для указанных лиц. Избиратель Д. проголосовал за супругу, но затем обратился к тому же члену УИК с просьбой выдать ему новый бюллетень, пояснив, что свой бюллетень он испортил. Член комиссии выдал избирателю Д. новый бюллетень, сделав при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса сделал соответствующую запись и заверил ее своей подписью, незамедлительно был им погашен. Какие нарушения допущены?

Ответ:

1. Член УИК не вправе выдавать бюллетени для голосования за других лиц. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

2. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Перечень документов, заменяющих паспорт гражданина, установлен в подпункте 16 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях...». Удостоверение депутата к таким документам не относится.

3. В данном случае член УИК не вправе был выдавать новый бюллетень взамен испорченного. Кроме того, была допущена ошибка при работе с испорченным бюллетенем. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись

и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря УИК, после чего незамедлительно погашается.

Задание 2

Сразу после окончания времени голосования председатель УИК предложил не успевшим проголосовать избирателям, находящимся в помещении для голосования, покинуть помещение. После того как избиратели вышли, председатель закрыл двери помещения для голосования, выдал всем членам комиссии с правом решающего голоса по авторучке, вывесил увеличенную форму протокола и предложил приступить к установлению итогов голосования на участке. Он также сделал объявление о том, что подсчет голосов будет проходить без перерыва вне зависимости от его длительности. Члены УИК установили три стола, находящиеся на расстоянии друг от друга.

За одним столом два члена УИК стали вносить в каждую страницу двух книг списка избирателей суммарные данные по этой странице. За другим столом иные два члена комиссии начали вскрывать стационарный ящик для голосования с избирательными бюллетенями. Один член комиссии из помещения, находящегося рядом с помещением для голосования, принес переносной ящик для голосования вне помещения для голосования и также стал его вскрывать.

В соседнем помещении остался второй переносной ящик для голосования и сейф с находящимися в нем неиспользованными избирательными бюллетенями. Все действия членов УИК с правом решающего голоса, совершаемые в помещении для голосования, находятся в поле зрения членов комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей. Какие нарушения допущены УИК на данном этапе установления итогов голосования?

Ответ:

Порядок подсчета голосов избирателей УИК определен статьей 68 Федерального закона «Об основных гарантиях...». УИК допустила следующие нарушения.

1. Председатель УИК обязан предоставить возможность проголосовать избирателям, находящимся в помещении для голосования после окончания времени голосования.

2. Затем члены УИК должны подсчитать и погасить неиспользованные бюллетени, огласить их число, а также число бюллетеней, испорченных избирателями, число бюллетеней, полученных УИК, и внести эти числа в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму.

3. После этого члены УИК с правом решающего голоса должны внести на каждой странице списка избирателей суммарные данные по каждой из страниц. Затем председатель, заместитель председателя или секретарь

комиссии должен суммировать эти данные и внести их в последнюю страницу списка избирателей, подтвердить данные своей подписью и печатью комиссии. Далее эти данные вносятся в протокол и в его увеличенную форму. Список убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место.

4. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии после указанной процедуры запрещается пользоваться письменными принадлежностями. Ручки следовало изъять.

5. В первую очередь проводится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, а затем – в стационарных.

6. Вскрытию ящиков предшествует проверка неповрежденности печатей.

7. При проведении этих процедур все ящики должны находиться в поле зрения лиц, находящихся в данном помещении.

Задание 3

После окончания времени голосования председатель УИК сделал объявление о том, что подсчет голосов избирателей начнется через полчаса. По прошествии этого времени члены УИК с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса в присутствии наблюдателей стали подсчитывать и погашать, отрезая левый верхний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашать и вносить число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении, расположенном рядом с помещением для голосования. Какие нарушения допущены?

Ответ:

УИК допустила следующие нарушения.

1. Подсчет голосов избирателей должен начинаться сразу после окончания времени голосования и проводиться без перерыва до установления итогов голосования.

2. Только члены УИК с правом решающего голоса вправе погашать неиспользованные бюллетени, отрезая левый нижний угол.

3. Увеличенная форма протокола должна находиться в помещении для голосования.

Задание 4

В день голосования перед началом голосования председатель УИК предъявил к осмотру членам комиссии, присутствующим избирателям, наблюдателям, представителям СМИ пустые ящики для голосования. Затем ящики для голосования были опечатаны печатью УИК. Члены УИК

приступили к выдаче бюллетеней. Бюллетени выдавались избирателям, включенным в список избирателей, исключительно по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а тем избирателям, которые желали проголосовать по открепительному удостоверению, – по предъявлении также открепительного удостоверения. Члены УИК просили, чтобы при получении бюллетеня каждый избиратель проставлял в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. По просьбе некоторых избирателей серии и номера предъявляемых ими паспортов или документов, заменяющих паспорт гражданина, вносились в список избирателей членом комиссии с правом решающего голоса. Какие нарушения допущены председателем и (или) членами УИК?

Ответ:

Нарушений нет.

Задание 5

Четыре члена УИК проводили голосование вне помещения для голосования с использованием двух переносных ящиков для голосования. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования, УИК составила акт, в котором были указаны количество письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней, а также сведения о членах комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении такого голосования. Правильно ли составлены акты?

Ответ:

В актах не указано количество бюллетеней, выданных членам УИК с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования.

Ответственный за выпуск: С.М. Краснопёров
Оригинал-макет: А.В. Лобановой

Адрес издателя и редакции:
Избирательная комиссия Свердловской области
620031, г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1, каб. 1215,
тел.: (343) 371-78-24, факс: (343) 371-83-83
www.ikso.org, e-mail: ikso@ikso.org

Отпечатано: г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 1. каб. 1209.

Тираж: 100 экз.

Подписано 2.04.2013 г.